

REPÚBLICA DE GUINEA ECUATORIAL
MEMORANDO ECONÓMICO DEL PAÍS
DICIEMBRE DE 2024

GUINEA ECUATORIAL

Construyendo las bases para
un crecimiento renovado, más
diversificado e inclusivo



REPÚBLICA DE GUINEA ECUATORIAL
MEMORANDO ECONÓMICO DEL PAÍS
DICIEMBRE DE 2024

GUINEA ECUATORIAL

Construyendo las bases para
un crecimiento renovado, más
diversificado e inclusivo



GRUPO BANCO MUNDIAL

© 2024 Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo / Banco Mundial

1818 H Street NW, Washington DC 20433; Teléfono: 202-473-1000; Internet: www.worldbank.org

Algunos derechos reservados.

Este trabajo es un producto del equipo del Banco Mundial con contribuciones externas. Los resultados, interpretaciones y conclusiones expresados en este trabajo no reflejan necesariamente las opiniones del Banco Mundial, de su Directorio Ejecutivo ni de los gobiernos que representan. El Banco Mundial no garantiza la exactitud, integridad o actualidad de los datos incluidos en este trabajo y no asume responsabilidad alguna por los errores, omisiones o discrepancias que puedan producirse, ni se responsabiliza del uso o falta de uso de la información, métodos, procesos o conclusiones expuestos. Los límites, colores, denominaciones y otra información mostrada en cualquier mapa de este informe no implican juicio alguno por parte del Banco Mundial ningún territorio, ni la aprobación o aceptación de tales límites. Nada de lo aquí contenido constituirá o se interpretará o considerará como una limitación o renuncia a los privilegios e inmunidades de los Estados miembros del Banco Mundial, todos los cuales están específicamente reservados.

Derechos y autorizaciones

El material contenido en este informe está sujeto a derechos de autor. Dado que el Banco Mundial fomenta la difusión de sus conocimientos, por lo que esta obra puede reproducirse, total o parcialmente, con fines no comerciales, siempre que se cite la fuente.

Atribución: cite la obra como sigue: Banco Mundial. 2024. Memorando Económico de Guinea Ecuatorial: Construyendo las bases para un crecimiento renovado, más diversificado e inclusivo.

Todas las consultas sobre derechos y licencias deben dirigirse a Publicaciones del Banco Mundial, The World Bank Group, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA; e-mail: pubrights@worldbank.org

Agradecimientos

El Memorando Económico del País (CEM) de Guinea Ecuatorial fue preparado por un equipo dirigido por Djeneba Doumbia (Economista) bajo la orientación general de Cheick Fantamady Kante (Director de País), Abebe Adugna (Director Regional), Abdoulaye Seck (Director de País), Aissatou Diallo (Representante Residente), Sandeep Mahajan (Gerente de Práctica), Robert Utz (Economista Líder), Clelia Rontoyanni (Líder de Programa) y Raju Singh (Economista Líder). También forman parte del equipo Alessandra Heinemann (Especialista Senior en Protección Social), Alex Ciborowska (Consultor), Alex Pio (Consultor), Anthony Patrick Mavrogiannis (Temporal), Camila Mejía Giraldo (Especialista Senior en Desarrollo Digital), Chris Belmert Milindi Katindi (Consultor a Plazo Extendido), Christian De la Medina Soto (Especialista en Desarrollo del Sector Privado), Dukken Gaphi Ossouna (Consultor), Fabienne Mrocza (Especialista Senior en el Sector Público), Federico Ivan Fiuratti (Temporal), George Henry Stirrett (Especialista Ambiental), Ivan Gonzalez Berenguer Pena (Consultor), Joana Monteiro Da Mota (Ex Consultora a Plazo Extendido), Jules Dumas Nguebou (Consultor), Karlygash Dairabayeva (Consultor), Luis Camilo Osorio Florez (Especialista en Salud), Martin Elías De Simone (Especialista en Educación), Olga Guerrero Horas (Especialista en Salud), Priyanka Pandey (Consultor), Silvia Muzi (Economista Senior), Sonia Barbara Ondo Ndong (Economista) y Tania Begazo Gomez (Economista Senior). El equipo ampliado está compuesto por Santiago Ntutumu Eko Angono (Consultor) y Natalia Leonor Campora (Consultora). Maria Claudia Pachon, Paula Maria Cerutti (Economista Senior) y Chimene Fouthe (Consultora) realizaron contribuciones en las primeras etapas de la preparación del informe. El equipo también se benefició de la retroalimentación de Jose Signoret, Utz Johann Pape y Chadi Bou Habib en diferentes etapas de la preparación del informe.

El equipo agradece a Pinar Baydar (Analista de Operaciones), Irene Sitienei (Asistente de Programa), Ifeoma Clementina Ikenye (Asistente de Programa) y Suhair Murad Al-Zubairi (Asistente de Programa) por su apoyo. El equipo desea agradecer a Philip English (Consultor) por su apoyo editorial.

El equipo agradece a los revisores pares Arvind Nair, Jose Luis Diaz Sanchez, Steve Loris Guidiby y Erik von Uexkull por sus contribuciones.

El equipo desea agradecer a las autoridades de Guinea Ecuatorial por su colaboración en la preparación de este informe. Se llevaron a cabo consultas sobre capítulos específicos durante la preparación del CEM. Las conversaciones iniciales sobre el CEM con las autoridades tuvieron lugar en Malabo (Guinea Ecuatorial) en febrero de 2023, y posteriormente se llevaron adelante varias conversaciones virtuales sobre áreas específicas del informe. Los resultados preliminares fueron revisados con las autoridades, incluido la Ministra delegada de la Tesorería y Patrimonio del Estado (Gobernadora del Banco Mundial), el ex Ministro de Planificación y Diversificación Económica (Ex Gobernador del Banco Mundial), otras contrapartes gubernamentales, actores del sector privado y donantes, y presentados en talleres en Malabo y Bata (Guinea Ecuatorial) entre el 28 de febrero y el 4 de marzo de 2024, y de manera virtual el 20 de marzo de 2024. El equipo también agradece los comentarios de las autoridades sobre el borrador del informe recibidos en septiembre y octubre de 2024.

Diseño, maquetación y gráficos del informe:

Kane Chong

Fuente de la imagen de portada:

© istockphoto.com/alarico

Contenido

Agradecimientos	3
Lista de Figuras	7
Lista de Tablas	10
Lista de Recuadros	11
Abreviaciones y Acrónimos	12
 Resumen Ejecutivo	 15
Panorama General	15
Hallazgos y Conclusiones Clave	22
Resumen de las Recomendaciones	30
 CAPÍTULO 1 Diversificación de Activos para un Crecimiento Económico Más Rápido y Sostenido	 33
1.1 Entendiendo los impulsores del crecimiento pasado de Guinea Ecuatorial	34
1.2 Diversificando la cartera de activos para promover un crecimiento económico más verde y sostenido	46
1.2.1 Recursos naturales	48
1.2.2 Capital físico y humano	56
1.2.3 Instituciones	59
1.3 Impulsando el crecimiento a largo plazo	62
1.3.1 Proyecciones de referencia del crecimiento del PIB	62
1.3.2 Escenarios de reforma: crecimiento de la PTF no petrolera, capital humano, inversión y participación laboral de la mujer	63
1.3.3 Paquetes de reformas, escenario climático y escenario de descubrimientos de petróleo y gas	65
1.3.4 ¿Cómo puede Guinea Ecuatorial revitalizar y sostener un crecimiento más diversificado en el largo plazo?	68
 CAPÍTULO 2 Implementación de una Política Fiscal Eficaz para un Crecimiento Económico Sostenido	 71
2.1 Fortalecer la sostenibilidad fiscal en un contexto de volatilidad de los precios de las materias primas para sustentar el crecimiento económico	72
2.1.1 La política fiscal como herramienta para sustentar el crecimiento económico y la estabilidad macroeconómica	72
2.1.2 Comprender los desafíos fiscales asociados con la volatilidad de los recursos	73
2.1.3 Las reglas fiscales y los fondos soberanos de inversión pueden mitigar la volatilidad de los precios de las materias primas	77
2.1.4 Opciones de política para crear reservas fiscales y gestionar los riesgos de volatilidad de los precios del petróleo	80
2.2 Fortalecer la movilización de ingresos internos	81
2.2.1 Análisis del comportamiento de los ingresos de Guinea Ecuatorial	81
2.2.2 Desafíos para la mejora de la movilización de ingresos internos en Guinea Ecuatorial	85
2.2.3 Recomendaciones de política	90

2.3 Mejorar la eficiencia del gasto público y la gestión de las inversiones	92
2.3.1 Una mayor eficiencia del gasto público es importante para el crecimiento económico	92
2.3.2 Dinámica y eficiencia del gasto público	92
2.3.3 Mejorar la gestión de la inversión pública	95
2.3.4 Mejorar la transparencia fiscal	99
2.3.5 Recomendaciones de política	101
CAPÍTULO 3 Impulsar el Capital Humano para un Crecimiento Sostenido e Inclusivo	105
3.1 El desarrollo del capital humano es clave para el crecimiento económico a largo plazo	106
3.2 Más y mejor educación para impulsar el capital humano	110
3.2.1 Contexto y panorama general del sistema educativo en Guinea Ecuatorial	110
3.2.2 Resultados educativos	112
3.2.3 Recomendaciones de política	118
3.3 Proteger el capital humano invirtiendo en salud	121
3.3.1 Panorama general del sistema y sector de salud	121
3.3.2 Resultados de salud de Guinea Ecuatorial	124
3.3.3 Recomendaciones de política	126
3.4 La protección social como elemento clave para la acumulación de capital humano	128
3.4.1 Protección social en Guinea Ecuatorial	130
3.4.2 Recomendaciones de política	136
CAPÍTULO 4 Establecimiento del Marco para la Diversificación Económica y el Crecimiento Impulsado por el Sector Privado	139
4.1 Por qué un entorno de negocios habilitante y la competencia son importantes para el crecimiento económico, la diversificación y la inversión privada	140
4.2 El entorno de negocios actual en Guinea Ecuatorial	144
4.3 Factores propicios para fomentar el crecimiento del sector privado	147
4.3.1 La inseguridad jurídica es una limitación importante para el desarrollo económico y el crecimiento empresarial	147
4.3.2 La titulación de tierras y el acceso limitado al crédito representan un desafío importante para el desarrollo del sector privado	149
4.3.3 Los bajos niveles de digitalización de los servicios públicos obstaculizan el desarrollo del sector privado	150
4.3.4 Abordar las brechas de género en las regulaciones puede fomentar un crecimiento inclusivo e impulsado por el sector privado	152
4.4 Eliminación de las barreras de entrada al mercado y atracción de inversiones	154
4.4.1 Las barreras a la entrada de empresas al mercado dificultan el establecimiento y crecimiento de nuevas empresas	154
4.4.2 Una Agencia de Promoción de Inversiones puede ser un catalizador del atractivo de un país para los inversores	155
4.5 Configurar las intervenciones gubernamentales para promover mercados que funcionen bien	157
4.5.1 El gobierno ecuatoguineano debe definir las normas bajo las cuales operan las empresas privadas para garantizar el buen funcionamiento de los mercados	157

4.5.2 Al ser un participante importante en el mercado, las intervenciones del gobierno pueden fortalecer o socavar las actividades del sector privado	160
4.6 Recomendaciones de política para impulsar el desarrollo y la inversión del sector privado	169
CAPÍTULO 5 Mejorar la Digitalización, la Integración Comercial y el Ecoturismo para Conectar Más y Transformar la Economía Ecuatoguineana	175
5.1 Mejora de la digitalización para promover el crecimiento de la productividad y la transformación económica	176
5.1.1 Por qué la digitalización es importante para la productividad y la transformación económica de Guinea Ecuatorial	176
5.1.2 El ecosistema de economía digital de Guinea Ecuatorial	178
5.1.3 Recomendaciones de política	189
5.2 Promoción de la integración y facilitación del comercio	193
5.2.1 Por qué el comercio es importante para el crecimiento y la diversificación económica	193
5.2.2 Dinámica y resultados del comercio	194
5.2.3 Mejora de la política comercial y la integración	200
5.2.4 Mejora de la facilitación del comercio y la conectividad	203
5.2.5 Recomendaciones de política	208
5.3 Eliminación de las barreras al crecimiento del ecoturismo en Guinea Ecuatorial para un crecimiento más diversificado	210
5.3.1 Impacto del ecoturismo y objetivos gubernamentales	210
5.3.2 Principales limitaciones a la demanda	214
5.3.3 Principales limitaciones a la oferta	215
5.3.4 Consideraciones y recomendaciones estratégicas	216
Anexos	218
Anexo 1	219
Anexo 2	220
Anexo 3	224
Anexo 4	225
Anexo 5	226
Referencias	228

Lista de Figuras

Figura RE1	Ingreso per cápita de Guinea Ecuatorial	16
Figura RE2	Guinea Ecuatorial - Participación sectorial en el PIB y participación del empleo por sector	16
Figura RE3	Riqueza de Guinea Ecuatorial: capital natural, físico y humano, e instituciones	18
Figura RE4	Transición hacia una economía menos dependiente del sector de los hidrocarburos	19
Figura RE5	Esquema analítico y estructura del CEM	21
Figura 1	El ingreso per cápita de Guinea Ecuatorial ha mostrado una tendencia a la baja en los últimos años	34
Figura 2	Los incrementos en el ingreso per cápita durante el último auge de las materias primas se han visto erosionados	36
Figura 3	El crecimiento económico de Guinea Ecuatorial posterior al auge petrolero ha estado muy por debajo del de sus pares regionales	37
Figura 4	El declive del mayor impulsor del crecimiento económico, el sector de hidrocarburos, explica el prolongado ciclo de recesiones de Guinea Ecuatorial	39
Figura 5	Si bien la productividad laboral disminuyó, la industria sigue siendo el sector más productivo; sin embargo, ofrece oportunidades limitadas de empleo	40
Figura 6	La disminución del crecimiento de la PTF ha lastrado el crecimiento económico	41
Figura 7	Las menores exportaciones e inversiones, que están altamente concentradas en la industria de los hidrocarburos, han sido los principales factores detrás del crecimiento negativo de Guinea Ecuatorial en los últimos años	41
Figura 8	Tipo de cambio efectivo real y nominal en Guinea Ecuatorial, 2000-2023	42
Figura 9	Estructura de las cuentas de la riqueza	47
Figura 10	Guinea Ecuatorial es el país más rico en capital natural per cápita en ASS	48
Figura 11	Los recursos no renovables constituyen la mayor parte de los recursos naturales del país	49
Figura 12	Guinea Ecuatorial es el quinto mayor productor de petróleo en ASS	49
Figura 13	La IED en Guinea Ecuatorial, altamente concentrada en el sector petrolero a principios de la década de 2000, ha disminuido significativamente desde el fin del auge del petróleo	50
Figura 14	Los ingresos fiscales y externos del país dependen en gran medida del sector petrolero	51
Figura 15	La acumulación de capital físico, en términos per cápita, en Guinea Ecuatorial se redujo después del fin del auge petrolero y se mantiene entre las más bajas en comparación con sus pares	57
Figura 16	La disminución del gasto público de capital desde el fin del auge petrolero ha obstaculizado las mejoras en la calidad de la infraestructura en el país	58
Figura 17	Guinea Ecuatorial está rezagada respecto a sus pares en cuanto a instituciones habilitantes	59
Figura 18	La eficacia del gobierno de Guinea Ecuatorial se ha deteriorado en los últimos años y la percepción de corrupción sigue siendo mayor que la de sus pares	61
Figura 19	PIB y PIB per cápita de referencia, tasa de crecimiento anual, porcentaje	63
Figura 20	Reformas de los impulsores de crecimiento (simulación LTGM-NR)	64
Figura 21	Crecimiento del PIB real y descomposición del crecimiento incremental del PIB en diferentes escenarios de reforma	66
Figura 22	Escenarios de descubrimientos y climático (simulación LTGM-NR)	67
Figura 23	Política fiscal y crecimiento económico: Principales canales de transmisión	73
Figura 24	El fin del auge petrolero provocó un fuerte descenso en el gasto de capital	74

Figura 25	El gasto público en Guinea Ecuatorial ha sido altamente procíclico	75
Figura 26	Si bien sigue siendo sostenible, la deuda pública del país aumentó considerablemente tras el fin del auge petrolero	76
Figura 27	Los ingresos del gobierno de Guinea Ecuatorial dependen considerablemente del sector petrolero, y esto hace que el país sea vulnerable a las fluctuaciones del precio del petróleo	82
Figura 28	La relación Impuestos/PIB en Guinea Ecuatorial es inferior a los promedios de ASS y de la CEMAC	83
Figura 29	Los impuestos recaudados de empresas y particulares que operan en el sector petrolero siguen siendo la principal fuente de ingresos en Guinea Ecuatorial	84
Figura 30	Si bien no ha habido cambios importantes en la estructura tributaria, los esfuerzos del gobierno por diversificar las fuentes de ingresos y aumentar la movilización de ingresos internos han comenzado a mostrar algunos resultados	84
Figura 31	Guinea Ecuatorial tiene potencial para mejorar aún más su movilización de ingresos internos, pero el margen de mejora es más limitado en el caso del IVA	85
Figura 32	Guinea Ecuatorial muestra un desempeño relativamente bueno en materia de recaudación del ISS y del IRPF en comparación con otros países de la CEMAC	86
Figura 33	El considerable tamaño del sector informal no está permitiendo a Guinea Ecuatorial obtener posibles ingresos adicionales	88
Figura 34	Los gastos de capital en Guinea Ecuatorial disminuyeron significativamente después del período de auge del petróleo, mientras que los gastos corrientes aumentaron; la participación del gasto público en el PIB se encuentra por debajo de la de la mayoría de sus pares	93
Figura 35	El presupuesto ejecutado, incluidos los gastos de capital, se desvió significativamente del presupuesto aprobado en 2021 y 2022	94
Figura 36	La eficiencia del gasto público ha mejorado en 2018, pero sigue siendo menor que la de los países de la CEMAC, en promedio	95
Figura 37	Con inversiones sostenidas durante la primera fase del PND2020, el stock de capital público de Guinea Ecuatorial como porcentaje del PIB es mayor en comparación con el de sus pares; sin embargo, la eficiencia se mantiene baja	97
Figura 38	Transparencia presupuestaria en Guinea Ecuatorial, sus pares y el mundo, 2021	100
Figura 39	Los resultados del capital humano y del desarrollo humano están positivamente correlacionados con el ingreso per cápita	106
Figura 40	Una mayor cantidad y calidad de escolaridad están asociadas con un mejor ingreso per cápita	107
Figura 41	Correlación entre escolaridad y resultados de salud en varios países, 2020	109
Figura 42	Los datos educativos comparables en Guinea Ecuatorial son escasos	111
Figura 43	La población de Guinea Ecuatorial es mayoritariamente joven	112
Figura 44	A pesar de los recientes avances, el nivel educativo de Guinea Ecuatorial sigue siendo bajo	113
Figura 45	El porcentaje de estudiantes que aprobaron exámenes de alto nivel (<i>high stakes</i>) al finalizar la secundaria aumentó lentamente hasta el 25,8 por ciento en 2021	114
Figura 46	El porcentaje de profesores calificados es relativamente bajo, especialmente en los primeros años de educación	116
Figura 47	El gasto público en educación en Guinea Ecuatorial sigue siendo muy bajo en comparación con los estándares regionales	117
Figura 48	Los resultados del sector de salud y el gasto en salud son menores en Guinea Ecuatorial en comparación con sus pares	125
Figura 49	La protección social es fundamental para lograr la acumulación de capital humano, garantizar su uso productivo y su protección efectiva	128

Figura 50	El gasto en asistencia social como porcentaje del PIB es muy bajo en Guinea Ecuatorial	131
Figura 51	La cobertura de la seguridad social en Guinea Ecuatorial ha aumentado en los últimos años, pero sigue siendo baja; los hombres y los trabajadores del sector privado son los grupos que presentan la mayor cobertura	133
Figura 52	La nueva ley de protección social de Guinea Ecuatorial brinda la oportunidad de establecer un programa emblemático de transferencias de efectivo como un pilar fundamental del futuro sistema de protección social	135
Figura 53	Canales de impacto entre la competencia y la diversificación económica	141
Figura 54	Índices agregados de organización del mercado del BTI para Guinea Ecuatorial, otros países de la CEMAC y países de comparación estructurales y aspiracionales (2022)	145
Figura 55	Indicadores de EIU sobre riesgos operativos para Guinea Ecuatorial, otros países de la CEMAC y países de comparación estructurales y aspiracionales (2022)	146
Figura 56	Desempeño de Guinea Ecuatorial y del África Subsahariana según el Informe La mujer, la empresa y el derecho 2024	153
Figura 57	Cómo los gobiernos configuran los mercados: un marco analítico	157
Figura 58	Indicadores de calidad regulatoria de EIU para Guinea Ecuatorial, otros países de la CEMAC y sus pares aspiracionales	158
Figura 59	Las políticas de las ZEE africanas se basan en gran medida en incentivos fiscales (izquierda), pero su impacto en el empleo es limitado (derecha)	166
Figura 60	Fundamentos y pilares de la economía digital	178
Figura 61	Guinea Ecuatorial se sitúa por debajo de sus pares en el Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico de 2022	179
Figura 62	Cómo se construyen las redes	181
Figura 63	Guinea Ecuatorial de Telecomunicaciones SA sigue siendo el operador móvil líder en Guinea Ecuatorial	182
Figura 64	Actores del ecosistema de Negocios Digitales de Guinea Ecuatorial	188
Figura 65	La apertura comercial está asociada con un mayor ingreso per cápita	193
Figura 66	A pesar de registrar una disminución desde la década de 2000, la relación comercio/PIB de Guinea Ecuatorial se mantiene por encima de la mayoría de los países de la CEMAC	194
Figura 67	La dinámica del comercio de Guinea Ecuatorial, especialmente la de las exportaciones, está vinculada a la producción y los precios del petróleo	195
Figura 68	En las últimas dos décadas, la participación de los hidrocarburos en las exportaciones de bienes de Guinea Ecuatorial ha disminuido	196
Figura 69	Guinea Ecuatorial tiene una ventaja comparativa en las exportaciones de minerales y madera y productos de madera	197
Figura 70	La Unión Europea y el Reino Unido, China y la India fueron los tres principales destinos de exportación de Guinea Ecuatorial en 2021	198
Figura 71	Tasas de crecimiento de las principales exportaciones, Guinea Ecuatorial y exportadores mundiales, 2011-2021	198
Figura 72	Concentración de productos, exportaciones de bienes, Guinea Ecuatorial y sus pares, 2009-2011 vs. 2019-2021	199
Figura 73	Exportaciones, importaciones y participación en el comercio regional de Guinea Ecuatorial	201
Figura 74	La tasa arancelaria promedio de la CEMAC, de 18,3 por ciento, es elevada: el 37,1 por ciento de las líneas arancelarias están sujetas a la tasa de 30 por ciento y el 45,5 por ciento a la tasa de 10 por ciento	202
Figura 75	La complementariedad comercial entre los países de la CEMAC es limitada	203

Figura 76	Guinea Ecuatorial ocupa el puesto más bajo entre sus pares en desempeño logístico	204
Figura 77	Los costos del comercio de Guinea Ecuatorial con su país vecino, Camerún, son más elevados que con China y Estados Unidos	205
Figura 78	El LSCI es más bajo en Guinea Ecuatorial que en sus vecinos Gabón y Camerún	205
Figura 79	Mapa de sitios turísticos y naturales clave de Guinea Ecuatorial	211
Figura 80	Evolución del sector del turismo en las cuentas nacionales (2007-2017)	212
Figura 81	Balanza de pagos del turismo y llegadas de turismo internacional (2013-2022)	212
Figura 82	Llegadas internacionales a Guinea Ecuatorial por motivo del viaje (2009-2022)	213
Figura 83	Llegadas estimadas de pasajeros y turistas internacionales a Guinea Ecuatorial (2013-2022)	213
Figura 84	Llegadas por turismo internacional a Guinea Ecuatorial y sus pares regionales (2013-2022)	213
Figura 85	Llegadas estimadas de pasajeros de vuelos internacionales a Guinea Ecuatorial y sus pares regionales (2013-2022)	213

Lista de Tablas

Tabla RE1	Resumen de las Recomendaciones	30
Tabla 1	Cantidad de infraestructura, Guinea Ecuatorial y sus pares, datos disponibles más recientes	57
Tabla 2	Recomendaciones de política para gestionar la volatilidad del petróleo y crear reservas fiscales	80
Tabla 3	Exenciones fiscales y aduaneras concedidas por categoría (mil millones de francos CFA)	87
Tabla 4	Recomendaciones de política para mejorar la movilización de ingresos internos	90
Tabla 5	Recomendaciones de política para mejorar la eficiencia del gasto y la gestión de la inversión pública	102
Tabla 6	Recomendaciones de políticas: más y mejor educación para impulsar el capital humano	120
Tabla 7	Prioridades y programas estratégicos del PNDS 2021-2025	122
Tabla 8	Recomendaciones de política: Proteger el capital humano invirtiendo en el sector de la salud	127
Tabla 9	Recomendaciones de política: mejorar la protección social	137
Tabla 10	Distorsiones de los diferentes instrumentos de apoyo estatal	164
Tabla 11	Las cuatro acciones que se deben y no se deben hacer en relación con las ZEE	166
Tabla 12	Recomendaciones para promover la competencia, la entrada del sector privado al mercado y la inversión	172
Tabla 13	Recomendaciones de política: Infraestructura digital	189
Tabla 14	Recomendaciones de política: Habilidades digitales	190
Tabla 15	Recomendaciones de política: Negocios digitales	191
Tabla 16	Recomendaciones de política: Promoción de la integración y facilitación del comercio	208
Tabla 17	Asientos ocupados estimados en vuelos programados, internacionales vs. Domésticos (porcentaje)	215
Tabla 18	Secuencia de las principales iniciativas para el desarrollo del ecoturismo	217

Lista de Recuadros

Recuadro 1	Mejorar las estadísticas y la provisión de datos fortalecerá el seguimiento económico y el diseño de políticas basadas en evidencia	35
Recuadro 2	La pandemia de COVID-19, las explosiones de Bata y, más recientemente, la invasión de Ucrania por parte de Rusia, constituyeron reveses consecutivos para el crecimiento económico de Guinea Ecuatorial	38
Recuadro 3	¿Sufre Guinea Ecuatorial la maldición de los recursos naturales y la enfermedad holandesa?	42
Recuadro 4	Estrategia nacional de desarrollo sostenible del gobierno	45
Recuadro 5	Medición de la riqueza y marco de desarrollo diversificado	47
Recuadro 6	Ejemplos de Fondos Soberanos de Inversión para países exportadores de recursos	79
Recuadro 7	Integración del cambio climático en la gestión de las finanzas públicas en Guinea Ecuatorial	98
Recuadro 8	COVID-19 y educación en Guinea Ecuatorial	115
Recuadro 9	¿Qué es la protección social?	129
Recuadro 10	Un entorno de negocios propicio con mercados que funcionen adecuadamente es fundamental para el desarrollo de los sectores prioritarios identificados en la Iniciativa de Diversificación Económica de Guinea Ecuatorial	143
Recuadro 11	Evaluación de la inclusión financiera en Guinea Ecuatorial	151
Recuadro 12	La Agencia Costarricense de Promoción de Inversiones, conocida como CINDE (Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo), ha desempeñado un papel crucial en atraer inversiones al país	156
Recuadro 13	Buenas prácticas en la preparación de APP	163
Recuadro 14	Diseño de medidas de apoyo a empresas	164
Recuadro 15	Implementación de PEI en Marruecos y Etiopía	167
Recuadro 16	Singapur ha impulsado su sector privado mediante la creación de un sólido mecanismo institucional que apoya las reformas del entorno de negocios; sostiene la implementación de las reformas y configura los incentivos de los funcionarios públicos	170
Recuadro 17	TEG Campus Malabo 2022 - Edición TEG Planet	185
Recuadro 18	Comercio digital en África	207

Abreviaciones y Acrónimos

ADIA	Autoridad de Inversiones de Abu Dabi (<i>Abu Dhabi Investment Authority</i>)	FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
AEC	Arancel Externo Común	FHI	Family Health International
AfCFTA	Zona de Libre Comercio Continental Africana (<i>African Continental Free Trade Area</i>)	FMI	Fondo Monetario Internacional
AGENDA 2035	Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible de Guinea Ecuatorial para 2021-2035	FSI	Fondos Soberanos de Inversión
AIDI	Índice de Desarrollo de Infraestructuras de África (<i>Africa Infrastructure Development Index</i>)	FVC	Fondo Verde del Clima
API	Agencia de Promoción de Inversiones	GBM	Grupo Banco Mundial
APP	Asociación Público-Privada	GEI	Emisiones de Gases de Efecto Invernadero
ASG	Ambiental, Social y Gobernanza	GFP	Gestión de las Finanzas Públicas
ASPIRE	Atlas de Protección Social: Indicadores de Resiliencia y Equidad (<i>Atlas of Social Protection Indicators of Resilience and Equity</i>)	GIP	Gestión de la Inversión Pública
ASS	África Sub-Sahariana	GITGE	Gestor de Infraestructuras de Telecomunicaciones de Guinea Ecuatorial
BAfD	Grupo del Banco Africano de Desarrollo (<i>African Development Bank Group</i>)	GIZ	Agencia Alemana para la Cooperación Internacional
BEAC	Banco de los Estados de África Central	GNL	Gas Natural Licuado
BOE	Boletín Oficial del Estado, Gaceta Oficial de Guinea Ecuatorial	GOLA	Guía Oficial de Líneas Aéreas
BP	British Petroleum	GPFG	Fondo Global de Pensiones del Gobierno de Noruega (<i>Government Pension Fund Global</i>)
BTI	Índice de Transformación Bertelsmann (<i>Bertelsmann Transformation Index</i>)	GSMA	Sistema Global para las Comunicaciones Móviles (<i>Global System for Mobile Communications</i>)
CDN	Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional	GSP	Garantías Sociales Públicas
CEDEAO	Comunidad Económica de Estados de África Occidental	ICH	Índice de Capital Humano
CEEAC	Comunidad Económica de los Estados de África Central	IDH	Índice de Desarrollo Humano
CEM	Memorando Económico de País	IDL	Índice de Desempeño Logístico
CEMAC	Comunidad Económica y Monetaria de África Central (<i>Central African Economic and Monetary Community</i>)	IED	Inversión Extranjera Directa
COBAC	Comisión Bancaria de África Central (<i>Central African Banking Commission</i>)	IFC	Corporación Financiera Internacional (<i>International Finance Corporation</i>)
CUT	Cuenta Única del Tesoro	IGM	Indicadores de Gobernanza Mundial
DE4A	Iniciativa Economía Digital para África (<i>Digital Economy for Africa</i>)	IGR	Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales
EDS	Encuesta Demográfica y de Salud	IIASA	Instituto Internacional de Análisis de Sistemas Aplicados
EE	Empresas Estatales	INAP	Instituto Nacional de Administración Pública
EFTP	Educación y Formación Técnica y Profesional	INB	Ingreso Nacional Bruto
EGDI	Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico (<i>E-Government Development Index</i>)	INEGE	Instituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial
EITI	Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (<i>Extractive Industries Transparency Initiative</i>)	INPYDE	Fondo de Inversión del Instituto Nacional de Desarrollo y Promoción de Empresas
EMEG	Asociación de Emprendedores de Guinea Ecuatorial	INSESO	Instituto Nacional de Seguridad Social
EPA	Encuesta de Presupuesto Abierto	IPA	Índice de Presupuesto Abierto
EVD	Enfermedad por el Virus de Marburgo	IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (<i>Intergovernmental Panel on Climate Change</i>)
		IUP	Identificador Único de Proyecto
		KIA	Autoridad de Inversiones de Kuwait (<i>Kuwait Investment Authority</i>)
		LTGM	Modelo de Crecimiento a Largo Plazo (<i>Long-Term Growth Model</i>)

MFTR	Memorando sobre el Régimen de Comercio Exterior (<i>Memorandum on the Foreign Trade Regime</i>)
MICS	Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (<i>Multiple Indicator Cluster Surveys</i>)
MII	Movilización 6de Ingresos Internos
MINASIG	Ministerio de Asuntos Sociales e Igualdad de Género
MINTCT	Ministerio de Transportes, Correos y Nuevas Tecnologías de Información y Comunicación
MIPYME	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MNA	Medidas No Arancelarias
MPO	Perspectivas macroeconómicas y de pobreza (<i>Macro Poverty Outlook</i>)
MTBF	Marco Presupuestario a Mediano Plazo (<i>Medium-Term Budget Framework</i>)
ND-GAIN	Índice de Adaptación Global de Notre Dame (<i>Notre Dame Global Adaptation Index</i>)
NNUU	Naciones Unidas
NRC	Nuevas Reglas de Convergencia
OAPI	Organización Africana de Propiedad Intelectual
OCDE	Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo
OCE	Observatorio de Complejidad Económica
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OHADA	Organización para la Armonización del Derecho Comercial en África (<i>Organisation pour l'harmonisation en Afrique du droit des affaires</i>)
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMA	Organización Mundial de Aduanas
OMC	Organización de Comercio Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONCC	Oficina Nacional de Cambio Climático
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
ONUUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ORTEL	Oficina Reguladora de Telecomunicaciones en Guinea Ecuatorial
PANA	Plan de Acción Nacional de Adaptación al Cambio Climático
PANSS	Plan de Acción Nacional de Seguridad Sanitaria
PEI	Parque Eco-Industrial
PFLL	Participación Femenina en la Fuerza Laboral
PIB	Producto Interno Bruto
PIF	Fondo de Inversión Pública (<i>Public Investment Fund</i>)
PIMA	Países de Ingreso Mediano Alto

PIP	Programa de Inversión Pública
PMP	Programa Monitoreado por el Personal
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNDS	Plan Nacional de Desarrollo en Salud
PNII	Posición de Inversión Internacional Neta
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PREF	Programa de Reformas Económicas y Financieras (<i>Programme des Réformes Économiques et Financières</i>)
PSF	Proveedores de Servicios Financieros
PTF	Productividad Total de los Factores
PYME	Pequeñas y Medianas Empresas
RCN	Informe La Riqueza Cambiante de las Naciones
REDD	Reducción de Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación de los Bosques
RSI	Reglamento Sanitario Internacional
RUS	Registro Único Social
SAF	Servicio Ampliado del Fondo
SIDUNEA	Sistema Aduanero Automatizado
SIGADE	Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda
SINPIP	Sistema Nacional de Programación de la Inversión Pública
SPAR	Informe Anual de Autoevaluación de los Estados Partes (<i>State Party Self-Assessment Annual Report</i>)
STEM	Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas (<i>Science, Technology, Engineering, and Mathematics</i>)
TCER	Tipo de Cambio Efectivo Real
TIC	Tecnología de la Información y la Comunicación
UE	Unión Europea
UEMAO	Unión Económica y Monetaria de África Occidental
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana
WDI	Indicadores de Desarrollo Mundial
WEF	Fondo Mundial para el Medio Ambiente
WITS	Solución Comercial Integrada Mundial (<i>World Integrated Trade Solution</i>)
ZEE	Zona Económica Especial



Resumen Ejecutivo

Panorama General

Existe una necesidad urgente de que Guinea Ecuatorial adopte un nuevo modelo de desarrollo y aproveche mejor los recursos de hidrocarburos que restan para desbloquear fuentes alternativas de crecimiento

Sin reformas sólidas, se prevé que el ingreso per cápita seguirá disminuyendo en las próximas décadas.

Según el escenario de referencia, que supone un descenso progresivo de las reservas de hidrocarburos y la ausencia de shocks futuros o reformas económicas importantes, se prevé que Guinea Ecuatorial permanecerá en recesión y que el ingreso per cápita disminuirá en más de la mitad hasta 2050. Como resultado, se reducirá el espacio fiscal para realizar gastos que son tan necesarios para el desarrollo. Si bien el Gobierno ha planificado proyectos para desarrollar el sector de los hidrocarburos con un enfoque en el sector del gas, no se espera que estos proyectos compensen la disminución de la producción de petróleo debido a la maduración de los campos. Guinea Ecuatorial se encuentra en una encrucijada y el Gobierno debe aprovechar con urgencia los recursos de hidrocarburos que restan para diversificar la economía.

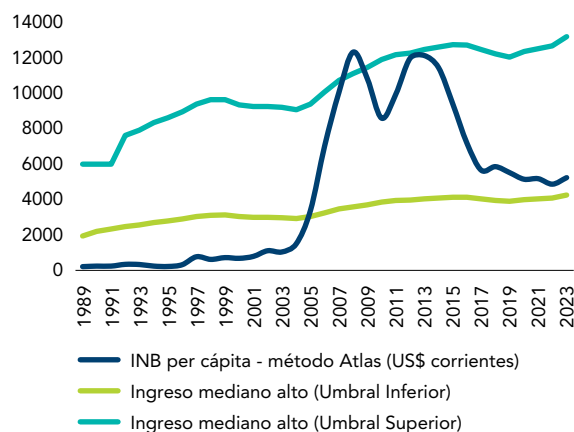
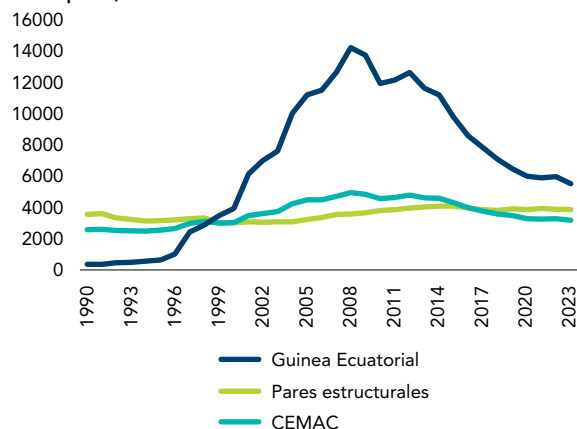
La abundancia de recursos naturales de Guinea Ecuatorial ha elevado al país al exclusivo grupo de naciones africanas de ingresos medianos altos.

Sin embargo, a medida que menguan las reservas de petróleo, encontrar fuentes alternativas de crecimiento se ha convertido en una prioridad absoluta. Este informe propone elementos de una estrategia que ayudaría a contrarrestar el declive económico del país y permitiría a Guinea Ecuatorial embarcarse en una nueva trayectoria de crecimiento sostenible e inclusivo, basada en el desarrollo del capital humano, un entorno propicio para las actividades del sector privado y el fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza. El gobierno ha iniciado reformas en las tres áreas; el desafío es profundizar y sostener la agenda de reformas.

La disminución secular de los ingresos por hidrocarburos de Guinea Ecuatorial, en combinación con carencias anteriores en la diversificación de la economía, ha provocado una prolongada recesión, revirtiendo los notables avances económicos y poniendo en peligro el progreso social.

El descubrimiento de grandes reservas de petróleo en la década de 1990 convirtió a Guinea Ecuatorial en el tercer mayor productor de petróleo del África subsahariana (ASS) y en una de sus economías de más rápido crecimiento. Entre 1996 y 2004, el crecimiento anual del PIB per cápita promedió el 40 por ciento y Guinea Ecuatorial alcanzó la categoría de Ingreso Mediano Alto en 2004 (Figura RE1a). Sin embargo, el crecimiento se ha desvanecido desde 2014, y el ingreso per cápita ha caído en más del 60 por ciento desde su punto máximo en 2008 (Figura RE1b). La economía sufrió seis años de contracción económica a partir de 2015, lo que, sumado al impacto de la pandemia de COVID-19, probablemente ha frenado el progreso en la prosperidad compartida y la reducción de la pobreza para la población estimada de 1,6 millones del país.

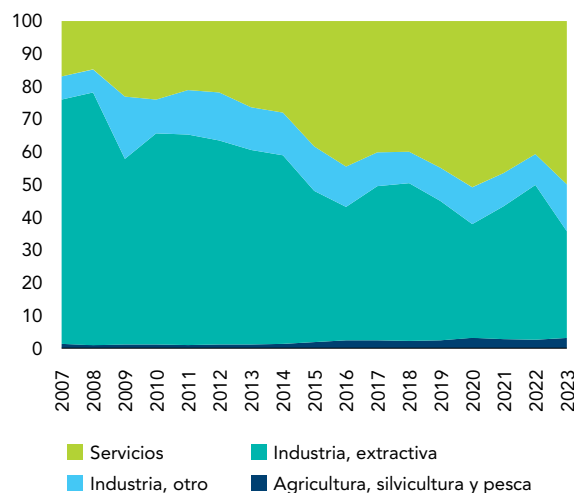
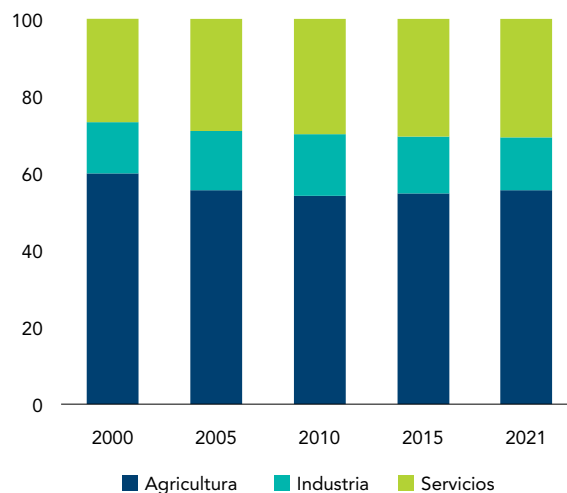
Este informe propone elementos de una estrategia que ayudaría a contrarrestar el declive económico del país y permitiría a Guinea Ecuatorial embarcarse en una nueva trayectoria de crecimiento sostenible e inclusivo.

FIGURA RE1**Ingreso per cápita de Guinea Ecuatorial****a. INB per cápita, Guinea Ecuatorial, 1989-2023****b. PIB per cápita (US\$ constantes de 2015), Guinea Ecuatorial y sus pares, 1990-2023**

Fuente: Indicadores de Desarrollo Mundial, autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

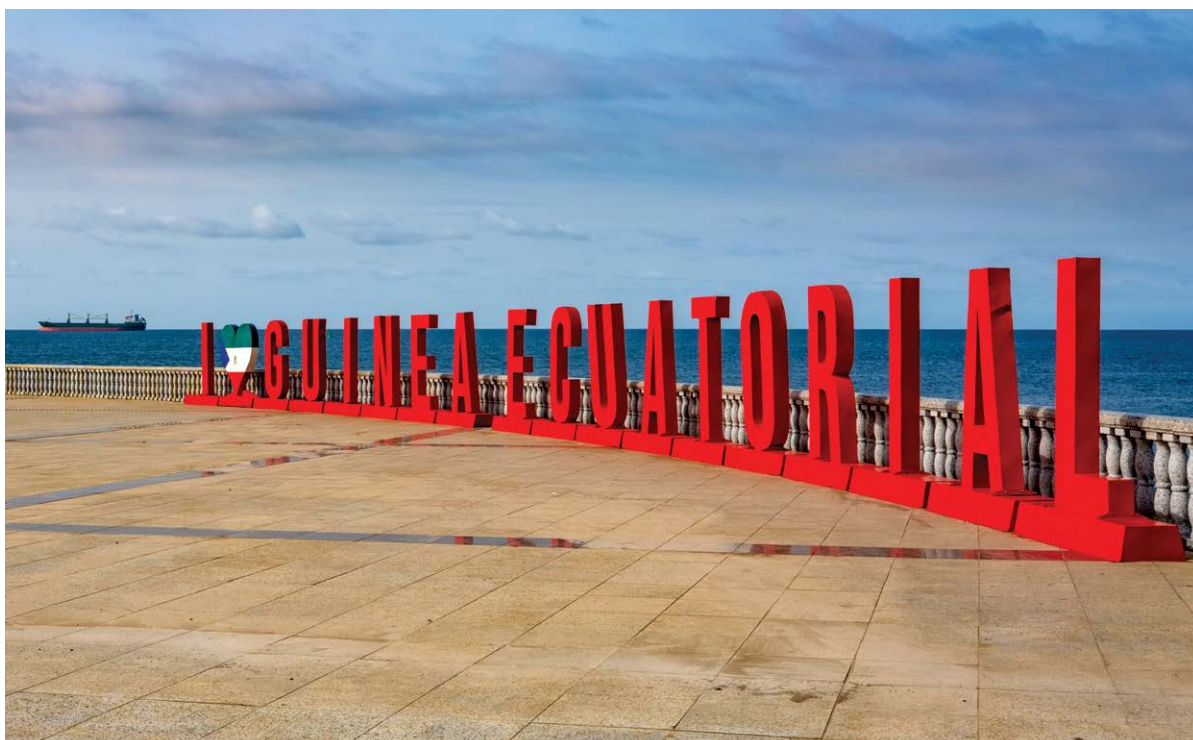
Nota: El desempeño de Guinea Ecuatorial se compara con el de otros países, pares estructurales y aspiracionales. Los pares estructurales se identificaron utilizando un enfoque basado en datos e incluyen a Azerbaiyán, la República del Congo, Gabón y Timor Oriental. CEMAC muestra el PIB per cápita promedio de los miembros de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central.

En la actualidad, el sector de los hidrocarburos sigue dominando la economía ecuatoguineana, y el avance hacia la diversificación ha sido lento. El sector de los hidrocarburos representa el 32 por ciento del PIB, el 76 por ciento de las exportaciones totales y alrededor del 86 por ciento de los ingresos del gobierno, pero ofrece pocas oportunidades de empleo (Figura RE2). Por otra parte, la agricultura, la silvicultura y la pesca aún están subdesarrolladas. La producción de cultivos comerciales, principalmente cacao y café, fue abandonada en gran medida después de la independencia, relegando la mayor parte de la actividad rural a la agricultura de subsistencia. El sector industrial (excluyendo las actividades extractivas y la refinación de petróleo) está dominado por la manufactura en pequeña escala (que incluye los textiles y el cuero) y la construcción, la cual ha perdido dinamismo debido a los considerables atrasos en pagos por parte del gobierno con los contratistas de obras. El sector de servicios (que incluye la administración pública y los servicios públicos, el comercio, el transporte, las finanzas y las comunicaciones) ha ido creciendo en los últimos años, pero aún se concentra en servicios de bajo valor añadido.

FIGURA RE2**Guinea Ecuatorial – Participación sectorial en el PIB y participación del empleo por sector****a. Participación sectorial en el PIB, en porcentaje, 2007-2023****b. Proporción del empleo por sector, en porcentaje, 2000-2021**

Fuente: WDI, OIT y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Nota: Industria extractiva incluye actividades extractivas y de refinación de productos petrolíferos; industria, otros incluyen manufactura, suministro de electricidad, gas y agua, y construcción.



© Jon Rosenthal/alamy.com

Es necesario cambiar el actual modelo impulsado por el Estado y el petróleo si Guinea Ecuatorial quiere sentar las bases para un crecimiento y una diversificación económica propiciados por el sector privado.

Las actividades económicas no relacionadas con los hidrocarburos se están viendo limitadas por varios factores interrelacionados. Entre ellos se incluyen (a) distorsiones económicas creadas por el predominio del sector de hidrocarburos, (b) una cartera nacional de activos desequilibrada y escasa de capital humano, (c) un clima de negocios poco atractivo y (d) un entorno institucional débil.

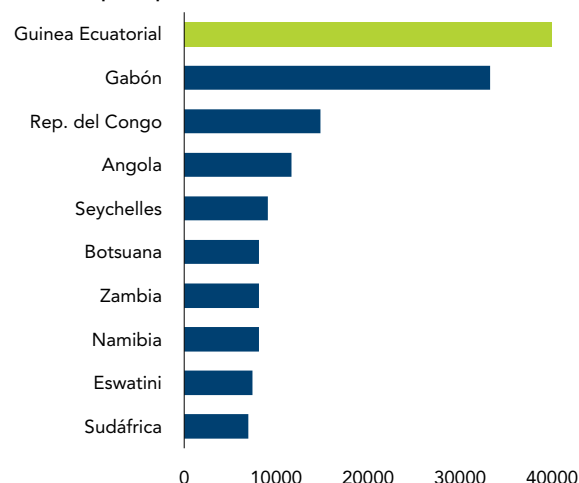
Las distorsiones económicas creadas por el predominio del sector de los hidrocarburos, generalmente conocidas como la “enfermedad holandesa” y la “maldición de los recursos”, se manifiestan ampliamente en Guinea Ecuatorial. Estas incluyen (i) un tipo de cambio sobrevaluado resta competitividad a otras exportaciones y a los sustitutos de las importaciones, (ii) un “efecto de movimiento de recursos” por el que el capital y la mano de obra se desplazan hacia el sector exportador en auge en detrimento de otros sectores, (iii) volatilidad macroeconómica debida a los ciclos y shocks de los recursos, y (iv) el dominio del Estado en la economía, donde las rentas de los recursos ayudan a sostener un sector público relativamente amplio, que incluye empresas estatales (EE), gasto público y considerables subsidios y transferencias. Como resultado, el sector privado de Guinea Ecuatorial, aparte de un pequeño número de grandes empresas en las industrias extractivas, aún es incipiente, en su mayoría informal y altamente dependiente de la demanda del sector público y de los hidrocarburos.

La inversión de las rentas derivadas de los recursos naturales para lograr una cartera equilibrada de capital físico y humano sentará las bases para el crecimiento económico y el desarrollo inclusivo. La riqueza de un país se compone de capital natural, físico, humano, social e institucional. A fin de evitar que la riqueza de una nación se agote, sus recursos naturales no renovables deben convertirse en una cartera equilibrada de capital físico, humano e institucional. Hasta la fecha, Guinea Ecuatorial ha utilizado las rentas de los recursos principalmente para invertir en grandes proyectos de infraestructura con el fin de crear capital físico, el cual, a pesar de las importantes ineficiencias en la gestión de la inversión pública, ha crecido significativamente en las últimas dos décadas. Sin embargo, como estas inversiones en capital físico no fueron acompañadas de mejoras en el entorno de negocios para los inversores privados, gran parte de ese capital sigue infrautilizado. Por el contrario, el aumento del gasto público tras el auge del sector petrolero no se ha traducido en avances significativos en los resultados de desarrollo humano y la calidad de las instituciones sigue siendo deficiente. La Figura RE3 muestra los activos de Guinea Ecuatorial.

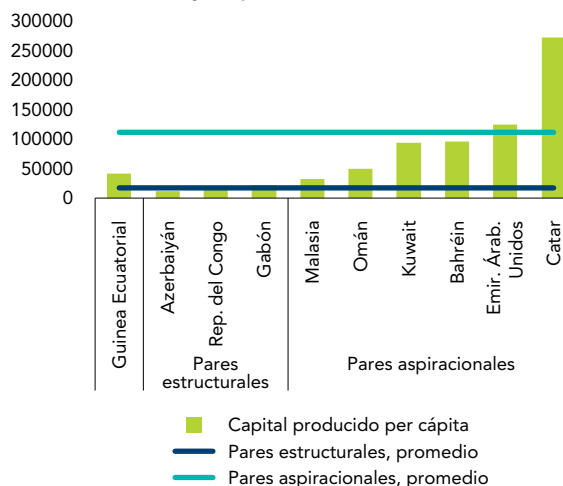
FIGURA RE3

Riqueza de Guinea Ecuatorial: capital natural, físico y humano, e instituciones

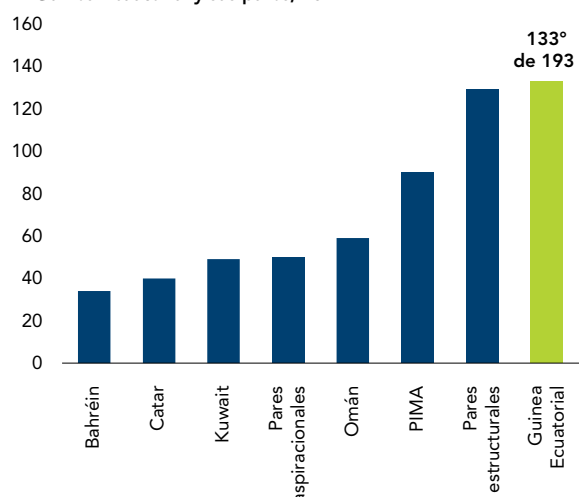
a. Los 10 principales países subsaharianos en términos de capital natural per cápita (en US\$ constantes de 2018), 2018



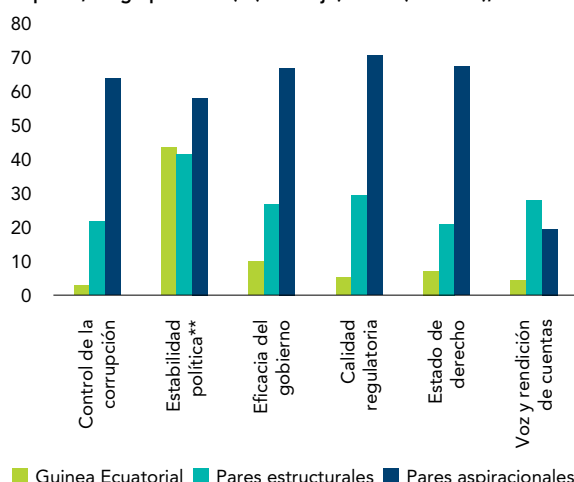
b. Capital producido per cápita (en US\$ constantes de 2018), Guinea Ecuatorial y sus pares, 2018



c. Clasificación del Índice de Desarrollo Humano (IDH), Guinea Ecuatorial y sus pares, 2022*



d. Indicadores de Gobernanza Mundial, Guinea Ecuatorial y sus pares, rango percentil (0 (más bajo) a 100 (más alto), 2022



Fuente: Informe La Riqueza Cambiante de las Naciones, Informes sobre Desarrollo Humano del PNUD, Indicadores de Gobernanza Mundial, Banco Mundial
 Nota: El capital natural comprende activos no renovables, como la energía de combustibles fósiles y los minerales, y activos renovables, como las tierras agrícolas, los bosques, los manglares, las pesquerías y las áreas protegidas. Los pares estructurales incluyen Azerbaiyán, República del Congo, Gabón y Timor Oriental. Entre sus pares aspiracionales se encuentran Bahréin, Kuwait, Omán y Qatar. El capital producido se define como el valor de la maquinaria, los edificios, los equipos y el suelo urbano residencial y no residencial. Para la clasificación del IDH, cuanto más bajo sea el número, mejores son los indicadores de desarrollo humano del país. PIMA = Promedio de Países de Ingreso Mediano Alto. *Los cálculos realizados a partir de la segunda encuesta de hogares de Guinea Ecuatorial (2022-2023), recientemente finalizada, indican una clasificación más alta de Guinea Ecuatorial en el IDH (127° frente al 133° del IDH). En comparación, Gabón y el Congo ocupan los puestos 123 y 149 del IDH, respectivamente. **Estabilidad política y ausencia de violencia/terrorismo.

También es necesario utilizar mejor los recursos renovables, como las tierras agrícolas, las pesquerías y los bosques, garantizando al mismo tiempo su sostenibilidad. La dependencia del petróleo y el gas ha llevado a descuidar estas fuentes tradicionales de riqueza que, sin embargo, a largo plazo son más viables. También siguen siendo la principal fuente de ingresos de la mayor parte de la población y la mayoría de los pobres. Las vastas tierras, el rico suelo volcánico y las abundantes precipitaciones encierran la promesa de un importante potencial agrícola, tanto para la sustitución de importaciones como para las exportaciones. La zona exclusiva de pesca marítima del país es comparable en tamaño a la de Filipinas y albergan una gran variedad de especies marinas. Los bosques cubren el 87 por ciento de la superficie y, antes del descubrimiento del petróleo, contribuían con el 20 por ciento del PIB. Sin embargo, los bosques están siendo degradados, en gran parte debido a la expansión

de la agricultura de subsistencia, por lo que ambos sectores deben ser gestionados de manera coordinada y sostenible. La experiencia de Gabón con la prohibición de las exportaciones de troncos para promover el valor agregado interno sugiere un camino a seguir. Si bien la gestión de los recursos renovables no es el foco principal de este informe, se ofrecen algunas sugerencias.

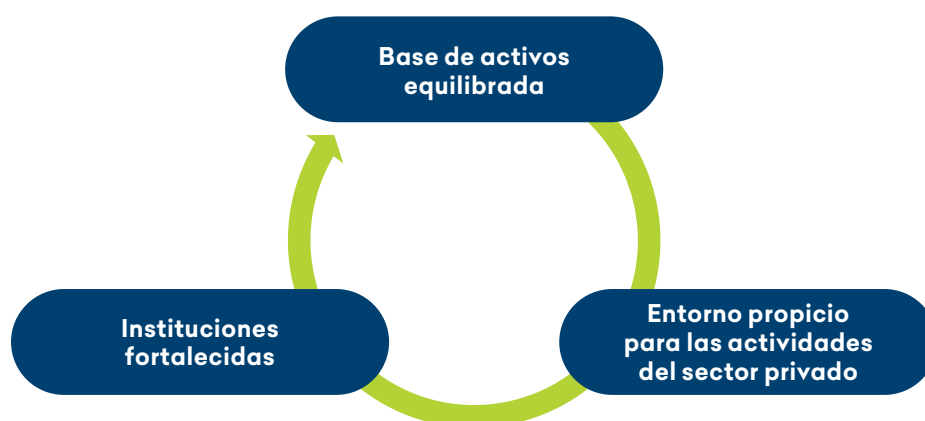
Las instituciones de Guinea Ecuatorial son débiles y no reflejan el nivel de ingresos del país. La calidad de la gobernanza y las instituciones es importante para que los países ricos en recursos puedan cosechar todos los beneficios de su riqueza natural. Determina la eficacia con la que los recursos naturales se convierten en capital humano y físico, la calidad de la prestación de servicios públicos, la igualdad de condiciones para las empresas y si se pueden brindar oportunidades tanto a individuos como a empresas. Sin embargo, Guinea Ecuatorial se sitúa en los percentiles más bajos en la mayoría de los indicadores de Gobernanza Mundial. La brecha con sus pares es particularmente grande en dimensiones clave de la gobernanza que sustentan el crecimiento económico, incluida la calidad regulatoria, el control de la corrupción y la efectividad gubernamental.

Con un sector de hidrocarburos en contracción, los ingresos gubernamentales que actualmente se originan principalmente en ese sector disminuirán, lo que requerirá importantes reformas y ajustes para mejorar la gestión fiscal, entre otros aspectos, mediante instituciones sólidas. Una adecuada movilización de ingresos internos tanto en el sector de hidrocarburos como en los no relacionados con los hidrocarburos, una diversificación gradual de las fuentes de ingresos y una gestión eficiente de los recursos son esenciales para ampliar la capacidad de Guinea Ecuatorial de financiar sus objetivos de desarrollo y promover un crecimiento sostenido e inclusivo. Mejorar la eficiencia asignativa y operativa del gasto público será clave para obtener mejores resultados a partir de una dotación de recursos cada vez menor. Dar prioridad a los sectores sociales en la asignación de recursos será fundamental para lograr la tan necesaria diversificación de activos.

Se necesita un entorno de negocios más favorable para promover un crecimiento económico resiliente impulsado por el sector privado. Guinea Ecuatorial, en promedio, se encuentra rezagada en comparación con los miembros de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC) y de ASS en indicadores relacionados con el entorno de negocios. Sus puntuaciones en los Indicadores de Gobernanza Mundial son inferiores al promedio de la CEMAC y muestran pocas señales de mejora. El país ocupa el último lugar en la CEMAC según el Índice de Transformación Bertelsmann (BTI), que mide hasta qué punto existen condiciones para una competencia estable basada en el mercado. Además, las empresas enfrentan altos niveles de riesgos operativos derivados de una débil regulación del mercado, según la Unidad de Inteligencia Económica. Para revertir la tendencia a la baja del ingreso per cápita será necesario sentar las bases para un crecimiento impulsado por el sector privado, fomentando un entorno empresarial sólido, la reducción de las barreras de entrada y la promoción de una competencia sana (Figura RE4).

FIGURA RE4

Transición hacia una economía menos dependiente del sector de los hidrocarburos



Fuente: Elaboración de los autores.

La Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible 2035 y la Iniciativa de Diversificación Económica del gobierno tienen como objetivo iniciar la transición hacia una economía diversificada

La Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible 2021-2035 (AGENDA 2035), adoptada en abril de 2021, aspira a lograr una transformación estructural y promover la industrialización y la productividad para reducir la pobreza y aumentar la inclusión social de manera sostenible.

La estrategia de diversificación económica se centra en la promoción de exportaciones y la sustitución de importaciones. La AGENDA 2035 contempla una serie de reformas fundamentales en las instituciones (en la administración pública y el sistema judicial), los sectores sociales (en educación, salud y protección social), la planificación y gestión macroeconómica (incluido el sistema estadístico nacional) y en el entorno de negocios y la competencia de mercado para apoyar el desarrollo del sector privado y del sector financiero. En 2023, las autoridades adoptaron un plan provisional, la Iniciativa de Diversificación Económica, centrado en reformas a corto plazo que respaldan los objetivos de la AGENDA 2035. El plan provisional se centra en cinco sectores prioritarios, a saber, la economía azul (recursos marinos), la economía verde (medio ambiente, agricultura y silvicultura), la economía amarilla (energía), la economía digital y el sector turístico, junto con políticas orientadas a facilitar la atracción de inversiones, el desarrollo del capital humano y la mejora de la gobernanza. En febrero de 2024, las autoridades destacaron sus compromisos para mejorar la sostenibilidad de la economía y las finanzas públicas ecuatoguineanas para el período 2024-2028 en un Decreto Presidencial (Núm. 009/2024). El decreto establece reformas en dos áreas de política que se complementan y refuerzan mutuamente, a saber (a) consolidación fiscal para eliminar el déficit fiscal estructural y reducir el déficit primario no petrolero, y (b) implementación de reformas estructurales para promover la “reactivación” de la economía. Algunas de las reformas necesarias han comenzado. Es fundamental el plan del Gobierno de realizar un seguimiento de la estrategia nacional de desarrollo en 2025 para hacer un balance de las metas alcanzadas y revisar el plan para los próximos años.

La AGENDA 2035 contempla una serie de reformas fundamentales en las instituciones, los sectores sociales, la planificación y gestión macroeconómica y en el entorno de negocios y la competencia de mercado para apoyar el desarrollo del sector privado y del sector financiero.

El enfoque de este Memorando Económico de País (CEM) es revisar opciones clave de política y reforma a fin de que Guinea Ecuatorial sienta las bases para un crecimiento renovado, diversificado y más inclusivo.

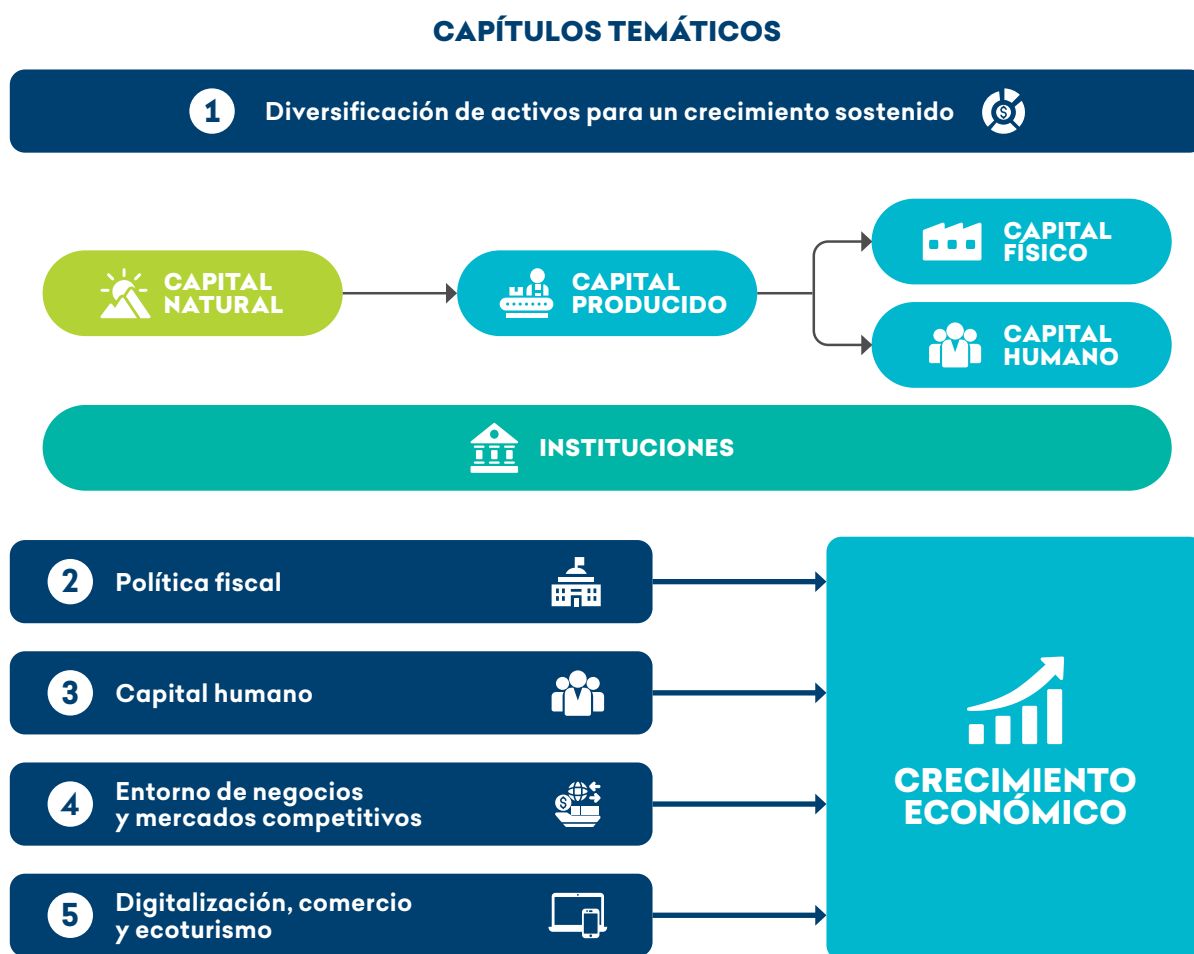
De este modo, el CEM busca contribuir a las agendas de desarrollo y diversificación económica del gobierno, basándose en el Marco Analítico de Desarrollo Diversificado contemplado en el informe emblemático del Banco Mundial “Diversified Development” [Desarrollo Diversificado] (Gill et al., 2014). El informe sostiene que los países deberían centrarse en convertir los recursos naturales en otras formas de riqueza, invirtiendo en un mejor equilibrio entre los recursos naturales, el capital físico, el capital humano y las instituciones (o capital intangible) (ver Figura RE 5). El capital humano es fundamental para una economía próspera y productiva, pero requiere una prestación eficaz de servicios públicos, incluidos la salud, la educación y la protección social. El capital físico, tanto en términos de cobertura como de calidad de la infraestructura en sectores estratégicos como la energía y el transporte, es clave para sostener el desarrollo del sector privado e impulsar el comercio. Ambos requieren un uso eficiente de las finanzas públicas para soportar los grandes costos recurrentes de los sectores sociales, e inversiones prudentes en escuelas, instalaciones de salud e infraestructura física. Las instituciones eficaces son clave para ayudar a los países dependientes de recursos naturales a escapar de la maldición de los recursos. Botsuana y Chile constituyen historias de éxito gracias a políticas económicas sólidas, la gestión adecuada de la riqueza de recursos y la ruptura del ciclo de políticas fiscales procíclicas. El gobierno necesita que el sector

privado sea un socio fuerte que provea la base impositiva necesaria y aporte sus propios recursos y experiencia para complementar las iniciativas públicas en un contexto de restricciones fiscales.

El análisis del presente CEM se divide en cinco capítulos. El primero examina los impulsores del crecimiento pasado y la cartera de activos del país, y analiza posibles trayectorias de crecimiento a largo plazo. El segundo capítulo examina la política fiscal como el principal instrumento para la transformación eficiente del capital natural en capital físico y humano, y describe los desafíos fiscales asociados con la dependencia de los volátiles mercados de petróleo y gas. Identifica las brechas clave en la gestión de las finanzas públicas, incluidos los desafíos que plantea el cambio climático, y proporciona opciones de reforma para implementar una política fiscal eficaz. El tercer capítulo explora el estado actual de la educación, la salud y la protección social, y analiza opciones prioritarias para impulsar el capital humano. El cuarto capítulo posteriormente se vuelca en el sector privado y las principales cuestiones transversales que deben abordarse para fomentar una mayor inversión, innovación y productividad. El capítulo final profundiza en algunos sectores clave que probablemente desempeñarán un papel destacado en cualquier estrategia nueva de crecimiento. Estos incluyen la digitalización tanto en el sector público como el privado, y la integración a la economía mundial a través del comercio y el ecoturismo.

FIGURA RE5

Esquema analítico y estructura del CEM



Fuente: Elaboración de los autores, con base en la actualización de Banco Mundial (2023)

Hallazgos y Conclusiones Clave

1 Se requieren instituciones eficaces para reducir las vulnerabilidades macroeconómicas, movilizar nuevos ingresos y gestionar mejor los recursos existentes

La política fiscal es el principal instrumento para la gestión macroeconómica de la economía ecuatoguineana, dado el papel limitado de la política monetaria. Esta abarca la política y administración tributaria, la política de gastos, la gestión del gasto público y de la inversión, y las instituciones fiscales. La primera función de la política fiscal es asegurar la estabilidad macroeconómica, ayudando a suavizar los shocks, tanto negativos como positivos, y así mantener una gestión económica estable y predecible. La política fiscal también es fundamental para promover el crecimiento económico y la diversificación creando margen para aumentar el capital físico y humano.

Guinea Ecuatorial ha disfrutado de ingresos excepcionales gracias al auge del petróleo y el gas, pero también ha sufrido una inestabilidad fiscal excepcional a partir de entonces. Sin reservas adecuadas, la caída de los precios y la producción de petróleo y gas ha provocado importantes recortes en la inversión pública, crecientes atrasos con los proveedores del sector privado y un aumento de la deuda para preservar los niveles de gasto anteriores. La política fiscal ha tendido a ser procíclica, agravando los shocks en lugar de mitigarlos. Se necesitan reglas fiscales para garantizar la disciplina fiscal, la credibilidad y la sostenibilidad de la deuda. Estas reglas han sido adoptadas por la CEMAC, pero aún no se han aplicado en Guinea Ecuatorial. La creación de un Fondo Soberano de Inversión (FSI) podría ayudar a gestionar las ganancias inesperadas y apoyar la diversificación de la economía a través de inversiones estratégicas. La creación del Fondo para las Generaciones Futuras en 2002 fue un comienzo prometedor, pero careció de la transparencia y la rendición de cuentas necesarias para lograr sus objetivos. Según el Decreto Presidencial (Núm. 009/2024), el Gobierno planea crear otro FSI con el objetivo de promover la diversificación económica y sostener la inversión pública. También podría ser útil un fondo de estabilización separado, más centrado en suavizar el ciclo presupuestario.

Los ingresos públicos han dependido excesivamente del petróleo y el gas, que han representado alrededor del 80 por ciento de los ingresos totales incluso después del auge. Los ingresos gubernamentales no petroleros ascienden a sólo el 3,2 por ciento del PIB, uno de los ratios de ingresos más bajos del mundo. Esto se explica por una política tributaria ineficiente, una administración tributaria débil, un gran sector informal y un pequeño sector privado formal que también depende en gran medida de la salud de la economía de los hidrocarburos. Con una relación impuestos/PIB inferior al promedio de ASS, se necesita redoblar esfuerzos para mejorar la movilización de ingresos internos en Guinea Ecuatorial, especialmente en el sector no petrolero, mediante el fortalecimiento de la administración y la política tributaria. Los ingresos aduaneros y tributarios se encuentran por debajo de su potencial debido al deficiente registro de los flujos comerciales y a las numerosas exenciones. Existe margen para aumentar los ingresos por impuestos especiales, siguiendo el ejemplo de Camerún. El impuesto a la propiedad es difícil de recaudar debido a la falta de un registro de propiedad sólido y que se actualice periódicamente. Un mayor uso de las tecnologías de la información y un mejor mantenimiento de registros reducirían las posibilidades de evasión fiscal y corrupción.

Las autoridades están adoptando medidas para mejorar la gestión de las finanzas públicas. El gobierno ha estado implementando reformas de movilización de ingresos internos desde 2017, y la administración del Impuesto al Valor Añadido (IVA) es relativamente buena. Las reformas recientes incluyen (i) la aprobación por parte del Senado en noviembre de 2023 de un decreto que establece una cuenta única del tesoro; (ii) la ratificación de una ley tributaria revisada que ayudaría a ampliar la base imponible, incluidas modificaciones a los impuestos sobre la renta de las sociedades e ingresos laborales y al IVA, y la introducción de un régimen especial para las PYME; y (iii) la aprobación de un decreto presidencial en febrero de 2024 que mejora la movilización de ingresos internos. La Ley de Presupuestos 2024 tiene como objetivo reducir el déficit fiscal no relacionado con

los hidrocarburos. El despliegue en curso del sistema SIDUNEA en el puerto de Bata y la ventanilla única para el despacho de vehículos en Bata, así como la adhesión a la Organización Mundial de Aduanas en 2021, también fortalecen la recaudación de ingresos.

En un contexto de disminución de los ingresos petroleros, es más importante que nunca garantizar que el gasto público sea eficiente y esté alineado con la estrategia nacional. El gasto social es muy bajo: el gasto público en educación, salud, agua potable y asistencia social ascendió sólo al 1,6 por ciento del PIB en 2022, un tercio del promedio de África occidental y central. Los puntajes de Guinea Ecuatorial en materia de eficiencia del gasto público y la inversión se mantienen por debajo de los promedios de la región CEMAC y ASS. El auge petrolero permitió un repunte de la inversión en infraestructura, pero la recesión posterior ha provocado drásticos recortes en la inversión pública.

Las acciones de política focalizadas pueden mejorar la eficiencia del gasto corriente.

El gobierno se ha comprometido recientemente a transponer e implementar todas las directivas de la CEMAC para la armonización de la gestión de las finanzas públicas, la implementación del marco presupuestario a mediano plazo, la extensión del Sistema Integral de Gestión de Gastos (CONTFIN) en todos los departamentos ministeriales e instituciones estatales, y el control y racionalización del gasto público, incluidos los gastos telefónicos, los costos del combustible y los subsidios al combustible. También se han completado auditorías de las mayores empresas estatales de petróleo y gas. A esto debería seguirle: el desarrollo de una estrategia para reducir los subsidios a las EE, la mejora del bajo desempeño de las EE y el recorte las transferencias a entidades públicas, con el fin de incrementar la eficiencia en la asignación del gasto. La ampliación del Registro Único Social contribuiría a identificar a la población pobre y vulnerable y mejoraría la focalización del gasto social, que actualmente se materializa principalmente en forma de subsidios universales. La calidad del gasto puede mejorarse aumentando el presupuesto para educación, salud y protección social, al mismo tiempo que se abordan las ineficiencias dentro de esos sectores y se controlan otros gastos corrientes, como los subsidios universales de precios.

La calidad del gasto puede mejorarse aumentando el presupuesto para educación, salud y protección social, al mismo tiempo que se abordan las ineficiencias dentro de esos sectores y se controlan otros gastos corrientes, como los subsidios universales de precios.

Las autoridades necesitarán herramientas para asignar eficazmente los limitados fondos disponibles para la inversión.

La mayoría de las disposiciones del decreto que establece y regula la gestión de la inversión pública no son implementadas actualmente. Si bien la mayoría de los países de la CEMAC cuentan con un conjunto de criterios para la priorización de sus Programas de Inversión Pública (PIP), Guinea Ecuatorial carece de dichos criterios. Como resultado, el PIP contiene proyectos que aún no están maduros. El marco institucional de inversión pública puede ser fortalecido mediante mejoras en los procesos, la capacidad de los ministerios sectoriales, la rendición de cuentas, el monitoreo de la ejecución y la evaluación de proyectos. Algunas medidas específicas podrían incluir la creación de un identificador único de proyecto (IUP) para todos los nuevos proyectos de inversión pública, la actualización de la base de datos central para monitorear los proyectos a lo largo de su ciclo de vida y la racionalización de la cartera de proyectos examinando el estado de todos ellos y aplicando la metodología de priorización revisada.

La transparencia fiscal se correlaciona con mejores resultados socioeconómicos y de política fiscal.

Permite a los ciudadanos exigir la rendición de cuentas por parte de los gobiernos, y esto aumenta la eficiencia del gasto. También puede mejorar el cumplimiento tributario y reducir el comportamiento rentista de los funcionarios públicos. En la actualidad, la transparencia fiscal en Guinea Ecuatorial, medida por el Índice de Presupuesto Abierto, es la más baja del mundo. El último ejercicio para el que se ponen a disposición del público datos sobre la ejecución del presupuesto es 2017. Una alta prioridad es la adopción de reformas para volver a formar parte de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI), en virtud del Decreto Presidencial de febrero de 2024. Este Decreto también apoya la puesta en funcionamiento de la comisión nacional para la prevención y lucha contra la corrupción. Otras opciones de política a considerar incluyen prohibir la aprobación de nuevos proyectos de inversión durante el año sin estar incluidos en una ley de presupuestos revisada e incluir

los nuevos proyectos de inversión propuestos en un anexo a la ley de presupuestos, y publicar una política de propiedad de EE que establezca la justificación y los objetivos de los subsidios, la definición y el cálculo de costos de las obligaciones de servicios públicos de las EE, y los acuerdos de desempeño con EE.

Una inversión pública y gestión de activos eficiente podrían contribuir a construir resiliencia frente al cambio climático. Es necesario integrar el cambio climático en la planificación de la inversión pública y en el proceso presupuestario. No existen requisitos legales para integrar el riesgo climático en la gestión de las finanzas públicas. La normativa prevé contrataciones sostenibles y ecológicas, pero en la práctica su aplicación se limita a la evaluación del impacto ambiental y a proyectos con financiamiento externo. Existe la obligación legal de realizar estudios de impacto ambiental para todos los proyectos de inversión pública; sin embargo, esta norma aún no se encuentra operativa. No se incluye ningún indicador climático en los criterios de selección de proyectos o asignación de presupuesto. La ley no exige análisis relacionados con el clima como parte de la presupuestación, las adquisiciones o la rendición de cuentas. El marco PIP de 2000 y la ley de finanzas públicas de 2013 no incluyen consideraciones sobre el cambio climático y los riesgos de desastres en la asignación y gestión de recursos y activos públicos. La consideración del cambio climático en la inversión pública y la gestión de activos ayudará a salvaguardar las inversiones, prolongar la vida útil de la infraestructura pública y mejorar la confiabilidad de la prestación de servicios.

Fortalecer la producción y difusión de información socioeconómica es esencial para una toma de decisiones transparente y responsable basada en evidencia. Esto incluiría un mayor fortalecimiento del instituto de estadística de Guinea Ecuatorial (INEGE), acelerar la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico 2022-2026 y fortalecer la recopilación y difusión de datos administrativos e información sobre la prestación de servicios públicos, infraestructura y desempeño de las EE.

2 Los resultados de capital humano son bajos y la inversión en educación, salud y protección social será clave para un crecimiento sostenido e inclusivo

El capital humano es crucial para que las personas alcancen su potencial como miembros productivos de la sociedad. En todas las economías, los niveles más altos de capital humano se correlacionan con mayores ingresos para los individuos y los países, una mayor cohesión social y estabilidad. La educación es uno de los componentes más críticos del capital humano. Para las personas que tienen un empleo asalariado, cada año adicional de escolaridad generalmente se asocia con mayores ingresos, especialmente cuando la escolarización conduce al aprendizaje. La lectura es la puerta de entrada al aprendizaje en casi todas las áreas – los niveles de alfabetización a los siete años predicen los niveles de ingresos a los 40 años. Educar a las niñas genera beneficios de gran alcance para ellas mismas y, en última instancia, para sus hijos. La buena salud permite aprender en la niñez y una mayor productividad en la edad adulta. El desarrollo del capital humano debe ser fomentado y protegido por medio de una protección social adecuada, que permita a los hogares invertir en educación y salud mientras hacen frente a shocks. La evidencia de que la protección social reduce la pobreza actual y futura es clara.

En todas las economías, los niveles más altos de capital humano se correlacionan con mayores ingresos para los individuos y los países, una mayor cohesión social y estabilidad.

El acceso a la educación en Guinea Ecuatorial se ha expandido significativamente, pero aún sigue rezagado en comparación con el de otros países del mismo grupo de ingresos. En 2003, Guinea Ecuatorial se convirtió en el primer país de África central en desarrollar un plan nacional de educación para todos. Las tasas netas de matriculación en primaria y secundaria se situaron en el 82,8 por ciento y el 59,5 por ciento, respectivamente, muy por debajo de las tasas medias de las tasas medias de los países de ingresos medianos

altos. Muchas escuelas rurales continentales sólo ofrecen clases hasta el tercer o cuarto grado. Si bien los datos sobre aprendizaje son escasos, la información existente muestra una realidad desafiante. Por ejemplo, una evaluación en 2011 reveló un rendimiento muy bajo en las escuelas primarias: el 60 por ciento de los estudiantes fueron clasificados como de “bajo rendimiento” en lectura. Una evaluación más reciente de 2021 es más alentadora, ya que encontró una tasa de aprobación del 75 por ciento en las pruebas de tercer y sexto grado, pero la falta de una metodología estandarizada dificulta la interpretación de los resultados. Las calificaciones de los profesores no son adecuadas – sólo el 54 por ciento de los docentes de primaria están calificados, y el 69 por ciento en las escuelas secundarias. Otros insumos críticos, como libros de texto y materiales de aprendizaje, son insuficientes. Las tasas de matriculación en la educación superior son bajas y existe un desajuste entre la oferta y la demanda de habilidades.

El financiamiento público para la educación es bajo y parecería dar prioridad a la educación superior. El gasto público en educación fue de sólo el 0,9 por ciento del PIB en 2022, en comparación con el promedio de 2,6 por ciento en la CEMAC y de 4,1 por ciento en ASS. Sólo el 45 por ciento del presupuesto de educación está clasificado por nivel educativo, y de este, menos del 5 por ciento se asigna a la educación primaria y preescolar, mientras que el 54 por ciento se destina a la educación superior. Es de suma importancia dar prioridad a la alfabetización básica, la aritmética y las habilidades transferibles. Los niveles de financiamiento deben aumentar incluso cuando la situación fiscal general se tensiona. Las prioridades de gasto deben comenzar por mejorar el acceso a una educación primaria y secundaria de calidad, invertir en habilidades requeridas para la diversificación económica y brindar mejor formación y apoyo al profesorado, incluso, por ejemplo, a través de programas estructurados de formación docente. Puede que haya menos margen para ampliar la educación superior, pero la asignación de recursos puede modificarse para que se ajuste mejor al mercado laboral mediante una participación más estrecha del sector privado. Se necesitan mejores datos para orientar las políticas.

El desarrollo del capital humano de Guinea Ecuatorial sigue viéndose limitado por los escasos resultados en materia de salud materna e infantil. Las tasas de mortalidad neonatal y de niños menores de cinco años han disminuido significativamente desde 1990, y son comparables a los promedios de la CEMAC y ASS. Sin embargo, aún se mantienen muy por encima de las tasas promedio de sus pares estructurales y de los países de ingresos medianos altos. La malaria, las infecciones respiratorias agudas y la diarrea son las principales causas de mortalidad infantil. La prevalencia del VIH es mayor al promedio de ASS.

El sector de salud se caracteriza por un bajo gasto público y elevados pagos de bolsillo a cargo de los usuarios del sistema. El gasto público en salud ha aumentado lentamente, pero sigue siendo uno de los más bajos del mundo, con el 0,7 por ciento del PIB y el 5,4 por ciento del presupuesto del gobierno, muy por debajo del objetivo de 15 por ciento fijado en la Declaración de Abuja. En términos per cápita, el gasto público anual en salud se estima en US\$ 53, menos de la mitad del gasto público en Gabón. Debido al escaso financiamiento externo, los gastos de bolsillo representan el 74 por ciento del gasto total en salud, uno de los más elevados del mundo. El gasto está sesgado a favor de la región insular del país, que concentra el 70 por ciento de los profesionales de la salud, mientras que dicha región representaba sólo el 28 por ciento de la población del país en 2015. Ante los avances en la lucha contra las enfermedades transmisibles, las prioridades de financiamiento deben desplazarse hacia las enfermedades no transmisibles. La seguridad sanitaria y la preparación frente a epidemias siguen siendo una agenda inconclusa.

Los recientes shocks sin precedentes han puesto de relieve la importancia de los sistemas de protección social adaptativos para garantizar la creación, protección y utilización del capital humano. Guinea Ecuatorial es uno de los pocos países que no cuenta con un programa nacional de asistencia social. El gasto en asistencia social se encuentra entre los más bajos del mundo, con un 0,1 por ciento del PIB, mientras que incluso los países de bajos ingresos gastan un promedio del 0,7 por ciento del PIB. Los datos de las encuestas de hogares muestran que sólo el 17,2 por ciento de los trabajadores tiene acceso a la seguridad social. Se ha redactado una nueva Ley de Protección Social que prevé una cobertura universal, pero aún no ha sido aprobada. Los programas temporales lanzados para hacer frente a crisis recientes han aportado experiencia útil, incluida la entrega digital de transferencias de efectivo. Existe un registro social para identificar y priorizar a personas y familias en condiciones de pobreza o vulnerabilidad, a fin de inscribirlas en programas sociales apropiados. Sin embargo, no se utiliza sistemáticamente para registrar a los beneficiarios de programas sociales, y no está vinculado con otras bases de datos.

3 Mejorar el clima de negocios y el entorno competitivo es esencial para permitir un crecimiento impulsado por el sector privado y atraer inversiones

Un entorno favorable y mercados que funcionen bien son clave para apoyar la AGENDA 2035 del gobierno y su Iniciativa de Diversificación Económica. El gobierno tiene planes ambiciosos sobre reforma agraria, zonas económicas especiales, un centro de innovación, un centro internacional de logística, y transporte y diversificación energética, entre otros. También ha puesto en marcha reformas para simplificar los procedimientos administrativos y mejorar el acceso a la información relevante para las empresas. Entre las reformas recientes cabe destacar la creación de una ventanilla única para facilitar el registro de empresas; la reducción del capital mínimo requerido para crear una empresa; y el lanzamiento de un nuevo visado electrónico que facilita la tramitación del visado para inversores y turistas. En este momento son necesarias reformas más profundas, junto con una evaluación más completa de las distintas propuestas de diversificación.

Los actores del sector privado mencionan con frecuencia la incertidumbre sobre el marco legal como una limitación importante. La incertidumbre jurídica surge debido a: i) una legislación obsoleta; ii) limitaciones en la información pública y la accesibilidad de las leyes; iii) consultas públicas insuficientes para la elaboración de leyes y regulaciones pertinentes; iv) un sistema judicial débil; y v) la falta de traducción al español y/o validación oficial de la legislación clave, como las leyes de la Organización para la Armonización del Derecho Comercial en África (OHADA) y el nuevo Código de Aduanas. La mayoría de los ministerios y otras entidades públicas carecen de sitios web específicos. Dentro del sistema judicial, existe una falta de especialización en asuntos comerciales, y los jueces son nombrados por el ejecutivo y pueden ser destituidos en cualquier momento. Una mayor consulta pública ayudaría al gobierno a comprender los problemas que enfrenta el sector privado, identificar soluciones apropiadas y, en consecuencia, mejorar la eficacia, equidad y legitimidad de las leyes y regulaciones. Las regulaciones obsoletas son particularmente problemáticas para las mujeres, ya que restringen su participación en la economía. También existen limitaciones legales a la adquisición de tierras por parte de extranjeros, lo que desalienta la inversión extranjera.

Las tierras de propiedad privada en Guinea Ecuatorial a menudo no cuentan con títulos de propiedad o los títulos presentan irregularidades. La titulación segura de la tierra es esencial para el desarrollo del sector privado, ya que promueve la inversión, facilita el acceso al crédito, estimula la actividad del mercado y ayuda a resolver las disputas por tierras. El registro de la propiedad es costoso y toma mucho tiempo. Los registros de propiedad no están digitalizados y no se encuentran disponibles en todo el país. Guinea Ecuatorial no dispone de un sistema catastral integral ni de un registro de garantías que fomente el uso de bienes muebles como garantía. Además, existe desigualdad entre los derechos de propiedad de las mujeres casadas y los de los hombres casados.

A pesar de los avances en la mejora del proceso de registro de empresas, existen muchas restricciones para la entrada al mercado. Las barreras de entrada incluyen procedimientos burocráticos engorrosos, tasas de licencia elevadas, normativa compleja, acceso limitado al financiamiento e infraestructura inadecuada. La creación de ventanillas únicas ha supuesto algunas mejoras, pero se ven limitadas por la escasez de notarios y registradores públicos. Existen otras formas de mejorar el proceso, que incluyen: eliminar la necesidad de notarizar los estatutos sociales y renovar las licencias comerciales anualmente, habilitar el registro en línea, digitalizar la base de datos del Registro Mercantil y reducir el capital mínimo requerido para las sociedades de responsabilidad limitada (XAF 100.000), cifra muy superior al mínimo permitido por la legislación de la OHADA (XAF 5.000).

La titulación segura de la tierra es esencial para el desarrollo del sector privado, ya que promueve la inversión, facilita el acceso al crédito, estimula la actividad del mercado y ayuda a resolver las disputas por tierras.





© alarico/istockphoto.com

La contratación pública competitiva puede ser un primer paso para impulsar el desarrollo del sector privado y fomentar la inversión. Dado el tamaño relativamente grande del sector público en Guinea Ecuatorial, promover la competencia en estos mercados puede permitir a una gama más amplia de empresas desarrollar sus capacidades y su oferta de productos. También puede proporcionar una mejor relación calidad-precio, ayudando al gobierno a generar ahorros y mejorar los servicios públicos. Las normas de contenido local que tienen como objetivo promover las empresas y el empleo locales deben ser utilizadas con cuidado para no socavar la relación calidad-precio y dejar de lado la demanda que las empresas locales podría no tener la capacidad de satisfacer. Como primer paso, Guinea Ecuatorial necesita actualizar su normativa de contrataciones públicas para promover la competencia y sentar las bases para las asociaciones público-privadas (APP). A fin de atraer aún más inversiones y garantizar una gestión eficaz de los activos gubernamentales (por ejemplo, en infraestructura), es necesario establecer un marco integral para las APP que garantice una selección competitiva de los socios, una gestión sólida de los riesgos fiscales y una mayor rentabilidad. El Decreto Presidencial de febrero de 2024 así lo reconoce.

Incluso después de estas reformas, los factores que limitan la competencia seguirán frenando la entrada al mercado o el crecimiento de empresas nuevas o extranjeras. Al parecer, las restricciones en Guinea Ecuatorial afectan principalmente a las empresas extranjeras y a todas aquellas que carecen de contactos. Estas empresas enfrentan importantes desafíos para entrar al mercado, por ejemplo, cuando intentan obtener licencias. Los mercados de insumos esenciales para las empresas enfrentan restricciones normativas a la competencia, por ejemplo en los sectores de finanzas, telecomunicaciones y transporte. En el sector financiero, las barreras para la operación de instituciones financieras no bancarias limitan la competencia en el otorgamiento de préstamos a pequeñas y medianas empresas (PYME). La débil regulación de la EE de telecomunicaciones, con su importante significativo poder de mercado en la red troncal de fibra nacional, restringe la competencia en los servicios minoristas de datos.

Mejorar la gobernanza y el desempeño de las EE es un primer paso hacia una mayor competencia. Existen 15 EE comerciales cuyo desempeño operativo y financiero tiende a ser opaco. Las EE con acceso privilegiado a apoyos o subsidios gubernamentales gozan de una ventaja injusta sobre las empresas privadas. Por otra parte, el gobierno ha comenzado a revisar la cartera de EE, a evaluar la situación financiera y la estrategia comercial de las principales EE, e a identificar empresas podrían ser objeto de desinversión, lo que podría crear oportunidades para la inversión privada productiva si se actualizan las regulaciones de mercado en los sectores en los que operan las EE y los procesos de desinversión son transparentes y competitivos. La divulgación del apoyo económico brindado a las EE, la separación de cuentas para actividades comerciales y no comerciales, y la eliminación de las ventajas regulatorias de las EE son pasos intermedios para garantizar una mayor igualdad de condiciones entre las EE y las empresas privadas. Además, una mayor transparencia y gobernanza en los programas de apoyo a las empresas (incluidos los incentivos fiscales) aumentaría su eficacia y reduciría los efectos negativos no deseados sobre la competencia del mercado y los riesgos fiscales.

La aceleración de la digitalización desempeñará un papel fundamental en la mejora de la productividad.

Las tecnologías digitales y la digitalización son más que simples telecomunicaciones y pueden sustentar toda una economía. Pueden mejorar la productividad de las empresas y de las explotaciones agrícolas, apoyar la prestación de servicios públicos, mejorar el entorno de negocios, facilitar la inclusión financiera y elevar el bienestar de los consumidores. Para aprovechar los beneficios de la digitalización, el Gobierno debe fortalecer la competitividad del sector de las telecomunicaciones, aumentar la adopción de tecnología y la participación de las empresas en la economía digital, impulsar las habilidades digitales y promover el desarrollo de empresas digitales.

La transformación económica requerirá inevitablemente nuevas fuentes de inversión extranjera directa.

Las propuestas recientes para establecer una agencia de promoción de inversiones (API) pueden beneficiarse de la experiencia global. No todas estas agencias tienen éxito. Y lo que es más importante, una API no puede compensar las debilidades del entorno de inversión. En consecuencia, se necesitan reformas significativas del entorno de inversión antes de que una API pueda tener éxito. La experiencia de Costa Rica sugiere que el establecimiento de una API debe ir acompañado de procesos regulatorios simplificados, el desarrollo de infraestructura y de la fuerza laboral, un enfoque en sectores donde el país tiene una clara ventaja comparativa, un énfasis en la inversión sostenible y responsable, y sólidos servicios posteriores. La estrategia del gobierno también requiere el establecimiento de zonas económicas especiales, que han sido importantes en algunos países. Sin embargo, su éxito a menudo ha dependido de ventajas adicionales como grandes reservas de mano de obra de bajo costo e infraestructura adecuada. Guinea Ecuatorial deberá examinar cuidadosamente si este instrumento es adecuado para sus circunstancias particulares.

El éxito de las reformas regulatorias depende de su implementación. Los países que han llevado a cabo reformas con éxito, como Singapur, comparten características comunes que incluyen un fuerte compromiso al más alto nivel, una visión de largo plazo, mecanismos eficaces de coordinación interinstitucional y la participación del sector privado en el proceso de reforma. Las hojas de ruta, con acciones claras, plazos y responsabilidades asignadas, son herramientas esenciales para monitorear los avances y garantizar la rendición de cuentas para obtener resultados. Su implementación requiere instituciones públicas eficaces y con las capacidades adecuadas. A medida que Guinea Ecuatorial se embarque en reformas regulatorias, necesitará aprovechar la experiencia de países que han logrado mejorar su entorno de negocios y atraer inversiones para su transformación económica.

Resumen de las Recomendaciones

Este CEM ofrece varias opciones de política con el objetivo de sentar las bases para un crecimiento renovado, diversificado y más inclusivo. La Tabla RE1 presenta un conjunto de opciones de política centradas en el fortalecimiento de los activos de Guinea Ecuatorial, en particular el capital humano, el capital físico y las instituciones legales, fiscales y económicas, que son necesarios para el desarrollo de los sectores no relacionados con los hidrocarburos. Cada capítulo del informe se centra en el desarrollo de uno o más tipos de activos.

TABLE RE1

Resumen de las Recomendaciones

1 Mejorar la gobernanza y fortalecer las instituciones

Opciones de Política	Marco Temporal
Implementar la regla fiscal regional de la CEMAC, explorar opciones para crear un fondo de estabilización, y tener en cuenta la transparencia y la rendición de cuentas en el diseño del FSI para reducir la inestabilidad fiscal y evitar el gasto procíclico.	CORTO PLAZO
Aumentar los ingresos no petroleros mediante la racionalización de las exenciones tributarias, el aumento de los impuestos especiales, la simplificación de los procedimientos administrativos, la finalización de la implementación del SIDUNEA y la mejora de la gestión de riesgos en el cumplimiento tributario.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Elevar la proporción del gasto de los sectores sociales en el presupuesto nacional, al mismo tiempo que se abordan las ineficiencias dentro de esos sectores y se controlan otros gastos corrientes.	CORTO PLAZO
Desarrollar una estrategia para reducir los subsidios a las empresas estatales (EE), explorar la desinversión y otras opciones de participación del sector privado, y fortalecer la rendición de cuentas para mejorar el desempeño.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Fortalecer la gestión de la inversión pública mediante la adopción de un conjunto de criterios para la priorización de proyectos, la mejora de los procesos y la capacidad de los ministerios para preparar proyectos, la creación de un identificador único de proyectos para facilitar el monitoreo de la ejecución y la incorporación de factores ambientales en la planificación de la inversión pública y el mantenimiento de los activos de infraestructura.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Alinear la normativa de gestión de las finanzas públicas (GFP) con las directivas de GFP de la CEMAC e implementar el Sistema Integral de Gestión de Gastos (CONTFIN) en todos los ministerios.	CORTO PLAZO
Poner en funcionamiento pleno la Comisión Anticorrupción.	CORTO PLAZO
Establecer un registro completo de activos fijos, como edificios, carreteras, líneas eléctricas, incluido un informe del estado de cada activo.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Incluir una primera etapa de evaluación del riesgo climático integrada en las primeras etapas de desarrollo de los proyectos, que identifique posibles necesidades de adaptación, junto con la conformidad con los objetivos nacionales en materia de cambio climático.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Acelerar la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico 2022-2026.	CORTO PLAZO
Fortalecer la capacidad estadística y de monitoreo y mejorar el monitoreo y seguimiento del gasto público.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Desarrollar una clasificación funcional del presupuesto para todos los años en adelante.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Publicar en el sitio web del Ministerio de Hacienda las leyes financieras y datos detallados de ejecución presupuestaria, y procurar la adhesión a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI) y su cumplimiento.	CORTO A MEDIANO PLAZO

2



Rectificar el desequilibrio de activos impulsando el capital humano

Opciones de Política	Marco Temporal
Elevar la proporción del gasto de los sectores sociales en el presupuesto nacional, al mismo tiempo que se abordan las ineficiencias dentro de esos sectores y se controlan otros gastos corrientes.	CORTO PLAZO
Priorizar la educación primaria en la mejora del acceso, la formación de profesores y un programa pedagógico estructurado para garantizar el aprendizaje.	CORTO PLAZO
Invertir en habilidades para la diversificación económica mediante la implementación de programas de nivelación de habilidades y campamentos de entrenamiento (bootcamps), la ampliación de la disponibilidad y asequibilidad de las formaciones, y el aumento de las habilidades digitales.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Reorientar el énfasis en la salud hacia las enfermedades no transmisibles con la ayuda de mecanismos de financiamiento alternativos.	MEDIANO A LARGO PLAZO
Fortalecer la salud pública mediante la mejora de la vigilancia comunitaria y la gestión de laboratorios, la plataforma "Una Salud" para mejorar las capacidades en materia de salud animal y ambiental, y una mejor vigilancia transfronteriza.	MEDIANO PLAZO
Obtener la aprobación de la nueva Ley de Protección Social, ampliar el uso del registro social para cubrir todos los programas sociales y establecer un programa de transferencias de efectivo.	CORTO PLAZO

3



Mejorar el clima de negocios para aumentar la inversión del sector privado y promover la diversificación económica

Opciones de Política	Marco Temporal
Reducir el capital mínimo requerido para las sociedades de responsabilidad limitada de XAF 100.000 a XAF 5.000, de conformidad con la legislación de la OHADA.	CORTO PLAZO
Modificar la Ley Orgánica del Poder Judicial para introducir criterios y procesos claros de selección, nombramiento y promoción de jueces.	CORTO PLAZO
Mejorar los derechos de propiedad simplificando el procedimiento para registrar una propiedad, aumentando la protección jurídica de los derechos de propiedad; y estableciendo un catastro digitalizado con cartografía SIG de las propiedades para mejorar la seguridad jurídica de la tierra.	CORTO PLAZO MEDIANO A LARGO PLAZO
Establecer una Agencia de Promoción de Inversiones para promover las inversiones nacionales y extranjeras, simplificar los procedimientos burocráticos y brindar servicios posteriores.	MEDIANO A LARGO PLAZO
Revisar la normativa sobre contrataciones públicas para facilitar la participación del sector privado en igualdad de condiciones (por ejemplo, ajustando las normas de contenido local y la digitalización) y establecer el marco legal para APP competitivas.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Garantizar que las medidas de apoyo a las empresas sean específicas y eficaces para minimizar las distorsiones del mercado, incluso al decidir sobre las ZEE, los incentivos a la inversión y los subsidios (a EE), mediante la creación de un sistema de monitoreo y evaluación de las medidas de apoyo a las empresas.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Determinar la huella de la propiedad estatal de las empresas, evaluar la justificación de la propiedad, reorientar la propiedad y mejorar la gobernanza de las EE que se mantengan para atraer inversión privada.	CORTO A MEDIANO PLAZO
Construir instituciones para hacer cumplir la normativa de competencia de la CEMAC y desarrollar un marco de competencia, empezando por normas de competencia más eficaces en sectores clave (por ejemplo, telecomunicaciones, finanzas, energía) para luego hacer la transición a un marco de competencia para toda la economía.	MEDIANO A LARGO PLAZO





CAPÍTULO 1

Diversificación de Activos para un Crecimiento Económico Más Rápido y Sostenido

El descubrimiento de grandes reservas de petróleo en la década de 1990 permitió a Guinea Ecuatorial convertirse en una de las economías de más rápido crecimiento en África durante esa década. Sin embargo, el impulso del crecimiento se desvaneció, especialmente desde el final del último superciclo de las materias primas de 2014. Desde entonces, la economía ha estado en declive, reflejando los shocks de los precios del petróleo y un malestar económico más amplio. Este capítulo sirve de marco para el informe examinando (i) la trayectoria de crecimiento pasado de Guinea Ecuatorial y sus impulsores, (ii) su cartera de activos existente (capital natural, capital humano, capital físico y activos intangibles), y (iii) diferentes trayectorias potenciales de crecimiento a largo plazo.

1.1 Entendiendo los impulsores del crecimiento pasado de Guinea Ecuatorial

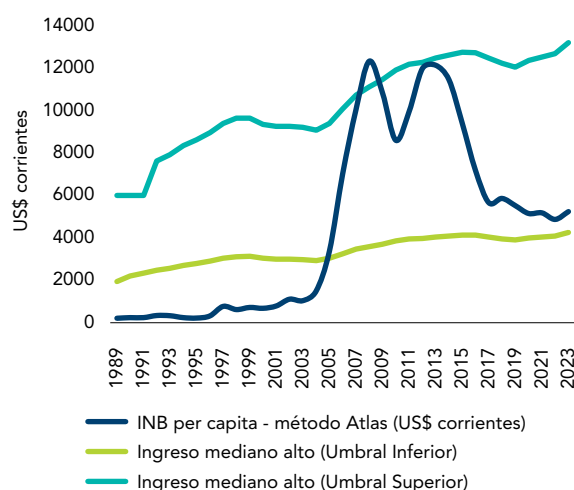
Luego de años de rápido crecimiento, el sector de los hidrocarburos ha experimentado una fuerte desaceleración, sumiendo a Guinea Ecuatorial en una recesión prolongada

Seis años de recesión han revertido algunos logros económicos y avances sociales notables en Guinea Ecuatorial. El descubrimiento de grandes reservas de petróleo y gas en la década de 1990 catapultaron a Guinea Ecuatorial a convertirse en el tercer mayor productor de petróleo del África subsahariana y en una de las economías de más rápido crecimiento en el continente durante casi dos décadas. Entre 1996 y 2004, el crecimiento per cápita promedió el 40 por ciento y el país alcanzó la categoría de ingreso medio-alto en 2004 (Figura 1a). El vigoroso impulso del crecimiento se ha desvanecido desde el final del último superciclo de las materias primas de 2014 (Figura 1b). En general, la economía registró seis años de crecimiento negativo desde 2015, lo que, combinado con el impacto de la pandemia de COVID-19, probablemente ha limitado el avance en cuanto a la prosperidad compartida y la reducción de la pobreza para las aproximadamente 1,6 millones de personas. En este informe no se estiman las repercusiones en el bienestar debido a la falta de datos (ver Recuadro 1). La tasa nacional de pobreza se situó en el 50,7 por ciento en 2023, frente al 76,8 por ciento observado en 2006 (INEGE, 2024 y Banco Mundial, de próxima publicación).

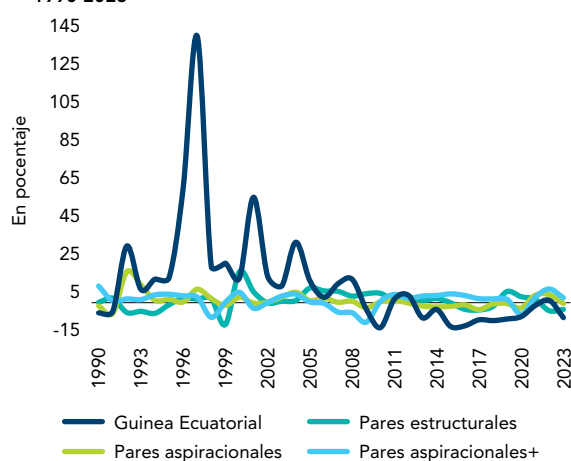
FIGURA 1

El ingreso per cápita de Guinea Ecuatorial ha mostrado una tendencia a la baja en los últimos años

a. INB per cápita, Guinea Ecuatorial, 1989-2023



b. Crecimiento del PIB real per cápita, Guinea Ecuatorial y pares, 1990-2023



Fuente: WDI, autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Nota: Los pares estructurales incluyen a Azerbaiyán, República de Congo, Gabón y Timor Oriental. Entre sus pares aspiracionales se encuentran Bahrein, Kuwait, Omán y Qatar. Los pares aspiracionales+ incluyen también a Malasia y los Emiratos Árabes Unidos. El desempeño de Guinea Ecuatorial se compara con el de otros países, incluido el de sus pares estructurales y aspiracionales. Estos pares fueron identificados utilizando un enfoque basado en datos.

RECUADRO 1

Mejorar las estadísticas y la provisión de datos fortalecerá el seguimiento económico y el diseño de políticas basadas en evidencia

A pesar de los avances recientes en la producción de datos macroeconómicos, la provisión de estadísticas y datos presenta deficiencias en Guinea Ecuatorial. En los últimos años, el INEGE –el instituto nacional de estadística creado en 2015– ha recopilado y publicado datos macroeconómicos, como la inflación mensual y las cuentas nacionales trimestrales y anuales, gracias a la asistencia técnica (AT) proporcionada por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI). El INEGE también elabora anuarios estadísticos y otros informes, como el “Guinea Ecuatorial en Cifras” e informes mensuales de inflación. Las autoridades (Dirección de Presupuesto) preparan datos trimestrales y anuales de ejecución presupuestaria, pero no son accesibles al público (ver el Capítulo 2). En el sitio web del Ministerio de Hacienda y Presupuestos se encuentra disponible una tabla resumen de las operaciones financieras del estado (*Tableau des Opérations Financières de l'Etat*, TOFE) para los años 2015 a 2020. Sin embargo, es necesario mejorar la oportunidad, calidad y cobertura de los datos fiscales. Si bien el INEGE publica informes sobre comercio internacional, la oportunidad y cobertura de los datos del sector externo, incluidos los flujos comerciales y la deuda pública externa, siguen siendo limitadas. Los datos preliminares sobre la posición de inversión internacional neta (PIIN) fueron compilados tras recibir AT del FMI, pero no han sido difundidos. La plena implementación del SIDUNEA en todos los puertos del país y el uso del software SIGADE (Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda) ayudarían a fortalecer las estadísticas del sector externo.

Se están realizando esfuerzos para producir estadísticas confiables y oportunas para el diseño de políticas basadas en evidencia y la vigilancia económica. El INEGE finalizó recientemente el censo de empresas con el apoyo del Banco Mundial, pero los datos aún no han sido puestos a disposición del público. La primera Encuesta Nacional de Hogares de Guinea Ecuatorial se realizó en 2006 y está desactualizada. El INEGE publicó recientemente un informe que incluye los resultados de la segunda Encuesta Nacional de Hogares (ENH2), pero los datos de la encuesta aún no están disponibles al público. La encuesta de hogares ayudará a cerrar la brecha de evidencia, ya que generará microdatos para calcular las repercusiones en el bienestar debido al declive del sector de hidrocarburos.

La implementación eficiente y firme de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) 2022-2026 es fundamental. El objetivo de la ENDE de Guinea Ecuatorial es promover un sistema estadístico eficiente que genere información y datos estadísticos armonizados, oportunos, relevantes, confiables y de calidad para el monitoreo y evaluación de la AGENDA 2035 y las agendas de desarrollo regional e internacional. La ENDE detalla las operaciones estadísticas futuras, así como los requerimientos presupuestarios hasta 2026. Entre las operaciones estadísticas previstas por las autoridades de Guinea Ecuatorial se incluyen la segunda Encuesta Demográfica y de Salud, la segunda Encuesta de Población Activa, el quinto Censo de Población y Vivienda y el segundo Censo Agropecuario. Estas operaciones ayudarían a subsanar las deficiencias en la provisión de estadísticas económicas.

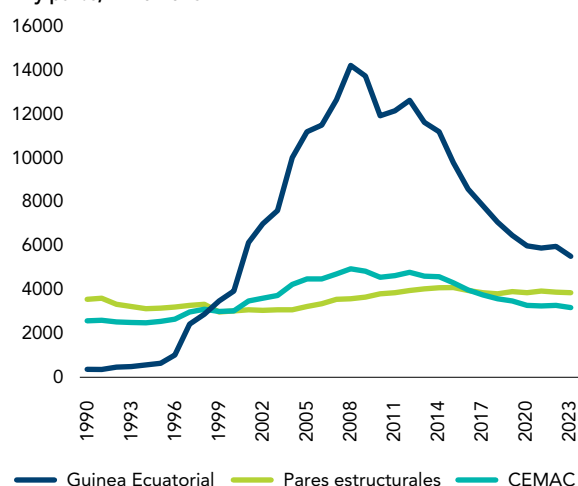
El ingreso nacional per cápita ha mostrado una tendencia a la baja y su nivel actual es menos de la mitad del registrado en 2008.

El PIB per cápita (en US\$ constantes) experimentó un crecimiento rápido en la década de 1990 tras el inicio de la exploración de reservas de petróleo y gas, alcanzando su nivel máximo en 2008 de US\$ 14.223, frente a los US\$ 5.506 de 2023 (Figura 2a). Durante el período de auge de las materias primas (2000-2014), Guinea Ecuatorial registró una tasa de crecimiento del PIB per cápita más alta en comparación con sus pares regionales, estructurales y aspiracionales (Figura 2b). Sin embargo, el ingreso per cápita del país ha disminuido en los últimos 15 años debido a que el crecimiento del PIB no ha acompañado el crecimiento de la población. En promedio, la tasa de crecimiento anual del PIB per cápita de Guinea Ecuatorial ha sido negativa desde 2009. Después del período de auge de las materias primas (2015-2023), el crecimiento del PIB per cápita en Guinea Ecuatorial fue de alrededor del -7,5 por ciento en promedio, inferior al de la región CEMAC (-2,3 por ciento), así como al de sus pares estructurales (-0,7 por ciento) y aspiracionales (-0,4 por ciento) del país (Figura 2b).¹ El PIB per cápita de Guinea Ecuatorial en 2023 fue un 61 por ciento menor que en 2008, durante el período de auge de las materias primas (Figura 2a).

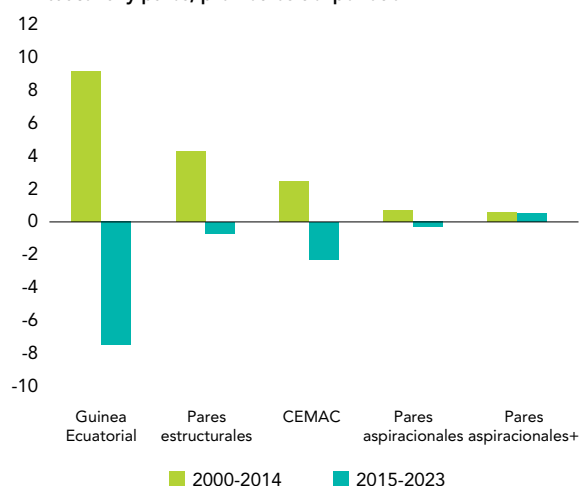
FIGURA 2

Los incrementos en el ingreso per cápita durante el último auge de las materias primas se han visto erosionados

a. PIB per cápita (US\$ constantes de 2015), Guinea Ecuatorial y pares, 1990-2023



b. Crecimiento del PIB real per cápita (en porcentaje), Guinea Ecuatorial y pares, promedios del período



Fuente: WDI, autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

La trayectoria de crecimiento económico de Guinea Ecuatorial ha sido marcadamente volátil, en gran medida vinculada al sector de los hidrocarburos.

La senda de crecimiento de Guinea Ecuatorial durante las últimas tres décadas se puede desagregar en tres periodos principales: (i) una transformación estructural de una economía basada en la agricultura con bajo crecimiento a un crecimiento exponencial impulsado por el descubrimiento de grandes reservas de petróleo y gas a finales de la década de 1990; (ii) un crecimiento económico sostenido y una alta inversión pública durante el auge petrolero entre principios de la década de 2000 y 2014; y (iii) una fuerte desaceleración económica en el contexto de la crisis del petróleo y la maduración de los campos petrolíferos, con una caída concurrente del gasto público. Las tasas de crecimiento promedio anual durante estos tres periodos variaron ampliamente, desde 32,7 por ciento en el primer período (1990-2003), a un promedio de 9,0 por ciento en 2004-2014, y hasta -4,6 por ciento después del auge petrolero (2015-2023).²

1 El desempeño de Guinea Ecuatorial se compara con el de otros países, incluidos sus pares regionales, estructurales y aspiracionales. Los pares estructurales incluyen a Azerbaiyán, Congo, República Dominicana, Gabón y Timor Oriental. Entre sus pares aspiracionales se encuentran Bahréin, Kuwait, Omán y Qatar. Entre los pares aspiracionales+ se incluyen también Malasia y los Emiratos Árabes Unidos. Estos pares fueron identificados utilizando un enfoque basado en datos (ver Tabla A1.1 en el Anexo 1).

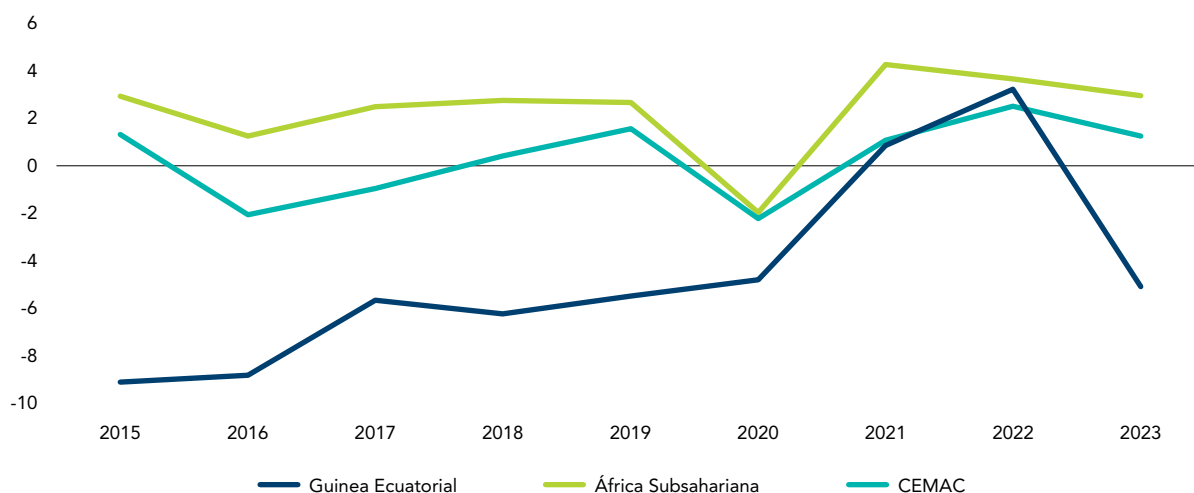
2 Los precios del petróleo crudo se han recuperado después del COVID, mientras que la producción de petróleo de Guinea Ecuatorial ha seguido disminuyendo.

En los últimos años, el crecimiento económico de Guinea Ecuatorial se ha visto impedido por la contracción del sector de los hidrocarburos y por crisis externas e internas. En general, la economía estuvo en recesión durante seis años consecutivos, y el PIB real disminuyó a una tasa promedio de 6,7 por ciento entre 2015 y 2020 (Figura 3). El crecimiento del sector de hidrocarburos se redujo a una tasa promedio de alrededor del 8 por ciento anual entre 2015 y 2020, en un entorno de maduración de los campos petrolíferos y múltiples incidentes en sitios de producción de gas y petróleo. El doble impacto de la pandemia de COVID-19 y las explosiones en Bata en marzo de 2021 agravaron la situación macroeconómica de Guinea Ecuatorial (Recuadro 2). Las pérdidas directas estimadas por la explosión en Bata, que incluyeron daños sustanciales a la infraestructura, alcanzaron el 2,5 por ciento del PIB en 2021. El sector no relacionado con los hidrocarburos se contrajo debido a las medidas de contención aplicadas durante la pandemia y las crecientes presiones fiscales en un contexto de menores precios del petróleo. El PIB de Guinea Ecuatorial se expandió en 3,2 por ciento en 2022 gracias a un repunte del sector del gas. Sin embargo, el país volvió a entrar en recesión, con un crecimiento del PIB de -5,1 por ciento en 2023, debido a la contracción del sector de hidrocarburos.

FIGURA 3

El crecimiento económico de Guinea Ecuatorial posterior al auge petrolero ha estado muy por debajo del de sus pares regionales

Crecimiento del PIB real, Guinea Ecuatorial y promedios regionales, 2015-2023



Fuente: Indicadores del Desarrollo Mundial (WDI), Banco Mundial

Como se esperaba, la descomposición del crecimiento por el lado de la oferta muestra que el sector de hidrocarburos ha sido el principal impulsor del crecimiento del PIB en Guinea Ecuatorial. Los sectores petrolero y extractivos han sido factores clave que han contribuido al crecimiento por un par de décadas (Figura 4a). El crecimiento económico de Guinea Ecuatorial fue impulsado principalmente por la fuerte actividad del sector de hidrocarburos a principios de la década de 2000. Sin embargo, con la caída de los precios y la producción del petróleo crudo en 2009 y 2010, debido principalmente a la crisis mundial, el sector petrolero lastró el crecimiento del PIB. Esta dinámica continuó en el período posterior al auge del petróleo. Debido a su estrecha relación, el sector de servicios ha reflejado en gran medida el declive en el desempeño del sector del petróleo. La construcción (incluida la del sector industrial distinto de los extractivos), que depende principalmente de contratos y de inversiones públicas en el sector de hidrocarburos, también tuvo un impacto negativo en el crecimiento en los últimos años, ya que el ajuste fiscal subyacente desaceleró la inversión pública y la construcción en el sector privado.

RECUADRO 2

La pandemia de COVID-19, las explosiones de Bata y, más recientemente, la invasión de Ucrania por parte de Rusia, constituyeron reveses consecutivos para el crecimiento económico de Guinea Ecuatorial

COVID-19: Si bien la propagación del COVID-19 estuvo relativamente contenida con un total de 17,2 mil casos confirmados (y 183 muertes, a finales de 2022), la pandemia intensificó la desaceleración económica en 2020. El gobierno declaró rápidamente el estado de emergencia sanitaria en marzo de 2020 e implementó proactivamente medidas de contención, incluido el cierre de fronteras, negocios y escuelas, entre otras restricciones. Las medidas de contención provocaron una desaceleración brusca de la actividad económica, que se vio exacerbada por los bajos precios del petróleo y la contracción del sector de hidrocarburos debido a la menor demanda interna e internacional. A pesar de la disminución de sus ingresos, el gobierno adoptó un amplio paquete de gasto de emergencia en salud (1 por ciento del PIB), un plan de asistencia social (0,3 por ciento del PIB), apoyo temporal al sector privado (0,3 por ciento del PIB) y destinó recursos adicionales al sector de la educación (0,4 por ciento del PIB). Las tasas de vacunación se mantuvieron bajas, en 27,3 por ciento de la población total.

Explosiones en Bata: En marzo de 2021, se registraron una serie de explosiones en un almacén militar en Bata, la ciudad más grande y capital comercial del país. Las explosiones provocaron daños humanos y físicos generalizados, con un total de 107 muertes, más de 600 personas heridas y una gran destrucción de infraestructura en toda la ciudad, incluidas residencias y edificios públicos como escuelas y hospitales. Las pérdidas directas estimadas ascendieron al 2,5 por ciento del PIB en 2021. Las explosiones de Bata ocurrieron mientras una segunda ola de COVID-19 estaba en curso, y ello agravó una situación que ya de por sí era difícil. El gobierno incrementó el gasto fiscal para la reconstrucción de Bata y proporcionó apoyo de emergencia inmediato a las víctimas. Esto último incluyó refugios temporales, asistencia específica en forma de nutrientes básicos, agua y suministros de higiene, y transferencias de efectivo a 300 familias. La iniciativa de transferencias de efectivo fue codirigida por UNICEF y el gobierno, en coordinación con organizaciones no gubernamentales (ONG). En 2021, la pandemia y el gasto relacionado con Bata ascendieron al 0,4 por ciento del PIB.

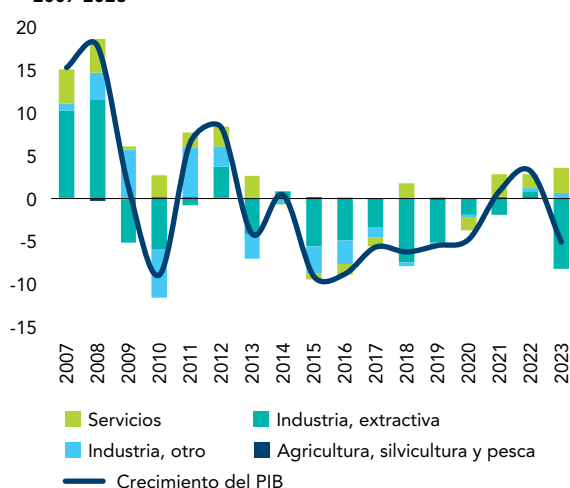
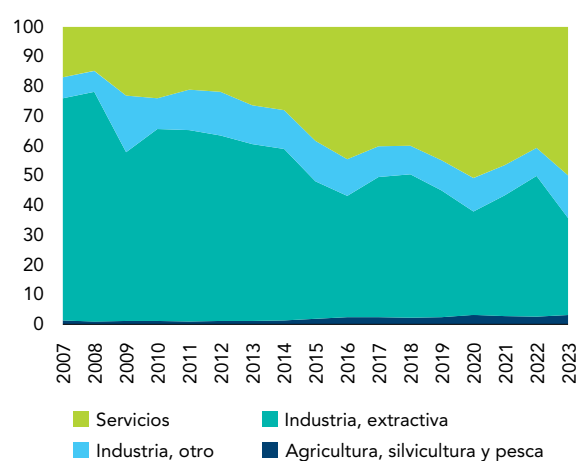
La invasión de Ucrania por parte de Rusia: El impacto de la invasión rusa de Ucrania en Guinea Ecuatorial se ha sentido principalmente a través del aumento de los precios del petróleo y los alimentos. En 2022, los precios del petróleo aumentaron a US\$ 97,1 por barril (frente a US\$ 69,1 en 2021),⁴ lo que elevó los ingresos petroleros del país a francos CFA 1.406 mil millones (17,6 por ciento del PIB), de francos CFA 845,6 mil millones en 2021 (13,3 por ciento del PIB). Si bien las importaciones directas de alimentos de Rusia y Ucrania representan sólo el 0,7 por ciento de las importaciones totales de alimentos de Guinea Ecuatorial, el aumento de los precios de los alimentos a nivel mundial ha provocado una mayor inflación de los alimentos a nivel nacional (5,8 por ciento en 2022, de 1,2 por ciento en 2021). Si bien no se dispone de datos integrales para Guinea Ecuatorial, es probable que la inseguridad alimentaria haya aumentado, ya que el país importa alrededor del 70 por ciento de sus necesidades de consumo de alimentos.

4 Datos de precios de productos básicos del Banco Mundial (marzo de 2023).

A pesar de la constante disminución en la producción de hidrocarburos desde finales de la década de 2000, el sector de los hidrocarburos sigue siendo el mayor sector económico del país. Las actividades extractivas dominan el sector industrial y representaron alrededor del 22 por ciento del PIB en 2021-2023, mientras que la agricultura, la silvicultura y la pesca se caracterizaron con un bajo nivel de desarrollo (Figura 4b).³ En particular, la producción de cultivos comerciales, tradicionalmente centrada en el cacao y el café, fue en gran parte abandonada luego de la independencia y no ha sido reactivada. La mayoría de las actividades agrícolas se limitan a la agricultura de subsistencia, pero representan la mayor fuente de empleo en las comunidades rurales. El sector industrial (excluyendo las actividades extractivas y la refinación de productos derivados del petróleo) está dominado por la manufactura a pequeña escala (que incluye los textiles y el cuero) y, en menor medida, por la construcción, la cual ha perdido dinamismo debido a los considerables atrasos en pagos por parte del gobierno (principalmente a contratistas de construcción) desde el final del ciclo de auge del petróleo en 2014. El sector de servicios (que incluye la administración y los servicios públicos, el comercio, el transporte, las finanzas y las comunicaciones) ha ido emergiendo en los últimos años.

FIGURA 4

El declive del mayor impulsor del crecimiento económico, el sector de hidrocarburos, explica el prolongado ciclo de recesiones de Guinea Ecuatorial

a. Contribución de la oferta al crecimiento, Guinea Ecuatorial, 2007-2023**b. Participación sectorial del PIB, en porcentaje, 2007-2023**

Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

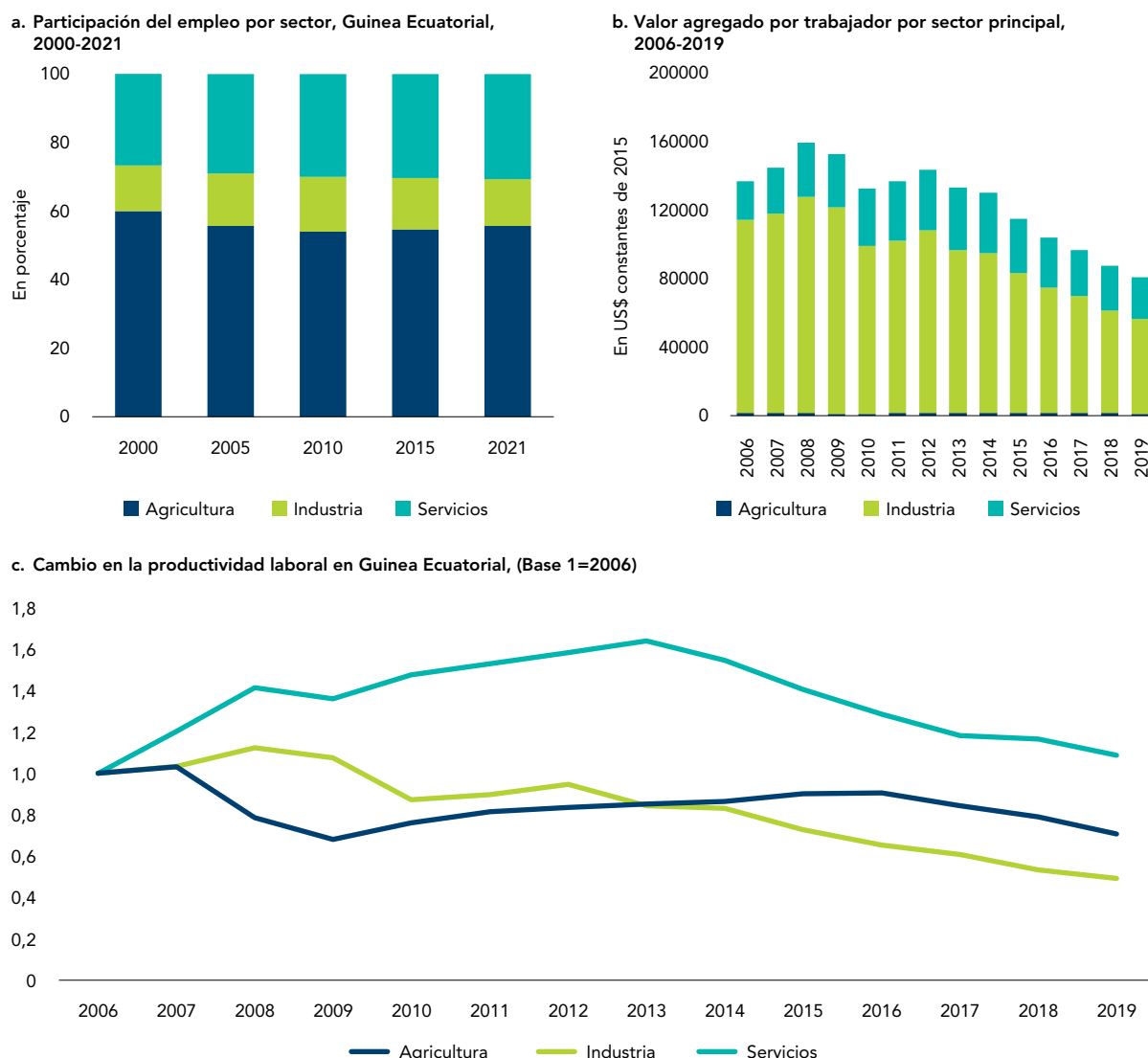
Nota: "Industria, extractiva" incluye actividades extractivas y de refinación de productos derivados del petróleo; "Industria, otros" incluye manufactura, suministro de electricidad, gas y agua, y construcción.

La dependencia de la economía ecuatoguineana del sector de hidrocarburos, que es intensivo en capital, ha brindado pocas oportunidades para la creación de empleo. La industria, incluido el sector de hidrocarburos, es el menor empleador del país y constituye sólo alrededor del 14 por ciento del empleo total (Figura 5a), mientras que la agricultura sigue siendo la mayor fuente de empleo en el país, ya que proporciona más de la mitad (55,5 por ciento) de todos los puestos de trabajo. La participación del sector terciario en el empleo también ha aumentado en los últimos años. La generación joven, en particular, enfrenta dificultades para acceder al mercado laboral, con una tasa de participación de la fuerza laboral juvenil de sólo el 28 por ciento y una tasa de desempleo juvenil que alcanzó el 16,5 por ciento en 2022, en comparación con la tasa de desempleo global del 8,7 por ciento. Al mismo tiempo, se estima que la población creció alrededor de un 3,3 por ciento, en promedio, entre 2015 y 2022 (Perspectivas de la Población Mundial, Naciones Unidas 2022). Las limitadas oportunidades en el mercado laboral se explican por el pequeño tamaño del sector privado formal y la falta de correspondencia entre las habilidades necesarias para las actividades existentes y las de la fuerza laboral actual.

3 Las actividades extractivas y la refinación de productos derivados del petróleo representaron alrededor del 40 por ciento del PIB en 2022-2023.

FIGURA 5

Si bien la productividad laboral disminuyó, la industria sigue siendo el sector más productivo; sin embargo, ofrece oportunidades limitadas de empleo



Fuente: WDI, OIT y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

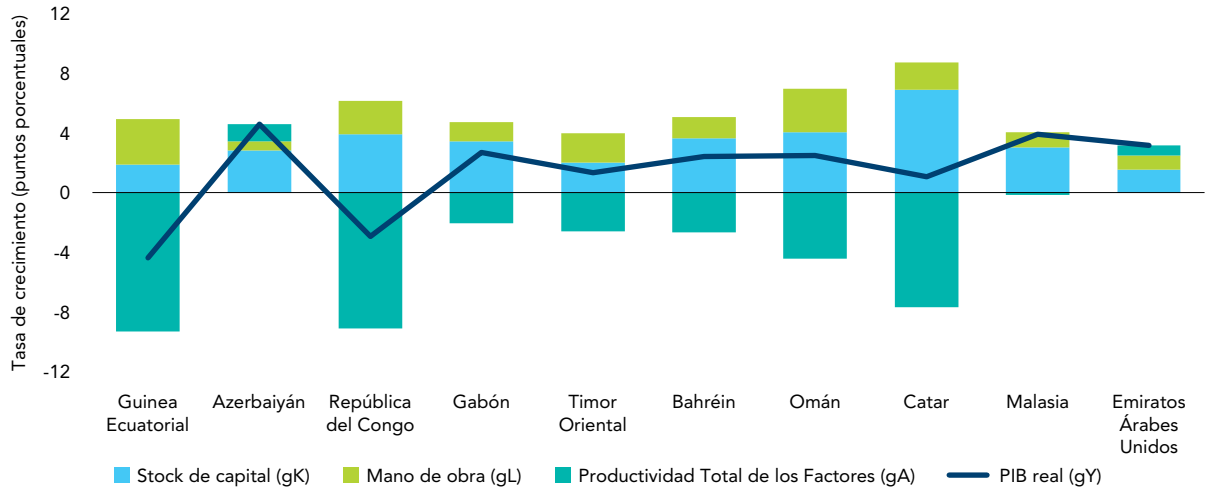
La productividad laboral en Guinea Ecuatorial ha ido en declive. Si bien la industria ha sido históricamente el sector más productivo desde mediados de la década de 2000, el valor agregado por trabajador en este sector ha disminuido en los últimos años (Figura 5b y Figura 5c). La productividad laboral en los sectores agrícola y de servicios también ha disminuido. La contribución de la agricultura sigue siendo marginal, en su mayoría informal y a pequeña escala, mientras que la silvicultura y la pesca están subexplotadas.

En general, el crecimiento negativo de la Productividad Total de los factores (PTF) ha reducido el crecimiento del PIB en la última década. La contribución del crecimiento de la PTF en Guinea Ecuatorial ha sido negativa en la última década y, en promedio, menor en comparación con la de sus pares estructurales y aspiracionales (Figura 6). El empleo y la acumulación del capital fueron los impulsores del crecimiento económico en el período 2010-2020. La acumulación de capital creció particularmente rápido durante el auge petrolero (2011-2014). Sin embargo, su crecimiento se volvió negativo tras la caída de los precios del petróleo.

FIGURA 6

La disminución del crecimiento de la PTF ha lastrado el crecimiento económico

Análisis del crecimiento en Guinea Ecuatorial y sus pares, 2010-2020



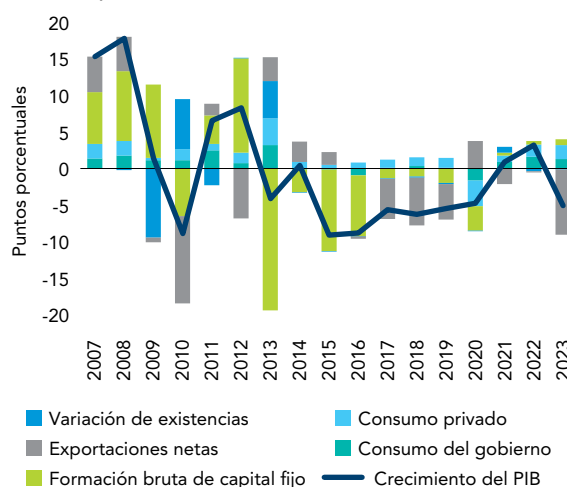
Fuente: WDI (herramienta de análisis del CEM), Banco Mundial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Por el lado de la demanda, las exportaciones y las inversiones han sido motores clave del crecimiento económico en Guinea Ecuatorial. Las inversiones y las exportaciones impulsaron el crecimiento económico en la mayoría de los años del auge petrolero (Figura 7a). Sin embargo, desde 2010, las inversiones como porcentaje del PIB disminuyeron sustancialmente, quedando rezagada con respecto de los promedios de sus pares estructurales, aspiracionales y regionales (Figura 7b).

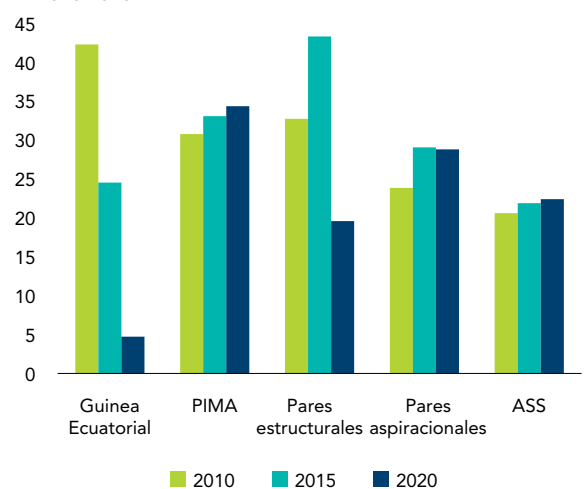
FIGURA 7

Las menores exportaciones e inversiones, que están altamente concentradas en la industria de los hidrocarburos, han sido los principales factores detrás del crecimiento negativo de Guinea Ecuatorial en los últimos años

a. Contribución al crecimiento del PIB real en Guinea Ecuatorial – Gasto, 2007-2023



b. Formación bruta de capital fijo (como porcentaje del PIB), 2010-2020



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial, WDI y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Nota: PIMA y ASS se refieren a países de ingresos medianos altos y del África subsahariana, respectivamente.

RECUADRO 3

¿Sufre Guinea Ecuatorial la maldición de los recursos naturales y la enfermedad holandesa?

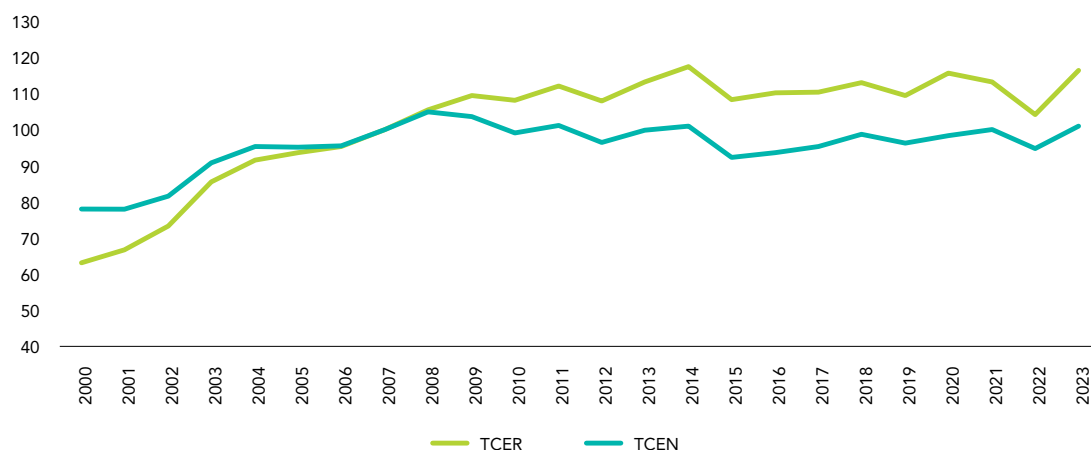
La hipótesis de la “maldición de los recursos naturales” se refiere a la observación de que las economías ricas en recursos tienden a crecer más lentamente y registrar una mayor desigualdad, en promedio, que las economías pobres en recursos (Auty, 1993, 2001; Sachs y Warner, 1995, 2001). Por supuesto, hay excepciones, como Botswana o Noruega. La literatura ha identificado varios canales a través de los cuales los recursos naturales pueden afectar negativamente el crecimiento económico. En primer lugar, la maldición de los recursos a menudo se explica por la ausencia de una gobernanza e instituciones sólidas, que permite a los grupos de poder apropiarse de las rentas de los recursos nacionales; esto a su vez produce una transferencia de recursos de un sector eficiente a sectores ineficientes y al consumo de las élites (“el efecto de voracidad”, acuñado por Tornell y Lane, 1999). En segundo lugar, la volatilidad de los precios de las materias primas —que en parte se debe a que los recursos naturales suelen tener una baja elasticidad precio de la oferta— socava el consumo y la inversión (Ramey y Ramey, 1995; Aizenman y Marion, 1999; Oomes y Kalcheva, 2007). En tercer lugar, el fenómeno de la enfermedad holandesa puede presentarse cuando las ganancias inesperadas de los recursos naturales debilitan otros sectores transables al desplazar a los factores de producción y dan lugar a una apreciación del tipo de cambio real debido al significativo aumento del gasto interno y, por tanto, a una mayor inflación (Sala-i-martin y Subramanian, 2013).

Frankel (2012) explica los síntomas de la enfermedad holandesa de la siguiente manera:

- Una significativa apreciación real de la moneda que adopta la forma de (i) apreciación nominal de la moneda, en el caso de un régimen de tipo de cambio flotante, e (ii) inflación, en el caso de un régimen de tipo de cambio fijo;
- Un aumento del gasto, principalmente del gasto del gobierno, como consecuencia del aumento de los ingresos provenientes de los recursos naturales;
- Un aumento en el precio de los bienes no transables en relación con los bienes transables;

FIGURA 8

Tipo de cambio efectivo real y nominal en Guinea Ecuatorial, 2000-2023



Fuente: Bruegel, Darvas, Zsolt (2021), Utz et al. (2023) y Frankel (2012).

- Desplazamiento de mano de obra y tierra desde los productos básicos transables hacia sectores no transables, principalmente de servicios; y
- En ocasiones, un déficit en cuenta corriente a pesar del aumento de los ingresos procedentes de las exportaciones de materias primas.

Guinea Ecuatorial ha experimentado una significativa apreciación del tipo de cambio efectivo real durante el período de auge de las materias primas. Dada la pertenencia del país a la CEMAC, su moneda (el franco CFA) está vinculada al euro, por lo que se produce una apreciación real cuando el nivel de precios interno de Guinea Ecuatorial aumenta más rápidamente que el de sus socios comerciales. La moneda local de Guinea Ecuatorial en términos reales, así como el tipo de cambio efectivo real, se han apreciado significativamente desde el año 2000 (Figura 8). El tipo de cambio efectivo real comenzó a depreciarse en 2020, pero ha estado de nuevo en ascenso desde finales de 2022 debido a una mayor inflación. El gasto público aumentó significativamente a partir de las ganancias inesperadas del petróleo, especialmente en la década de 2000 (ver el Capítulo 2). Además, desde el descubrimiento de los recursos de hidrocarburos, la producción en otros sectores transables de la economía no ha aumentado significativamente. Si bien Guinea Ecuatorial ha mostrado algunos signos de la enfermedad holandesa durante el período del auge petrolero, otros factores pueden haber influido en la apreciación del tipo de cambio real y la magra expansión de otros sectores transables.

El papel predominante del sector de los hidrocarburos ha sido asociado con una apreciación del tipo de cambio real efectivo (TCER) en Guinea Ecuatorial durante el período de auge de las materias primas. El peso de las exportaciones de hidrocarburos en la cuenta corriente del país hace que el TCER siga las fluctuaciones de los precios del petróleo. El TCER de Guinea Ecuatorial ha experimentado una apreciación constante en los años de auge de las materias primas (Banco Mundial, 2013, ver el Recuadro 2). Es probable que las ganancias inesperadas del petróleo y la apreciación del TCER asociada hayan acelerado el “efecto de movimiento de recursos” –típico de la enfermedad holandesa– por el cual el capital y la mano de obra se desplazan hacia el sector exportador próspero (en este caso, el petróleo y el gas), en detrimento de otros sectores rezagados y menos competitivos (Same, 2008). Sin embargo, los factores no relacionados con los precios tienden a ser limitaciones más vinculantes para la actividad económica (incluso en los sectores que no están en auge), en particular las dificultades para hacer negocios, la gobernanza débil y el bajo nivel de capital humano.

La disminución prevista en la producción de petróleo, en combinación con las repercusiones sociales y económicas duraderas del COVID-19, ha añadido urgencia al objetivo del gobierno de diversificar la economía más allá de la industria de los hidrocarburos y cambiar el actual modelo de crecimiento. Si bien Guinea Ecuatorial dispone de reservas probadas de petróleo crudo estimadas en 1.100 millones de barriles, la producción de petróleo ha ido disminuyendo a medida que la mayoría de los yacimientos petrolíferos más grandes del país están alcanzando su madurez. Tras sólo dos años de recuperación económica en 2021 y 2022, Guinea Ecuatorial volvió a entrar en recesión en 2023. Se prevé que el país permanecerá en recesión a mediano plazo, salvo que se produzcan nuevos descubrimientos sustanciales de hidrocarburos y avances en las reformas estructurales. Como resultado, el espacio fiscal se reducirá, limitando los recursos para proyectos de desarrollo muy necesarios que ayudarían a cerrar brechas en capital humano e infraestructura y logística relacionadas con el comercio. Esto subraya la urgencia de cambiar el actual modelo económico del país, que tiene pocas probabilidades de generar empleos de calidad y un crecimiento económico sostenido en el futuro.

Guinea Ecuatorial necesitaría adoptar una ambiciosa agenda de reformas para desarrollar el sector no petrolero, con base en instituciones sólidas y un mejor capital físico y humano. El país es rico en recursos naturales, entre ellos tierras cultivables y recursos minerales (oro, petróleo, uranio, diamantes y columbita-tantalita). Aparte del petróleo, la mayoría de los recursos naturales continúan en gran medida subexplotados. La deficiente calidad de las instituciones y la débil gobernanza (que incluye una elevada percepción de corrupción, nepotismo establecido y un sistema judicial débil) socavan el desarrollo del sector privado. La inversión extranjera directa (IED) más allá del sector de los hidrocarburos se ha visto desalentada por el trato oneroso que reciben las empresas extranjeras. A pesar de contar con infraestructura de buena calidad –incluida infraestructura vial, un puerto de aguas profundas en Bata, una nueva terminal aeroportuaria en Malabo, así como un suministro fiable de energía en las ciudades más grandes del país (Malabo y Bata)–, el resto del país carece de infraestructura suficiente y los servicios de Internet son todavía inadecuados.⁵ Además, el capital humano de Guinea Ecuatorial se encuentra rezagado con respecto al de países con un ingreso nacional bruto similar, lo que, junto con el limitado crédito al sector privado, los bajos niveles de inclusión financiera y un entorno regulatorio desfavorable, constituyen una limitación para la productividad y la innovación de las empresas.

La Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible 2035 del gobierno tiene como objetivo iniciar la transición hacia una economía diversificada. La Estrategia Nacional de Desarrollo 2021-2035 (AGENDA 2035), adoptada en abril de 2021, aspira a lograr una transformación estructural para reducir la pobreza y aumentar la inclusión social de manera sostenible y promover la productividad y la industrialización. La estrategia de diversificación económica se centra en la expansión de las exportaciones y la sustitución de importaciones. La AGENDA 2035 considera una serie de reformas fundamentales estructuradas en torno a cinco pilares clave: (i) instituciones (a nivel de la administración pública y del sistema judicial); (ii) sectores sociales (en salud, educación y protección social); (iii) planificación y gestión macroeconómica (incluye las finanzas públicas y el sistema estadístico nacional); (iv) producción local y desarrollo de la actividad privada (reestructuración agraria y reordenamiento de tierras, desarrollo del sector financiero y competencia en el mercado) y; (v) organización del territorio (centrado en promover la sostenibilidad, los derechos sobre la tierra y el desarrollo comunitario local). En 2023, las autoridades adoptaron un plan provisional –la Iniciativa de Diversificación Económica– centrado en reformas a corto plazo que respaldan los objetivos de la AGENDA 2035 (ver Recuadro 3). El plan provisional se centra en cinco sectores prioritarios, a saber, la economía azul (recursos marinos), la economía verde (medio ambiente, agricultura y silvicultura), la economía amarilla (energía), la economía digital y el sector turístico, junto con políticas orientadas a facilitar la atracción de inversiones, el desarrollo del capital humano y la mejora de la gobernanza. La nueva estrategia proporciona un punto de entrada para el diálogo y la relación con Guinea Ecuatorial a fin de impulsar reformas clave para promover la diversificación económica.

Los esfuerzos de Guinea Ecuatorial forman parte del impulso de reforma regional en curso tras la Cumbre de Jefes de Estado de la CEMAC de agosto de 2021. La segunda generación de compromisos de reforma, con una matriz revisada (*Programme des Réformes Economiques et Financières*, PREF II), incluye reformas en las áreas de gobernanza, entorno de negocios, infraestructura de conectividad, desarrollo del sector financiero y privado y capital humano. La nueva agenda adoptada, dirigida a abordar las vulnerabilidades críticas de la región, ofrece una oportunidad para promover políticas en Guinea Ecuatorial que apoyen la transición hacia un modelo de crecimiento y desarrollo más sostenible.

Las siguientes secciones de este capítulo evalúan la cartera de activos existentes de Guinea Ecuatorial utilizando el marco analítico de “Desarrollo Diversificado” (Banco Mundial, 2014) y analizan posibles trayectorias de crecimiento a largo plazo. El marco analítico del informe “Diversified development: making the most of natural resources in Eurasia [Desarrollo diversificado: Maximizar los recursos naturales en Eurasia]” sugiere que los países deberían centrarse en la diversificación de su base de activos, asegurando un mejor equilibrio entre el capital natural (p. ej., petróleo, gas, bosques, madera) y el capital producido (valor de la maquinaria, edificios, equipos y terrenos urbanos residenciales y no residenciales), el capital humano y los activos intangibles (instituciones).

5 Por ejemplo, el 90,3 por ciento de la población urbana ecuatoguineana tiene acceso a la electricidad, mientras que en las zonas rurales menos del 2 por ciento dispone de acceso a la electricidad.

RECUADRO 4

Estrategia nacional de desarrollo sostenible del gobierno



© Uwe Michael Neumann/alamy.com

La AGENDA 2035 de Guinea Ecuatorial se enmarca en cuatro objetivos principales: (i) Erradicación de la pobreza, a través de mejoras en la seguridad alimentaria, la educación, la salud, la protección social y la vivienda; (ii) Inclusión social y paz sostenible, construida en torno a políticas que fomenten la descentralización, la eficacia del gobierno y el estado de derecho, así como la promoción de la participación juvenil y la cultura; (iii) Productividad e industrialización, organizada en políticas intersectoriales/facilitadoras (en política macro fiscal, sector financiero, competencia e I+D) y políticas sectoriales (pesca, minerales, energía, transporte, agua, comunicaciones, turismo y logística); (iv) Sostenibilidad medioambiental y desarrollo territorial, enfocada en políticas ambientales que promuevan un aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

La AGENDA 2035 también pone énfasis en el crecimiento verde, como lo refleja el eje cuatro: Sostenibilidad medioambiental y desarrollo territorial. El objetivo general es garantizar la existencia y la calidad de los recursos naturales, promoviendo su uso sostenible para las generaciones actuales y futuras a través de marcos legales apropiados y la participación de la sociedad. Más específicamente, la AGENDA 2035 se compromete a proteger y restaurar los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de manera sostenible, combatir la desertificación, conservar los recursos marinos, mejorar la resiliencia climática, garantizar el acceso a energía asequible y sostenible, minimizar los impactos ambientales, promover el consumo y la producción sostenibles e integrar consideraciones sobre el cambio climático en la planificación y el desarrollo.

Para alinear mejor las reformas planificadas con los objetivos de desarrollo actuales, el Gobierno realizará un ejercicio de seguimiento de la estrategia nacional de desarrollo en 2025. Esto permitirá hacer un balance de las metas alcanzadas y revisar el plan para los próximos cinco años a fin de alinearlo con los objetivos de desarrollo actuales.

1.2 Diversificando la cartera de activos para promover un crecimiento económico más verde y sostenido

La estrategia de diversificación y crecimiento de Guinea Ecuatorial debería centrarse en diversificar su cartera de activos invirtiendo en su población, maximizando su capital social y fortaleciendo sus instituciones

La diversificación económica abarca diferentes dimensiones. Entre ellas se encuentran la diversificación relacionada con la expansión de sectores económicos que contribuyen al empleo y al PIB; la diversificación de las exportaciones; la diversificación de activos; así como la diversificación fiscal. Una opción de política que frecuentemente implementan países que dependen de recursos naturales es la diversificación de la base de productos y exportaciones del país. Sin embargo, la diversificación de las exportaciones constituye un reto para muchos países dependientes del petróleo. En las últimas décadas, las economías dependientes del petróleo se han diversificado más lentamente que el resto del mundo. Sólo 8 de 36 productores de petróleo lograron una mayor diversificación entre las décadas de los años 1990 y 2010, mientras que las exportaciones de los demás países se concentraron aún más (Ross, 2019), debido, entre otros aspectos,⁶ a la enfermedad holandesa. Pero a medida que la producción de petróleo disminuye, resulta esencial encontrar nuevas formas de integrarse a la economía global.

Lograr un crecimiento sostenido a largo plazo requiere medidas de amplio alcance para diversificar las carteras de activos nacionales.

La diversificación de activos se mide a través de activos tangibles (capital natural y producido) e intangibles (capital humano e instituciones) (ver Recuadro 4). La experiencia internacional indica que las medidas dirigidas a diversificar la economía parecen tener éxito sólo cuando están respaldadas por la diversificación de activos (Banco Mundial, 2014). Garantizar un mejor equilibrio entre el capital natural, físico y humano y las instituciones conduciría a un desarrollo diversificado y permitiría un crecimiento sostenido a largo plazo. Además, las carteras de activos diversificadas se asocian con un mejor desempeño económico, en particular, con estabilidad de la producción y mayor productividad y empleo.

La cartera de activos de Guinea Ecuatorial no está diversificada. El país se encuentra rezagado en relación con sus pares en cuanto a la conversión eficiente de recursos naturales en capital productivo. El valor de los recursos naturales de Guinea Ecuatorial aumentó en casi diez veces entre 1995 y 2018, alcanzando su nivel máximo de US\$ 86,81 mil millones durante el auge petrolero en 2011. La combinación de activos naturales está dominada por recursos no renovables, que representan más de cuatro quintas partes del capital natural. El capital producido aumentó significativamente en las últimas dos décadas, en línea con las grandes inversiones en infraestructura realizadas durante el período del auge petrolero. Por el contrario, el desarrollo del capital humano es insuficiente en comparación con el de sus pares. Las siguientes secciones analizan tres componentes de la riqueza de Guinea Ecuatorial, a saber, el capital natural, el capital físico y las instituciones. El Capítulo 3 presenta un análisis detallado con respecto al capital humano.

La experiencia internacional indica que las medidas dirigidas a diversificar la economía parecen tener éxito sólo cuando están respaldadas por la diversificación de activos.

⁶ Según Ross (2019), el auge de los precios que comenzó alrededor del año 2000 llevó a que alrededor de tres cuartas partes de los productores de petróleo se concentraran más, independientemente del tamaño de sus poblaciones o de la calidad o la rendición de cuentas de sus Gobiernos. Algunos países, como Guinea Ecuatorial, se concentraron más, ya que los nuevos descubrimientos provocaron el fuerte aumento de sus exportaciones de petróleo y gas. Véase Ross (2019) para más detalles.

RECUADRO 5

Medición de la riqueza y marco de desarrollo diversificado

Banco Mundial (2021), La Riqueza Cambiante de las Naciones, proporciona estimaciones de la riqueza de un país y su descomposición en cuatro tipos principales de activos (ver Figura 9):

- Capital producido, que se define como el valor de la maquinaria, edificios, equipos y suelo urbano residencial y no residencial.
- Capital natural, que comprende activos no renovables, incluida la energía de combustibles fósiles (petróleo, gas, carbón duro y blando) y minerales, y activos renovables, incluidas las tierras agrícolas (tierras de cultivo y pastoreo), los bosques (madera y servicios ecosistémicos forestales), los manglares, las pesquerías y las áreas protegidas.
- Capital humano, que constituye el valor de la población trabajadora del país, su experiencia, habilidades y capacidades a lo largo de su vida. La base de datos de la Riqueza Cambiante de las Naciones (RCN) no cubre el capital humano de Guinea Ecuatorial debido a limitaciones en la disponibilidad de datos.
- Activos externos netos, el valor total neto de los activos y pasivos externos de un país en poder de entidades públicas y privadas.

La diversificación de la riqueza, es decir, el equilibrio de la combinación de activos, puede hacer que el crecimiento sea más resiliente a los shocks externos. La riqueza se considera un indicador complementario del PIB para medir el desempeño económico y el desarrollo sostenible de un país. Evaluar la evolución de la riqueza per cápita arroja luz sobre los impulsores del crecimiento sostenible a largo plazo. Por ejemplo, las cuentas de riqueza también podrían ayudar a evaluar si un país está ganando eficiencia en la creación de capital a un ritmo más rápido que el agotamiento de sus recursos no renovables. También permiten saber si los distintos activos (capital humano, producido y natural) se encuentran en niveles adecuados para garantizar los objetivos de desarrollo de un país. Utilizando la contabilidad de la riqueza, este informe se basará en el marco de Desarrollo Diversificado (Banco Mundial, 2014) que muestra que una cartera diversificada de activos es importante para lograr la eficiencia económica y el desarrollo sostenible.

FIGURA 9

Estructura de las cuentas de la riqueza



1.2.1 Recursos naturales

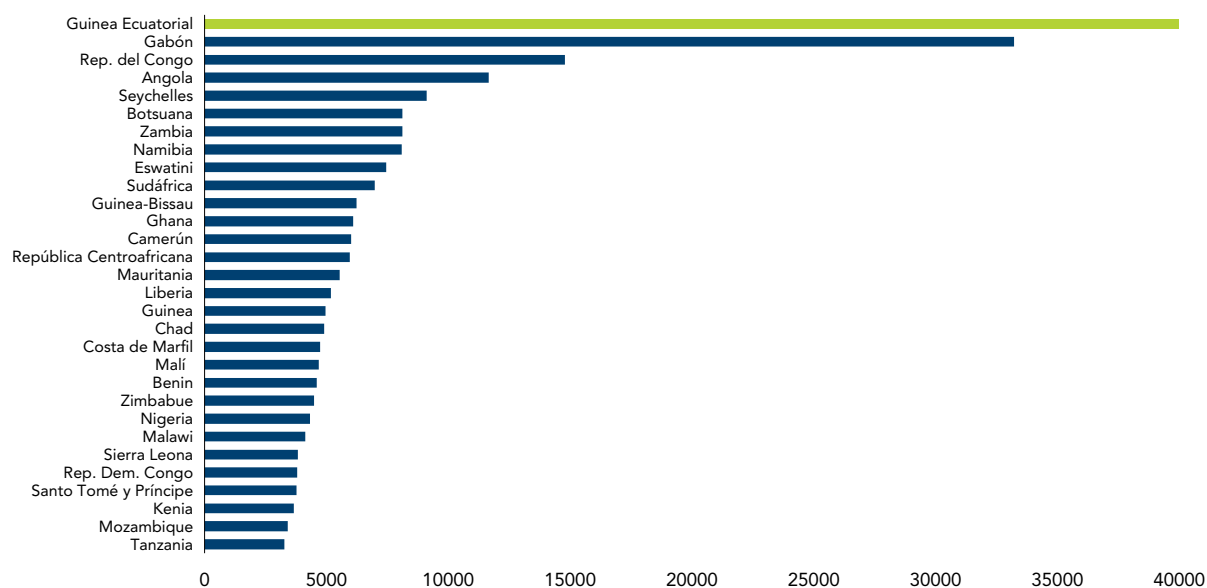
El sector petrolero ha ayudado a promover a Guinea Ecuatorial al estatus de ingreso mediano alto, pero otros recursos naturales siguen siendo subexplotados

La creación de riqueza en Guinea Ecuatorial está impulsada principalmente por el capital natural. El país ocupa el primer lugar en el África subsahariana en términos de capital natural per cápita, debido a sus considerables recursos naturales y su limitada población (Figura 10). Entre otros recursos, Guinea Ecuatorial cuenta con importantes reservas de petróleo crudo (estimadas en 1.100 millones de barriles) y gas natural (estimadas en 39.000 millones de m³), bosques, madera y pesquerías. El valor de los recursos naturales de Guinea Ecuatorial aumentó a partir de 1995, antes de experimentar un declive hacia el final del auge petrolero. La composición de los recursos del país también ha evolucionado con el tiempo: mientras que los bosques (madera y servicios ecosistémicos) representaban el 65 por ciento del capital natural total en 1995, la riqueza petrolera representaba el 66 por ciento de la riqueza natural en 2018 (Figuras 11a y 11b). La combinación de activos naturales está dominada por recursos no renovables (petróleo, gas, carbón y minerales), cuya participación representaba el 83,6 por ciento del capital natural total en 2018, superior al promedio de 68 por ciento de los países pares. Además, Guinea Ecuatorial es el quinto mayor productor de petróleo en ASS (Figura 12).⁷

FIGURA 10

Guinea Ecuatorial es el país más rico en capital natural per cápita en ASS

Los 30 principales países subsaharianos en términos de capital natural per cápita (en US\$ constantes de 2018), 2018



Fuente: Riqueza Cambiante de las Naciones (RCN, 2021).

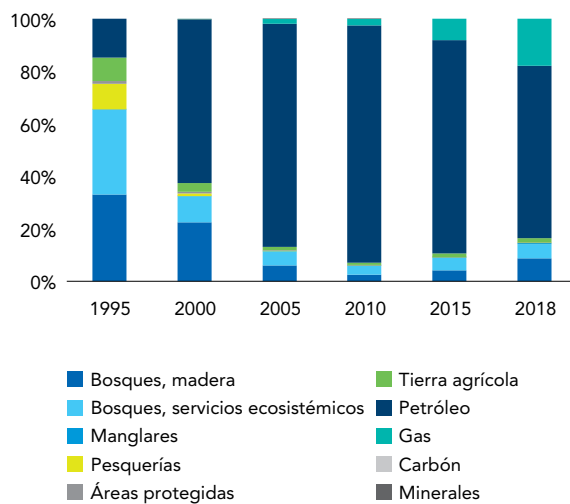
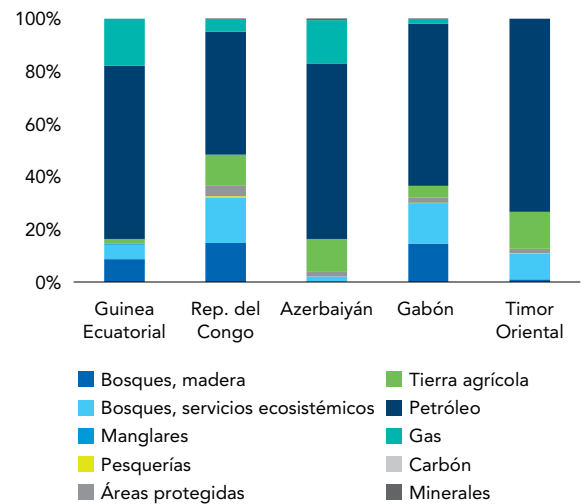
Nota: El capital natural es la valoración de activos no renovables, como la energía de combustibles fósiles y minerales, y activos renovables, como las tierras agrícolas (tierras de cultivo y pastoreo), bosques (madera y servicios ecosistémicos forestales), manglares, pesquerías y áreas protegidas.

Los bosques (madera y servicios ecosistémicos forestales) constituyen los mayores recursos naturales renovables del país. Entre 1995 y 2018, el capital natural renovable de Guinea Ecuatorial aumentó en un 77 por ciento, en comparación con un incremento de más de cincuenta veces en su capital natural no renovable.⁸ En términos per cápita, los recursos naturales renovables comenzaron a disminuir a principios de la década de 2000 y se han reducido en un tercio desde mediados de la década de 1990, mientras que los recursos no renovables se

⁷ BP 2022, Statistical Review of World Energy [Informe de estadísticas energéticas mundiales de BP 2022]

⁸ Los recursos naturales renovables incluyen bosques (madera y servicios ecosistémicos forestales), manglares, pesquerías, áreas protegidas y tierras agrícolas (tierras de cultivo y pastoreo).

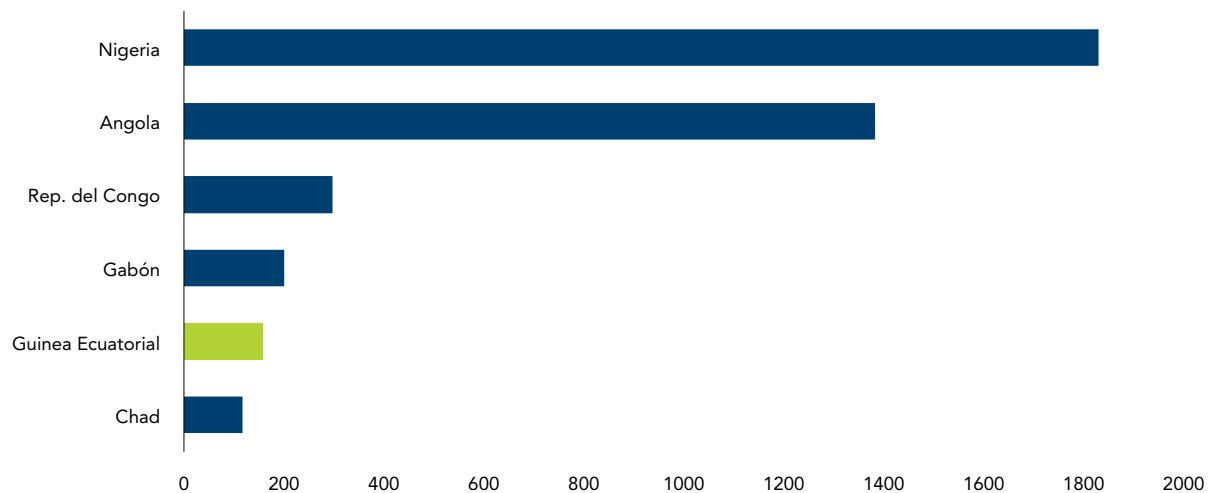
multiplicaron por veinte. En septiembre de 2020, Guinea Ecuatorial emitió un decreto presidencial que prohibía las exportaciones de madera en todo el país para proteger el ecosistema, en línea con el compromiso del gobierno de mejorar el uso sostenible de sus recursos y en consonancia con el Plan Nacional de Inversión REDD+ (PNI-REDD+), lanzado oficialmente en julio de 2020. El gobierno ecuatoguineano levantó la prohibición de las exportaciones de madera en octubre de 2020 tras las crisis económicas. La producción de madera de Guinea Ecuatorial aumentó hasta los 138.571 m³ en 2021. La CEMAC estableció una prohibición para la tala de árboles en enero de 2023 y luego instauró una autorización para la exportación de troncos por tres años en abril de 2023. La entrada en vigor ha sido pospuesta recientemente hasta 2028, lo que les da a los países implicados tiempo suficiente para adaptarse a esta agenda transformadora.

FIGURA 11**Los recursos no renovables constituyen la mayor parte de los recursos naturales del país****a. Composición del capital natural en Guinea Ecuatorial, 1995-2018****b. Composición del capital natural en Guinea Ecuatorial y sus pares, 2018**

Fuente: La Riqueza Cambiante de las Naciones (2021) y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

FIGURA 12**Guinea Ecuatorial es el quinto mayor productor de petróleo en ASS**

Producción de petróleo en Guinea Ecuatorial y ASS (promedio 2017-2022; miles de barriles diarios)



Fuente: Statistical Review of World Energy – BP (2022)

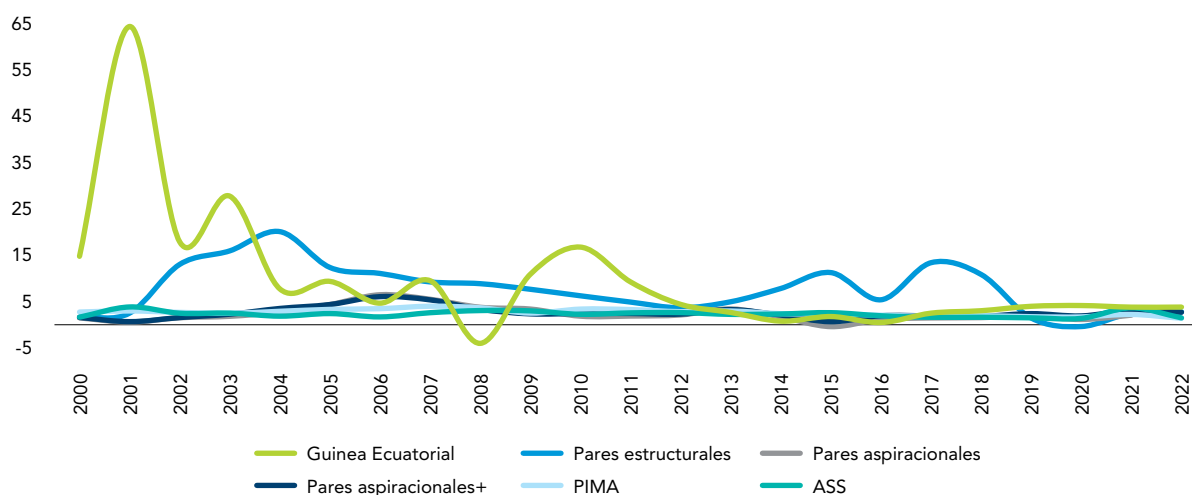
Desde su descubrimiento, los recursos de petróleo y gas de Guinea Ecuatorial han atraído importantes inversiones extranjeras directas, sobre todo de Estados Unidos. Los flujos netos de IED crecieron de alrededor del 10 por ciento del PIB a principios de la década de 1990 a más del 160 por ciento del PIB a mediados de la década de 1990. Durante el período de auge petrolero (2000-2014), los flujos netos de IED como porcentaje del PIB fueron, en promedio, superiores en Guinea Ecuatorial que en sus pares (Figura 13). Entre las compañías petroleras que operan en Guinea Ecuatorial se encuentran las estadounidenses ExxonMobil, Marathon Oil Corp, Kosmos Energy, Chevron (anteriormente Noble Energy); y la empresa Panoro Energy, con sede en Londres. La filial upstream de ExxonMobil en Guinea Ecuatorial, Mobil Equatorial Guinea Inc. (MEGI), es el mayor productor de petróleo del país.⁹

A pesar de la reciente disminución de la producción de hidrocarburos, la economía ecuatoguineana depende en gran medida del sector de hidrocarburos para obtener tanto ingresos fiscales como ingresos por exportaciones. Más del 80 por ciento de los ingresos provienen del sector de hidrocarburos (Figura 14a). El sector de los hidrocarburos representaba casi el 32 por ciento del PIB en 2023. Las exportaciones de Guinea Ecuatorial se concentran en el sector petrolero y están menos diversificadas en comparación con sus economías pares. El petróleo crudo y el gas de petróleo representaron casi el 75 por ciento del total de las exportaciones del país en 2022 (Figura 14b). La movilización de ingresos, tanto en el sector de hidrocarburos como en los otros sectores, y la gestión de las rentas provenientes de los recursos naturales, son clave para la prosperidad económica a largo plazo (ver el Capítulo 2).

FIGURA 13

La IED en Guinea Ecuatorial, altamente concentrada en el sector petrolero a principios de la década de 2000, ha disminuido significativamente desde el fin del auge del petróleo

Flujos netos de IED (% del PIB) en Guinea Ecuatorial y sus pares, 2000-2022



Fuente: WDI y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

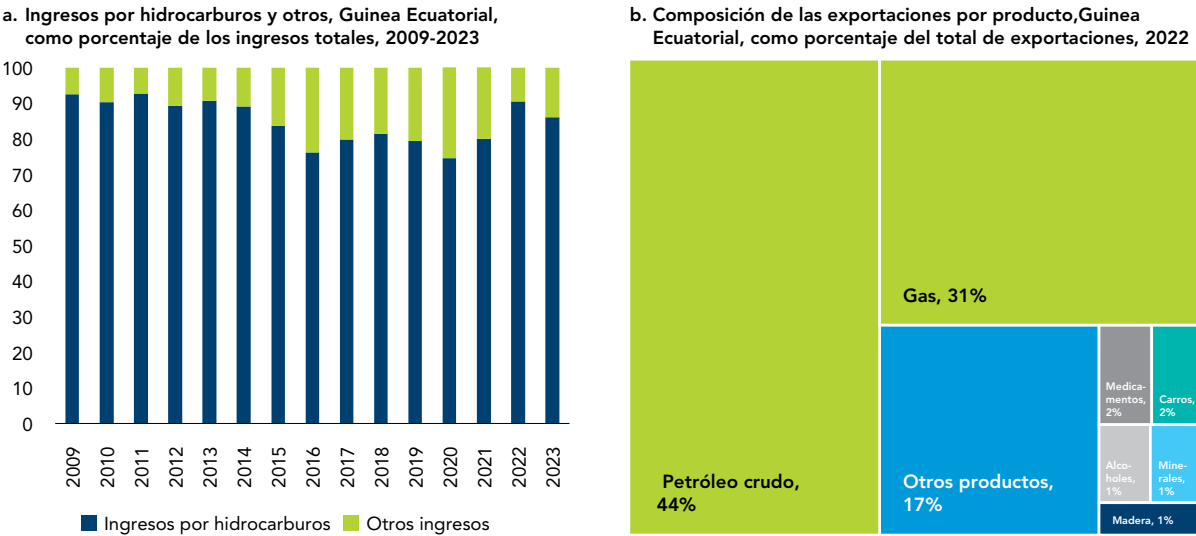
Nota: PIMA = países de ingresos medianos altos, ASS = África subsahariana.

En medio del declive del sector de hidrocarburos, el Gobierno ecuatoguineano está tomando medidas para desarrollar el sector. Las autoridades continúan sus esfuerzos para optimizar las reservas de hidrocarburos y alcanzar su objetivo de convertir a Guinea Ecuatorial en un centro de procesamiento de gas a través de las instalaciones de Punta Europa. Los proyectos previstos incluyen (i) el desarrollo y procesamiento de recursos

⁹ La producción de petróleo de Guinea Ecuatorial se agrupa en plataformas, entre las que se encuentran Zafiro, Alba, Okume Complex, Ceiba, Aseng, siendo Zafiro el principal activo. En cuanto al sector del gas, la producción de gas del país se clasifica por activos, como Alba y Alen. Sonagas, la empresa nacional de gas natural, gestiona la exploración, distribución y comercialización de activos de gas natural. GEPetrol, la empresa petrolera nacional, es responsable de las negociaciones contractuales (actuando como agente del Ministerio de Hidrocarburos y Desarrollo Minero) y de la gestión de los intereses del gobierno en el sector petrolero, lo que incluye las regalías, las participaciones en la producción (carried interest) y los derechos de participación. ExxonMobil se encuentra actualmente en proceso de salida de Guinea Ecuatorial (su licencia vence en 2025).

transfronterizos de gas en la Cuenca de Douala (Yoyo-Yolanda, Carmen-Diega, Etinde), la negociación de los acuerdos finales para el Mega Gas Hub (fase II-Alba y fase III- Aseng) y el proyecto del gasoducto de Nigeria. El acuerdo de explotación del proyecto Yoyo-Yolanda fue firmado por los Jefes de Estado de Camerún y Guinea Ecuatorial y recientemente aprobado por el Parlamento Ecuatoguineano. Además, las empresas Trident Energy y Kosmos están trabajando en la exploración de nuevos yacimientos petrolíferos. Más recientemente, Chevron y GEPetrol (la empresa estatal de Guinea Ecuatorial petrolera) han firmado dos contratos de producción compartida para los bloques marinos EG-06 y EG-11 en Guinea Ecuatorial, que representan una inversión de USD 2000 millones.¹⁰ La firma de los nuevos contratos permitirá el inicio de una nueva campaña de exploración y producción en estos bloques.

FIGURA 14
Los ingresos fiscales y externos del país dependen en gran medida del sector petrolero



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial

La vasta dotación de riqueza renovable de Guinea Ecuatorial ofrece un potencial económico que aún no ha sido explotado. Aparte del petróleo y el gas, la mayor parte de la riqueza de recursos naturales de Guinea Ecuatorial está subexplotada. La agricultura, la silvicultura y la pesca constituyen una fracción insignificante del PIB, con un promedio de 2,3 por ciento entre 2015 y 2022. Sin embargo, alrededor del 60 por ciento de la población aún reside en zonas rurales.¹¹ Representa actores económicos que podrían contribuir mucho más a la generación de riqueza nacional, y su productividad debe aumentar si se quiere reducir la pobreza y la desigualdad. La abundancia de tierras, la fertilidad del suelo volcánico y las cuantiosas precipitaciones ofrecen importantes oportunidades para la agricultura. El país está cubierto en gran medida por bosques que representan el 87 por ciento de su superficie terrestre, lo que presenta potencial para la agroforestería y la industria maderera. La zona económica exclusiva de pesca marítima del país es importante, con una extensión de 314.000 km² (comparable a la de Filipinas o Tailandia), y alberga una gran variedad de especies marinas. Invertir en recursos renovables con alto potencial pero no plenamente explotados, como la silvicultura, la agroforestería, la pesca y la agricultura sostenible, podría ser una forma de diversificar la matriz de capital natural de Guinea Ecuatorial y generar ingresos.

¹⁰ <https://www.worldoil.com/news/2024/6/23/chevron-inks-offshore-2-billion-exploration-production-deal-with-equatorial-guinea-following-multiple-oil-and-gas-discoveries/>

¹¹ Guinea Ecuatorial firmó el Pacto del Programa General de Desarrollo Agrícola de África (CAADP) en 2013, comprometiéndose a dar prioridad a la transformación y el desarrollo agrícolas. La Declaración de Malabo sobre la Aceleración del Crecimiento y la Transformación de la Agricultura en favor de la Prosperidad Compartida y la Mejora de los Medios de Subsistencia, de 2016, reafirma el compromiso central de la era de Maputo, a saber, asignar el 10 por ciento de la asignación presupuestaria nacional al desarrollo agrícola.

La agricultura ha estado desatendida y ha perdido recursos en favor del sector de hidrocarburos. Los jóvenes y el capital se han visto atraídos por la economía urbana, pero con el declive del petróleo y el gas es hora de reinvertir en la agricultura y convertirla en un medio de vida más llamativo. Guinea Ecuatorial depende en gran medida de alimentos importados, algunos de los cuales podrían ser producidos localmente. Las oportunidades de exportación incluyen el cacao, el café, el abacá, el aceite de palma y el coco. Para muchos de los desafíos que enfrenta el sector agrícola se cuenta con soluciones reales y alcanzables. En el corto plazo, los formuladores de políticas pueden: (i) maximizar la capacidad de exportación del país, incrementando el acceso a instalaciones de almacenamiento, mejorando la conectividad entre las áreas rurales y urbanas, y facilitando la adopción de tecnologías de transformación postcosecha; (ii) mejorar el control de calidad de los insumos agrícolas y elevar el nivel de la producción nacional; (iii) promover la comercialización agrícola a través de una mayor integración comercial regional; (iv) alentar la formación de cooperativas industriales para fomentar el intercambio de mejores prácticas agrícolas y permitir a los agricultores alcanzar economías de escala; (v) atraer trabajadores más jóvenes al sector agrícola mediante la creación de oportunidades de empleo en investigación agro-tecnológica y en industrias agrícolas tecnológicamente avanzadas; (vi) gestionar los riesgos mediante la adopción de prácticas agrícolas sostenibles y modernas; y (vii) desarrollar un esquema de seguro agrícola basado en índices.¹²

A pesar de sus grandes recursos pesqueros, Guinea Ecuatorial es un importador neto de pescado. Debido a la ausencia de una flota nacional (sólo se ha adquirido un arrastrero recientemente), la pesca industrial es mayoritariamente artesanal o autorizada por la concesión de licencias a arrastreros industriales extranjeros. El principal aporte de la pesca industrial consiste en los pagos realizados por impuestos y licencias. No obstante, en los últimos años el gobierno ha reportado un aumento de las capturas de atún por parte de la flota industrial nacional, si bien la expansión del sector se ha visto afectada por el aumento de la piratería marítima en el Golfo de Guinea. Las principales recomendaciones para el sector se centran en las instituciones, la planificación, los datos y el rol de la mujer. En primer lugar, las autoridades deberían desarrollar estrategias a mediano y largo plazo, y adoptar los acuerdos internacionales de pesca promovidos por las Naciones Unidas, para demostrar su compromiso con la gobernanza internacional. Segundo, deberían establecer un plan de gestión a largo plazo para garantizar la sostenibilidad del sector pesquero. El reducido número de embarcaciones industriales que pescan en Guinea Ecuatorial y las limitadas capturas que realizan, la escasa capacidad de las pesquerías artesanales y las recientes evaluaciones de la biomasa pesquera sugieren que existe margen para incrementar el volumen de pescado que se captura y procesa. Tercero, el gobierno debería apuntalar su estrategia con un sistema de recopilación de datos acorde con los estándares internacionales. Cuarto, las autoridades deberían reforzar el monitoreo, control y vigilancia para la aplicación estricta del número de licencias concedidas para la pesca industrial y prevenir la sobrepesca. Finalmente, para reducir la pobreza y fortalecer la seguridad alimentaria a través de una mayor productividad e ingresos de los hogares, el gobierno necesitará adoptar un enfoque de género en el sector pesquero que garantice que las mujeres, quienes desempeñan un papel importante en la industria pesquera artesanal, reciban formación específica y puedan acceder al crédito.¹³

Se requieren reformas sólidas para que Guinea Ecuatorial pueda cosechar los beneficios de su patrimonio forestal

Existen pocos países en el mundo con un mayor porcentaje de territorio cubierto por bosques. Con el 87 por ciento de su superficie territorial cubierta por bosques, Guinea Ecuatorial ocupa el séptimo lugar entre los países con mayor cobertura forestal del mundo y el segundo de África (sólo ligeramente por detrás de Gabón).¹⁴ Estos bosques encierran un inmenso valor para muchas partes interesadas. Al menos 500.000 ecuatoguineanos en zonas rurales (30 por ciento de la población total) viven en los bosques y dependen de ellos para su subsistencia.¹⁵ Antes del descubrimiento del petróleo, los bosques de Guinea Ecuatorial eran uno de los principales factores que contribuían a la economía nacional (20 por ciento del PIB en 1995¹⁶) y la extracción comercial de madera era una fuente importante de ingresos fiscales y reservas de divisas. En el ámbito internacional, “por su tamaño, probablemente no existe un sólo lugar en el mundo con más taxones de primates amenazados que Bioko”¹⁷ y

12 Ver el Estudio de Diagnóstico sobre la Integración Comercial (EDIC) de Guinea Ecuatorial 2019 para obtener más información. El EDIC de 2019 proporciona un análisis detallado del sector agrícola y recomendaciones.

13 Ver el Estudio de Diagnóstico de la Integración Comercial de Guinea Ecuatorial 2019 para obtener más información.

14 FAO, 2023. Uso de Suelos. En: FAOSTAT, Roma

15 INEGE (Instituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial), Censo de Población 2015: República de Guinea Ecuatorial.

16 Plan Nacional de Inversión REDD+ 2020

17 Butynski et al. 2009. *Body measurements for the monkeys of Bioko Island, Equatorial Guinea*. *Primate Conservation* 24(1): 99-105.

los bosques continentales forman parte de la inmensa selva de la cuenca del Congo, que tiene crucial importancia para los intentos globales de limitar el cambio climático.

Si bien las tasas de deforestación han sido bajas en las últimas décadas, la base de activos forestales se está degradando rápidamente. La deforestación se considera moderada (alrededor del 0,3 por ciento anual desde 2004), pero la degradación forestal es elevada y ha aumentado de 0,9 por ciento anual (2004-2014) a 1,2 por ciento (2014-2018).¹⁸ Desde 2000, Guinea Ecuatorial ha perdido aproximadamente el 50 por ciento de sus “bosques intactos”¹⁹ y tiene el índice de integridad del paisaje forestal más bajo entre los seis países de la cuenca del Congo.²⁰ La pérdida relativa de bosques ha sido más pronunciada en las islas (Bioko y Annobón), donde también se encuentra la biodiversidad más amenazada. Guinea Ecuatorial fue firmante de la Declaración de Glasgow (2018), que exige poner fin a la deforestación y la degradación de la tierra para el año 2030, pero ninguno de estos objetivos está actualmente en camino de ser alcanzado.

Con el 87 por ciento de su superficie territorial cubierta por bosques, Guinea Ecuatorial ocupa el séptimo lugar entre los países con mayor cobertura forestal del mundo y el segundo de África. Estos bosques encierran un inmenso valor para muchas partes interesadas.

La degradación de los bosques ha sido impulsada principalmente por el crecimiento de la agricultura de subsistencia (41 por ciento), seguida por el desarrollo de infraestructura (36 por ciento) y la explotación forestal (23 por ciento).²¹ Dado que la mayor parte de la infraestructura planificada ya ha sido construida, los riesgos futuros relacionados con la pérdida de bosques deberían centrarse principalmente en las operaciones agrícolas y forestales de pequeña escala. El análisis conjunto de la FAO y el Gobierno (2018) subdividió la degradación forestal por silvicultura en tres categorías con ponderaciones relativas: (i) la extracción de madera fuera de los límites de las concesiones comerciales (ya sea por operadores artesanales, concesionarios o empresas ilegales) representó el 14 por ciento de la degradación forestal total, (ii) la extracción de madera dentro de los límites de las concesiones fue del 9 por ciento, y (iii) el carbón vegetal y los productos forestales no madereros representaron el 1 por ciento de la degradación forestal total.

Si bien no es una fuente primaria de degradación forestal, se ha arrendado alrededor del 40 por ciento de la superficie forestal para operaciones forestales comerciales y este sector no está alcanzando su potencial económico y de generación de empleo. Existen 98 concesiones forestales arrendadas por un plazo de 15 años que abarcan 1.064.900 hectáreas.²² Al reconocer que la exportación de troncos (sin ningún tipo de procesamiento) estaba minimizando el número de puestos de trabajo y los retornos económicos generados para Guinea Ecuatorial, el Gobierno prohibió la exportación de madera sin procesar en 2009 y luego reafirmó esta prohibición en 2019 (luego de no aplicar consistentemente la prohibición original). Sin embargo, durante la pandemia mundial de coronavirus en 2020, la prohibición de exportación de troncos fue levantada oficialmente, y se ha mantenido así hasta la actualidad pese a los esfuerzos regionales de la CEMAC para prohibir la exportación de troncos. A pesar de las ambiciones a largo plazo del Gobierno, desde 2015, los troncos han representado el 98 por ciento de las exportaciones forestales. Se estima que en el sector forestal existen 5.000 empleos formales (sin incluir los empleos informales), y casi todos los empleos se dedican a la tala de árboles, no al procesamiento de madera.²³ En diciembre de 2023, el Gobierno anunció que aplicaría una nueva prohibición de exportación de troncos en junio de 2024.²⁴

En contraste, Gabón aplicó consistentemente su prohibición de exportación de troncos de 2009 y ha visto resultados dramáticamente distintos. Si bien a un inicio la producción forestal disminuyó drásticamente cuando se aplicó la prohibición de exportar troncos, en el mediano plazo se ha traducido en un crecimiento significativo del empleo y una mayor contribución al PIB. De 2010 a 2022, los empleos formales a tiempo completo en el

18 Plan Nacional de Inversión REDD+ 2020

19 El “bosque intacto” se define como una extensión ininterrumpida de ecosistemas naturales que no muestra signos de actividad humana significativa y que es lo suficientemente grande como para mantener toda la biodiversidad nativa, incluidas poblaciones viables de especies de amplia distribución. Datos de: Paisajes Forestales Intactos (<https://intactforests.org/>)

20 Evaluación de Declaración sobre los Bosques. 2022. Evaluación Regional 2022.

21 Plan Nacional de Inversión REDD+ 2020, utilizando datos de 2004-2014.

22 CIFOR. 2021. *The Forests of the Congo Basin: State of the Forests 2021*.

23 CIFOR. 2021. *The Forests of the Congo Basin: State of the Forests 2021*.

24 Sitio web <https://ahoraeg.com/politica/2023/12/14/guinea-ecuatorial-prohibira-la-exportacion-de-madera-en-rollo-a-partir-de-junio-del-2024/> consultado el 24 de enero de 2024.

sector forestal aumentaron en 203 por ciento (a 12.000 empleos (2022)) y la contribución al PIB aumentó en un 322 por ciento (a 489 mil millones de francos CFA en 2022).²⁵ En Gabón, la actividad forestal ocupa el segundo lugar en cuanto a exportaciones, precedida únicamente por el petróleo (15 por ciento del valor de las exportaciones), genera el 40 por ciento del total de los ingresos fiscales y es el mayor empleador del sector privado. Este crecimiento del empleo se ha producido exclusivamente por el crecimiento en el procesamiento de la madera, mientras que ha habido un ligero descenso en los empleos dedicados a la tala en este período. En el futuro, Gabón aspira a avanzar en las cadenas de valor y multiplicar por veinte el crecimiento del empleo.

Para que en Guinea Ecuatorial también crezca el empleo y su economía forestal, se requiere una amplia agenda de reformas.

Actualmente, el documento legal fundacional (Ley sobre el Uso y Manejo de los Bosques (1997)) que rige el sector forestal tiene pendiente una actualización para subsanar algunas deficiencias e inconsistencias con otras leyes. La gobernanza del sector es motivo de gran preocupación, y las acusaciones persistentes de corrupción endémica socavan la implementación de la ley.²⁶ A pesar de los requisitos legales, no se han realizado inventarios forestales desde 1992, no se han formulado ni implementado Planes de Manejo Forestal, no existen concesiones certificadas por terceros (p. ej., Forest Stewardship Council) y el cumplimiento de los compromisos sociales por parte de los concesionarios se considera insuficiente.²⁷ No existe un sistema eficaz de trazabilidad de los troncos desde la tala hasta la exportación. La industria forestal ecuatoguineana se ha visto obstaculizada al negársele el acceso a mercados más allá de China, incluido el acceso a mercados europeos, debido a preocupaciones sobre la legalidad. Por lo tanto, el 95 por ciento de todas las exportaciones forestales van a China (en valor, 2010-2021).²⁸

Construir la economía forestal de Guinea Ecuatorial resulta prometedor, pero requerirá una reforma de políticas considerable, el aumento de la capacidad gubernamental e inversiones.

Además, para garantizar que el crecimiento del sector forestal sea inclusivo y sostenible es necesario un enfoque integrado para el desarrollo del sector en muchos sectores interrelacionados, en particular la agricultura y la gobernanza de la tierra.

Una mayor participación de las comunidades locales en la gobernanza forestal es un objetivo de la legislación forestal nacional que aún no se ha materializado en la práctica.²⁹ El actual sistema dual de tenencia de la tierra, que combina aspectos instrumentales legales consuetudinarios y estatales, genera un nivel de incertidumbre en torno al cumplimiento legal, lo cual se ve agravado por la falta de un registro digital de tierras. El sistema de tenencia actual es un factor subyacente vinculado a todos los factores impulsores directos de la deforestación y la degradación forestal. Asimismo, el crecimiento de la población que depende de la agricultura de subsistencia requerirá intervenciones para minimizar sus impactos en la pérdida de bosques.

Para que el sector forestal alcance su potencial y cumpla la visión de diversificación económica de la AGENDA-2035, se requiere una inversión urgente, ya que los resultados se manifestarán en gran medida en el mediano y largo plazo.

Construir la economía forestal de Guinea Ecuatorial resulta prometedor, pero requerirá una reforma de políticas considerable, el aumento de la capacidad gubernamental e inversiones. A fin de estar preparados para apoyar la diversificación económica en la década de 2030, es necesario actuar con urgencia, ya que la economía forestal tardará décadas en desarrollarse plenamente. Además, Guinea Ecuatorial se encuentra rezagada con respecto a sus pares regionales en el desarrollo de las políticas y herramientas necesarias para movilizar el financiamiento climático y precisa ponerse a la par a fin de ser incluida en cualquier flujo financiero potencial para la Cuenca del Congo relacionado con el carbono forestal. El financiamiento externo es esencial en el país, ya que el financiamiento climático sigue siendo mayoritariamente público, y los fondos públicos asignados en 2019-2020 a través del gobierno representaron únicamente alrededor del 22 por ciento del financiamiento que Guinea Ecuatorial necesita cada año (US\$ 472 millones). Durante el mismo período, el financiamiento privado representó sólo el 0,2 por ciento de los flujos de financiamiento climático para el país (US\$ 112,04).³⁰ Para movilizar más financiamiento privado será necesario crear un entorno propicio (ver el Capítulo 2).

25 EY & Mays Mouissi Consulting. 2023. *Impact du secteur bois sur l'économie du Gabon entre 2018-2022*.

26 Wood, Geoffrey. 2004. Business and politics in a criminal state: the case of Equatorial Guinea. *African Affairs*, 103/412, pág. 547-567.

27 Plan Nacional de Inversión REDD+ 2020.

28 Environmental Investigation Agency.

29 Plan Nacional de Inversión REDD+ 2020.

30 BAfD. 2023. Informe de País de Guinea Ecuatorial.



1.2.2 Capital físico y humano

Guinea Ecuatorial no ha convertido eficazmente sus recursos naturales en capital físico y humano de calidad

El capital producido per cápita de Guinea Ecuatorial se ha multiplicado por quince desde mediados de la década de 1990, principalmente gracias a la elevada inversión en infraestructura.³¹ El capital producido per cápita del país aumentó de US\$ 2.742 en 1995 a US\$ 41.473 en 2018, un valor superior al nivel promedio del de sus pares estructurales pero inferior al de sus pares aspiracionales (Figura 15a y Figura 15b). La significativa acumulación de capital físico tiene su origen en el marcado aumento de la inversión pública, tras el descubrimiento de grandes reservas de petróleo y gas. La inversión, que ascendió a un total de US\$ 41 mil millones entre 2008 y 2017,³² se llevó a cabo principalmente durante la fase de “Transformación” del Plan Nacional de Desarrollo 2020 (PND2020), cuyo objetivo era sentar las bases para el crecimiento a largo plazo abordando la gran brecha de infraestructura en el país. También se realizaron importantes inversiones para mejorar la conectividad del transporte (infraestructura vial, dos puertos de aguas profundas y terminales aeroportuarias), la generación de electricidad, la infraestructura de telecomunicaciones, los edificios administrativos públicos y las viviendas sociales. Esto supuso una mejora considerable del stock de capital del país. Por ejemplo, más del 63 por ciento de los 3.971 km de la red de carreteras de Guinea Ecuatorial están pavimentados, frente al 31 por ciento en África, pero esta cifra está por debajo de la mayoría de sus pares aspiracionales (Tabla 1).

La acumulación de capital físico se desaceleró notablemente con el fin del auge petrolero, a pesar de que aún persisten necesidades en materia de acceso y calidad de la infraestructura, incluida la digital. Desde el fin del auge petrolero, el gasto de capital disminuyó de un promedio de 25,9 por ciento del PIB durante 2009-2014 y alcanzó un mínimo de 2,1 por ciento del PIB en 2021 (Figura 16a). El acceso de Guinea Ecuatorial a electricidad y a servicios de Internet de calidad sigue siendo inadecuado, especialmente fuera de las ciudades más grandes de Malabo y Bata. Si bien el acceso a la electricidad en Guinea Ecuatorial (66,7 por ciento) es mayor que el promedio de ASS, sigue siendo bajo en comparación con la tasa de acceso promedio de sus pares estructurales y regionales (Figura 16b). Los indicadores de desarrollo de las telecomunicaciones apuntan a una menor penetración de Internet en Guinea Ecuatorial en comparación con sus pares y con el promedio de ASS. Esto puede explicarse por el mayor costo de la conectividad de banda ancha en el país. El precio promedio de la banda ancha de sólo datos en Guinea Ecuatorial representa más del 23 por ciento del INB mensual per cápita, y la mayoría de los ciudadanos perciben ingresos considerablemente inferiores que ese nivel promedio. La calidad y el acceso limitados a los servicios de TIC restringen la adopción digital tanto de parte de los individuos como de las empresas, lo cual es importante para promover la diversificación económica y el crecimiento (ver el Capítulo 5).

Gran parte de la infraestructura existente en el país sigue subutilizada. A pesar del stock de capital existente, que incluye tres puertos marítimos de aguas profundas, cinco aeropuertos y una importante red de carreteras, la mayor parte de la infraestructura sigue sin ser utilizada o utilizada por debajo de su capacidad. El tráfico portuario de contenedores en Guinea Ecuatorial es inferior al de sus pares y opera por debajo de su capacidad, a pesar de disponer de infraestructura adecuada y del potencial del país para el comercio marítimo debido a su posición geográfica estratégica (Tabla 1). El gobierno ha firmado recientemente un contrato de gestión para el puerto marítimo de Bata y está buscando posibles acuerdos de concesión con empresas privadas para recuperar parte del costo de la inversión. La infraestructura vial y aeroportuaria, por otro lado, está en su mayor parte subutilizada debido a la escasa llegada de turistas por las dificultades que conlleva la obtención de un visado, así como por barreras significativas, como los permisos necesarios para viajar dentro del país. En julio de 2023, el gobierno introdujo un sistema de visado electrónico que podría eliminar una barrera importante para los visitantes extranjeros (ver el Capítulo 5). Además, la nueva terminal del aeropuerto internacional de Malabo (con una extensión de más de 45.000 m²), inaugurada a principios de 2022, no comenzó a operar sino hasta mediados de 2023. El país también realizó importantes inversiones, incluida la construcción de la Ciudad de la Paz en la provincia administrativa de Djibloho, que en 2014 representó alrededor del 78 por ciento del gasto público de capital presupuestado. Inicialmente fue construida para sustituir a la actual capital, Malabo, pero aún no se ha llevado a cabo el traslado.

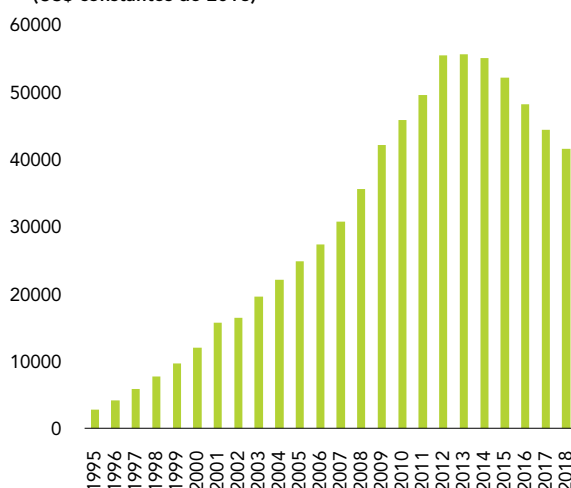
31 El capital producido incluye el capital físico (maquinaria, edificios, equipos) y el suelo urbano.

32 Artículo IV del FMI 2022.

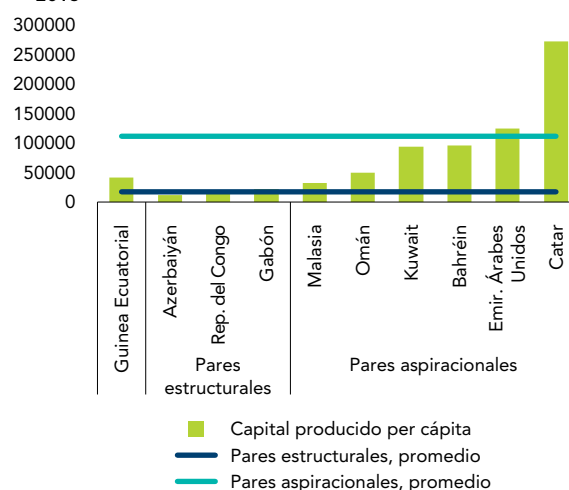
FIGURA 15

La acumulación de capital físico, en términos per cápita, en Guinea Ecuatorial se redujo después del fin del auge petrolero y se mantiene entre las más bajas en comparación con sus pares

a. Capital producido per cápita, Guinea Ecuatorial, 1995-2018 (US\$ constantes de 2018)



b. Capital producido per cápita, Guinea Ecuatorial y sus pares, 2018



Fuente: RCN (2021) y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

TABLA 1

Cantidad de infraestructura, Guinea Ecuatorial y sus pares, datos disponibles más recientes

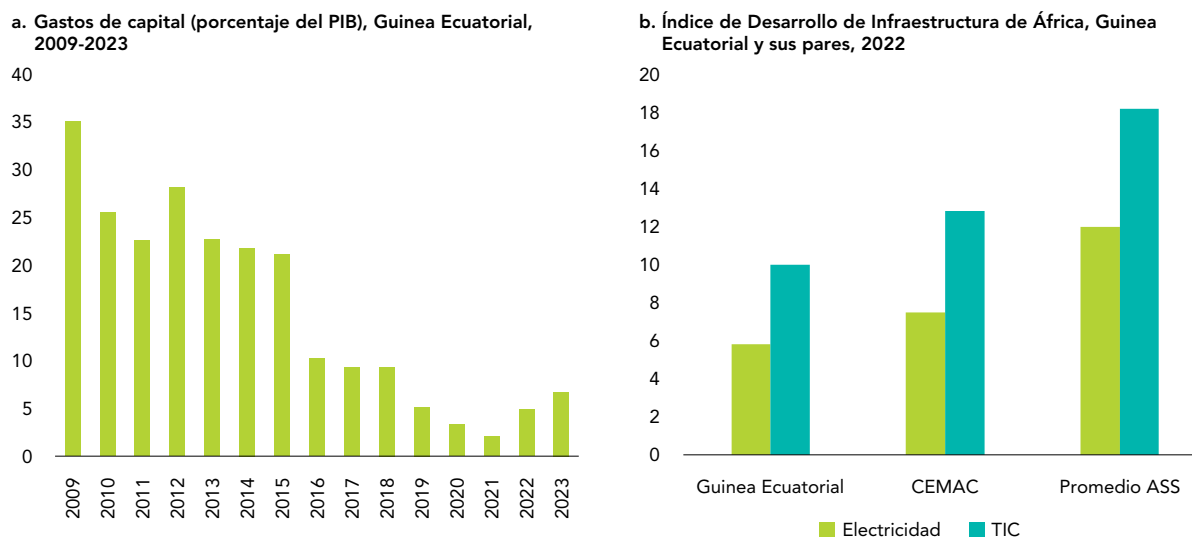
País	Red de carreteras		Tráfico portuario de contenedores, (miles de TEU)	Pasajeros aéreos transportados, (miles)
	Total (en km)	Pavimentada (en porcentaje del total)		
Guinea Ecuatorial	3.971	63,7	10	139
Pares estructurales				
Azerbaiyán	19.228	99,5		545
República de Congo	23.324	13,3	557	226
Gabón	10.344	21,5	193	
Timor Oriental	6.040	43,1	53	
Pares aspiracionales				
Bahréin	4.940	85,2	454	1.451
Kuwait	8.288	100,0	864	1.824
Malasia	267.045	74,3	26.664	15.894
Omán	76.359	52,9	5.142	2.496
Catar	7.039	100,0	1.410	10.641
Emiratos Árabes Unidos	83.766	100,0	19.298	26.117

Fuente: WDI, <http://wdi.worldbank.org/table/5.10>, Instituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial (INEGE) y Federación Internacional de Carreteras.

Nota: Un TEU (Unidad Equivalente a Veinte Pies, por sus siglas en inglés) es una medida de capacidad equivalente al volumen de un contenedor estándar de veinte pies de largo.

FIGURA 16

La disminución del gasto público de capital desde el fin del auge petrolero ha obstaculizado las mejoras en la calidad de la infraestructura en el país



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial, Índice de Desarrollo de Infraestructura de África (AIDI) y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

La importante inversión del gobierno en infraestructura no se vio acompañada de mejoras correspondientes en el desempeño logístico de Guinea Ecuatorial.

La puntuación del país en el Índice de Desempeño Logístico (IDL), que mide el desempeño a lo largo de la cadena de suministro del sector logístico en un país, es baja según los estándares internacionales. En 2018, la puntuación del IDL de Guinea Ecuatorial fue comparable a la de sus pares estructurales, pero inferior al promedio de ASS, PIMA y sus pares aspiracionales. Si bien la calidad de los envíos internacionales mejoró entre 2014 y 2018, el índice de desempeño logístico general del país se deterioró levemente (ver el Capítulo 5). El deterioro de la calidad de la infraestructura y la logística aumenta la presión sobre la prestación de servicios y los costos operativos para las empresas.

El aumento del gasto público tras el auge del sector petrolero no logró traducirse en avances significativos en los resultados de desarrollo humano.

Es necesario invertir en las personas para que el país pueda incursionar en nuevas actividades económicas y logre garantizar un crecimiento sostenido. Sin embargo, Guinea Ecuatorial ocupa el puesto 133 en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), con un índice de 0,650, que es inferior al de la mayoría de sus pares estructurales y aspiracionales y no concuerda con su condición de país de ingreso mediano alto. El promedio de años de escolaridad en Guinea Ecuatorial, de 8,3, es menor al de sus pares estructurales como Azerbaiyán (10,6) y Gabón (9,6). Según la Organización Mundial de la Salud, el retraso del crecimiento infantil todavía afecta a 16,1 por ciento de los niños menores de cinco años en Guinea Ecuatorial, y esto limita su potencial de aprendizaje y sus oportunidades económicas. Los avances en el desarrollo del capital humano han sido lentos debido a un insuficiente gasto social y a una deficiente prestación de servicios públicos. El Capítulo 3 examina los sectores de educación, salud y protección social y analiza cómo Guinea Ecuatorial puede impulsar el capital humano para lograr un crecimiento más acelerado y diversificado.

Es necesario invertir en las personas para que el país pueda incursionar en nuevas actividades económicas y logre garantizar un crecimiento sostenido.

1.2.3 Instituciones

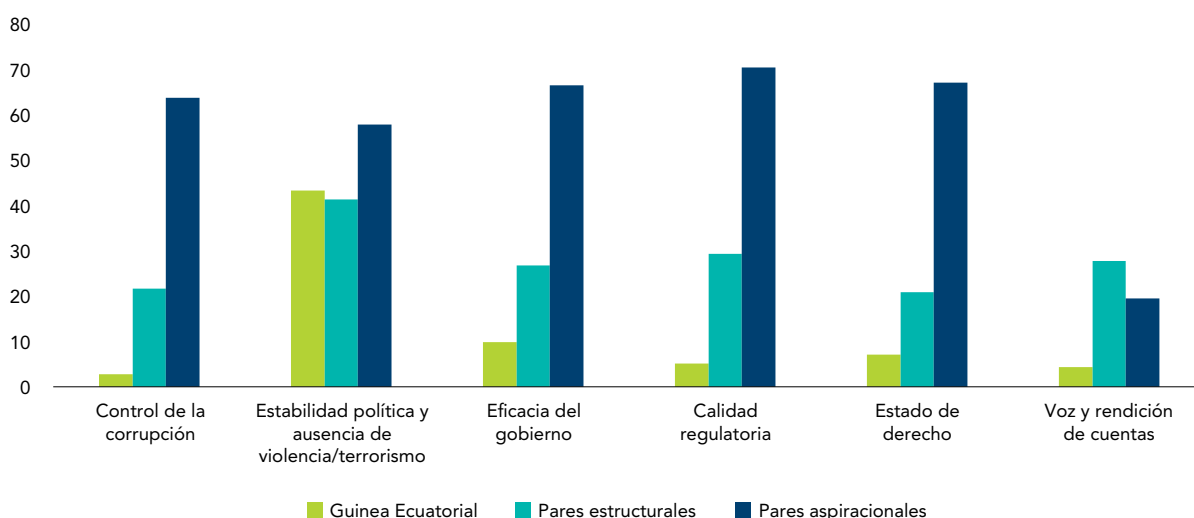
La debilidad del capital institucional ha obstaculizado la conversión del capital natural en otras formas de riqueza

Guinea Ecuatorial se sitúa por debajo de sus pares en lo que respecta a la gobernanza y la calidad de las instituciones. Para los países con bajos niveles de capital producido y humano, la calidad de las instituciones determina la eficacia con la que se prestan los servicios públicos, la igualdad de condiciones para las empresas y la posibilidad de brindar oportunidades tanto a las personas como a las empresas (Izvorski et al., 2018).³³ La calidad de la gobernanza y las instituciones es importante para que los países ricos en recursos puedan cosechar todos los beneficios de su riqueza natural. Garantizar el uso eficiente de los recursos naturales para las generaciones presentes y futuras requiere instituciones más sólidas. Una mejor gestión fiscal es especialmente crítica en países dependientes de recursos naturales como Guinea Ecuatorial (ver el Capítulo 2). Sin embargo, Guinea Ecuatorial se sitúa en los percentiles más bajos de la mayoría de los indicadores de Gobernanza Mundial (IGM), incluidos el de control de la corrupción, calidad regulatoria y voz y rendición de cuentas (Figura 17). Guinea Ecuatorial se ubica por debajo de sus pares estructurales y aspiracionales en todos los IGM, excepto en estabilidad política y ausencia de violencia y terrorismo. La brecha con sus pares es particularmente amplia en dimensiones clave de gobernanza que sustentan el crecimiento económico, como la calidad regulatoria, el control de la corrupción y la eficacia gubernamental (Doumbia, 2019).

FIGURA 17

Guinea Ecuatorial está rezagada respecto a sus pares en cuanto a instituciones habilitantes

Estimación de los Indicadores de Gobernanza Mundial, Guinea Ecuatorial y sus pares, rango percentil (0 (más bajo) a 100 (más alto)), 2022



Fuente: IGM, Banco Mundial

La calidad de las políticas e instituciones de Guinea Ecuatorial no ha mejorado significativamente en los últimos años. La calidad de la eficacia gubernamental medida por el IGM muestra que la puntuación de Guinea Ecuatorial se ha deteriorado con el tiempo y se mantiene por debajo del de la mayoría de sus pares estructurales y aspiracionales (Figura 18a). Guinea Ecuatorial registra un desempeño particularmente deficiente en la gestión del sector público. Este desempeño deficiente se explica por la falta de transparencia en el sector público, la escasa eficiencia del gasto gubernamental y la recaudación de ingresos (ver el Capítulo 2). Por ejemplo, Guinea Ecuatorial obtiene una puntuación muy baja de 17 (en una escala de 0 a 100) en el Índice de Percepción de la

33 <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/5daf6ef7-6eaf-5b85-9bca-4aab617da647/content>

Corrupción, muy por debajo de las puntuaciones medias de sus pares estructurales y aspiracionales (Figura 18b). Guinea Ecuatorial ya no es miembro de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI), el estándar mundial para promover la gestión abierta y responsable de los recursos de petróleo, gas y minerales. El país fue excluido de la EITI en 2010 y posteriormente presentó una solicitud de adhesión en 2019, que no fue aceptada. Más recientemente, en febrero de 2022, el gobierno presentó una nueva solicitud de adhesión a la EITI, que tiene pendiente un hito clave: una conferencia sobre la adhesión a la EITI con la participación de la sociedad civil. Recientemente, el país ha realizado esfuerzos para establecer un marco para controlar y limitar la incidencia de la corrupción, entre ellos, la aprobación de una ley anticorrupción a finales de 2021, la asignación de fondos a la comisión anticorrupción (CAC) en las leyes de presupuestos de 2023 y 2024, la conclusión (actualmente en curso) de los reglamentos que ponen en funcionamiento a la CAC y el proceso de declaración de activos; la finalización de las auditorías de las mayores empresas estatales de petróleo y gas; la redacción de una ley que limita el uso de licitaciones no competitivas en el código de contrataciones públicas y la firma de un decreto que establece una cuenta única del tesoro. Sin embargo, estos esfuerzos aún no se han traducido en mejoras significativas de la calidad de la gobernanza.

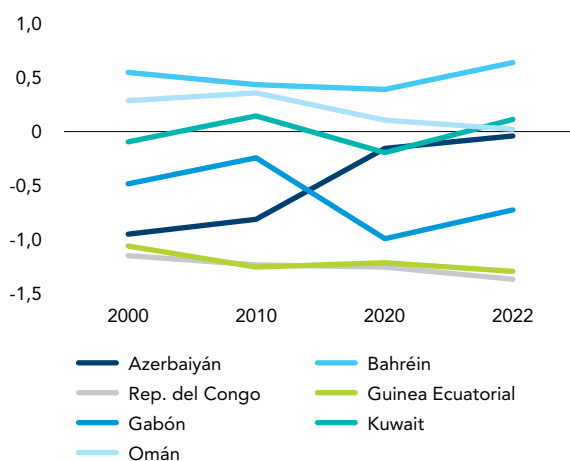


© mcurado/stockphoto.com

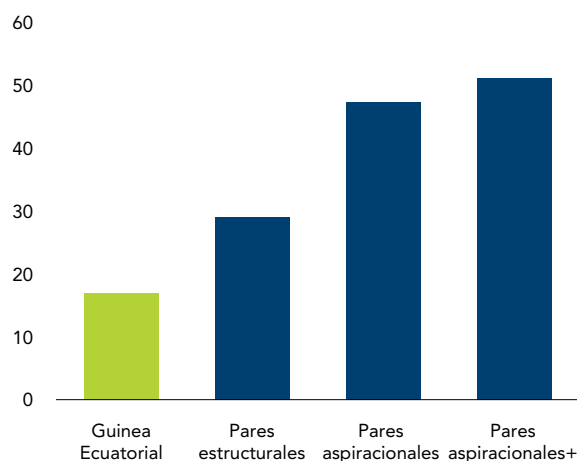
FIGURA 18

La eficacia del gobierno de Guinea Ecuatorial se ha deteriorado en los últimos años y la percepción de corrupción sigue siendo mayor que la de sus pares

a. Eficacia del gobierno en Guinea Ecuatorial y en pares seleccionados, 2000-2022
(Estimación general, -2,5 (bajo) a 2,5 (alto))



b. Índice de Percepción de la Corrupción: Guinea Ecuatorial y sus pares, 2023
(100 (bajo) a 0 (alto))



Fuente: IGM, Banco Mundial y Transparencia Internacional.

La debilidad de la gobernanza y de las instituciones se traduce en un entorno de negocios desafiante en Guinea Ecuatorial. El desarrollo del sector privado de Guinea Ecuatorial, incluido el sector no petrolero, se ve reprimido por una serie de factores regulatorios y políticos (ver el Capítulo 4). Actualmente, el Poder Judicial de Guinea Ecuatorial se enfrenta a varios desafíos, entre ellos, por ejemplo, la ausencia de una carrera judicial, la falta de especialización en materia comercial, y leyes procesales obsoletas. Si bien el país es miembro de OHADA (Organisation pour l'Harmonisation en Afrique du Droit des Affaires) y OAPI (Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle), aún no ha adoptado el marco jurídico para la gestión de la propiedad intelectual y los derechos de autor. Las puntuaciones del IGM de Guinea Ecuatorial sobre el estado de derecho y el entorno regulatorio son bajas: -1,4 y -1,5, respectivamente, en 2022 (Figura 17).

El sector social se ve obstaculizado por la debilidad de la capacidad institucional y la gestión, lo que genera importantes deficiencias en el capital humano. En general, los resultados de desarrollo humano en Guinea Ecuatorial no están alineados con el nivel de INB per cápita del país. La debilidad de la gobernanza y las instituciones puede derivar en una redistribución ineficiente de los ingresos provenientes de los recursos y en una inversión insuficiente en sectores productivos y sociales como la educación y la salud (Mehlum et al. 2006; Cockx y Francken, 2014). Guinea Ecuatorial carece de financiamiento para programas sociales y de una planificación coordinada, integrada y estable para atender las prioridades de salud y educación. El gasto del país en educación y programas de asistencia social es muy bajo en comparación con los estándares internacionales. Por ejemplo, el gasto en educación en el país es de sólo el 0,9 por ciento del PIB, muy por debajo del nivel estándar de entre 4 y 6 por ciento del PIB.³⁴ En materia de salud, el gasto interno es bajo, mientras que los gastos de bolsillo a cargo de los usuarios son elevados (ver el Capítulo 3). Las autoridades han comenzado a tomar medidas para mejorar el capital humano asignando un presupuesto mayor para el gasto social en la Ley de Presupuestos de 2024 y con el objetivo de eliminar gradualmente la mayoría de los subsidios a los combustibles existentes, lo que liberaría recursos para inversiones en capital humano y para apoyar los esfuerzos de diversificación económica de Guinea Ecuatorial (Banco Mundial, 2023).

34 Los referentes internacionales acordados en 2015 como parte de la Declaración de Incheon de Educación 2030 corresponden a una asignación a la educación de al menos entre el 4 y el 6 por ciento del PIB y/o al menos entre el 15 y el 20 por ciento del gasto público.

1.3 Impulsando el crecimiento a largo plazo

El informe se basa en el modelo de crecimiento a largo plazo (LTGM) del Banco Mundial para examinar la trayectoria del crecimiento económico de Guinea Ecuatorial hasta 2050. El LTGM genera trayectorias de crecimiento económico a partir de supuestos sobre los fundamentos del crecimiento, como la inversión y la productividad. Este informe utiliza la Extensión de Recursos Naturales (NR) del LTGM, que permite explorar con más detalle los fundamentos del crecimiento económico específicos de países dependientes de recursos como Guinea Ecuatorial. En particular, el LTGM-NR añade el sector de los recursos naturales al LTGM estándar y permite desagregar la economía en: el sector de los recursos y el sector no relacionado con hidrocarburos. El modelo evalúa la evolución del crecimiento a largo plazo y también permite realizar análisis adicionales, como el impacto de los shocks de precios de las materias primas y los descubrimientos de recursos en el crecimiento a largo plazo. El sector no relacionado con los recursos parte de supuestos sobre los impulsores “estándar” del crecimiento, como la productividad total de los factores (PTF), el capital humano, la inversión y la demografía (p. ej., el crecimiento de la población, la participación en la fuerza laboral). El LTGM-NR incluye dos conjuntos de simulaciones (i) un escenario de situación sin cambios o de referencia, en el que se supone que los impulsores del crecimiento siguen sus tendencias históricas o recientes,³⁵ y (ii) una simulación basada en escenarios de reforma. La Tabla A1 del Anexo 1 muestra una descripción general de los impulsores del crecimiento en el escenario de referencia y en los escenarios de reforma moderada y ambiciosa.

1.3.1 Proyecciones de referencia del crecimiento del PIB

Sin reformas sólidas y en un contexto de disminución de las reservas de hidrocarburos, se prevé que el crecimiento económico de Guinea Ecuatorial continuará siendo negativo, en promedio, a lo largo del período de proyección (2024-2050)

En el escenario sin cambios, que supone una disminución progresiva de las reservas de hidrocarburos, la tasa de crecimiento del PIB es negativa, situándose en -1,6 por ciento en 2024-2035 y -1,2 por ciento en la década de 2030, en promedio.³⁶ Las simulaciones de referencia miden el potencial de crecimiento económico en ausencia de futuros shocks o reformas económicas. Las simulaciones muestran que el crecimiento del PIB de Guinea Ecuatorial se mantendría negativo, de -2,5 por ciento en 2024 a -1,3 por ciento en la década de 2040 (Figura 19). Se prevé que el PIB per cápita se contraiga anualmente en un -4,3 por ciento en el mediano plazo (2024-2030) y luego un -2,9 por ciento en el largo plazo,³⁷ luego de haberse contraído en un -7,2 por ciento en promedio en 2010-2019. En suma, según el escenario de referencia, se prevé que el PIB per cápita descienda a US\$ 2.379 (en US\$ constantes de 2015) en 2050 (a menos de la mitad que en 2024), mientras que el INB per cápita también seguirá una tendencia decreciente hasta 2050, con lo que Guinea Ecuatorial pasaría de una situación de ingreso mediano alto a una situación de ingreso mediano bajo a finales de 2025.

El escenario sin cambios muestra una tasa de crecimiento del PIB ligeramente creciente en el sector no relacionado con los recursos, pero una tasa de crecimiento decreciente en el sector de los recursos. Se prevé que el PIB no relacionado con los recursos crezca a una tasa negativa promedio de 0,38 por ciento hasta 2050, aumentando del -1,02 por ciento en el período 2024-2035 al 0,13 por ciento en el período 2036-2050. El

35 El modelo base utiliza los precios del petróleo del Banco Mundial (Pink Sheet) y las previsiones del Banco Mundial hasta 2025, que se mantienen por encima de los US\$80 entre 2023 y 2025. El escenario sin cambios supone una disminución lineal de los precios del petróleo a partir de 2025 hasta los US\$ 62,8 en 2040 (equivalente al precio promedio del petróleo de 2000-2019), teniendo en cuenta una disminución de los precios ya que los compromisos climáticos de los países acelerarían la descarbonización de la economía. Un escenario alternativo considera una reducción más pronunciada de los precios del petróleo (ver sección 1.3.3).

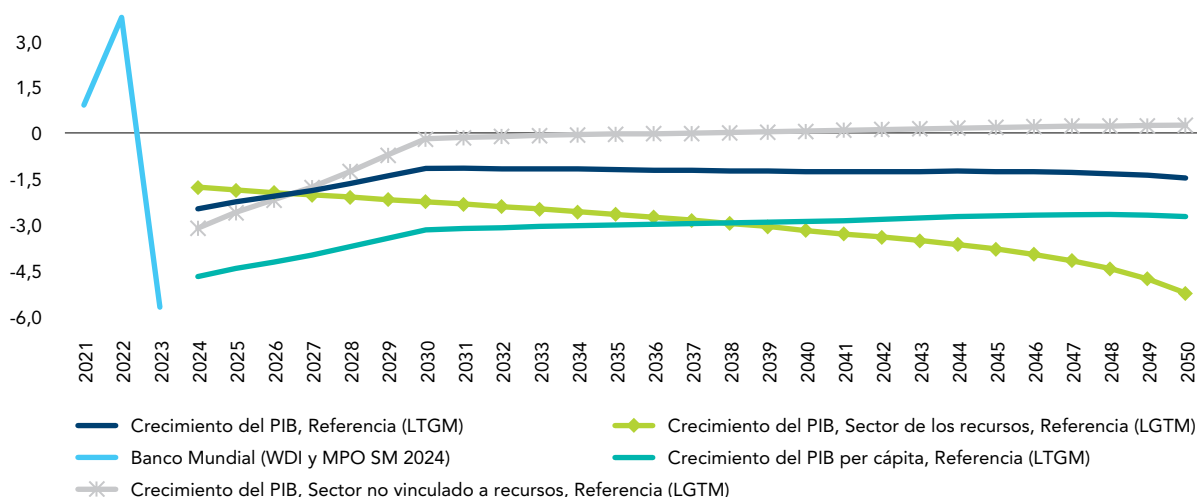
36 El capítulo utiliza un supuesto alternativo en el modelo base según el cual los precios del petróleo se mantienen constantes en US\$80/barril desde 2026 hasta 2050. Los resultados coinciden con los del escenario base original. En el escenario base alternativo, la tasa de crecimiento del PIB es negativa, de -1,54 por ciento en 2024-2035 y de -1,13 por ciento en la década de 2030, en promedio.

37 Esto también refleja el hecho de que el crecimiento de la población es mayor que el crecimiento del PIB.

crecimiento del PIB no relacionado con los recursos pasaría a ser positivo sólo hacia fines de la década de 2030. En contraste, se prevé que el sector de hidrocarburos disminuya a un promedio de 3,0 por ciento entre 2024 y 2050, de -2,2 por ciento entre mediados de 2020 y mediados de 2030 a -3,7 por ciento desde mediados de la década de 2030 hasta la década de 2040. El crecimiento del PIB de referencia disminuiría debido al papel aún importante, aunque decreciente, del sector de hidrocarburos en la economía ecuatoguineana.

FIGURA 19

PIB y PIB per cápita de referencia, tasa de crecimiento anual, porcentaje



Fuente: Estimaciones del personal técnico del Banco Mundial con base en el LTGM.

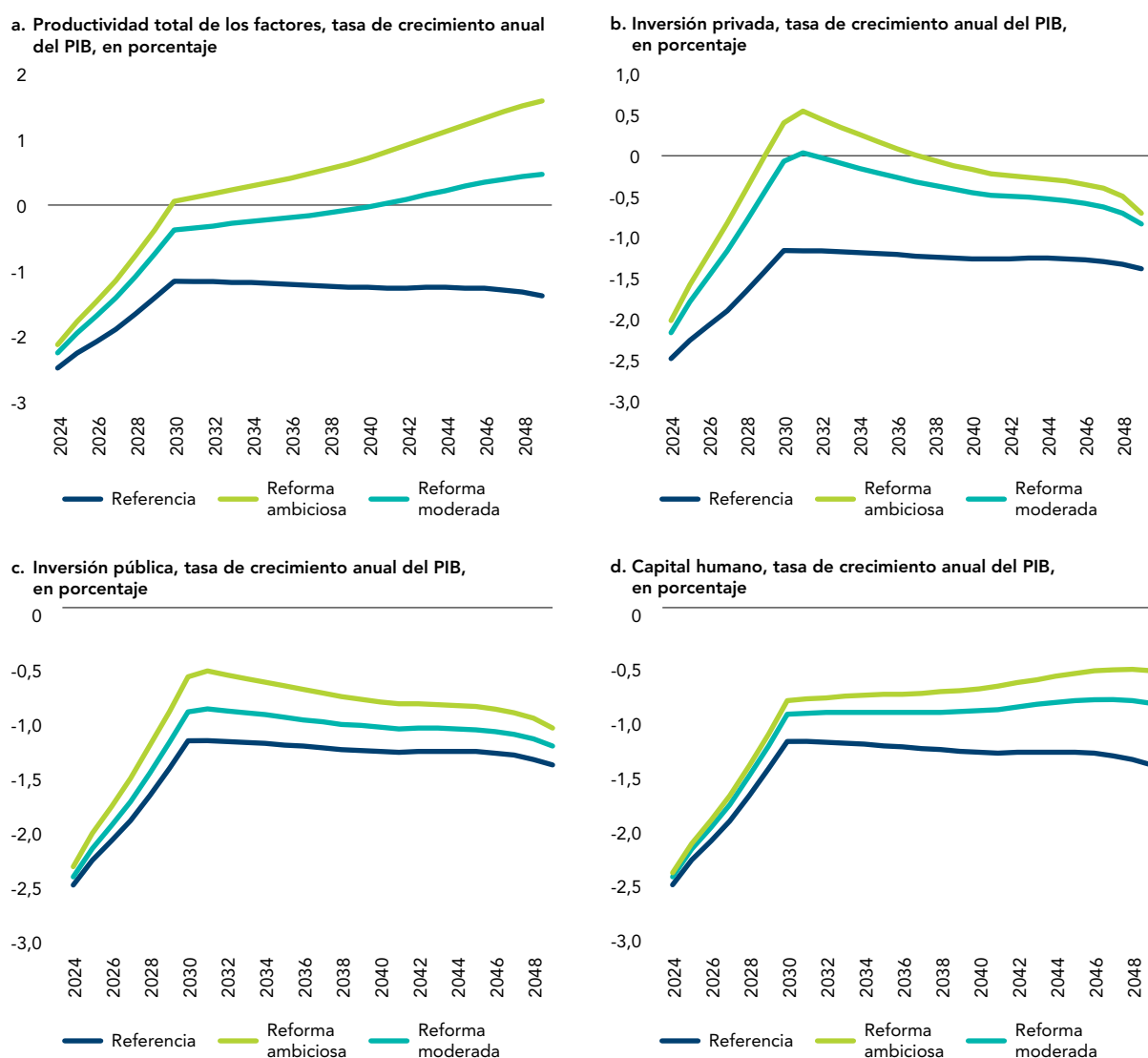
Nota: WDI son las siglas en inglés de Indicadores del Desarrollo Mundial, y MPO SM 2024 representa las proyecciones del informe Perspectivas macroeconómicas y de pobreza de las Reuniones de Primavera de 2024. Las proyecciones se realizaron utilizando datos disponibles a junio de 2023.

1.3.2 Escenarios de reforma: crecimiento de la PTF no petrolera, capital humano, inversión y participación laboral de la mujer

Esta sección examina cómo Guinea Ecuatorial podría aumentar su potencial de crecimiento con reformas moderadas o ambiciosas para mejorar los impulsores del crecimiento. El objetivo de cada impulsor de crecimiento se basa en los pares regionales, de ingresos o aspiracionales –normalmente ASS, países de ingreso mediano alto (PIMA) y algunos de los países del Golfo y Malasia. Los escenarios moderados de crecimiento de la PTF no relacionada con los recursos apuntan al percentil 75 de la distribución de los países de ASS, mientras que los escenarios de reformas ambiciosas apuntan al percentil 75 de la distribución de los PIMA. Guinea Ecuatorial debería atraer más inversiones, por ejemplo, mediante la adopción de reformas que mejoren el entorno de negocios y la competencia (ver el Capítulo 4). En el escenario de reformas moderadas, el objetivo de la inversión pública se basa en el percentil 75 de la distribución de los PIMA, mientras que el de la inversión privada se basa en la mediana de la distribución de los pares aspiracionales de Guinea Ecuatorial. El escenario ambicioso apunta a la mediana y al percentil 75 de la distribución de los pares aspiracionales para reformas destinadas a promover las inversiones públicas y las inversiones privadas, respectivamente. Los supuestos de reforma para fomentar el crecimiento del capital humano se basan en la mediana de la distribución de los PIMA y ASS (reformas moderadas) y en el percentil 75 de la distribución de los pares aspiracionales de Guinea Ecuatorial (reformas ambiciosas). La proporción de la participación femenina en la fuerza laboral (PFLL) apunta a la mediana y al percentil 75 de la distribución para ASS en los escenarios de reforma moderada y ambiciosa, respectivamente. La Tabla A1.2 del Anexo 1 presenta los supuestos detallados para las reformas moderadas y ambiciosas. Esta sección considera individualmente cada una de las reformas, y la siguiente sección las agrega para analizar el efecto global de un paquete de reformas holístico.

Un aumento de la PTF no energética supondría, en promedio, el mayor estímulo para el crecimiento del PIB en los próximos 25 años. Las reformas para incrementar el crecimiento de la PTF no energética, incluidas aquellas destinadas a mejorar la innovación, la infraestructura, las instituciones, la educación y la eficiencia de los mercados, generarían un crecimiento incremental del PIB en 2024-2049 de 1,1 y 1,7 puntos porcentuales por año bajo los escenarios de reforma moderada y ambiciosa, respectivamente (Figura 20a). En el mismo período, el PIB no relacionado con los recursos naturales crecería anualmente en alrededor de 1,5 puntos porcentuales (escenario de reforma moderada) y 2,3 puntos porcentuales (escenario de reforma ambiciosa).

FIGURA 20
Reformas de los impulsores de crecimiento (simulación LTGM-NR)



Fuente: Cálculos del personal técnico del Banco Mundial con base en el LTGM -NR

Si bien un aumento en la inversión tendrá un impacto positivo en el crecimiento económico, un incremento en la inversión privada respecto del PIB produciría un impacto mayor en comparación con un incremento de la inversión pública. Las reformas que promuevan un entorno de negocios más propicio aumentarían la inversión privada respecto del PIB del 5,5 por ciento al 7,5 por ciento para 2030 y hasta 2050 (escenario de reforma moderada) e impulsarían el crecimiento del PIB en 0,8 puntos porcentuales, mientras que si aumenta a 10 por ciento para 2030 (escenario de reforma ambicioso) produciría un crecimiento incremental de 1,1 puntos porcentuales en el período 2024-2049 (Figura 20b). Las reformas moderadas (ambiciosas) para aumentar la inversión pública estimularían el crecimiento del PIB en aproximadamente 0,2 (0,5) puntos porcentuales en el mismo período, en promedio (Figura 20c). Las reformas ambiciosas podrían reflejar mayores mejoras en el entorno de negocios y una movilización de ingresos internos más fuerte que la situación de referencia.

Guinea Ecuatorial experimentaría un impulso gradual e importante en el crecimiento del PIB mejorando la calidad y cantidad de su capital humano hasta el nivel del percentil 75 de ASS. Como país rezagado en términos de años de escolaridad en comparación con sus pares por ingresos, Guinea Ecuatorial tiene margen para implementar reformas económicas que mejoren el capital humano. Incrementar el capital humano para alcanzar un crecimiento del 0,9 por ciento (es decir, el nivel medio de los PIMA y ASS, reforma moderada) y el percentil 75 de las economías de ASS (reforma ambiciosa) impulsaría el crecimiento del PIB en aproximadamente 0,3 por ciento y 0,5 puntos porcentuales en promedio, respectivamente, en el período 2024-2049 (Figura 20d). Las reformas moderadas (ambiciosas) tendrían un impacto gradual en el crecimiento del PIB, que aumentaría en 0,07 pp (0,11 pp) en 2024 hasta alcanzar 0,60 (0,92 pp) en 2050. Este aumento gradual significa que la implementación de políticas comenzaría a afectar primero a la cohorte de niños bajo el antiguo régimen educativo, antes de que los beneficios se materialicen plenamente con la incorporación de los niños formados bajo el nuevo régimen en la fuerza laboral.

Un aumento en la participación femenina en la fuerza laboral también impulsaría el crecimiento del PIB en el largo plazo, pero el impacto sería, en promedio, limitado en comparación con los otros impulsores del crecimiento. Un incremento desde el 56,2 por ciento hasta la mediana (reforma moderada) o el percentil 75 (reforma ambiciosa) de la PFFL en los países de ASS impulsaría el crecimiento promedio del PIB en el período 2024-2049 en 0,1 y 0,2 puntos porcentuales, respectivamente, en comparación con el escenario de referencia.

1.3.3 Paquetes de reformas, escenario climático y escenario de descubrimientos de petróleo y gas

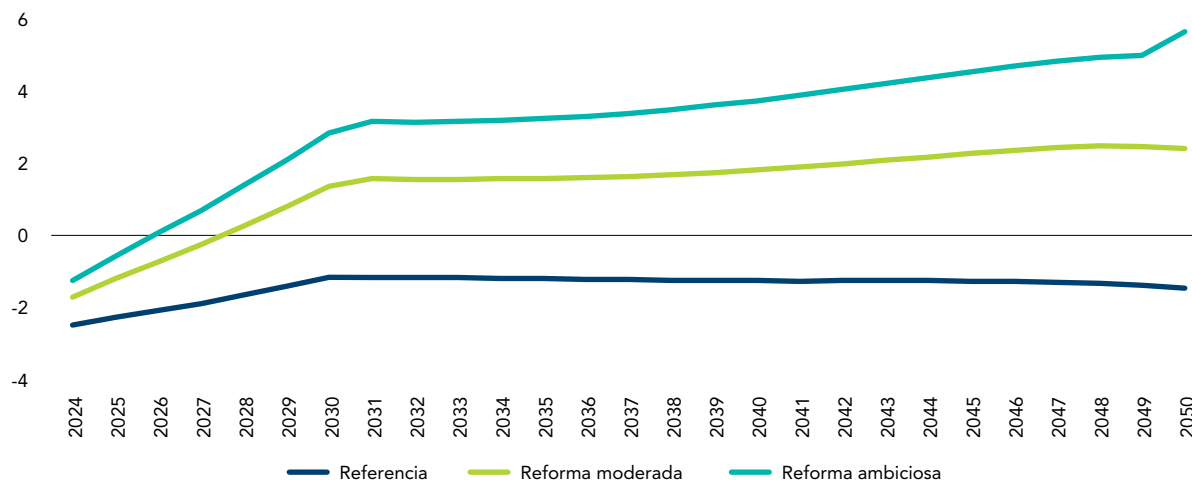
Un paquete de reformas integrales en Guinea Ecuatorial podría generar una mejora significativa en la tasa de crecimiento económico del país

Una combinación de reformas se beneficiaría de las complementariedades, se reforzaría a sí misma y crearía sinergias, lo que se traduciría en el mayor impacto en el crecimiento del PIB. Un paquete moderado de reformas que combine reformas dirigidas a todos los impulsores del crecimiento individuales –crecimiento de la PTF no energética, capital humano, inversiones públicas y privadas y participación femenina en la fuerza laboral– generaría un crecimiento anual incremental del PIB de 2,8 puntos porcentuales durante el período 2024-2049, mientras que un paquete de reformas ambicioso daría lugar a la trayectoria de crecimiento más sólida, impulsando el crecimiento del PIB per cápita en 4,45 puntos porcentuales en promedio durante el mismo período (Figura 21a, 21b y 21c). En el escenario de reforma fuerte, se espera que la tasa de crecimiento del PIB alcance el 5,6 por ciento en 2050, frente al -1,4 por ciento del escenario de referencia. En un escenario de reforma moderada, se prevé que el PIB crezca de -1,7 por ciento a 2,4 por ciento en los próximos 25 años. La tasa de crecimiento del PIB seguiría siendo negativa durante los próximos 25 años en el escenario de referencia, pero se tornaría positiva en 2028 (en el escenario de reforma moderada) y dos años antes en el escenario de reforma ambiciosa.

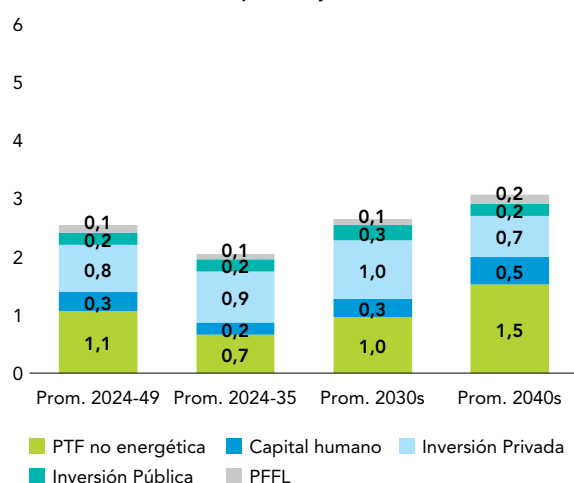
FIGURA 21

Crecimiento del PIB real y descomposición del crecimiento incremental del PIB en diferentes escenarios de reforma

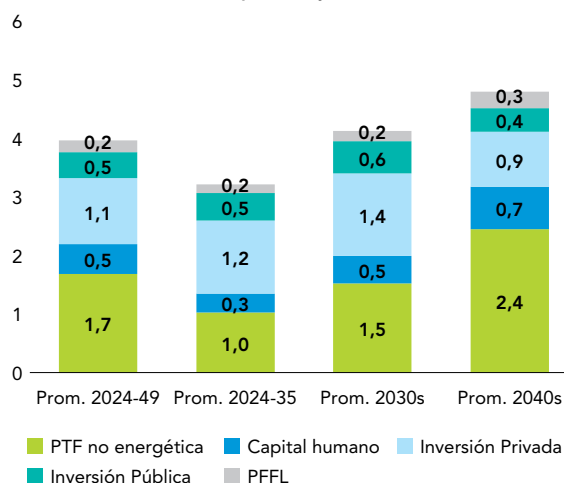
a. Crecimiento del PIB real en diferentes escenarios de reforma



b. Reformas moderadas: descomposición del crecimiento incremental del PIB, en porcentaje



c. Reformas ambiciosas: descomposición del crecimiento incremental del PIB, en porcentaje



Fuente: Cálculos del personal técnico del Banco Mundial utilizando el modelo LTGM -NR.

Nota: El modelo no es lineal. Por lo tanto, esta descomposición es una aproximación y la suma del crecimiento incremental atribuido a cada motor de crecimiento no coincide exactamente con el impacto real del paquete de reformas combinado.

Se analizan otros escenarios del potencial crecimiento económico de Guinea Ecuatorial en los próximos 25 años.

En el escenario en el que los descubrimientos de petróleo y gas no disminuyen tanto como en el escenario de referencia mencionado anteriormente, se observa una mayor diferencia en los impactos sobre el crecimiento del PIB procedente de los recursos.³⁸ Una disminución menos pronunciada de lo esperado en los descubrimientos de petróleo y gas implicaría un mayor crecimiento del PIB, aunque aún negativo. Durante el período 2024-2049, el crecimiento del PIB aumentaría, en promedio, en 0,34 puntos porcentuales (escenario de

38 El escenario de descubrimientos implica que los descubrimientos de petróleo y gas se reduzcan a la mitad de sus valores iniciales para 2050, lo que refleja un potencial aumento de la producción de los proyectos planificados y futuros (ver el Capítulo 1, sección 1.2.1). Las autoridades continúan sus esfuerzos para optimizar las reservas de hidrocarburos y su objetivo de transformar a Guinea Ecuatorial en un centro de procesamiento de gas a través de las instalaciones de Punta Europa. Sin embargo, las proyecciones de producción de hidrocarburos aún indican un declive secular, especialmente debido a la salida de Exxon Mobil del país al vencer su contrato en 2025 y dada la limitada producción esperada de los proyectos planificados.

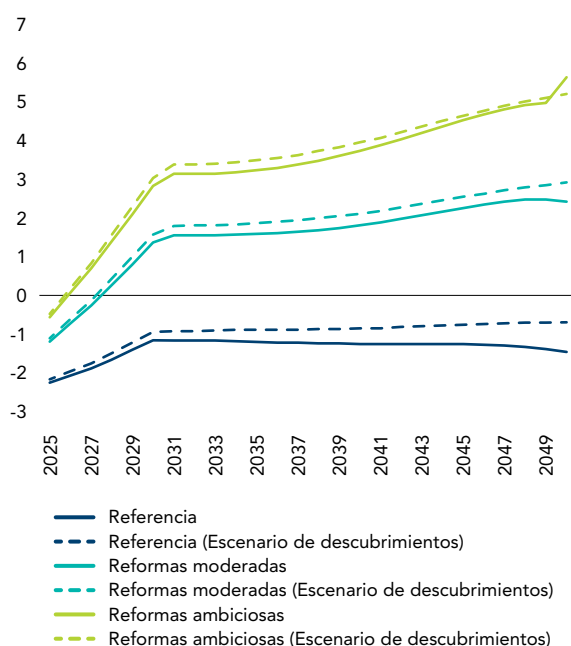
referencia), 0,25 puntos porcentuales (escenario de reforma moderada) y 0,18 puntos porcentuales (escenario de reforma ambiciosa) (Figura 22a). Por otro lado, si los impulsores del crecimiento siguen la trayectoria actual, el escenario de descubrimientos proyecta mayores impactos en el PIB procedente de hidrocarburos, que caería un -2 por ciento para 2050, en comparación con el -5,2 por ciento bajo el escenario sin cambios.

En cuanto al impacto del cambio climático, el crecimiento del PIB sería ligeramente inferior a lo esperado, incluso bajo el escenario del paquete de reformas. El escenario climático considera una disminución más pronunciada de los precios del petróleo debido a los compromisos climáticos o a las emisiones netas cero, lo que generaría presión para descarbonizar la economía más rápidamente. Este escenario asume que el precio del petróleo caerá a US\$ 20 (el percentil 25 de los precios del petróleo durante el período 1990-2021) para 2050. Bajo el escenario climático, se consideran dos posibilidades: (i) la caída de los precios del petróleo no afecta la inversión pública; y (ii) el gobierno reduce la inversión pública debido a la disminución de los ingresos como resultado de la caída de los precios del petróleo. Las proyecciones indican que los precios más bajos del petróleo no impactarían sustancialmente el crecimiento del PIB. Sin embargo, si el gobierno reduce la inversión pública en respuesta a los menores precios del petróleo, el crecimiento del PIB sería, en promedio, 0,02 puntos porcentuales menor en el período 2024-2050, en comparación con el escenario en el que no se reduce la inversión pública (Figura 22b). La diferencia en el crecimiento del PIB entre los dos escenarios será cada vez más evidente, con una brecha que alcanzará aproximadamente 0,04 puntos porcentuales en 2050. En el escenario climático sin reducción de la inversión pública, el crecimiento del PIB sería, en promedio, 0,33 puntos porcentuales menor durante los próximos 25 años.

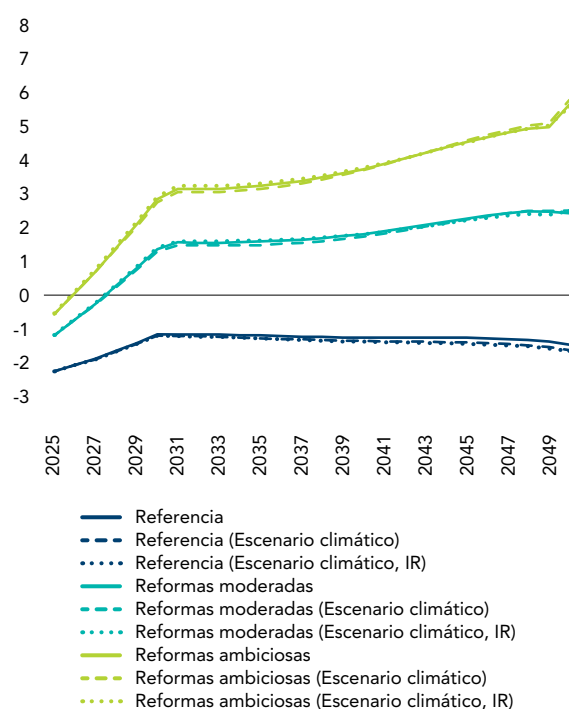
FIGURA 22

Escenarios de descubrimientos y climático (simulación LTGM-NR)

a. Escenario de descubrimientos de petróleo y gas, tasa de crecimiento anual del PIB, en porcentaje



b. Escenario climático, tasa de crecimiento anual del PIB, en porcentaje



Fuente: Cálculos del personal técnico del Banco Mundial basados en el modelo LTGM -NR.

Nota: IR representa el escenario climático sin reducción de la inversión pública.

1.3.4 ¿Cómo puede Guinea Ecuatorial revitalizar y sostener un crecimiento más diversificado en el largo plazo?

Guinea Ecuatorial necesita implementar reformas sólidas en áreas clave para lograr un crecimiento positivo del PIB, diversificar sus activos y evitar una recesión a largo plazo. Estas reformas deberían centrarse especialmente en la inversión, el capital humano y la productividad. El informe se enfoca en cuatro pilares clave que serán desarrollados en cuatro capítulos distintos: (1) implementar una política fiscal eficaz para un crecimiento sostenido; (2) impulsar el desarrollo del capital humano para un crecimiento sostenido e inclusivo; (3) establecer el marco para la diversificación económica y el crecimiento liderado por el sector privado; y (4) mejorar el comercio, la digitalización y el ecoturismo para conectar y transformar aún más la economía – para sostener un crecimiento más rápido, inclusivo y diversificado en Guinea Ecuatorial. Las recomendaciones de política proporcionadas en cada capítulo fortalecen uno o más activos.

Pilar 1

Implementar una política fiscal eficaz para un crecimiento sostenido

La economía ecuatoguineana no está diversificada y es altamente dependiente del sector de los hidrocarburos. Los ingresos fiscales totales están altamente concentrados en el sector de los hidrocarburos, y más del 80 por ciento de los ingresos proceden de ese sector. Esta situación expone a Guinea Ecuatorial a riesgos asociados a la volatilidad de los precios del petróleo y el agotamiento de los recursos, y genera grandes vulnerabilidades fiscales. La política fiscal ha seguido la evolución de los precios del petróleo: fue expansiva durante el período de auge petrolero, cuando los ingresos del gobierno ascendieron al 30,7 por ciento del PIB en 2006-2014, y contractiva durante el ciclo de bajos precios de las materias primas, con ingresos que promediaron el 18,4 por ciento del PIB en 2015-2021. En este contexto, es esencial desvincular la volatilidad de los ingresos de la capacidad de la política de gasto para apoyar de manera sostenible las necesidades de desarrollo y garantizar la estabilidad macroeconómica. También es importante maximizar los ingresos por hidrocarburos fortaleciendo la gestión de las rentas de los recursos naturales y mejorando la eficiencia del gasto. El Capítulo 2 analiza cómo mejorar la sostenibilidad fiscal para apoyar el crecimiento económico, fortalecer la movilización de ingresos internos (petroleros y no petroleros) y mejorar la eficiencia del gasto público y la transparencia fiscal.

Pilar 2

Impulsar el desarrollo del capital humano para un crecimiento sostenido e inclusivo

La acumulación de capital humano en Guinea Ecuatorial está significativamente rezagada en comparación con la de sus pares regionales, estructurales y aspiracionales. Sólo el 0,9 por ciento del PIB se destina al sector de la educación en Guinea Ecuatorial, muy por debajo del umbral de al menos entre el 4 y el 6 por ciento del PIB establecido por los estándares internacionales para un financiamiento adecuado de la educación. Diversificar los activos requiere invertir en capital humano. El Capítulo 3 analiza en detalle cómo promover el desarrollo del capital humano, incluida la educación, la protección social y la salud, para lograr un crecimiento y una diversificación económica que sean más rápidos e inclusivos.

Pilar 3**Establecer el marco para la diversificación económica y el crecimiento liderado por el sector privado**

Las limitaciones a la competencia y al desarrollo del sector privado en Guinea Ecuatorial son más severas en comparación con sus pares estructurales y aspiracionales. El país se encuentra entre los de calificaciones más bajas a nivel mundial en indicadores globales de corrupción, transparencia y facilidad para hacer negocios. Según el Índice de Transformación Bertelsmann (BTI), Guinea Ecuatorial está por debajo de sus pares en políticas antimonopolio, competencia basada en el mercado y garantías legales que protegen a las empresas privadas. Las limitaciones que obstaculizan el desarrollo del sector privado incluyen elevados niveles de inseguridad jurídica, significativas barreras para la entrada de nuevas empresas, escasa digitalización de los servicios públicos, bajo uso de Internet, desigualdad de género, limitado acceso al crédito y problemas de titulación de tierras. Mejorar la competencia y proteger a las empresas promovería la innovación y respaldaría el crecimiento de la productividad. El Capítulo 4 proporciona un análisis detallado y opciones de políticas para fortalecer el desarrollo del sector privado, fomentar la competencia y atraer inversiones.

Pilar 4**Mejorar la digitalización, el comercio y el ecoturismo para conectar y transformar aún más la economía**

Aprovechar las oportunidades de la economía global a través del comercio, la digitalización y el ecoturismo permitiría a Guinea Ecuatorial conectarse aún más con el mundo y promover la diversificación económica. Sin embargo, a pesar de su potencial para convertirse en un centro de comercio regional debido a su ubicación geográfica y su buena infraestructura portuaria, vial y aeroportuaria, las exportaciones hacia países africanos siguen siendo muy limitadas. Mejorar el IDL del país, que está por debajo del de sus pares, será fundamental para promover una integración más profunda en las cadenas de valor regionales y globales, que pueda catalizar una mayor diversificación económica y competitividad. Además de incrementar las ganancias de productividad, la digitalización también proporciona un medio poderoso para conectar países y reducir las barreras y los costos asociados con la distancia. Para Guinea Ecuatorial, la diversificación económica a través del ecoturismo podría generar empleos e ingresos más sostenibles, reduciendo la desigualdad en regiones rezagadas al tiempo que sirve como punto de partida para reformas que conecten aún más al país insular con el mundo. No obstante, el ecoturismo aún se encuentra en una etapa incipiente y requerirá diversas reformas estructurales e inversiones a largo plazo. El Capítulo 5 se centra en cómo mejorar la conectividad y la integración comercial, la digitalización y el ecoturismo.



CAPÍTULO 2

Implementación de una Política fiscal eficaz para un Crecimiento Económico Sostenido

La fuerte dependencia de los ingresos petroleros expone a Guinea Ecuatorial a riesgos asociados a la volatilidad de los precios del petróleo y el agotamiento de los recursos. La implementación eficaz de políticas fiscales puede ayudar a mitigar estos riesgos, impulsar el empleo, la productividad y la inversión, y contribuir al crecimiento económico a largo plazo. En particular, reglas fiscales eficientes pueden mitigar la volatilidad del gasto público y promover la estabilidad a largo plazo. Se pueden utilizar instituciones fiscales especiales, como fondos soberanos de inversión y fondos de ahorro, para abordar la desigualdad intergeneracional derivada del agotamiento de los recursos no renovables. Además, la movilización de ingresos internos es una de las herramientas más importantes para crear espacio fiscal y financiar inversiones en desarrollo sostenible. Los países también pueden impulsar su crecimiento económico aumentando y gastando eficientemente sus propios recursos en sectores sociales e infraestructura que promuevan el crecimiento y apoyen la reducción de la pobreza. Este capítulo examina cómo Guinea Ecuatorial podría implementar políticas fiscales eficaces para mejorar la sostenibilidad fiscal, la movilización de ingresos internos y la eficiencia del gasto público.

2.1 Fortalecer la sostenibilidad fiscal en un contexto de volatilidad de los precios de las materias primas para sustentar el crecimiento económico

2.1.1 La política fiscal como herramienta para sustentar el crecimiento económico y la estabilidad macroeconómica

Una política fiscal bien diseñada es fundamental para gestionar la economía y lograr un crecimiento económico sostenido

La literatura empírica sugiere que las políticas fiscales, que abarcan el gasto público y los impuestos, pueden generar ganancias potenciales significativas. Tras la implementación de reformas fiscales, se estima que el crecimiento per cápita aumenta aproximadamente 0,75 puntos porcentuales en los países desarrollados y los efectos podrían ser incluso mayores en las economías en desarrollo (FMI, 2015). Existe un amplio consenso en torno a la hipótesis de que la inversión en infraestructura pública y el gasto en educación se correlacionan positivamente con el crecimiento económico (Zagler y Durnecker, 2003; Nourzad y Vrieze, 1995; Sánchez-Robles, 1998; Kamps, 2004).

La política fiscal es la principal herramienta para la gestión macroeconómica de la economía ecuatoguineana, dado el papel limitado de la política monetaria. Guinea Ecuatorial sigue siendo altamente dependiente del sector de los hidrocarburos en términos de PIB, ingresos públicos y exportaciones. El país forma parte de una unión monetaria con una moneda vinculada al euro. En este contexto, es crucial asegurar y fortalecer la gestión de los ingresos provenientes de los recursos naturales para implementar políticas que promuevan el crecimiento y mejoren los resultados sociales, salvaguardando al mismo tiempo la sostenibilidad fiscal. A pesar de su potencial, los ingresos provenientes de los recursos a menudo han creado importantes desafíos para la estabilización debido a su magnitud, incertidumbre, volatilidad y naturaleza finita (Basdevant e Imamoglu, 2021).

Las reformas fiscales, que abarcan la política tributaria, la política de gasto y las reformas institucionales, afectan el crecimiento económico a través de varios canales. Según la teoría del crecimiento endógeno, las reformas fiscales pueden influir en el crecimiento por medio de cuatro canales de transmisión principales: la inversión en capital humano y físico, la productividad total de los factores (PTF) y la oferta laboral (Figura 36; FMI, 2015, López et al., 2010). En primer lugar, las políticas tributarias y de gasto pueden promover la acumulación de capital humano, que es uno de los principales motores del crecimiento a largo plazo (Lucas, 1988; Barro, 2001; Guellec y van Pottelsberghe, 1999; King y Rebelo, 1990; ver también los Capítulos 1 y 2). En segundo lugar, la política fiscal puede influir en el capital físico. Las inversiones públicas eficientes pueden mejorar la productividad del sector privado y aumentar el rendimiento de la inversión privada (Nourzad y Vrieze, 1995; Sánchez-Robles, 1998). Los recortes del impuesto al capital también pueden estimular la inversión (Rebelo, 1991; Devereux y Love, 1994). En tercer lugar, la PTF se puede mejorar mediante la política fiscal de varias maneras: (i) la mejora de la infraestructura y los servicios públicos puede promover la productividad del sector privado y el progreso tecnológico; (ii) un mayor gasto público en I+D o la introducción de incentivos fiscales para fomentar el gasto privado en I+D puede promover el progreso tecnológico; (iii) un mayor gasto público en educación puede fortalecer la absorción de nuevas tecnologías. En cuarto lugar, las decisiones de participar en el mercado laboral (respuesta extensiva) y cuánto trabajar (respuesta intensiva) se ven afectadas por el sistema de beneficios fiscales (Devereux y Love, 1994; Turnovsky, 2000). Además, algunos gobiernos ofrecen incentivos fiscales para atraer inversiones, aunque estos tienden a ser ineficaces en países con un clima de inversión débil (Banco Mundial, 2010).

A nivel macro, la política fiscal desempeña un papel fundamental para garantizar la estabilidad macroeconómica, que es clave para promover el crecimiento económico sostenido. La política fiscal puede contribuir a la estabilidad macroeconómica a través de tres canales principales (Debrun y Kapoor, 2010). Primero, el aumento automático del ahorro público durante los períodos de auge y su reducción durante las desaceleraciones ayudan a amortiguar los shocks del gasto nacional (Blinder y Solow, 1974). Segundo, las autoridades pueden utilizar impuestos, gastos y transferencias para compensar las fluctuaciones del ciclo económico. Tercero, la política fiscal puede diseñarse para mejorar la resiliencia de la economía frente a los shocks mediante el aumento de la eficiencia económica y la flexibilidad del mercado.

El resto de este capítulo evalúa el estado de la política fiscal y los desafíos en Guinea Ecuatorial y analiza cómo el país puede utilizar las tres herramientas de política clave: la política tributaria (sección 2.2, movilización de ingresos internos), la política de gasto (incluida la eficiencia del gasto público) y la gestión de las finanzas públicas (sección 2.3) – para impulsar el crecimiento económico sostenible a largo plazo.

FIGURA 23

Política fiscal y crecimiento económico: Principales canales de transmisión



Fuente: Elaboración del personal técnico del Banco Mundial con base en la actualización de FMI (2015).

2.1.2 Comprender los desafíos fiscales asociados con la volatilidad de los recursos

La dependencia fiscal del sector de los hidrocarburos ha dificultado la gestión fiscal en Guinea Ecuatorial

La política fiscal en Guinea Ecuatorial se ha movido a la par de los precios de los hidrocarburos. Desde principios de 2009 y hasta el final del auge petrolero en 2014, los precios internacionales del crudo se mantuvieron elevados, a un promedio de US\$/bbl 91,7. En un contexto caracterizado por precios del petróleo favorables y la falta de medidas fiscales contracíclicas eficientes, Guinea Ecuatorial adoptó una política fiscal expansiva en línea con el Plan Nacional de Desarrollo Horizonte 2020 (PND2020) lanzado en 2007.³⁹ Durante el período 2009-2014, el gasto de capital representó en promedio el 25,9 por ciento de PIB y alrededor del 80 por ciento del gasto total (Figura 24a). El gasto corriente también experimentó una tendencia positiva, alcanzando el 7,3 por ciento del PIB en 2014, aunque partiendo de un nivel muy bajo del 4,9 por ciento del PIB en 2009.

La brusca caída de los precios del petróleo crudo en 2015 obligó al país a llevar a cabo una consolidación fiscal. En 2015, los precios del petróleo crudo disminuyeron abruptamente a US\$/bbl 50,6 (desde US\$/bbl 96,2

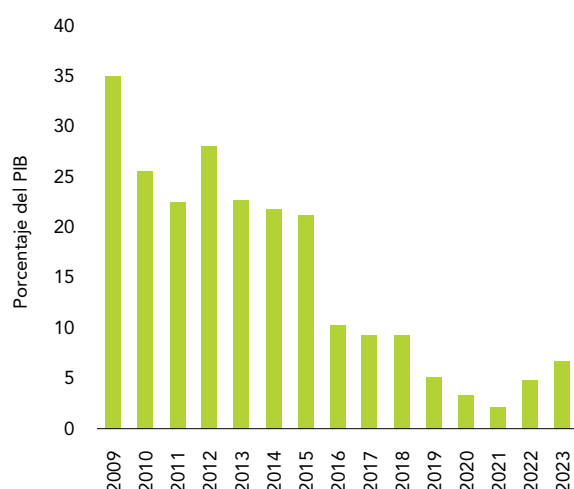
³⁹ En 2007, el Gobierno lanzó el Plan Nacional de Desarrollo Horizonte 2020. La primera fase de Transformación (2008-2012) se centró en el desarrollo de infraestructura física y social, el capital humano y la transformación institucional y social. La segunda fase de Emergencia (2013-2020) tenía objetivos ambiciosos en términos de diversificación económica y mejoras en el bienestar de la población.

el año anterior) y se mantuvieron históricamente bajos, en un promedio de US\$/bbl 52,9 en 2015- 2021. Los bajos precios del petróleo, junto con la disminución en la producción de hidrocarburos, redujeron el espacio fiscal del gobierno. Los ingresos por hidrocarburos, que históricamente representaban la mayor parte de los ingresos totales, cayeron a un promedio de 14,7 por ciento del PIB en 2015-2021 (10 puntos porcentuales por debajo del promedio de 2009-2014) (Figura 24b). Debido a los limitados amortiguadores fiscales, el país se vio obligado a embarcarse en años de consolidación fiscal, con un gasto total que se redujo a un promedio de 19,4 por ciento del PIB en 2015-2021.

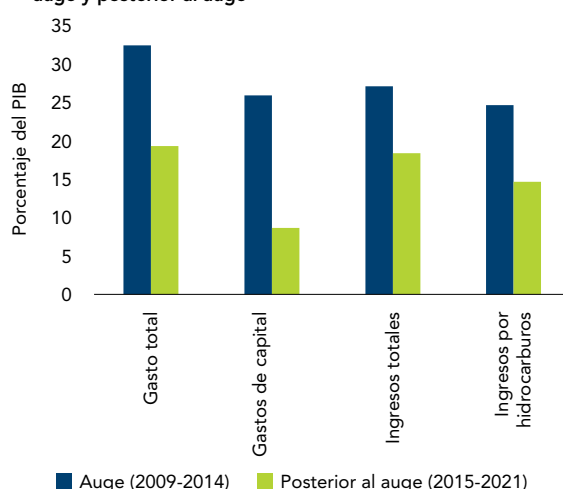
FIGURA 24

El fin del auge petrolero provocó un fuerte descenso en el gasto de capital

a. Gasto de capital, Guinea Ecuatorial, 2009-2023



b. Ingresos y gastos públicos, Guinea Ecuatorial, período de auge y posterior al auge



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Las grandes oscilaciones en la posición fiscal, impulsadas por los cambios en los precios del petróleo, contribuyeron a la volatilidad del crecimiento económico de Guinea Ecuatorial (Figura 25). Los gastos de capital, que históricamente han sido un importante impulsor, directo e indirecto, de la actividad económica, se redujeron drásticamente a un promedio de 8,6 por ciento del PIB durante el período 2015-2021 (17,3 puntos porcentuales por debajo del nivel durante el auge petrolero). Con un espacio fiscal reducido, el gobierno acumuló una cantidad significativa de atrasos pendientes, especialmente con empresas constructoras, y la mayoría aún no han sido saldadas. La fuerte contracción del gasto exacerbó la recesión económica y limitó la acumulación de capital, afectando negativamente el crecimiento a largo plazo de Guinea Ecuatorial. La literatura sugiere que, en promedio, recortar la inversión pública tiene un impacto negativo considerable en el crecimiento, especialmente en comparación con el consumo público.⁴⁰

La historia de políticas fiscales procíclicas de Guinea Ecuatorial sigue una tendencia similar a la de los demás estados miembros de la CEMAC. La literatura reciente encuentra evidencia de que la postura de la política fiscal en la región de la CEMAC ha sido procíclica, y en un grado mayor que en otros países de ASS (Banco Mundial, 2022).⁴¹ Las políticas fiscales procíclicas son más comunes en los países ricos en recursos de la CEMAC. La limitada diversificación económica, derivada de la fuerte dependencia de las exportaciones de productos básicos y las debilidades institucionales, reducen la probabilidad de que los gobiernos de la región de la CEMAC adopten una postura contracíclica.

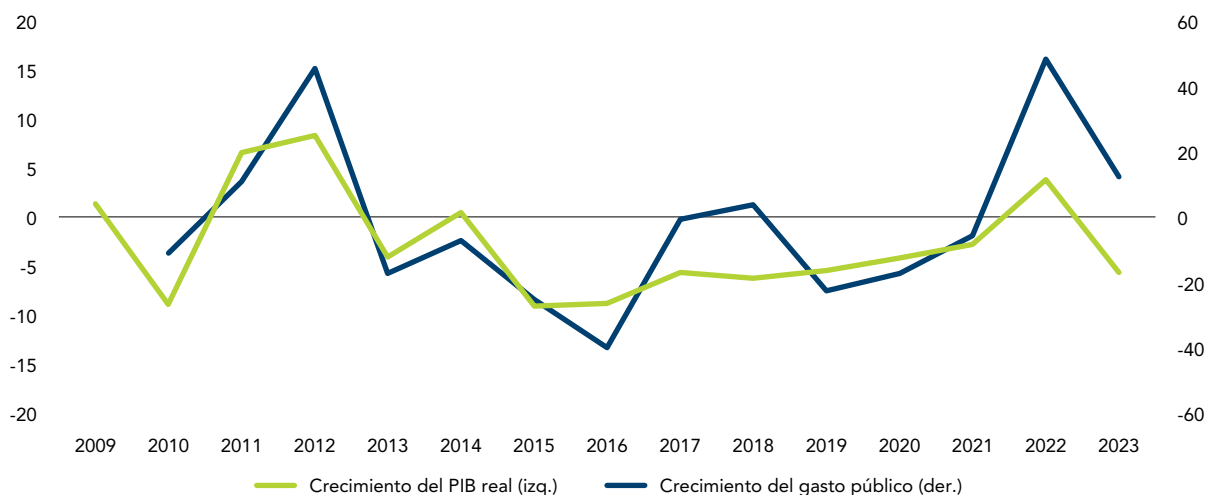
40 Bou-Habib et al. (de próxima publicación) "Public Expenditures and Growth: A Long-run Analysis". El Banco Mundial, con datos de 112 países para el período 1960-2019, encuentra que un aumento permanente de 10 puntos porcentuales en el consumo gubernamental y la inversión pública está asociado con un incremento permanente de 1,5 y 0,4 puntos porcentuales en el crecimiento, respectivamente. Además, los recortes en el consumo público no tienen un impacto estadísticamente significativo en el crecimiento, pero el impacto de largo plazo de los cambios en la inversión pública es simétrico. No obstante, dentro del consumo público, los formuladores de políticas deben ser cautelosos al abordar el gasto en bienes, servicios y mantenimiento.

41 Barómetro Económico Trimestral de la CEMAC (2022)

FIGURA 25

El gasto público en Guinea Ecuatorial ha sido altamente procíclico

Crecimiento del PIB real y del gasto público (en porcentaje), Guinea Ecuatorial, 2009-2023



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial, cálculos del personal técnico del Banco Mundial y Precios de Productos Básicos del Banco Mundial.

La volatilidad inherente a los precios de las materias primas tiene un impacto significativo en los presupuestos de los gobiernos, lo que genera preocupación sobre la capacidad de la política fiscal para alcanzar la estabilidad macroeconómica y la sostenibilidad fiscal

Además de la cuestión de la prociclicidad de la política fiscal, la volatilidad de los ingresos provenientes de los recursos plantea riesgos para la sostenibilidad fiscal.⁴² Las amplias expansiones fiscales durante los períodos de auge de los precios de los recursos pueden exponer a los países dependientes de recursos, según la disponibilidad de financiamiento, a ajustes fiscales rápidos y dolorosos durante los períodos de declive, aumentando sus vulnerabilidades fiscales. La literatura empírica sugiere que el gasto tiende a aumentar cuando los precios suben, pero este incremento no es proporcional a la disminución del gasto cuando los precios bajan (Eyraud et al., 2023). Las fluctuaciones significativas e imprevistas en el gasto público pueden implicar costos fiscales, incluso en términos de la calidad y la eficiencia del gasto (Ossowski y Halland, 2016). Además, muchos programas de gasto son difíciles de contener o racionalizar después de expansiones, lo que puede tener repercusiones negativas para la sostenibilidad fiscal.

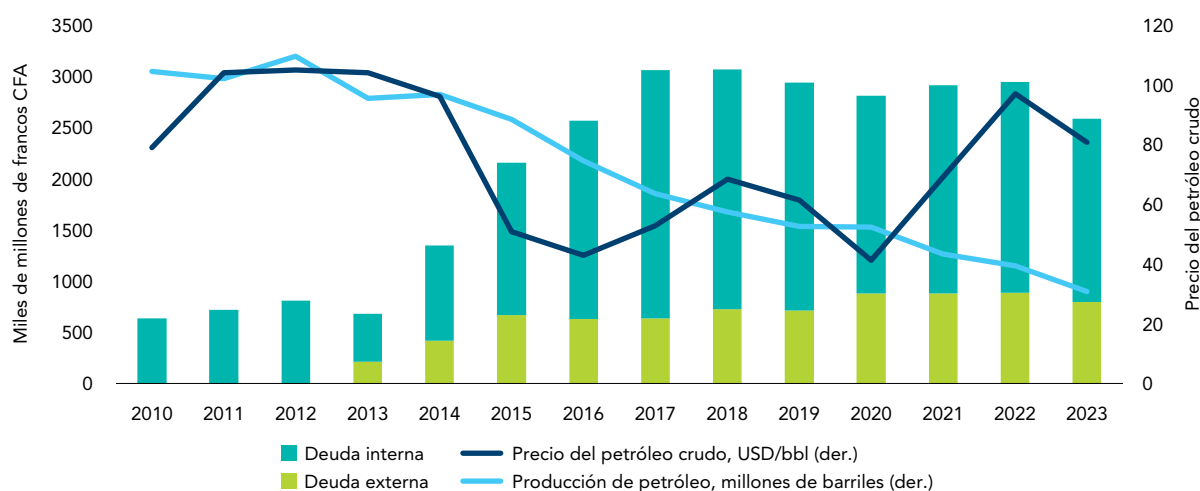
La deuda pública de Guinea Ecuatorial alcanzó su punto máximo poco después de la caída de los precios internacionales del petróleo. La deuda pública, que se situó en un 35,1 por ciento del PIB en 2022, es sostenible, pero se encuentra en un nivel muy superior al registrado antes del shock negativo de los precios del petróleo de 2014/2015 (Figura 26). Durante el período 2015-2017, el aumento de la deuda se debió principalmente a una acumulación de atrasos internos con empresas constructoras, en un contexto de un espacio fiscal reducido a causa de la disminución de los ingresos petroleros. La deuda con acreedores bilaterales externos es relativamente pequeña, constituye el 12,4 por ciento de la deuda pública total, e incluye un préstamo respaldado por petróleo con EximBank China para proyectos de infraestructura.

42 La prociclicidad fiscal es la tendencia de la política fiscal a expandirse durante los auges económicos y a contraerse durante las recesiones económicas.

Si bien el nivel actual de deuda del país es sostenible, la volatilidad de los precios del petróleo y el posible agotamiento de los recursos de hidrocarburos siguen constituyendo riesgos para la sostenibilidad de la deuda. La literatura encuentra que la volatilidad de los precios del petróleo plantea riesgos importantes para la sostenibilidad de la deuda a través de diversos canales, entre ellos, los desequilibrios fiscales, la carga de la deuda externa y la inestabilidad macroeconómica (Arezki y Blanchard, 2014).⁴³ Una caída sostenida de los precios o el agotamiento de los recursos en Guinea Ecuatorial puede provocar una interrupción de los ingresos del gobierno. Además, los aumentos repentinos de los precios del petróleo pueden desencadenar inflación, como se experimentó tras el inicio de la guerra en Ucrania, dando lugar a un aumento de las tasas de interés y una reducción de la inversión. Por el contrario, los períodos prolongados de precios bajos del petróleo pueden generar presiones deflacionarias y contracción económica, lo que también menoscaba la sostenibilidad de la deuda. Si bien la deuda externa de Guinea Ecuatorial es relativamente baja, la volatilidad de los precios del petróleo puede provocar fluctuaciones en los ingresos por exportaciones, afectando la capacidad del país para pagar sus obligaciones de deuda externa.

FIGURA 26

Si bien sigue siendo sostenible, la deuda pública del país aumentó considerablemente tras el fin del auge petrolero



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial, cálculos del personal técnico del Banco Mundial y Precios de Productos Básicos del Banco Mundial.

El agotamiento de los recursos del subsuelo también plantea desafíos a la equidad intergeneracional. La producción de hidrocarburos de Guinea Ecuatorial disminuyó en 45 por ciento entre 2015 y 2023, debido a la maduración de los campos petrolíferos y a múltiples incidentes en instalaciones de producción de gas y petróleo. Dependiendo del horizonte de recursos, el consumo excesivo de la actual bonanza de ingresos procedentes de recursos agotables aumenta el riesgo de un gran ajuste fiscal tras el agotamiento de la riqueza de estos recursos. Esta situación genera inequidad intergeneracional, ya que las generaciones actuales logran un mayor bienestar en detrimento de las generaciones futuras (Eyraud et al., 2023). Por lo tanto, la naturaleza agotable del petróleo obliga a los países a considerar cómo asignar la riqueza de recursos finitos entre las generaciones actuales y futuras. Estas decisiones intertemporales podrían representar un desafío debido a la significativa incertidumbre en torno a la estimación de los recursos futuros (p. ej., tamaño de las reservas, precios y costos de producción del recurso).

43 Arezki, R., and Blanchard, O. (2014). Sept questions sur la chute récente des cours du pétrole. Rafiq, S., and Salim, R. (2014). Does oil price volatility matter for Asian emerging economies?. *Economic Analysis and Policy*, 44(4), 417-441.

2.1.3 Las reglas fiscales y los fondos soberanos de inversión pueden mitigar la volatilidad de los precios de las materias primas

Mejorar la configuración institucional, incluyendo mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, podría contribuir a abordar cuestiones relacionadas con la volatilidad de los precios de las materias primas y la inestabilidad macroeconómica

Las reglas fiscales pueden ser herramientas poderosas para mitigar la volatilidad del gasto público y promover la estabilidad a largo plazo. Las reglas fiscales son medidas institucionales que establecen límites a los agregados presupuestarios para garantizar la disciplina fiscal, la credibilidad y la sostenibilidad de la deuda. Ejemplos en diversos países demuestran que las reglas fiscales bien diseñadas se asocian con mejores resultados fiscales y de deuda.⁴⁴ Se ha encontrado que la flexibilidad en el diseño está fuertemente asociada con una mayor contracíclicidad (Guerquil et al., 2017). La literatura generalmente define una buena regla fiscal como: (a) simple: claramente enunciada, transparente y con metas realistas para los niveles de gasto y deuda; (b) flexible: permite correcciones de rumbo con cláusulas de escape claras y, en el caso de países ricos en recursos, permite ajustes cíclicos al ciclo económico (o auges y caídas); y (c) exigibles: existen mecanismos claros y creíbles para monitorear y supervisar la implementación de la regla.

Sin embargo, las reglas fiscales no son suficientes por sí solas. La literatura sugiere que la adopción de reglas fiscales no tiene un impacto significativo en la reducción de la prociclicidad, a menos que esté respaldada por instituciones políticas sólidas y una mejor transparencia (Bova et al., 2016).⁴⁵ Una regla fiscal viable requiere una mayor transparencia en la implementación del presupuesto y la regla fiscal, así como acceso a la información por parte de los legisladores, los mercados y los ciudadanos para exigir la rendición de cuentas por parte de los gobiernos (Banco Mundial, 2022).

Reformas institucionales, como las Nuevas Reglas de Convergencia (NRC) en la región de la CEMAC constituyen un paso positivo para lograr políticas fiscales menos procíclicas. En los últimos años, la región de la CEMAC ha adoptado algunas medidas para reducir el patrón histórico de políticas fiscales procíclicas. En particular, los países de la CEMAC adoptaron en 2016 un nuevo criterio fiscal de referencia en el marco de las NRC.⁴⁶ El nuevo balance fiscal de referencia (con un piso de -1,5 por ciento del PIB) puede definirse como el balance general no petrolero más el 80 por ciento del ratio promedio de ingresos petroleros/PIB de los tres años anteriores (Martin y Perinet, 2017). Por lo tanto, está desvinculado de los ingresos petroleros del año en curso y, en consecuencia, no permite a los gobiernos aumentar el gasto inmediatamente después de un aumento repentino de los ingresos petroleros.⁴⁷ Además de su carácter contracíclico, esta regla posee otras cualidades en términos de diseño, incluida la simplicidad, la especificidad para cada país y la dinámica de la deuda.⁴⁸ Si bien la regla fiscal regional es una iniciativa bienvenida, su eficacia

La adopción de reglas fiscales no tiene un impacto significativo en la reducción de la prociclicidad, a menos que esté respaldada por instituciones políticas sólidas y una mejor transparencia.

44 Chile es otro país exitoso que, a través de prueba y error durante muchos años, logró pasar de políticas fiscales procíclicas a políticas contracíclicas, mejorando su marco fiscal e introduciendo una regla fiscal viable. Ver Izvorski et al., 2018.

45 Las instituciones incluyen instituciones políticas más amplias, como la calidad burocrática, la corrupción, el riesgo político y la robustez del marco institucional y legal.

46 En 1999, se estableció una regla fiscal en el marco de convergencia regional de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC) basada en el criterio del equilibrio fiscal. Sin embargo, esta regla demostró ser procíclica, ya que permitía a los gobiernos aumentar su gasto proporcionalmente a cualquier incremento en los ingresos petroleros. Ver también IMF (2019), "Implementing the new CEMAC regional convergence framework", Informe No. 17/393.

47 El balance fiscal de referencia se define como el balance fiscal general menos: 20 por ciento de los ingresos petroleros; y el 80 por ciento de la diferencia entre los ingresos petroleros y su promedio en relación con el PIB durante los tres años anteriores. Ver Martin y Perinet (2017).

48 La regla del equilibrio fiscal se puede monitorear de manera precisa y fácil ya que sólo requiere la medición del balance fiscal general y de los ingresos petroleros del gobierno. Es específica para cada país, ya que se espera que los países productores de petróleo generen balances fiscales generales más altos, de modo que puedan ahorrar parte de sus ingresos petroleros para las generaciones futuras. La regla permite un mejor control de la dinámica de la deuda puesto que considera todas las formas de gasto presupuestario y acumulación de deuda (incluido el financiamiento externo de los gastos de capital). Ver Martin y Perinet (2017) para más detalles.

también depende de la mejora de la la transparencia en la ejecución presupuestaria. Asimismo, es importante fortalecer los mecanismos de exigibilidad de la regla fiscal regional de la CEMAC para garantizar su aplicación eficaz por parte de los estados miembros.

Muchos países ricos en recursos utilizan fondos soberanos de inversión para protegerse contra la volatilidad de los precios del petróleo y fomentar la equidad intergeneracional. Los fondos pueden ser cuentas dentro del tesoro, creadas para compromisos de gasto predefinidos (p. ej., en educación) o instituciones más independientes (también llamadas “fondos extrapresupuestarios”), sujetas a reglas diferentes a las de las transacciones financieras gubernamentales ordinarias. Los fondos soberanos de inversión (FSI) pueden tener muchas funciones. Por ejemplo, los fondos de ahorro ayudan a garantizar la equidad intergeneracional al invertir los excedentes de ingresos petroleros y generar retornos a largo plazo. Los fondos precautorios/ de estabilización, que son más relevantes respecto a los fondos de ahorro intergeneracional en el caso de Guinea Ecuatorial, tienen como objetivo suavizar las fluctuaciones en los ingresos procedentes de los recursos y proporcionar liquidez. Los FSI también pueden financiar proyectos de infraestructura productiva para apoyar la diversificación económica y, en consecuencia, reducir la dependencia de un país de los ingresos petroleros (ver Recuadro 5, Gelb et al., 2014). Sin embargo, las reglas rígidas han demostrado ser insostenibles en la mayoría de los casos, y los países a menudo las modifican, eluden o eliminan.⁴⁹ La experiencia de diversos países ricos en recursos ha demostrado que la gestión de estos fondos es un desafío y a menudo está influenciada por la economía política del país, lo que implica importantes riesgos a la baja.

Las autoridades de Guinea Ecuatorial implementaron un FSI – el Fondo para las Generaciones Futuras en 2002. Si bien no existen cuentas que estén disponibles al público, se estimó que el Fondo tenía un valor de US\$ 80 millones en 2020, según el PNUD (PNUD, 2020). Según la información disponible, el gobierno aporta el 0,5 por ciento de los ingresos anuales del petróleo al fondo (UNU-WIDER, 2022). La transparencia del FSI es limitada, ya que no se dispone de información pública sobre los objetivos y la estructura del activo del fondo. En 2019, el fondo soberano ecuatoguineano se ubicó al final del ranking de fondos soberanos del PPIE, que evalúa la transparencia y la rendición de cuentas de los fondos soberanos, con una puntuación de 11/100. Por el contrario, la Autoridad de Inversiones Soberanas de Nigeria ocupó el puesto 15 (de 64 fondos) con una puntuación de 83/100 (Maire et al., 2021). El Fondo para las Generaciones Futuras fue, en su momento, miembro del Foro Internacional de Fondos Soberanos de Inversión que promueve las mejores prácticas en este campo, pero actualmente no lo es.

El gobierno planea implementar otro FSI con las funciones de diversificar la economía y apoyar la inversión pública. Las autoridades destacaron sus compromisos para mejorar la sostenibilidad de la economía y las finanzas públicas ecuatoguineanas para el período 2024-2028 en un decreto presidencial (Número 009/2024) publicado en febrero de 2024. El decreto establece reformas en dos áreas de política que se complementan y refuerzan mutuamente, a saber (a) consolidación fiscal para eliminar el déficit público estructural y reducir el déficit primario no petrolero, y (b) implementación de reformas estructurales para promover la “reactivación” de la economía. El decreto establece varias disposiciones, una de las cuales es la creación de un FSI.⁵⁰

El éxito de los FSI depende de un conjunto de condiciones previas, incluida una estructura de gobernanza eficiente que garantice la transparencia, la rendición de cuentas y la independencia de la interferencia política (Alhashel, 2015 y Johnson, 2007). En primer lugar, es crucial que el propósito del fondo esté claramente enunciado, ya sea estabilizar la economía, ahorrar para las generaciones futuras, promover la diversificación económica o apoyar objetivos de desarrollo específicos. Segundo, la confianza en el fondo depende de un marco legal y regulatorio sólido que proporcione estabilidad, así como transparencia y rendición de cuentas a través de informes periódicos y prácticas de inversión responsable. Tercero, el fondo debe contar con equipos de gestión profesionales y experimentados para garantizar decisiones de inversión prudentes. Cuarto, los fondos necesitan un horizonte de inversión a largo plazo, una asignación estratégica de activos y diversificación para captar oportunidades y gestionar riesgos. Finalmente, realizar una debida diligencia rigurosa, monitorear el desempeño de las inversiones y adaptar las estrategias según sea necesario ayuda a garantizar que el fondo se mantenga alineado con sus objetivos y mitigue los riesgos potenciales.

49 Por ejemplo, la legislatura de México autorizó el agotamiento de su fondo petrolero en 2002, y Venezuela modificó las reglas operativas de su fondo de estabilización en varias ocasiones desde su creación, llegando incluso a suspender su operación por un período prolongado. Ossowski, R., Villafuerte, M., Medas, PA y Thomas, T. (2008). Managing the oil revenue boom: the role of fiscal institutions (No. 260). Washington, DC: International Monetary Fund.

50 Ver el decreto presidencial: https://www.guineaecuatorialpress.com/noticias/decreto_por_el_que_se_establecen_medidas_economicas_financieras_y_de_reactivacion_economica#:~:text=Decreto%20N%C3%BAm.,para%20el%20per%C3%ADodo%202024%2D2028

RECUADRO 6

Ejemplos de Fondos Soberanos de Inversión para países exportadores de recursos

Los Fondos de Capital Intergeneracional tienen el objetivo de ahorrar/invertir una parte de la riqueza de los recursos para las generaciones futuras, para garantizar la sostenibilidad a largo plazo y la distribución equitativa de los recursos. La Autoridad de Inversiones de Kuwait (KIA) es responsable de administrar e invertir el excedente de riqueza del país con un horizonte de inversión a largo plazo. La KIA ha invertido en empresas internacionales que han generado resultados positivos y ha desempeñado un rol crucial en el apoyo a proyectos de desarrollo de infraestructura (p. ej., aeropuertos, puertos marítimos, sistemas de transporte) tanto dentro de Kuwait como en el extranjero.

Los Fondos de Estabilización ayudan a mitigar el impacto de la volatilidad de los precios del petróleo acumulando los excedentes de los ingresos petroleros durante períodos de precios altos y utilizándolos para apoyar los presupuestos gubernamentales durante períodos de precios bajos. Los fondos de precautorios/de estabilización pueden tener depósitos y/o reglas de retiro contingentes al precio o a los ingresos, con el objetivo de absorber ingresos durante los períodos de precios altos del petróleo y suavizar los gastos. Por ejemplo, el Fondo Global de Pensiones del Gobierno de Noruega (GPFG) ha desempeñado un papel crucial en la estabilización de la economía del país al administrar la riqueza petrolera y proporcionar una fuente estable de ingresos al gobierno. El GPFG ha logrado un crecimiento notable y ha acumulado importantes activos bajo gestión. En 2021, poseía más de US\$ 1,4 billones en activos, lo que lo convierte en el fondo soberano más grande del mundo. El GPFG es conocido por su compromiso con las prácticas de inversión ética, ya que incorpora principios de inversión responsable, incluidas consideraciones ambientales, sociales y de gobernanza (ESG), en sus decisiones de inversión. El GPFG también mantiene un alto nivel de transparencia y rendición de cuentas. Proporciona informes periódicos sobre sus inversiones, participaciones y desempeño, garantizando el acceso público a la información sobre sus actividades. Esta transparencia fortalece la confianza pública y facilita debates informados sobre la gestión y los objetivos del fondo.

Los Fondos de Diversificación Económica apoyan la diversificación económica invirtiendo en sectores no petroleros e industrias estratégicas. La Autoridad de Inversiones de Abu Dhabi (ADIA) en los Emiratos Árabes Unidos ha realizado importantes inversiones en sectores como infraestructura, bienes raíces, tecnología y energías renovables para promover la diversificación económica. No obstante, la ADIA ha enfrentado críticas por sus limitadas prácticas de transparencia y divulgación. El fondo no divulga información detallada sobre sus participaciones, estrategias de inversión o métricas de rendimiento. Esta falta de transparencia genera preocupaciones sobre la rendición de cuentas y dificulta la evaluación de las actividades del fondo por parte de actores externos. Además, como entidad de propiedad gubernamental, las decisiones de inversión del fondo pueden verse influenciadas por consideraciones políticas, lo que potencialmente podría comprometer su capacidad para aplicar estrategias de inversión óptimas.

Los Fondos de Desarrollo de Infraestructura se especializan en proyectos de infraestructura que contribuyen al crecimiento y desarrollo económico. El Fondo de Inversión Pública (PIF) de Arabia Saudita ha estado invirtiendo activamente en proyectos tanto a nivel nacional como internacional, incluidos los proyectos de energía renovable y desarrollo de megaciudades NEOM, como parte de la estrategia de diversificación Visión 2030 del país.

2.1.4 Opciones de política para crear reservas fiscales y gestionar los riesgos de volatilidad de los precios del petróleo

La gestión eficaz de los riesgos de volatilidad de los precios del petróleo es crucial para mantener el crecimiento económico, la estabilidad macroeconómica y la sostenibilidad fiscal de Guinea Ecuatorial.

Los países exportadores de petróleo suelen adoptar reglas fiscales prudentes y establecer FSI para lograr una disciplina fiscal más sólida. Sin embargo, la eficacia de estas políticas varía según las circunstancias específicas de cada país, incluidos los acuerdos institucionales y políticos. En general, las políticas que mantienen una fuerte disciplina fiscal a través de políticas de gasto prudentes, una recaudación tributaria eficiente y evitando un endeudamiento excesivo pueden mejorar la sostenibilidad fiscal y de la deuda y reducir la vulnerabilidad a la volatilidad de los precios del petróleo.

Es importante que el gobierno ecuatoguineano construya reservas fiscales a través de políticas fiscales contracíclicas, fortaleciendo la gestión de sus FSI. Estas políticas fiscales contracíclicas implican ahorrar parte de las ganancias inesperadas del petróleo para crear reservas que puedan utilizarse durante las crisis. Es necesario definir claramente los objetivos de los FSI actuales y futuros y garantizar que estén respaldados por un marco legal y regulatorio sólido. Además, se podría explorar la creación de un fondo de estabilización. El fondo proporcionaría un recurso específico para mitigar los efectos adversos de la volatilidad económica, garantizando un marco fiscal más robusto y resiliente.

Mejorar la transparencia en la ejecución presupuestaria, incluso para los FSI existentes y futuros, ayudaría a garantizar la eficacia de las políticas fiscales. Para promover la confianza y la rendición de cuentas, es crucial mejorar la transparencia tanto en la ejecución presupuestaria como en la aplicación de la regla fiscal. Esto puede ser logrado mediante la mejora de los mecanismos de presentación de informes, proporcionando información completa sobre las asignaciones presupuestarias, los gastos y la recaudación de ingresos. Además, establecer directrices y procesos claros para monitorear y evaluar el desempeño fiscal contribuirá a una mayor transparencia y permitirá una vigilancia efectiva.

TABLA 2

Recomendaciones de política para gestionar la volatilidad del petróleo y crear reservas fiscales

Recomendaciones	Periodo de Tiempo	Agencia Responsable
Adoptar una fuerte disciplina fiscal a través de políticas de gasto prudentes y un sistema eficiente de recaudación de impuestos (ver las Tablas 4 y 5 para mayores detalles).	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Adoptar políticas fiscales contracíclicas.	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Fortalecer la gestión y transparencia del FSI “Fondo para las Generaciones Futuras” del país.	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Crear un Fondo de Estabilización.	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Aplicar la regla fiscal regional de la CEMAC.	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico

2.2 Fortalecer la movilización de ingresos internos

2.2.1 Análisis del comportamiento de los ingresos de Guinea Ecuatorial

Durante las últimas dos décadas, el comportamiento de los ingresos del gobierno de Guinea Ecuatorial ha estado vinculado a la evolución del sector petrolero

Los ingresos del gobierno de Guinea Ecuatorial disminuyeron significativamente después del auge petrolero debido a las fluctuaciones en el sector petrolero. Los ingresos petroleros aumentaron marcadamente después de 2006, cuando el campo Zafiro de Exxon Mobil, el primer campo petrolífero importante de Guinea Ecuatorial, entró en funcionamiento y se produjeron las primeras exportaciones de gas natural licuado (GNL). Durante el auge de los precios del petróleo (2007-2014), los ingresos del gobierno promediaron el 28,1 por ciento del PIB (Figura 27a y Figura 27b). El precio promedio del petróleo crudo cayó a US\$ 42,81 en 2016 (frente a US\$ 96,24 en 2014 y US\$ 50,75 en 2015). Como resultado, los ingresos promedio del gobierno se desplomaron al 19 por ciento del PIB durante el período 2015-2020, empujando a la economía a la recesión. Los ingresos del gobierno volvieron a caer al 14,1 por ciento del PIB en 2020 debido a la caída de la producción de petróleo y al colapso de los precios del petróleo provocado por la pandemia. A pesar de una disminución secular en la producción de petróleo, los ingresos totales del gobierno aumentaron a 22,8 por ciento del PIB durante 2021-2022 gracias a la recuperación de los precios del petróleo debido a la guerra contra Ucrania.

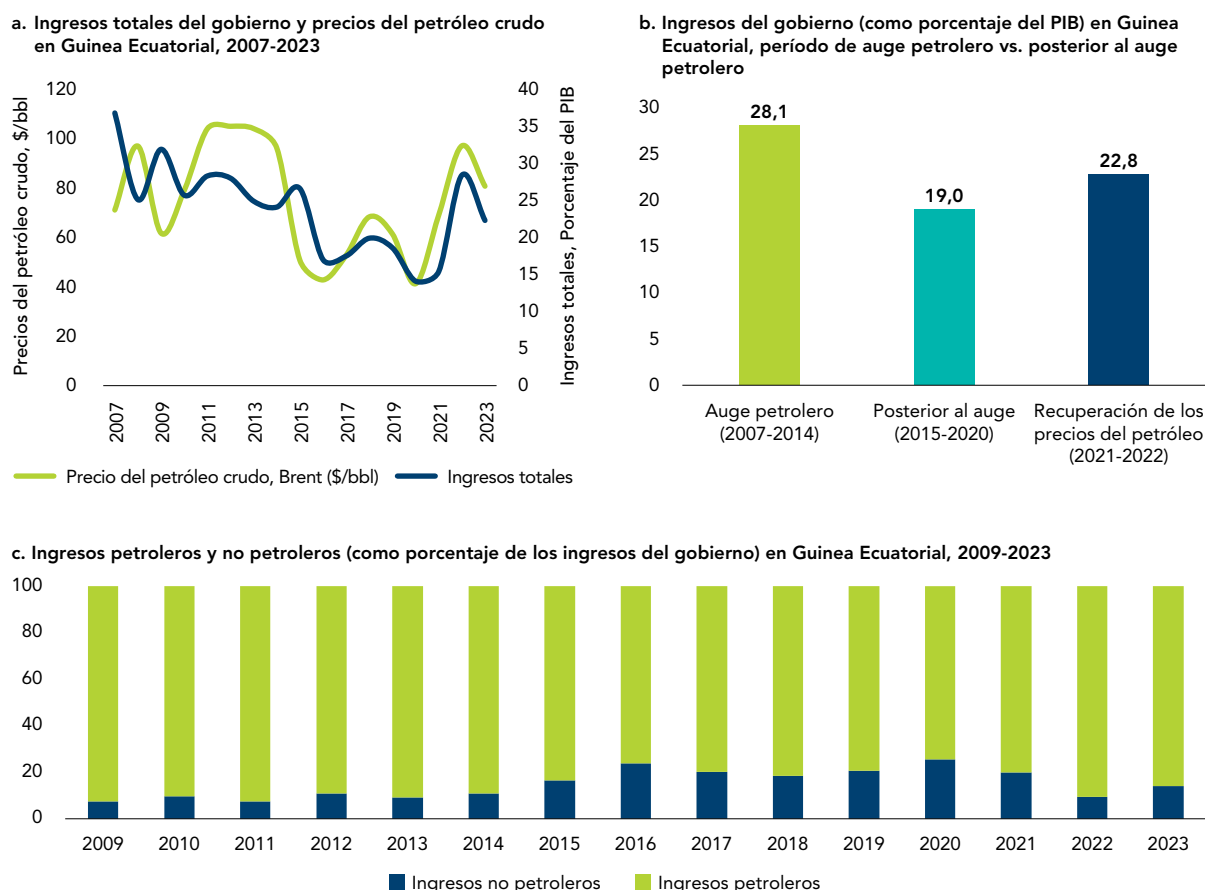
En ausencia de nuevos descubrimientos importantes de petróleo, la proporción de los ingresos petroleros en los ingresos totales del gobierno disminuyó entre 2015 y 2020. La proporción de los ingresos petroleros con respecto a los ingresos del gobierno promedió el 91 por ciento durante el período 2009-2014 como resultado del auge de los precios de las materias primas y el aumento de la producción de hidrocarburos. El peso fiscal del sector petrolero posteriormente disminuyó a 79 por ciento, en promedio, en 2015-2020, debido a una caída en los precios y la producción del petróleo, la maduración de los campos petrolíferos y múltiples incidentes en instalaciones de producción de hidrocarburos (Figura 27c). La proporción de los ingresos petroleros respecto de los ingresos del gobierno aumentó a 85,3 por ciento en 2021-2023, en un contexto de altos precios del petróleo. En 2022, la producción de gas, incluidos el GNL, propano y otros gases, aumentó en 11 por ciento, hasta alcanzar los 170 mil barriles por día. El aumento reflejó principalmente un efecto base, ya que en 2021 la producción total ascendió sólo a 151 mil barriles por día debido a un incendio en Punta Europa, que provocó una caída en la producción de gas del 32 por ciento en el cuarto trimestre de 2021 (en términos intertrimestrales). Sin embargo, la producción de gas disminuyó en 13,5 por ciento en 2023 debido, entre otros motivos, a un daño en el compresor de gas de la FPSO Serpentina ocurrido en julio de 2023. Mientras tanto, la producción de petróleo crudo disminuyó en 32,4 por ciento (en términos interanuales) a aproximadamente 54,8 mil barriles por día en 2023 (de un máximo de 321 mil barriles por día en 2004), el nivel más bajo registrado desde el inicio de la producción.

La contribución de los ingresos no petroleros, aunque va en aumento, sigue siendo pequeña. Además de la fuerte dependencia del país del sector petrolero, este desempeño también refleja la limitada eficacia de la administración tributaria y un sistema tributario ineficiente. En los últimos años, las autoridades de Guinea Ecuatorial han implementado múltiples reformas tributarias destinadas a mejorar el comportamiento de los ingresos y aumentar los ingresos tributarios no relacionados con los recursos naturales para mitigar la volatilidad de los ingresos totales. Muchos de estos esfuerzos han sido implementados con el apoyo del FMI, primero en el marco del Programa Monitoreado por el Personal Técnico (PMP) de 2018, y luego en el marco del programa del Servicio Ampliado del Fondo (SAF) de 2019. La proporción de ingresos no petroleros con respecto a los ingresos del gobierno fue muy baja, de 8,7 por ciento, en promedio, durante el período 2007-2014 debido al auge petrolero. Luego, el peso fiscal del sector no petrolero aumentó significativamente al 20,4 por ciento, en promedio, en 2015-2020. Mientras tanto, su participación en el PIB aumentó del 2,4 por ciento en 2007-2014 al 3,9 por ciento en 2015-2020 gracias a las iniciativas implementadas por el gobierno para incrementar los ingresos fiscales.

Esto también contribuyó a un superávit fiscal en 2018, el primero después de seis años consecutivos de déficit fiscal. La proporción de los ingresos no petroleros en los ingresos del gobierno disminuyó al 13 por ciento (3,6 por ciento del PIB) en 2021-2022. La tendencia positiva en el nivel de los ingresos no petroleros fue interrumpida por el inicio de la crisis del COVID-19 en 2020, mientras que su participación se redujo posteriormente debido a la subida de los precios del petróleo.

FIGURA 27

Los ingresos del gobierno de Guinea Ecuatorial dependen considerablemente del sector petrolero, y esto hace que el país sea vulnerable a las fluctuaciones del precio del petróleo



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial, datos de Precios de Productos Básicos del Banco Mundial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Desde 2017, las autoridades de Guinea Ecuatorial han adoptado varias reformas tributarias destinadas a aumentar los ingresos fiscales no relacionados con los recursos naturales.

Los elementos clave del programa fiscal apoyado por el FMI se centraron en aumentar los ingresos no tributarios y reducir la evasión fiscal mediante la mejora de las auditorías, el aumento de la base impositiva, la reducción de las exenciones a través de una mejor aplicación de la legislación existente y la eliminación de beneficios fiscales injustificados. El gobierno introdujo impuestos especiales sobre varios productos (p. ej., alcohol, tabaco, automóviles), y reemplazó el impuesto sobre el volumen de negocios por el IVA. El gobierno también ha comenzado a implementar varias medidas para mejorar la capacidad y eficiencia de la administración tributaria. En particular, se ha creado un número único de identificación tributaria y se constituido una unidad de grandes y medianos contribuyentes, si bien aún no está en pleno funcionamiento. El sistema de información aduanera, SIDUNEA, fue adoptado en 2020 y ya está operativo en el puerto de Malabo, pero muchas empresas aún presentan declaraciones de mercancías en papel y el sistema no se encuentra plenamente operativo en todos los aeropuertos y puertos del país. El gobierno también ha establecido una ventanilla única para el registro y pago de vehículos, una ventanilla única empresarial y su extensión reciente en la región continental y se unió a la Organización Mundial de Aduanas (OMA) en 2021. Actualmente se están llevando a cabo otras acciones, como la simplificación de la declaración de impuestos

y el traspaso de la recaudación de impuestos del tesoro a la administración tributaria y aduanera (FMI, 2022). Las autoridades han recibido asistencia técnica del FMI para mejorar la compilación de las estadísticas sobre el sector externo, incluida la posición de inversión internacional neta (PIIN). Se han recopilado datos preliminares de la PIIN, pero aún no han sido difundidos. El Instituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial (INEGE) ha establecido unidades estadísticas en todos los ministerios del gobierno, facilitando de este modo la recopilación de datos (FMI, 2022). Si bien todas estas acciones constituyen pasos importantes en la dirección correcta, aún queda mucho por hacer para materializar las aspiraciones de las autoridades de Guinea Ecuatorial.

A pesar de estos esfuerzos recientes, la relación de los impuestos con respecto al PIB en Guinea Ecuatorial es inferior a la de la mayoría de los países africanos.

En general, la relación de los impuestos con respecto al PIB, que fue del 6,8 por ciento del PIB en 2022, se mantiene muy por debajo del 15 por ciento del PIB, considerado un punto de inflexión a partir del cual se ha observado que el crecimiento tiende a acelerarse (Gaspar et al., 2016). A pesar de las reformas recientes, la tendencia en la relación de los impuestos con respecto del PIB no muestra una mejora clara durante el período analizado (Figura 28a). En 2021, sobre la base de los datos disponibles, la relación impuestos/PIB en Guinea Ecuatorial se situó muy por debajo de los promedios del África subsahariana y la CEMAC (Figura 28b).

La falta de progreso en materia de ingresos tributarios se debe en gran medida a que también dependen del sector petrolero.

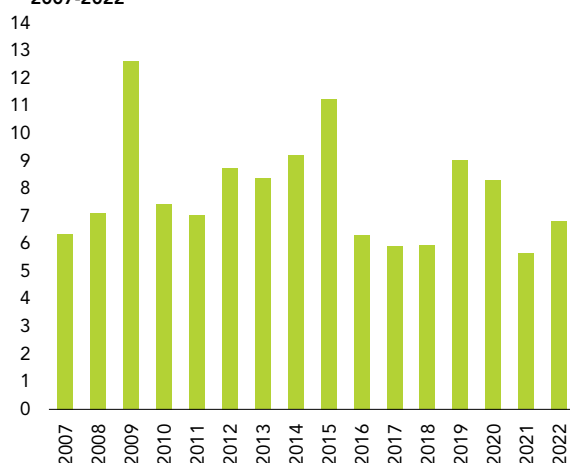
Los impuestos recaudados de las empresas y particulares que operan en el sector petrolero siguen siendo las principales fuentes de ingresos tributarios en Guinea Ecuatorial. La participación de los ingresos tributarios procedentes del petróleo (que comprenden el Impuesto sobre Sociedades, ISS, y el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF), para las actividades petroleras) con respecto a los ingresos tributarios totales disminuyó de un promedio de 80 por ciento en 2009-2014 a un promedio de 63 por ciento en 2015-2020, debido al declive del sector petrolero. En 2022, el ISS y el IRPF repuntaron en conjunto a más del 70 por ciento de los ingresos tributarios en medio de la recuperación de los precios del petróleo. La mayor parte corresponde al ISS; el IRPF recaudado del sector petrolero sigue siendo marginal, representando el 7 por ciento de los ingresos tributarios en el período 2007-2022, ya que el sector petrolero es intensivo en capital y crea relativamente pocos puestos de trabajo.

En general, la relación de los impuestos con respecto al PIB, que fue del 6,8 por ciento del PIB en 2022, se mantiene muy por debajo del 15 por ciento del PIB, considerado un punto de inflexión a partir del cual se ha observado que el crecimiento tiende a acelerarse.

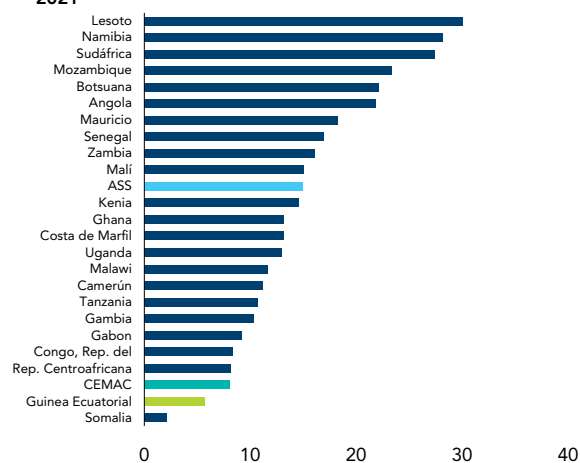
FIGURA 28

La relación Impuestos/PIB en Guinea Ecuatorial es inferior a los promedios de ASS y de la CEMAC

a. Relación Impuestos/PIB, en porcentaje, en Guinea Ecuatorial, 2007-2022



b. Relación Impuestos/PIB en países seleccionados, en porcentaje, 2021



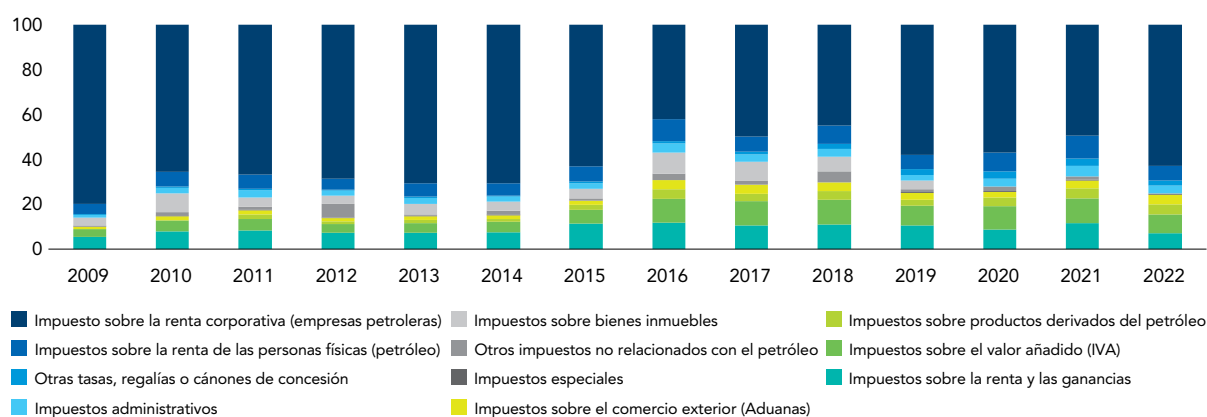
Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial, cálculos del personal técnico del Banco Mundial y base de datos de ingresos gubernamentales de UNU-WIDER.

Si bien los ingresos tributarios no petroleros siguen siendo una fuente pequeña de ingresos en comparación con los ingresos tributarios totales, la contribución de otros impuestos como el IRPF no petrolero y los impuestos al comercio exterior ha aumentado significativamente. Durante el período 2007-2022, los ingresos tributarios no petroleros representaron sólo el 2,0 por ciento del PIB, en promedio, en comparación con el 6,0 por ciento del PIB correspondiente a los ingresos tributarios petroleros (Figura 29). Los ingresos tributarios no petroleros, que incluyen impuestos sobre la renta y las ganancias, así como aranceles e impuestos relacionados con el comercio exterior, aumentaron drásticamente entre 2009 y 2022 (Figura 30b). Además de los ingresos tributarios, Guinea Ecuatorial también percibió ingresos no tributarios provenientes de rentas y regalías generadas por propiedades del gobierno, especialmente tierras, y por la prospección y extracción de recursos no renovables. Dado que estas rentas y regalías están principalmente ligadas a la actividad petrolera, siguen la tendencia del sector petrolero y, en consecuencia, han disminuido gradualmente. El gobierno también recauda ingresos provenientes de propiedades públicas y tasas administrativas que representaron, en promedio, el 0,5 por ciento del PIB y el 0,2 por ciento del PIB en 2021-2022, respectivamente.

FIGURA 29

Los impuestos recaudados de empresas y particulares que operan en el sector petrolero siguen siendo la principal fuente de ingresos en Guinea Ecuatorial

Composición de los ingresos tributarios, como porcentaje de los ingresos tributarios totales

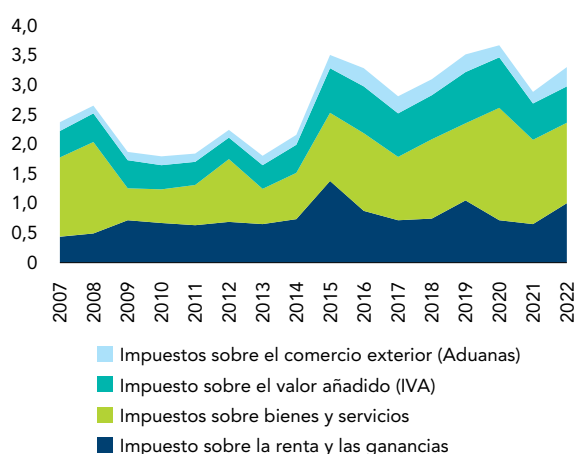


Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

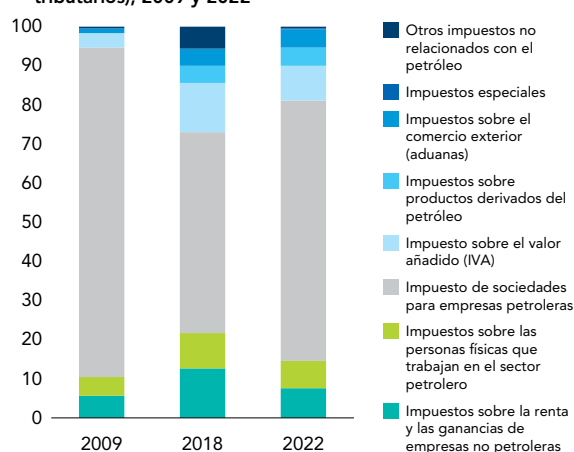
FIGURA 30

Si bien no ha habido cambios importantes en la estructura tributaria, los esfuerzos del gobierno por diversificar las fuentes de ingresos y aumentar la movilización de ingresos internos han comenzado a mostrar algunos resultados

a. Evolución de la composición tributaria (% del PIB), 2007-2022



b. Evolución de la composición tributaria (% de ingresos tributarios), 2009 y 2022



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

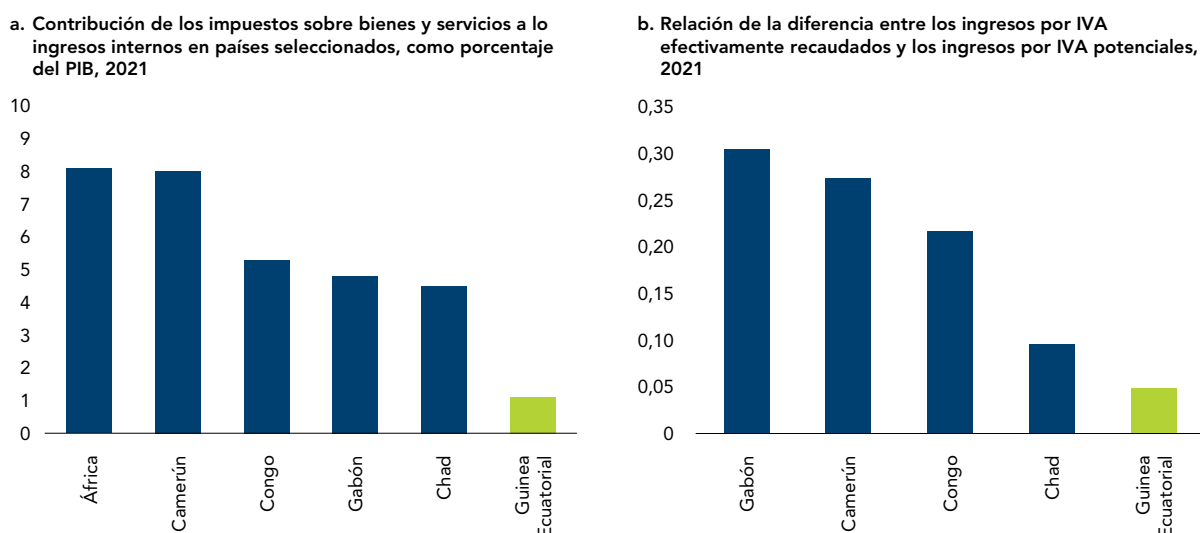
2.2.2 Desafíos para la mejora de la movilización de ingresos internos en Guinea Ecuatorial

Guinea Ecuatorial tiene potencial que no ha sido aprovechado para mejorar su movilización de ingresos internos

El Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA) contribuyó significativamente al aumento de la movilización de ingresos no petroleros; sin embargo, sus resultados siguen siendo limitados por su base reducida. La contribución de los impuestos sobre bienes y servicios a la movilización de ingresos en Guinea Ecuatorial es considerablemente menor que en otros países africanos productores de petróleo y que el promedio de todos los países africanos (Figura 31a). Sin embargo, el IVA en particular está obteniendo resultados bastante buenos en Guinea Ecuatorial en comparación con sus pares africanos.⁵¹ El índice de eficiencia C del IVA⁵² muestra que las pérdidas de ingresos relacionadas con exenciones, tasas reducidas, fraude, evasión y deficiencias en la administración tributaria son relativamente bajas en comparación con las de otros países de la CEMAC. En 2021, el índice de eficiencia C del IVA en Guinea Ecuatorial se estimó en 0,05, mientras que en Gabón, Camerún y Congo fue de 0,30, 0,27 y 0,22, respectivamente (Figura 31b). La tasa estándar del IVA en Guinea Ecuatorial es del 15 por ciento⁵³ y, de acuerdo con las directivas de la CEMAC, los países miembros pueden imponer una tasa reducida de IVA (entre el 5 y el 10 por ciento) a un número limitado de productos. En Guinea Ecuatorial, además de la tasa estándar, se aplica una tasa del 0 por ciento a una lista específica de productos y equipos establecida en el Código Tributario (p. ej., ciertos productos médicos, algunos equipos para la construcción) y una tasa reducida del 6 por ciento a una lista de productos básicos de consumo y libros. Si bien se ajustan a las normas de la CEMAC, estas tasas reducidas disminuyen la recaudación del IVA.

FIGURA 31

Guinea Ecuatorial tiene potencial para mejorar aún más su movilización de ingresos internos, pero el margen de mejora es más limitado en el caso del IVA



Fuente: OCDE, autoridades nacionales y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

51 Todas las operaciones realizadas en Guinea Ecuatorial están sujetas al IVA, salvo que estén incluidas en la lista de exenciones previstas por el Código Tributario de Guinea Ecuatorial o en un régimen fiscal específico. En particular, el IVA grava la venta o cesión onerosa de bienes, la prestación de servicios, los bienes y servicios de autoconsumo, las importaciones y demás operaciones realizadas por personas físicas o jurídicas en el ámbito de sus actividades empresariales, profesionales e individuales, incluidas las actividades de extracción.

52 El índice de "eficiencia C" del IVA o índice de ingresos del IVA es la diferencia entre los ingresos del IVA efectivamente recaudados y lo que teóricamente se recaudaría si el IVA se aplicara a la tasa estándar a toda la base imponible potencial y se recaudaran todos los ingresos.

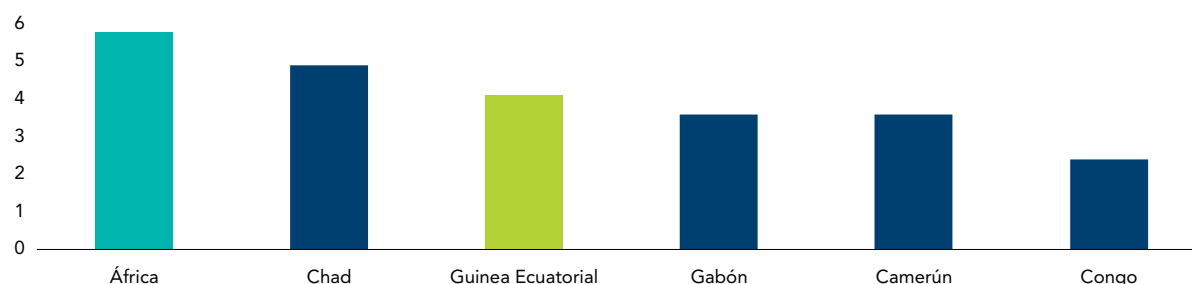
53 Dentro de la CEMAC, cada país es libre de elegir su tasa estándar de IVA dentro de un rango del 15 al 19 por ciento.

Guinea Ecuatorial también muestra un desempeño relativamente bueno en comparación con otros países de la CEMAC en términos de recaudación total del ISS; sin embargo, el tamaño limitado del sector privado afecta el comportamiento de los ingresos del ISS. La participación del ISS en los ingresos internos representó el 4,1 por ciento en 2021 en Guinea Ecuatorial, un porcentaje superior al de Gabón (3,6 por ciento), Camerún (3,6 por ciento) y Congo (2,4 por ciento) (Figura 32), debido, entre otras razones, a la mayor proporción de empresas petroleras en la economía ecuatoguineana en comparación con sus pares regionales. El tamaño del sector empresarial privado en Guinea Ecuatorial es relativamente pequeño, y el ISS tiene una base limitada, centrada en empresas extranjeras y grandes empresas nacionales. Varios estudios muestran que los incentivos tributarios no atraen necesariamente más inversión extranjera, especialmente en ausencia de un entorno de negocios e infraestructura adecuados (Holland y Vann, 1998; FMI, 2015; Kinda, 2018). Si persistiera en sus esfuerzos por mejorar el entorno de negocios y diversificar su economía, Guinea Ecuatorial atraería a más inversores y, en consecuencia, aumentaría la base impositiva y el número de contribuyentes; esto tendría un potencial impacto positivo significativo en la recaudación de impuestos. La tasa estándar del ISS es del 35 por ciento sobre las ganancias imponibles. Si bien es consistente con la tasa del ISS en otros países de la CEMAC (con tasas del ISS que oscilan entre el 30 y el 35 por ciento en la CEMAC), esta tasa es elevada en comparación con la de otros países africanos.

FIGURA 32

Guinea Ecuatorial muestra un desempeño relativamente bueno en materia de recaudación del ISS y del IRPF en comparación con otros países de la CEMAC

Contribución del ISS a los ingresos internos en países seleccionados, como porcentaje del PIB, 2021



Fuente: Autoridades nacionales y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

El desempeño del IRPF general sigue siendo bajo en Guinea Ecuatorial. A pesar de la clasificación de país de ingreso mediano alto de Guinea Ecuatorial, sólo un pequeño número de contribuyentes son elegibles para pagar el IRPF en función de sus ingresos,⁵⁴ lo que provoca que los costos de administración y cumplimiento relacionados con el IRPF sean elevados. Las contribuciones del IRPF petrolero y no petrolero a los ingresos internos representaron sólo el 0,49 y el 0,26 por ciento del PIB en 2022, respectivamente. El desempeño del IRPF también se ve afectado por el tamaño significativo del sector informal en Guinea Ecuatorial. Además, el gran número de tramos (siete) aplicados complejiza la administración del IRPF y aumenta las posibilidades de evasión. En este contexto, es fundamental fortalecer la administración tributaria y mejorar el cumplimiento.

La débil eficacia de la administración tributaria, el ineficiente sistema de recaudación de impuestos, la corrupción, la base impositiva limitada y al amplio sector informal limitan los esfuerzos de movilización de ingresos internos

La escasa calidad y puntualidad de las estadísticas dificulta la vigilancia de la recaudación, y esto afecta los impuestos sobre los ingresos del comercio exterior. El potencial de los derechos aduaneros, estimado en francos CFA 547 mil millones al año, es mucho mayor en comparación con los francos CFA 13 mil millones

54 En Guinea Ecuatorial, los individuos con ingresos anuales inferiores a 1.000.000 de francos CFA no están sujetos al IRPF. Por el contrario, en Camerún, el impuesto sobre la renta de las personas físicas que ganan 2.000.000 de francos CFA o menos es del 11%, mientras que en la República del Congo el IRPF es del 1% para las personas con salarios comprendidos entre 0 y 464.000 francos CFA y del 10% para las personas con salarios entre 464.000 y 1.000.000 de francos CFA. Fuente: <https://taxsummaries.pwc.com/equatorial-guinea/individual/taxes-on-personal-income>

recaudados anualmente, en promedio, durante el período 2012-2017 (Banco Mundial, 2018). La eficiencia de los derechos e impuestos recaudados sobre las importaciones es muy débil en Guinea Ecuatorial, principalmente debido al deficiente registro de los flujos comerciales y a los generosos regímenes de exención. Los flujos comerciales capturados por la administración de Aduanas de Guinea Ecuatorial entre 2012 y 2017 representaron sólo un promedio del 6,6 por ciento de los flujos comerciales registrados por el BEAC, lo que se tradujo en una pérdida significativa de ingresos (estimada en el 80 por ciento del potencial; Banco Mundial, 2018). La implementación plena del SIDUNEA en los puertos y aeropuertos ayudaría a mejorar el registro de los flujos comerciales, y esto, a su vez, contribuiría a aumentar el desempeño de los impuestos al comercio exterior.

Los ingresos por impuestos especiales recaudados en Guinea Ecuatorial han aumentado en los últimos años, pero siguen siendo bajos. Gracias a la entrada en vigor de impuestos especiales sobre las bebidas, el tabaco y los vehículos de lujo importados para ayudar a generar ingresos adicionales no procedentes de los hidrocarburos, los ingresos por impuestos especiales aumentaron del 0,05 por ciento del PIB en 2019 al 0,36 por ciento del PIB en 2022. El Código Tributario de Guinea Ecuatorial (artículo 296) establece una tasa única del 30 por ciento aplicable a los productos sujetos a impuestos especiales. Sin embargo, aún existe potencial para incrementar los ingresos por impuestos especiales. Por ejemplo, en Camerún, se aplica un impuesto especial de entre el 25 y el 50 por ciento al tabaco, las bebidas, los cosméticos, los artículos de lujo, las máquinas tragamonedas y otros dispositivos utilizados para juegos de azar, recaudando ingresos equivalentes al 1,3 por ciento del PIB.

El sistema de recaudación del impuesto sobre la propiedad también es ineficiente. Si bien se considera un impuesto justo, relativamente bajo en términos de costos administrativos y de cumplimiento, y con una base imponible de bienes inmuebles que permite proporcionar proyecciones de ingresos predecibles y estables, el impuesto sobre la propiedad en Guinea Ecuatorial no aprovecha estas características positivas. Aunque se aplica una tasa única a todos los contribuyentes,⁵⁵ la falta de un registro de la propiedad sólido y actualizado periódicamente limita el desempeño del impuesto a la propiedad, ya que facilita su evasión. Por ejemplo, los registros de la propiedad no están digitalizados y sólo se conservan en dos lugares, en Malabo y Bata (ver el Capítulo 4). La débil correlación entre los alquileres imputados y los ingresos por impuestos a la propiedad en Guinea Ecuatorial señala ineficiencias en la recaudación y, por lo tanto, un margen para aumentar los ingresos por impuestos sobre la propiedad (Banco Mundial, 2018).

TABLA 3

Exenciones fiscales y aduaneras concedidas por categoría (mil millones de francos CFA)

	2015	2016	2017	2018	2019
Exenciones ad hoc concedidas mediante acuerdos	84,5	22,9	17,6	16,7	15,3
Exenciones relacionadas con el estatus diplomático	0,3	1,7	1,6	0,3	0,6
Exenciones concedidas a instituciones y ministerios públicos nacionales	7,7	2,0	4,5	6,1	2,7
Exenciones otorgadas al sector de hidrocarburos en línea con acuerdos de participación en la producción	20,5	47,7	21,2	1,6	1,2
Exenciones totales	113,0	74,3	44,9	24,6	19,8
Exenciones: Porcentaje del total de ingresos tributarios	5,5%	6,6%	3,6%	1,7%	1,6%
Exenciones: Porcentaje del PIB	1,4%	1,1%	0,6%	0,3%	0,3%

Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial, Dirección General de Aduanas.

Los ingresos no percibidos debido a las exenciones fiscales en Guinea Ecuatorial, si bien están disminuyendo, siguen siendo relativamente importantes. Muchos países utilizan las exenciones fiscales como incentivos, entre otros motivos, para promover sectores o políticas específicas. En Guinea Ecuatorial, estas exenciones incluyen principalmente exenciones ad hoc concedidas a empresas de obras públicas o a inversionistas en un sector específico que el gobierno se encuentra promoviendo (Tabla 3). El total de exenciones fiscales ascendió a francos CFA 19.800 millones en 2019, lo que representa el 0,3 por ciento del PIB y el 1,5 por ciento de los ingresos del gobierno (un descenso con respecto al 1,5 por ciento del PIB o el 5,5 por ciento de los ingresos del gobierno

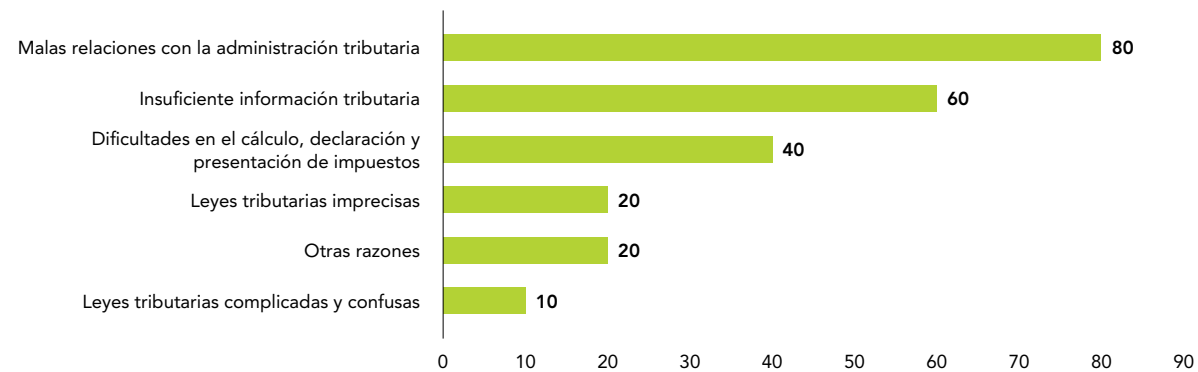
⁵⁵ Se aplica anualmente un impuesto del 1 por ciento sobre la propiedad urbana al 40 por ciento del valor de los terrenos y las construcciones en dicho terreno.

en 2015). Del total de exenciones fiscales, el 77 por ciento de las exenciones fiscales fueron concedidas a través de acuerdos ad hoc con inversionistas, el 14 por ciento fueron para instituciones públicas y ministerios, el 6 por ciento fueron para empresas que operan en el sector de hidrocarburos a través de acuerdos de participación en la producción y el 3 por ciento estaban relacionados con privilegios e inmunidades diplomáticas otorgados a embajadas, organizaciones internacionales e instituciones en virtud del Tratado de Viena. Según datos del BEAC, en promedio, el 74,6 por ciento de las importaciones se beneficiaron de exenciones de derechos e impuestos, de las cuales el 29,4 por ciento fueron concedidas sin fundamento legal (Banco Mundial, 2018).

La corrupción contribuye al débil cumplimiento tributario en Guinea Ecuatorial. Al igual que en muchos países de bajos ingresos, la existencia de cargas tributarias inequitativas, interacciones cuestionables con los funcionarios tributarios (corrupción) y la escasa conversión de los ingresos tributarios en servicios públicos se reflejan en la limitada confianza que los contribuyentes ecuatoguineanos tienen en el sistema tributario del país. La corrupción y el rentismo, en particular, impiden al gobierno maximizar la recaudación de impuestos. Guinea Ecuatorial obtuvo una puntuación de 17 sobre 100 en el Índice de Percepción de la Corrupción de 2022 (ver el Capítulo 1 sobre instituciones). En la mayoría de los países africanos, menos de la mitad de los contribuyentes confían en su administración tributaria, y los niveles de confianza están por debajo del 30 por ciento en algunos países (Isbell, 2017). Además, las encuestas de percepción indican que muchos ciudadanos de países de bajos ingresos piensan que los impuestos que pagan no mejoran los servicios públicos (Bratton y Gyimah-Boadi, 2016; Isbell, 2017). Un mayor uso de las tecnologías de la información y la mejora del registro y la gestión de datos reducirían las posibilidades de corrupción y colusión y fortalecerían el desempeño de la administración tributaria.

FIGURA 33
El considerable tamaño del sector informal no está permitiendo a Guinea Ecuatorial obtener posibles ingresos adicionales

Razones y motivaciones para operar en el sector informal en África, 2020



Fuente: Proyecto de tributación del sector informal, encuesta del Foro Africano de Administración Tributaria (cuestionario de país), septiembre de 2020.
Nota: Se pidió a los encuestados que indicaran tantas razones como fuera posible, por lo que la suma de las razones supera el 100%.

El considerable tamaño del sector informal limita el tamaño de la base impositiva, lo que impide a Guinea Ecuatorial recaudar ingresos adicionales potenciales. En Guinea Ecuatorial, como en muchos países en desarrollo, la informalidad es generalizada: el 87,4 por ciento de las empresas operan en el sector informal.⁵⁶ Por un lado, la recaudación de impuestos a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), muchas de las cuales operan de manera informal, es un desafío importante. Existen importantes debilidades en los programas vigentes para el sector informal establecidos por las autoridades tributarias, entre las que se incluyen, por ejemplo, una tributación presuntiva injusta centrada en la naturaleza del negocio, la naturaleza arbitraria de la tributación basada en el volumen de negocios, el impacto negativo de la ganancia mínima presunta en la inversión de las micro y pequeñas empresas, la rápida graduación de las microempresas a regímenes empresariales sujetos a impuestos, que puede crear una carga tributaria inmanejable, la multiplicidad de impuestos para los operadores del sector informal, la ineficaz gestión tributaria del sector informal dentro de las administraciones tributarias y el bajo volumen de declaraciones de impuestos del sector informal (OCDE, 2022). Por otro lado, entre las tres

56 Según el informe del Censo de Empresas de 2020 (INEGE, 2024). El sector informal comprende las empresas que no cumplen con al menos uno de los siguientes criterios: a) tener un número de identificación fiscal; b) tener número de registro mercantil; c) estar inscritas en el Instituto de Seguridad Social (INSESO); d) pagar el impuesto sobre sociedades; e) pagar el impuesto sobre la renta de las personas físicas; f) pagar el fondo de protección social de los trabajadores; y g) pagar el impuesto sobre el valor añadido.

razones principales que motivan a los contribuyentes a operar en el sector informal se encuentran las malas relaciones con las administraciones tributarias, la insuficiente información tributaria y las dificultades para el cálculo, declaración y presentación de impuestos (Figura 33). Para las MIPYME, puede ser necesario establecer un régimen tributario simplificado, agilizar los procedimientos y vincular la tributación a algunos beneficios, como la preferencia en el financiamiento institucional.

El bajo cumplimiento tributario da como resultado importantes déficits de ingresos, lo que obstaculiza el desempeño tributario. Cuando las personas en iguales circunstancias no pagan impuestos de manera equitativa, y aquellos con mayor capacidad de pago no pagan efectivamente un mayor porcentaje de sus ingresos en impuestos, los contribuyentes no perciben el sistema tributario como justo. En Guinea Ecuatorial no existen disposiciones tributarias específicas que exijan que los más ricos paguen más impuestos o que reduzcan la carga impositiva para las PYME.⁵⁷ En consecuencia, la predisposición a cumplir con los requisitos fiscales del gobierno es baja. Para proteger los ingresos potenciales del gobierno y enviar una señal a los agentes económicos sobre la necesidad de cumplir con sus obligaciones tributarias, incluidas las vencidas, el gobierno introdujo la Ley Núm. 9/2017 que otorga amnistía para determinadas obligaciones tributarias.⁵⁸ Sin embargo, es necesario intensificar los esfuerzos para incrementar el cumplimiento tributario. En el caso específico de las empresas, el gobierno podría aumentar el número de auditorías, con una aplicación sistemática de sanciones en caso de fraude. Las campañas de educación y sensibilización de contribuyentes también podrían mejorar el cumplimiento de sus obligaciones tributarias. Aumentar la confianza en el sistema tributario mediante una actuación más equitativa, una mayor transparencia y una interacción más amplia entre el gobierno y los ciudadanos también es importante para fortalecer la moral tributaria y el contrato social en su conjunto y, por lo tanto, favorece el cumplimiento tributario (Custers et al., 2022; Chang et al., 2018).⁵⁹ La construcción de confianza también ayuda a movilizar apoyo político para la reforma tributaria, alentando a los contribuyentes a exigir los cambios necesarios en el sistema tributario para garantizar que todos paguen la parte justa que les corresponde. Custers et al. (2022) identificaron cuatro factores (justicia, equidad, reciprocidad y responsabilidad) que ayudan a generar confianza. En definitiva, las reformas tributarias eficaces deben adaptarse a las necesidades, la dinámica política y las circunstancias específicas de cada país.

Las ineficiencias en el seguimiento de datos es otra de las razones que explican el desempeño débil de los ingresos tributarios. Si bien las autoridades están tomando algunas medidas para mejorar la calidad, la cobertura y la oportunidad de las estadísticas, el suministro de datos aún presenta deficiencias que obstaculizan significativamente la supervisión de los ingresos (FMI, 2022). Siguen existiendo lagunas clave debido a las continuas debilidades de capacidad dentro de las administraciones tributarias y aduaneras. En particular, las deficiencias en la información tributaria básica, incluido el número de empresas en cada sector y la escala de sus actividades, impiden que la administración tributaria determine la exactitud de las ganancias registradas en las declaraciones de impuestos. Un ejemplo de ineficiencia en la recaudación de impuestos debido a un seguimiento deficiente de los datos es el bajo desempeño en la recaudación de cánones de concesión.⁶⁰ El censo de empresas recientemente finalizado, desarrollado por INEGE con el apoyo del Banco Mundial, proporcionará información sobre las empresas y ayudará a comprender el sector privado ecuatoguineano.

La complejidad de los procedimientos tributarios obstaculiza la eficiencia de la movilización de ingresos tributarios. La complejidad de los procedimientos administrativos relacionados con el pago de impuestos representa un costo que puede afectar el cumplimiento por parte de los contribuyentes (Alm et al., 1995). Si bien en la actualidad solo hay un único expediente que deben completar los contribuyentes en Guinea Ecuatorial, los procedimientos administrativos pueden considerarse complejos debido a la falta de digitalización.⁶¹ La simplificación de los trámites administrativos, mediante la digitalización de al menos parte del proceso, facilitaría y aumentaría el cumplimiento tributario. La reorganización del servicio aduanero y la agilización de la implementación plena del programa SIDUNEA también mejorarían la eficiencia de la administración tributaria y fortalecerían la recaudación de impuestos.

57 La ley tributaria actualizada recientemente ratificada introduce un régimen especial para las PYME.

58 Esta Ley ofreció a los contribuyentes individuales y corporativos la posibilidad de normalizar su situación tributaria sin riesgo de multas. Esta amnistía fiscal, que cubría el período anterior al 1 de enero de 2018, se implementó hasta el 31 de diciembre de 2019.

59 La sección 2.3.4 proporciona recomendaciones de política para mejorar la transparencia fiscal.

60 Según la Revisión del Gasto Público de Guinea Ecuatorial de 2018, los cánones de concesión se aplican principalmente a las redes de telefonía y electricidad, la gestión de puertos y aeropuertos, y los derechos de pesca. Salvo en el caso de la Sociedad de Electricidad de Guinea Ecuatorial (SEGESA) y GETESA, el principal proveedor de telecomunicaciones, la recaudación de los ingresos por concesiones para la mayoría de las empresas ha sido intermitente o inexistente, siendo el caso de la otras dos compañías telefónicas, Guinea Ecuatorial Comunicaciones Sociedad Anónima (GECOMSA) y Muni, altamente representativo/sintomático (Banco Mundial, 2018).

61 Según la Dirección General de Impuestos y Contribuciones, existe un formulario fiscal digital, pero aún no está operativo.

2.2.3 Recomendaciones de política

En los últimos años, el gobierno ha adoptado una serie de medidas para mejorar la movilización de ingresos internos. Las medidas dirigidas a ampliar la base imponible incluyen la sustitución del impuesto sobre el volumen de negocios por el IVA, el aumento de la progresividad del IRPF y la introducción de impuestos especiales sobre productos seleccionados. Una nueva ley tributaria (que actualiza la ley tributaria de 2004) –ratificada en diciembre de 2024– contribuiría a ampliar la base imponible a través de modificaciones a los impuestos sobre los ingresos de las empresas y el empleo, el IVA y las ganancias de capital. La nueva ley propone, por ejemplo, la ampliación de la base del IVA para incluir los servicios de comercio electrónico; la introducción de un régimen especial para las PYME, impuestos sobre la propiedad y un impuesto sobre actividades financieras; y la reducción del ISS (del 35 por ciento al 25 por ciento) y sobre las rentas de capital.⁶² El despliegue en curso del sistema SIDUNEA en el puerto de Bata y la ventanilla única para el despacho de vehículos también supondrán un aumento en la recaudación de ingresos. La adhesión a la OMA es otro avance positivo hacia el fortalecimiento de la administración aduanera.

En febrero de 2024, mediante un decreto presidencial (Núm. 009/2024), el gobierno se comprometió a implementar varias reformas, entre ellas, en materia de movilización de ingresos. El decreto establece medidas económicas y financieras orientadas a la sostenibilidad de la economía y las finanzas públicas para el período 2024-2028. Según el decreto, las medidas incluyen (i) la preparación y publicación de un plan de auditoría tributaria anual para optimizar la recaudación de impuestos y reducir la evasión tributaria, (ii) la creación de un cuerpo especial de inspectores de tributos para mejorar la eficiencia y integralidad de la recaudación del impuesto sobre la renta, (iii) la informatización de los servicios tributarios para simplificar los procedimientos, (iv) el uso obligatorio del SIDUNEA para la declaración de bienes para la importación, y (v) control y racionalización de las exenciones y derechos aduaneros. Para ampliar la base tributaria y atraer una mayor inversión privada, el gobierno se compromete a implementar las disposiciones previstas en la nueva ley tributaria.

Si bien el compromiso del gobierno para mejorar el comportamiento de los ingresos es un paso positivo, se necesitan más reformas específicas para fortalecer la administración tributaria y mejorar el cumplimiento y la política tributaria. Estas reformas incluyen la digitalización de la administración tributaria y la gestión de los ingresos tributarios, y el refuerzo del cumplimiento, mejorando la calidad de la información para abordar las ineficiencias en el seguimiento de los datos. En el corto y mediano plazo, también sería esencial implementar reformas destinadas a mejorar la eficiencia de la política tributaria para ampliar la base impositiva. Esto se podría lograr mediante la racionalización de las exenciones, el aumento de los impuestos especiales, el fortalecimiento de la capacidad de las autoridades tributarias y la diversificación de la economía. La Tabla 4 proporciona recomendaciones de políticas para mejorar la movilización de ingresos internos.

TABLA 4
Recomendaciones de política para mejorar la movilización de ingresos internos

Recomendaciones de Política	Importancia	Marco Temporal	Agencia Responsable
Administración y cumplimiento tributario			
• Implementar la facturación electrónica del IVA para facilitar el cumplimiento tributario y potencialmente fomentar la transición del sector informal al formal.	Media	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Dirección General de Impuestos y Contribuciones
• Establecer un registro de propiedad digitalizado para reducir el riesgo de evasión fiscal y mejorar los resultados del impuesto sobre la propiedad.	Media	MEDIANO A LARGO PLAZO	• Registro de la Propiedad, Ministerio de Catastro y Ordenación de Tierras
• Incrementar el número de operaciones en el terreno realizadas por el grupo de trabajo de inspección para actualizar el inventario/base de datos de la propiedad y revisar la estimación del valor de la propiedad cuando sea necesario.	Media	CORTO PLAZO	• Dirección General de Impuestos y Contribuciones

62 Ver el Artículo IV del Fondo Monetario Internacional Guinea Ecuatorial 2023 para obtener más información sobre la nueva ley tributaria.

• Digitalizar, al menos, partes del proceso para facilitar y aumentar el cumplimiento tributario.	Alta	CORTO PLAZO	• Dirección General de Impuestos y Contribuciones
• Mejorar el cumplimiento tributario de las empresas agilizando la digitalización de la emisión de números de identificación tributaria, mejorando el reporte de datos tributarios y realizando los controles adecuados.	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
• Finalizar la implementación del sistema de registro de importaciones y exportaciones SIDUNEA en los aeropuertos y los puertos de Malabo, Luba y Bata para mejorar la recaudación de derechos e impuestos.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Dirección General de Aduanas
• Implementar medidas para el despliegue pleno de la reforma informática aduanera en todos los puestos del país y garantizar que los puestos cuenten con electricidad e infraestructura de conectividad adecuada para mejorar el reporte de datos tributarios.	Media	MEDIANO PLAZO	• Dirección General de Aduanas (Ministerio de Hacienda) • Ministerios de Transportes, Obras Públicas, Electricidad y todos los ministerios pertinentes
• Utilizar el nuevo censo de empresas para estimar el número de empresas en cada sector y la escala de sus actividades a fin de aumentar la capacidad de la administración tributaria para evaluar la exactitud de las ganancias registradas por las empresas en las declaraciones de impuestos.	Media	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Departamento de Estadísticas (INEGE) • Dirección General de Impuestos y Contribuciones
Política fiscal			
• Implementar reformas estructurales para mejorar el entorno de negocios y diversificar la economía a fin de atraer más inversores y aumentar las bases impositivas del ISS e IRPF, reduciendo su dependencia de los ingresos por petróleo.	Media	MEDIANO A LARGO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
• Simplificar la estructura de las tasas del IRPF reduciendo el número de tramos aplicados para reducir los incentivos a la evasión.	Media	CORTO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
• Racionalizar las exenciones tributarias revisando los resultados (especialmente las exenciones otorgadas a sectores y empresas específicos) y eliminar las exenciones que no hayan logrado los resultados previstos o cuyos costos superen los beneficios.	Alta	CORTO PLAZO	• Administración Tributaria • Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
• Eliminar exenciones otorgadas sin fundamento legal/Implementar plenamente las disposiciones del decreto 134 de 2015 para eliminar exenciones tributarias ad-hoc.	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
• Aumentar los impuestos especiales sobre bienes importados como el alcohol, el tabaco y las bebidas azucaradas.	Media	MEDIANO PLAZO	• Dirección General de Aduanas
• Aumentar la capacidad de la administración tributaria para proporcionar previsiones de ingresos precisas y evaluar el potencial tributario a fin de optimizar la estructura tributaria.	Media	CORTO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
• Crear una unidad especializada y con formación adecuada en política tributaria dentro del Ministerio de Hacienda para mejorar el diseño y la implementación de reformas de política tributaria.	Media	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
• Organizar campañas de educación y sensibilización para contribuyentes a fin de mejorar su cumplimiento tributario.	Media	MEDIANO PLAZO	• Dirección General de Impuestos y Contribuciones

2.3 Mejorar la eficiencia del gasto público y la gestión de las inversiones

2.3.1 Una mayor eficiencia del gasto público es importante para el crecimiento económico

Frente a una disminución secular de los ingresos petroleros y opciones de financiamiento limitadas, la eficiencia del gasto público y de la gestión de la inversión pública es esencial para garantizar la asignación óptima de recursos hacia sectores clave. El uso eficiente de los fondos públicos permite a los países priorizar las inversiones en áreas como infraestructura, educación, salud y diversificación económica. Esto ayudaría a los países dependientes del petróleo, como Guinea Ecuatorial, a reducir su dependencia de los ingresos petroleros, mejorar la resiliencia económica y promover el crecimiento sostenible a largo plazo.

Si bien el gasto público es un instrumento importante para promover el crecimiento económico, los aumentos del gasto público en algunos países en desarrollo no reflejan necesariamente mejoras similares en la calidad del capital físico y humano o resultados sociales duraderos (BID, 2018). Si se utiliza de manera eficiente, el gasto público puede contribuir a la creación de oportunidades a través de la acumulación de factores y la productividad. Sin embargo, la eficiencia del gasto público sigue siendo un problema en la mayoría de los países en desarrollo. Dada la disminución prevista en la producción de hidrocarburos y, por tanto, el deterioro de los resultados fiscales a largo plazo en Guinea Ecuatorial, lograr eficiencia en el gasto –es decir, maximizar los productos (p. ej., el volumen de servicios prestados), minimizar los insumos (p. ej., la cantidad de recursos, tiempo o capital necesarios para producir esos servicios) y mejorar la calidad– es fundamental.

La gestión de la inversión pública es particularmente importante puesto que influye en una parte significativa de los recursos discrecionales. La literatura encuentra que una proporción considerable de los beneficios potenciales de la inversión pública se pierde debido a ineficiencias (“la brecha de eficiencia”) en el proceso de inversión (FMI, 2015). Eliminar todas las ineficiencias podría aumentar la producción de infraestructura en un 54 por ciento para los países emergentes y en un 65 por ciento para los países de bajos ingresos (Kapsol et al., 2023). El fortalecimiento de las instituciones encargadas de la gestión de la inversión pública contribuiría a hacerlas más predecibles, creíbles, eficientes y productivas.

2.3.2 Dinámica y eficiencia del gasto público

La dinámica del gasto público en Guinea Ecuatorial se caracteriza por una disminución del gasto total impulsada por una reducción del gasto de capital tras el período de auge del petróleo, incluso mientras el gasto corriente aumentaba

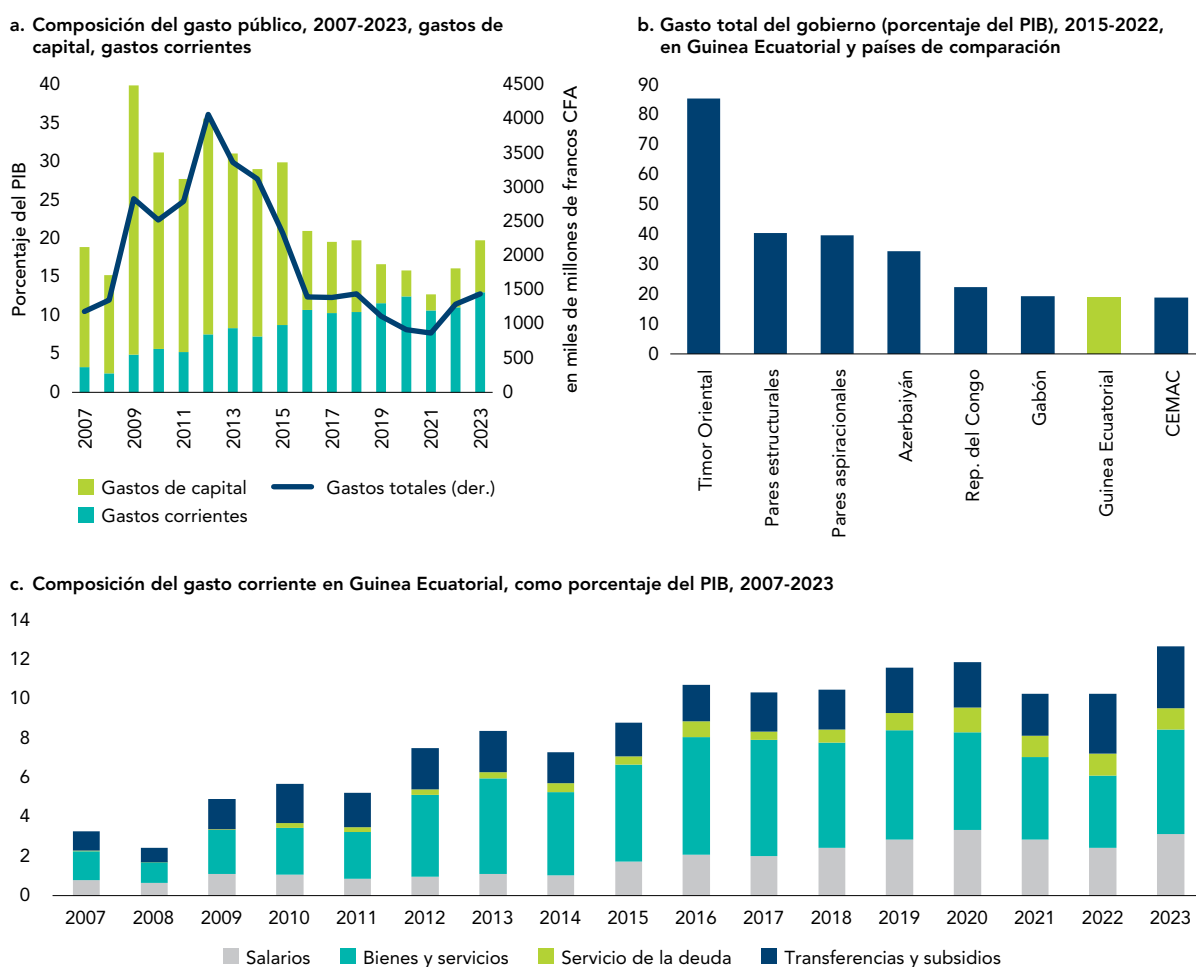
El gasto público de Guinea Ecuatorial aumentó considerablemente a mediados de la década de 2000, antes de disminuir tras la crisis de los precios del petróleo de 2014. El aumento de los ingresos petroleros durante el auge del petróleo permitió un aumento significativo del gasto público a partir de la adopción del PND2020. El PND2020 tenía como objetivo convertir a Guinea Ecuatorial en una economía emergente y diversificada para el año 2020. Abarcó dos fases (2008-2012 y 2013-2020) y cuatro ejes de transformación: edificación de infraestructura moderna para mejorar la productividad y acelerar el crecimiento; construcción de una economía diversificada basada en el desarrollo del sector privado; reforzar el capital humano y mejorar la calidad de vida de cada ciudadano; e implementar una gobernanza de calidad al servicio del ciudadano. Durante la primera fase del plan, el gasto total del gobierno creció a alrededor del 30 por ciento del PIB, frente al 18,9 por ciento del PIB en 2000-2007. Sin embargo, el gasto público de Guinea Ecuatorial disminuyó al 19,1 por ciento del PIB, en promedio, después del fin del auge del petróleo durante el período 2015-2022. Esta cifra fue inferior a la de

sus países de comparación, pero ligeramente superior a la media de la CEMAC (Figura 34a y Figura 34b). El descenso se debió a una caída de los gastos de capital.

La composición del gasto ha cambiado significativamente durante la última década. En los últimos años, si bien la relación del gasto con respecto al PIB ha disminuido, el gobierno ha asignado una mayor proporción del gasto público a gastos corrientes en comparación con la inversión de capital. Los gastos corrientes aumentaron del 3,3 por ciento del PIB en 2007 al 11,6 por ciento del PIB en 2022 (Figura 34c). Si bien todas las categorías de gastos corrientes experimentaron un crecimiento en 2007-2023, el servicio de la deuda fue el que más aumentó. El gasto destinado al servicio de la deuda (como porcentaje del PIB) fue 46 veces mayor en 2023 que en 2007, como consecuencia de un aumento significativo de la deuda pública. La masa salarial también aumentó como porcentaje del PIB en 1,5 puntos porcentuales en promedio durante el período 2009-2021, mientras que su participación en el gasto público se incrementó en 2,5 veces (Figura 34c). El aumento se debió principalmente a incrementos en los salarios y prestaciones militares. El gasto en transferencias y subsidios se triplicó como porcentaje del PIB, en particular debido al aumento de los subsidios al combustible y las transferencias a las empresas estatales (EE). El costo fiscal de los subsidios a los combustibles aumentó del 0,5 por ciento del PIB en 2021 al 1,2 por ciento del PIB en 2023.⁶³

FIGURA 34

Los gastos de capital en Guinea Ecuatorial disminuyeron significativamente después del período de auge del petróleo, mientras que los gastos corrientes aumentaron; la participación del gasto público en el PIB se encuentra por debajo de la de la mayoría de sus pares



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial y Banco Mundial.

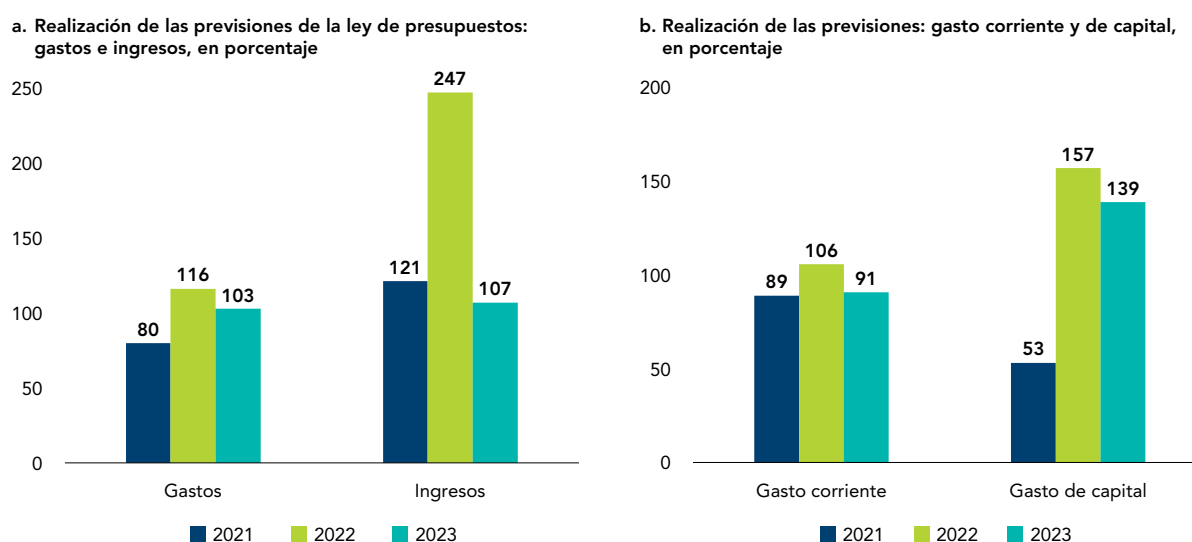
63 El gobierno tiene como objetivo eliminar la mayor parte de los subsidios regresivos al combustible. Según el decreto presidencial de febrero de 2024, el Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico, en coordinación con el Ministerio de Hidrocarburos y Desarrollo Minero, presentará una propuesta fundamentada al Gobierno para su aprobación con el fin de eliminar los subsidios a los combustibles.

Es fundamental mejorar la calidad y eficiencia del gasto público en Guinea Ecuatorial

La calidad del gasto público en Guinea Ecuatorial sigue siendo débil, marcada por un bajo nivel del gasto social y una deficiente calidad en la elaboración de presupuestos. El gasto social es muy bajo en Guinea Ecuatorial: el gasto público en educación, salud, agua potable y asistencia social se estimó en sólo el 1,6 por ciento del PIB en 2022, aproximadamente un tercio del promedio de África Occidental y Central. En 2022, el gasto en asistencia social representó sólo el 0,1 por ciento del PIB, situándose entre los más bajos a nivel mundial (ver el Capítulo 3). Además, en 2021 y 2022 se registraron desviaciones presupuestarias superiores al 15 por ciento de los gastos presupuestados. En particular, en 2022 el gobierno gastó en exceso más de la mitad del monto presupuestado en gastos de capital (Figura 35). La significativa desviación presupuestaria en 2022 también se puede explicar por las ganancias inesperadas del petróleo y el gasto procíclico. Además de mejorar la calidad de la preparación de los presupuestos, es importante implementar una regla fiscal eficiente que canalice las ganancias inesperadas del petróleo en un fondo de estabilización (ver sección 2.1).

FIGURA 35

El presupuesto ejecutado, incluidos los gastos de capital, se desvió significativamente del presupuesto aprobado en 2021 y 2022



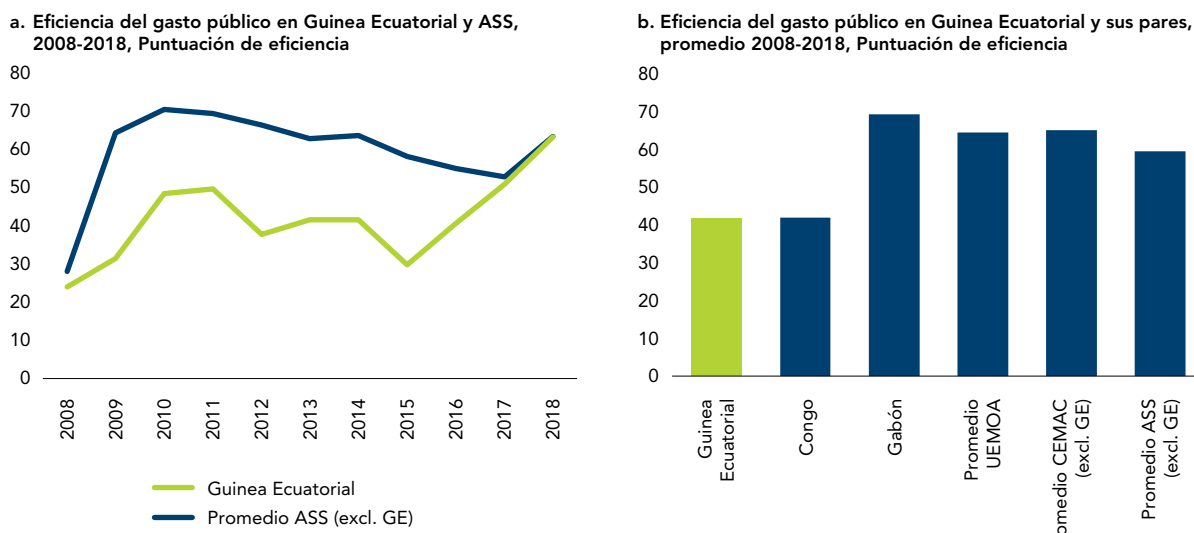
Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial, y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Guinea Ecuatorial se encuentra rezagada con respecto a sus pares en términos de la eficiencia del gasto público.⁶⁴ La eficiencia del gasto público mejoró entre 2017 y 2018, lo que se tradujo en resultados de desarrollo humano ligeramente superiores. Sin embargo, la puntuación de eficiencia del gasto público de Guinea Ecuatorial sigue siendo inferior al de la región CEMAC y ASS, en promedio (Figura 36). Un uso más eficiente del gasto público ha permitido a sus pares, y a los países de ASS y de la CEMAC en general, alcanzar mejores resultados en materia de desarrollo humano que Guinea Ecuatorial. El país se sitúa en una posición más baja que sus pares en el Índice de Desarrollo Humano (IDH).

⁶⁴ El Análisis Envolvente de Datos (DEA) se utiliza para medir la eficiencia del gasto público. El DEA es un método estándar no paramétrico desarrollado por Charnes et al. (1978). Los puntajes de eficiencia se calculan utilizando un modelo DEA orientado a productos. La variable de entrada es el gasto público, mientras que las variables de salida son la esperanza de vida al nacer (año), la tasa de mortalidad de menores de 5 años y el promedio de años de escolaridad.

FIGURA 36

La eficiencia del gasto público ha mejorado en 2018, pero sigue siendo menor que la de los países de la CEMAC, en promedio



Fuente: WDI (2022) y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Nota: EQG = Guinea Ecuatorial. La variable de entrada es el gasto público y las variables de salida incluyen la esperanza de vida al nacer (años), la tasa de mortalidad de menores de 5 años y el promedio de años de escolaridad. Este análisis no utiliza el gasto en salud y el gasto en educación debido a la falta de datos sobre el gasto en educación para Guinea Ecuatorial.

Fortalecer la gestión del gasto podría ayudar a mejorar la calidad y la eficiencia del gasto público. Las cuentas del gobierno en los bancos comerciales representaron el 3,7 por ciento del PIB en 2022 (FMI, 2023). Si bien la reciente firma de un decreto que establece una cuenta única de tesorería (CUT) es un paso positivo, se requieren mayores esfuerzos. Esto incluiría, por ejemplo, acelerar la creación de la CUT, cerrar cuentas en bancos comerciales y transferir recursos al BEAC. La Tabla 5 proporciona recomendaciones de política detalladas.

2.3.3 Mejorar la gestión de la inversión pública

La productividad de la inversión pública es importante para determinar en qué medida la riqueza de recursos puede convertirse en otros activos productivos que promuevan el crecimiento sostenido; sin embargo, la eficiencia y la gestión de la inversión pública siguen siendo débiles en Guinea Ecuatorial y es necesario realizar el mantenimiento de los activos no financieros adquiridos

La inversión pública en Guinea Ecuatorial ha disminuido en los últimos años. La inversión pública aumentó del 9,5 por ciento del PIB en 2000-2007 al 18,7 por ciento del PIB en 2008-2014, en promedio (Figura 37a).⁶⁵ Los ingresos de las exportaciones de petróleo se centraron principalmente en la ejecución de grandes proyectos de infraestructura, que ahora necesitan mantenimiento para garantizar que respalden plenamente los objetivos de crecimiento del país. Luego del shock negativo de los precios del petróleo de 2014, el gasto de capital disminuyó como porcentaje del PIB (del 17,6 por ciento del PIB en 2014 al 4,3 por ciento en 2019) y como proporción en el gasto fiscal total (del 74,9 por ciento en 2014 al 30,6 por ciento en 2019).

⁶⁵ Estas cifras proceden del Conjunto de Datos de Inversión y Stock de Capital del FMI, 2021.



© Jan Ziegler/istockphoto.com

El gobierno ecuatoguineano gastó alrededor de US\$ 41 mil millones en la adquisición de activos no financieros durante la primera fase del PND2020 (FMI, 2022). El gobierno invirtió en la construcción de nuevas ciudades como la Ciudad de la Paz en la provincia de Djohoho (que aún no está terminada) y Sipopo, edificios administrativos públicos, carreteras, puertos, aeropuertos, infraestructura de telecomunicaciones y generación de electricidad. Gracias al rápido crecimiento de la inversión pública, el stock de capital público de Guinea Ecuatorial (en relación con el PIB) fue mayor en 2019 que el de otros países de la CEMAC y sus pares (Figura 37b).

Si bien una inversión significativa se tradujo en un stock de capital muy grande, su eficiencia sigue siendo menor que en otros países de ASS.

La puntuación del país relativa a la eficiencia de la inversión pública se mantuvo por debajo del promedio de la ASS entre 2008 y 2018 (Figura 37c) (ver el Recuadro A2.1 en el Anexo 2 sobre la metodología detallada). El punto máximo en 2012-2013 puede explicarse por el programa de inversión pública adoptado por el gobierno y la primera fase de implementación del PND2020. Si bien Guinea Ecuatorial ocupa una posición alta en términos de stock de capital per cápita, su puntuación relativa a la eficiencia de la inversión pública de 63,8 en 2018 es débil en comparación con la de sus pares (Figura 37d). La baja eficiencia de la inversión pública indica que se podrían haber logrado los mismos productos (Índice de Desarrollo de Infraestructura de África, que incluye transporte, electricidad, TIC y agua y saneamiento) con niveles más bajos de inversión. En particular, el país ocupa una posición más baja que sus pares en el índice de desarrollo de infraestructura en términos de electricidad y TIC.

Si bien Guinea Ecuatorial ocupa una posición alta en términos de stock de capital per cápita, su puntuación relativa a la eficiencia de la inversión pública de 63,8 en 2018 es débil en comparación con la de sus pares.

La baja eficiencia del gasto en inversión pública puede explicarse por una gestión deficiente de la inversión pública. La mayoría de las disposiciones del decreto (Núm. 82/2.000) que establece y regula un sistema de gestión de la inversión pública en Guinea Ecuatorial no están siendo implementadas. Es necesario actualizar el marco legal, incluso proporcionando una definición clara de las funciones de todas las agencias en los diferentes ministerios, así como su coordinación, y especificar los objetivos del sistema de inversión pública. Además, es importante mejorar la eficacia del Programa de Inversión Pública (PIP). Si bien la mayoría de los países de la CEMAC tienen un conjunto de criterios para la selección y priorización de sus PIP, Guinea Ecuatorial parece carecer de dichos criterios. El PIP contiene proyectos que no están lo suficientemente maduros, carecen de credibilidad y no definen un destino claro para el paquete financiero (FMI, 2023). La elaboración del presupuesto para los gastos corrientes y de capital se realiza de forma independiente y no están completamente alineados. No existe un sistema de información funcional y operativo.⁶⁶ Además, se ha encontrado que una mayor transparencia fiscal está correlacionada con una mayor eficiencia de la inversión pública (Akitoby et al., 2020).

El cambio climático es un desafío adicional para Guinea Ecuatorial, pero la inversión pública y la gestión de activos eficientes podrían contribuir a generar resiliencia frente a éste. Guinea Ecuatorial ocupa el puesto 86 (de 185) en el índice de países de Notre Dame (ND-GAIN) de 2021, que indica la vulnerabilidad de un país al

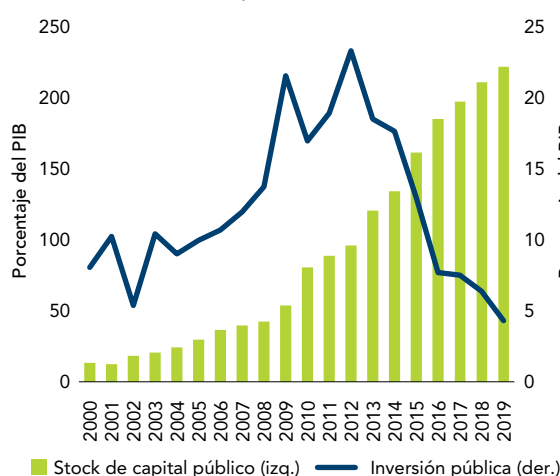
⁶⁶ El sistema de información para la programación de la inversión pública (SIPROSE), que es la herramienta para hacer operativo el Sistema Nacional de Programación, no funciona desde hace varios años y la base de datos de inversión pública SIPROSE ya no es accesible para los datos históricos.

cambio climático, pero se encuentra entre los menos preparados para mejorar la resiliencia (puesto 181 de 192) (ver el Recuadro A2. 2 en el Anexo 2).⁶⁷ Responder al cambio climático requerirá un financiamiento considerable y la capacidad de Guinea Ecuatorial de financiar sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN) revisadas es incierta, ya que los costos de adaptación y mitigación descritos en las CDN actualizadas de Guinea Ecuatorial se estiman en US\$ 4.700 millones. Teniendo en cuenta las limitaciones del espacio fiscal, es importante que la inversión sensible al clima y la implementación de las CDN cuenten con el respaldo de instituciones sólidas que faciliten la GFP (Recuadro 7). Las instituciones sólidas brindan garantías de que cada dólar se gasta de la manera más eficiente posible y de que se evita el despilfarro y la corrupción (FMI, 2021).⁶⁸

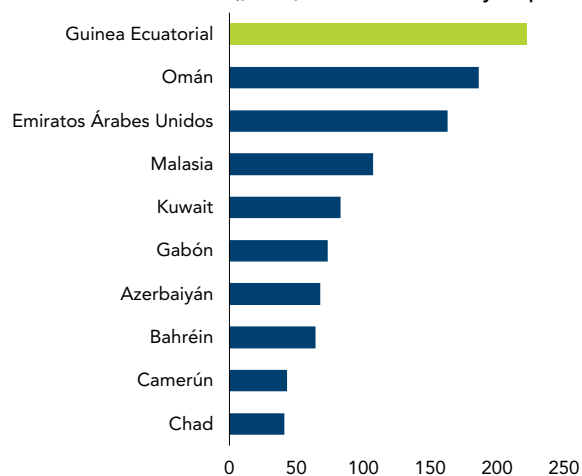
FIGURA 37

Con inversiones sostenidas durante la primera fase del PND2020, el stock de capital público de Guinea Ecuatorial como porcentaje del PIB es mayor en comparación con el de sus pares; sin embargo, la eficiencia se mantiene baja

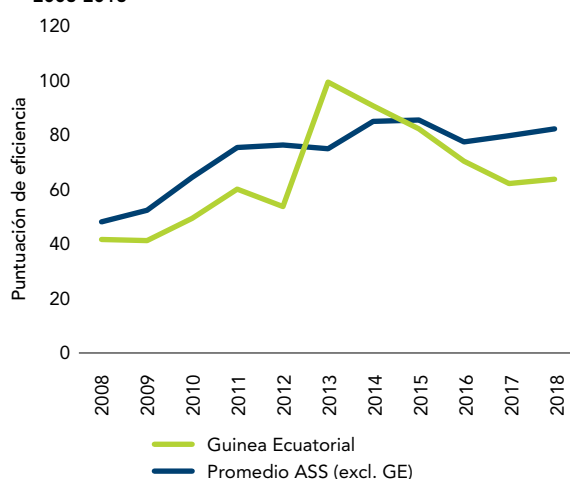
a. Inversión pública y stock de capital, PPA en dólares internacionales de 2017, 2000-2019



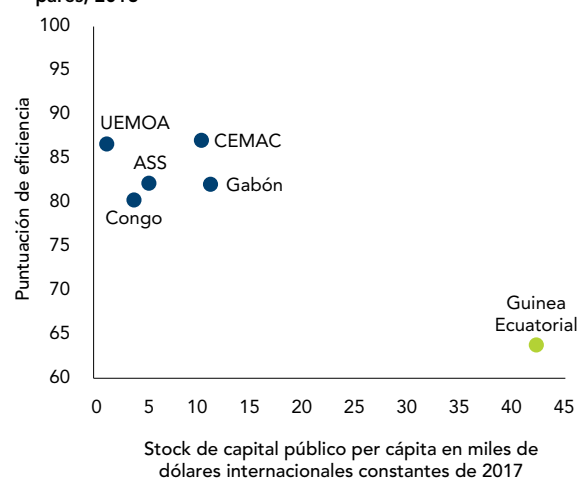
b. Stock de capital público (% del PIB, PPA en dólares internacionales de 2017), 2019, en Guinea Ecuatorial y sus pares



c. Eficiencia de la inversión pública en Guinea Ecuatorial y ASS, 2008-2018



d. Eficiencia de la inversión pública en Guinea Ecuatorial y sus pares, 2018



Fuente: Conjunto de Datos sobre Inversiones y Stock de Capital del FMI, 2021 y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

⁶⁷ El Recuadro A2.2 proporciona más detalles sobre el contexto climático y la gobernanza en Guinea Ecuatorial.

⁶⁸ La integración de los aspectos climáticos en las instituciones de Gestión de la Inversión Pública (GIP) permitirá el desarrollo de inversiones de calidad que tengan en cuenta el clima y abrirá la puerta a los países en desarrollo para desbloquear el financiamiento y los diversos fondos climáticos centrados en la transición verde. Además, dado que muchos países en desarrollo, incluidos los pequeños estados insulares, enfrentan desafíos importantes para acceder a los fondos climáticos por la debilidad de las instituciones de gestión financiera pública, fortalecer las prácticas de GFP y GIP puede ayudar a desbloquear el acceso a los fondos climáticos. Ver "IMF (2021). Strengthening infrastructure governance for climate-responsive public investment. IMF Policy Paper".

RECUADRO 7

Integración del cambio climático en la gestión de las finanzas públicas en Guinea Ecuatorial

Es necesario incorporar el cambio climático en la planificación fiscal y el proceso presupuestario.

Los riesgos climáticos no se han incorporado en los pronósticos macroeconómicos, lo que dificulta evaluar el impacto del clima en los resultados económicos. Los instrumentos de política fiscal, como los subsidios a los combustibles, tienen un impacto negativo en el cambio climático y pueden socavar el logro de los objetivos de las CDN por parte del país. El costo fiscal de los subsidios a los combustibles representó el 1,3 por ciento del PIB en 2022 en Guinea Ecuatorial. Los subsidios a los combustibles introducen distorsiones de mercado y ambientales que impiden un uso eficiente de la energía y la adopción de un desarrollo bajo en emisiones (Banco Mundial, 2023). No existen el requisito legal de incorporar el riesgo climático en la gestión de las finanzas públicas (GFP) y la gestión de la inversión pública (GIP). La normativa de contrataciones de Guinea Ecuatorial contempla elementos para llevar adelante contrataciones sostenibles y ecológicas, pero en la práctica su aplicación se limita a la evaluación del impacto ambiental y a proyectos con financiamiento externo. La ley enfatiza la obligación de realizar estudios de impacto ambiental para todos los proyectos de inversión pública, sin embargo, la propuesta de las CDN para implementar esta normativa aún no se encuentra operativa. Además, la ley no es explícita en cuanto a consideraciones sobre el cambio climático en el marco del GIP y no requiere análisis relacionados con el clima como parte de los mecanismos de presupuestación, contratación o rendición de cuentas. No se incluye ningún indicador climático en los criterios de selección y asignación de proyectos. El marco PIP de 2000 y la ley reguladora de las finanzas públicas de 2013 carecen de consideraciones sobre riesgos y desastres relacionados con el cambio climático en la asignación y gestión de recursos y activos públicos.

La mejora de la gobernanza climática determinará la capacidad de implementar las CDN, atraer al sector privado y responder mejor a los desafíos que plantea el cambio climático.

Aclarar los mandatos y mejorar la coordinación entre las instituciones públicas y otras partes interesadas, guiados por una visión a largo plazo, una estrategia mejorada, mayores presupuestos y un sistema de gestión de inversiones resiliente al clima que promueva enfoques bajos en carbono, equipará mejor a Guinea Ecuatorial contra el cambio climático. Las ventajas de priorizar la resiliencia climática superan los costos de la inversión, ya que ayuda a evitar las consecuencias de la inacción.

La consideración del cambio climático en la inversión pública y la gestión de activos ayudará a salvaguardar las inversiones, mejorar la confiabilidad de la prestación de servicios y proteger los gastos financieros.

La construcción de resiliencia climática en nuevas inversiones comienza en la etapa de planificación y diseño con horizontes climáticos y aspectos de resiliencia incluidos en las políticas, estrategias sectoriales, gestión de activos y planes de uso del suelo. Existen puntos de entrada críticos en la identificación y evaluación de proyectos. La selección sistemática de proyectos debería tener como objetivo detectar cualquier posible impacto climático importante o vulnerabilidad al riesgo climático. Los activos de infraestructura existentes tendrán que ser gestionados de manera diferente frente al cambio climático. Podría ser necesario adoptar medidas de adaptación, incluida infraestructura tradicional (p. ej., la construcción de diques) así como infraestructura natural (p. ej., humedales y otras soluciones basadas en la naturaleza). También se pueden considerar medidas no estructurales, como cambiar el calendario de mantenimiento o mejorar el seguimiento de los activos. La capacidad para evaluar proyectos en relación con el cambio climático y un sistema de información integral que incluya datos sobre la exposición a los peligros y el impacto del clima en las inversiones y los activos son requisitos previos importantes. Se necesita una nueva ley de GFP que incorpore directivas de la CEMAC y consideraciones sobre el cambio climático.

2.3.4 Mejorar la transparencia fiscal

Mejorar la transparencia fiscal y la rendición de cuentas es importante para establecer credibilidad en la gestión de los ingresos procedentes de los recursos naturales

La transparencia fiscal se correlaciona con mejores resultados socioeconómicos y de política fiscal y una mejor gobernanza. La transparencia fiscal –la exhaustividad, claridad, confiabilidad, puntualidad y relevancia de la información pública sobre el estado pasado, presente y futuro de las finanzas públicas– es fundamental para la eficacia de la gestión fiscal y la rendición de cuentas (FMI, 2018). En general, el acceso a datos confiables y oportunos, incluidos datos fiscales – que pueden generar mejores políticas y reformas y permitir a los ciudadanos exigir cuentas a los gobiernos por sus acciones–, se asocia positivamente con el crecimiento económico (Islam y Lederman, 2020). Una mayor transparencia fiscal puede incentivar a la sociedad a monitorear la rendición de cuentas del gobierno, y esto tendría un impacto positivo en la eficiencia del gasto público (Montes et al., 2018). La transparencia fiscal puede ayudar a mejorar la credibilidad y confiabilidad del presupuesto, ya que aumenta la tasa de ejecución presupuestaria en los sectores de salud y educación (Sarr, 2015). Puede conducir a un mejor cumplimiento tributario al fortalecer la relación percibida entre el pago de impuestos y la provisión de mejores bienes públicos (Akitoby et al., 2020, Kelmanson et al., 2019). La transparencia fiscal también puede mejorar la eficiencia de los mercados financieros internos y reducir la incertidumbre y los costos de endeudamiento. Por ejemplo, Kemoe y Zhan (2018) muestran que la transparencia fiscal reduce los costos de endeudamiento para los países de mercados emergentes y aumenta la demanda de deuda soberana de los inversores extranjeros. Una mayor transparencia presupuestaria puede reducir el comportamiento rentista, disminuir la captura de rentas y aumentar los productos públicos y la productividad (Dabla-Norris y Paul, 2006). Es probable que la publicación oportuna de informes de auditoría reduzca la corrupción y mejore la responsabilidad electoral, especialmente cuando la difusión de estos informes cuenta con el apoyo de los medios locales (Ferreira y Guerrero, 2022).

Los datos de la Encuesta de Presupuesto Abierto muestran que la transparencia fiscal es limitada en Guinea Ecuatorial. La Encuesta de Presupuesto Abierto (EPA) cubre aspectos como la disponibilidad pública de información presupuestaria, las oportunidades para que el público participe en el proceso presupuestario y el papel y la eficacia de las instituciones formales de vigilancia. Estos aspectos de la transparencia fiscal son críticos para la rendición de cuentas pública. El puntaje de transparencia presupuestaria de la EPA de Guinea Ecuatorial se encuentra muy por debajo del de sus pares, el promedio de los PIMA, el promedio de ASS y el promedio mundial (Figura 38). El Índice de Presupuesto Abierto (IPA) disminuyó de 4 en 2015 (y 5 en 2019) a 0 en 2021. En 2021, el puntaje de la EPA oscilaba entre 0 en Comoras, Guinea Ecuatorial, Venezuela y Yemen y 87 en Georgia.

La transparencia presupuestaria en Guinea Ecuatorial debe mejorar. El presupuesto aprobado para 2015 estaba disponible al público en el momento de la recopilación de datos de la EPA. Actualmente, el último año para el que se dispone de datos sobre ejecución presupuestaria es 2017 y no fueron publicados sino hasta marzo de 2020 en el sitio web del Ministerio de Hacienda y Presupuestos (MHP). Además, el cuadro resumen de las operaciones financieras del Gobierno disponible en el sitio web del Ministerio de Hacienda sólo muestra datos de 2015 a 2020. En 2021, se elaboraron el documento preliminar del presupuesto, la propuesta de presupuesto del ejecutivo y el informe de fin de año, pero únicamente para uso interno. La participación pública en el proceso presupuestario (formulación del presupuesto y el monitoreo de su ejecución) sigue siendo limitada.⁶⁹ Asimismo, según la EPA, el país obtiene una puntuación de 18 (sobre 100) en cuanto a la vigilancia del presupuesto, lo que subraya el papel limitado de la legislatura y las entidades fiscalizadoras superiores durante el proceso presupuestario. Si bien las leyes de presupuesto posteriores a 2022 aún no están disponibles en el sitio web del Ministerio de Hacienda, se han logrado algunos avances en cuanto a la exhaustividad de la Ley de Presupuestos de 2024. En los últimos años, el gobierno ha adjuntado a la Ley de Presupuestos información determinada sobre las escalas salariales y prestaciones para el ejecutivo; gastos corrientes de diferentes ministerios y administraciones; proyectos y programas institucionales en algunos sectores incluyendo el sector social, administración pública, sectores productivos como hidrocarburos y forestal; y el PIP. Sin embargo, el anexo relativo a los gastos de

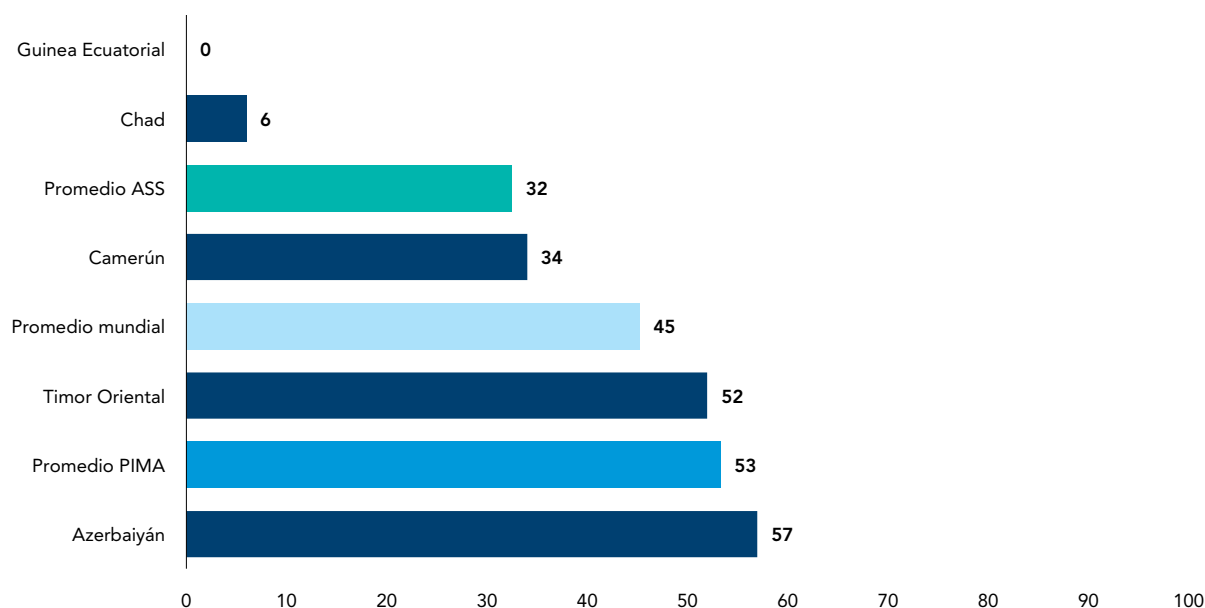
69 Según las autoridades ecuatoguineanas, la sociedad civil formaba parte del proceso presupuestario hasta el inicio de la pandemia.

inversión no presentaba información sobre la duración, el costo total, el monto gastado o los saldos pendientes de los proyectos. En la Ley de Presupuestos de 2024, el anexo relacionado con el PIP ahora incluye sus costos totales, gastos a junio de 2023, recursos, así como el financiamiento restante para 2025-2026.⁷⁰ Todavía falta información importante: por ejemplo, no hay información sobre la ejecución de los proyectos seleccionados. Guinea Ecuatorial aún no ha implementado las directivas de la CEMAC sobre la elaboración de presupuestos por programas y transparencia presupuestaria.⁷¹ En el decreto presidencial de febrero de 2024, las autoridades se comprometieron a transponer y aplicar todas las directivas de la CEMAC para la armonización de la gestión de las finanzas públicas.

Si bien la transparencia en el sector extractivo es clave para fortalecer la gestión de las rentas de los recursos y aumentar la rendición de cuentas, sigue siendo débil en Guinea Ecuatorial. Guinea Ecuatorial ocupa el puesto 85 (de 89 países) en el Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales (IGR) de 2017. El desempeño deficiente del país se puede atribuir a la mala gestión de los ingresos con una puntuación de 18 sobre 100, así como a la falta de aplicación del marco legal. Además, Guinea Ecuatorial ya no es miembro de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI), que promueve la gestión abierta y responsable de los sectores del petróleo, el gas y la minería. El país fue excluido de la EITI en 2010 y su solicitud de adhesión de 2019 no fue aceptada. En 2022, las autoridades presentaron una nueva solicitud de adhesión al EITI, que tiene pendiente un hito clave: una conferencia sobre la adhesión a la EITI con la participación de la sociedad civil.

FIGURA 38

Transparencia presupuestaria en Guinea Ecuatorial, sus pares y el mundo, 2021



Fuente: Encuesta de Presupuesto Abierto y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Nota: En una escala de 0 a 100, una puntuación más alta indica una mejor transparencia. Una puntuación de transparencia de 61 o más indica que es probable que un país esté publicando suficiente material para respaldar un debate público informado sobre el presupuesto.

⁷⁰ Las autoridades comparten la Ley de Presupuesto con el Banco Mundial.

⁷¹ Las directivas de la CEMAC armonizan un marco para: i) la presupuestación basada en el desempeño (presupuestos-programas-BP), ii) la presupuestación en términos de autorizaciones de compromisos y créditos de pago (AE-CP), iii) el fortalecimiento del sistema de adjudicación y control de contratos públicos, iv) gestión de tesorería y v) contabilidad basada en valores devengados y activos.

2.3.5 Recomendaciones de política

Las acciones de política focalizadas pueden mejorar la eficiencia del gasto corriente. Acelerar la creación de la CUT, cerrar las cuentas del gobierno en bancos comerciales, reducir los subsidios a los combustibles, racionalizar los recursos mediante el desarrollo de una estrategia para disminuir la dependencia de las EE de los subsidios, abordar el bajo desempeño de las EE y reducir las transferencias a entidades públicas ayudaría a mejorar la eficiencia en la asignación del gasto. Ampliar el Registro Social Único (RUS) para que se convierta en un sistema de identificación dinámico contribuiría a identificar a los grupos pobres y vulnerables de la sociedad y mejorar el diseño de políticas y la eficiencia de la focalización del gasto. La calidad y la eficiencia del gasto pueden incrementarse aumentando de manera permanente el presupuesto asignado a los sectores de educación, salud y protección social, al tiempo que se controla el gasto corriente.

También se requieren reformas para mejorar la eficiencia de la inversión pública y fortalecer la gestión de los activos públicos. Los recortes en los gastos de capital en los últimos años, la disminución de la eficiencia de la inversión pública y la atención insuficiente brindada al mantenimiento y la gestión han provocado un deterioro en la calidad de la infraestructura pública. Las acciones de política para revertir estas tendencias incluyen el fortalecimiento del marco institucional de inversión pública a través de mejoras en los procedimientos, la capacidad de ejecución de los ministerios del sector, la rendición de cuentas, el monitoreo y la evaluación de proyectos de inversión. Para fortalecer la gestión de la inversión pública, las acciones de política incluyen la creación de un identificador único de proyecto (IUP) para todos los nuevos proyectos de inversión pública, la aplicación del IUP a todas las transacciones, la actualización de la base de datos central para monitorear todos los proyectos a lo largo de su ciclo de vida y la racionalización de la cartera de proyectos revisando el estado de todos los proyectos y aplicando la metodología revisada de priorización a toda la cartera. Fortalecer la gestión y el mantenimiento de activos mejoraría la eficacia de la inversión pública. Para hacer estimaciones fiables de las necesidades de mantenimiento, los gobiernos deben establecer un registro completo de sus activos fijos, como edificios, carreteras y líneas eléctricas. Mantener un registro de activos, respaldado por un informe de estado de cada activo, es de vital importancia para poder generar estimaciones fiables de los costos de mantenimiento a fin de aumentar la vida útil y la calidad de la infraestructura. El registro de activos ayudaría a identificar los requisitos de mantenimiento rutinario, los cuales deberían ser considerados en la decisión de seguir adelante con una inversión. Por último, la integración gradual de las consideraciones relativas al cambio climático en la gobernanza de la infraestructura de Guinea Ecuatorial podría reducir los costos del ciclo de vida y aumentar el valor del servicio de los activos físicos.

Por último, se requieren esfuerzos para mejorar la transparencia fiscal, especialmente en las industrias extractivas, y la capacidad de monitoreo del presupuesto. Las opciones de política incluyen adoptar reformas para lograr la adhesión a la EITI, prohibir el inicio y la aprobación de nuevos proyectos de inversión durante el año sin una revisión de la ley financiera, publicar una política sobre EE que incluya los fundamentos y objetivos de los subsidios y los acuerdos con EEs, agregar el marco macroeconómico de mediano plazo y los nuevos proyectos de inversión propuestos como anexos en la ley financiera, mejorar el monitoreo del gasto público y fortalecer la capacidad estadística y de monitoreo. En general, garantizar altos estándares de integridad en el sector público y mejorar la apertura y la transparencia en la comunicación gubernamental, incluido el suministro de información sobre las finanzas públicas a la población, son imperativos de política que también luchan contra la corrupción y mejoran la gobernanza. La Tabla 5 proporciona recomendaciones de política detalladas.

TABLA 5

Recomendaciones de política para mejorar la eficiencia del gasto y la gestión de la inversión pública

Área de enfoque	Recomendaciones de Política	Importancia	Marco Temporal	Agencia Responsable
Mejora de la eficiencia en el gasto público y la gestión de la inversión pública				
Presupuesto	Alinear las directivas de gestión financiera pública con las de la CEMAC.	Alta	CORTO PLAZO	- Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico - Parlamento
	Implementar el Sistema de Gestión Integral de Gastos (CONTFIN) en todos los ministerios.	Alta	CORTO PLAZO	Todos los ministerios
Gastos corrientes	Acelerar la creación de una cuenta única del tesoro (CUT), cerrar cuentas en bancos comerciales y transferir fondos a la CUT mantenida en el BEAC.	Alta	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Reducir los subsidios al combustible.	Alta	MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Desarrollar una estrategia para reducir la dependencia de las EE de los subsidios con base en una revisión de su desempeño, gobernanza y estructura organizativa.	Media	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Abordar el bajo desempeño de las EE y reducir las transferencias a la empresa de gas y otras entidades públicas.	Media	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Mejorar el diseño de políticas y la focalización del gasto ampliando el Registro Único Social para ayudar a identificar y dirigirse a personas y hogares pobres y vulnerables.	Media-Alta	MEDIANO A LARGO PLAZO	- Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico - Ministerio de Igualdad de Género, Asuntos Sociales y Artesanía - INEGE
	Aumentar de manera permanente el presupuesto asignado a los sectores de educación y salud, controlando al mismo tiempo el gasto corriente general.	Alta	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Gastos de capital	Crear un identificador único de proyecto (IUP) para todos los nuevos proyectos de inversión pública, y aplicarlo a todas las transacciones.	Alta	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Actualizar la base de datos central para monitorear todos los proyectos a lo largo de su ciclo de vida.	Media	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Racionalizar la cartera de proyectos de inversión pública revisando el estado de todos los proyectos y aplicando un método de priorización.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico

	Formalizar el rol del comité del marco macroeconómico en el proceso de preparación del presupuesto.	Media-baja	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Establecer un registro completo de activos fijos, como edificios, carreteras, líneas eléctricas, incluido un informe del estado de cada activo.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Incluir una primera etapa de evaluación del riesgo climático integrada en las primeras etapas de desarrollo de los proyectos, que identifiquen posibles necesidades de adaptación, junto con la conformidad con los objetivos nacionales en materia de cambio climático.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Mejorar la transparencia y las estadísticas fiscales				
Transparencia y monitoreo del presupuesto	Establecer un techo cero para el inicio y la aprobación de nuevos proyectos de inversión durante el año sin una revisión de la ley financiera.	Media-baja	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Diseñar y publicar una política sobre EE que presente la justificación y los objetivos de los subsidios, los acuerdos de desempeño con las EE y el desempeño de las EE.	Media	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Anexar el marco macroeconómico de mediano plazo y las propuestas de nuevos proyectos de inversión detallados a la ley financiera.	Media-alta	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Mejorar el monitoreo y seguimiento del gasto público fortaleciendo la gestión de las finanzas públicas.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Fortalecer la capacidad estadística y de monitoreo.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Desarrollar una clasificación funcional del presupuesto para todos los años en adelante.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Publicar en el sitio web del Ministerio de Hacienda las leyes financieras y datos detallados de ejecución presupuestaria de manera oportuna.	Alta	MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Procurar la adhesión a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI).	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Hidrocarburos y Desarrollo Minero



CAPÍTULO 3

Impulsar el Capital Humano para un Crecimiento Sostenido e Inclusivo

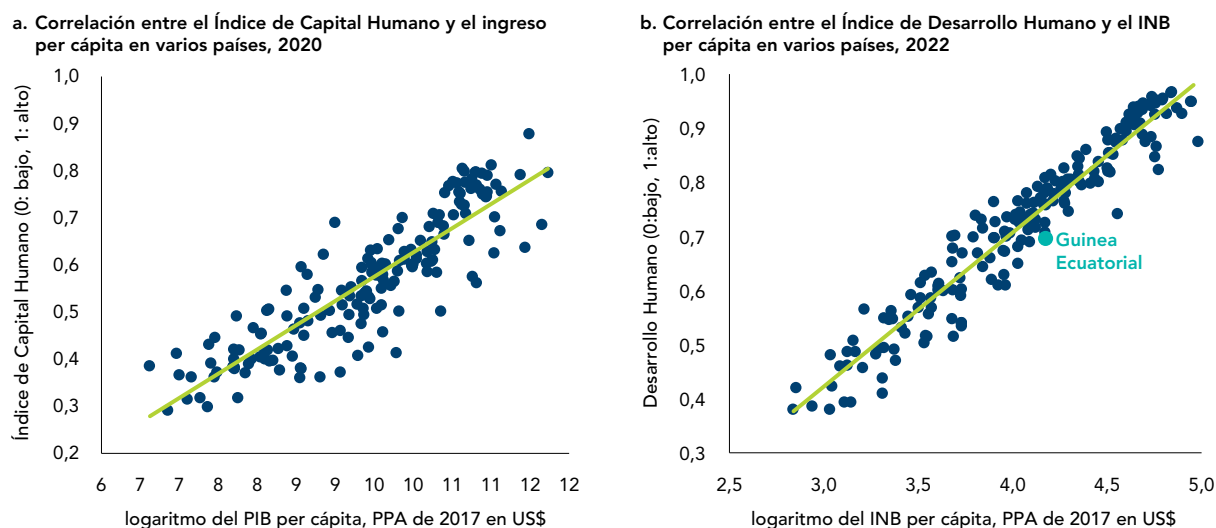
Invertir en sectores sociales como la educación, la salud y la protección social es fundamental para desarrollar el capital humano, que es uno de los principales contribuyentes al crecimiento económico a largo plazo. Sin embargo, Guinea Ecuatorial se encuentra rezagado en comparación con la mayoría de sus pares en cuanto a resultados de desarrollo humano, y el gasto social es bajo, situándose en 1,6 por ciento del PIB. Este capítulo analiza cómo Guinea Ecuatorial puede mejorar los resultados en educación, salud y protección social. Con base en los datos disponibles, para cada sector, el capítulo analiza la situación actual y los resultados, identifica los posibles impulsores de esos resultados y propone una serie de recomendaciones para promover el capital humano.

3.1 El desarrollo del capital humano es clave para el crecimiento económico a largo plazo

El capital humano es el conocimiento, las habilidades y la salud acumulados que las personas reúnen a lo largo de sus vidas. Más allá de ser intrínsecamente valioso, el capital humano es crucial para que las personas puedan desarrollarse plenamente y alcanzar su potencial como miembros productivos de la sociedad. En todas las economías, los niveles más altos de capital humano se correlacionan con mayores ingresos tanto para los individuos como para los países, así como con una mayor cohesión social y estabilidad. Es un impulsor clave del crecimiento sostenible y la reducción de la pobreza. La cantidad de capital humano acumulado tiene implicaciones para la productividad de un individuo. Los países con buenos resultados en educación y salud tienden a tener economías más ricas (Hanushek y Woessman, 2008; Barro, 2013; Qadri y Waheed, 2013; Ogundari y Awokuse, 2018). El Índice de Capital Humano (ICH) mide el capital humano que un niño nacido hoy puede esperar alcanzar para cuando cumpla 18 años, y captura así el impacto que tienen los resultados actuales de salud, nutrición y educación en determinar la productividad de la fuerza laboral en un futuro cercano. Los países con valores más altos de ICH tienen más probabilidades de tener ingresos per cápita más altos (Figura 39). Si bien la correlación no necesariamente implica causalidad, y un mayor ingreso podría ser la causa de un mayor capital humano (a través de un mejor acceso a servicios de educación y salud), existe evidencia de causalidad bidireccional entre el capital humano y el crecimiento económico en África (Anoruo y Elike, 2015; Matashu y Skhephe, 2022). En África occidental y central, ampliar el acceso a una educación básica de calidad para todos podría aumentar su ICH a 0,80 (de 0,38, en una escala de 0 a 1) e incrementar el PIB per cápita en un estimado de 2,2 veces, lo que equivale a un crecimiento a una tasa promedio de 1,6 puntos porcentuales al año durante 50 años (Banco Mundial, 2022).

FIGURA 39

Los resultados del capital humano y del desarrollo humano están positivamente correlacionados con el ingreso per cápita



Fuente: Banco Mundial y PNUD

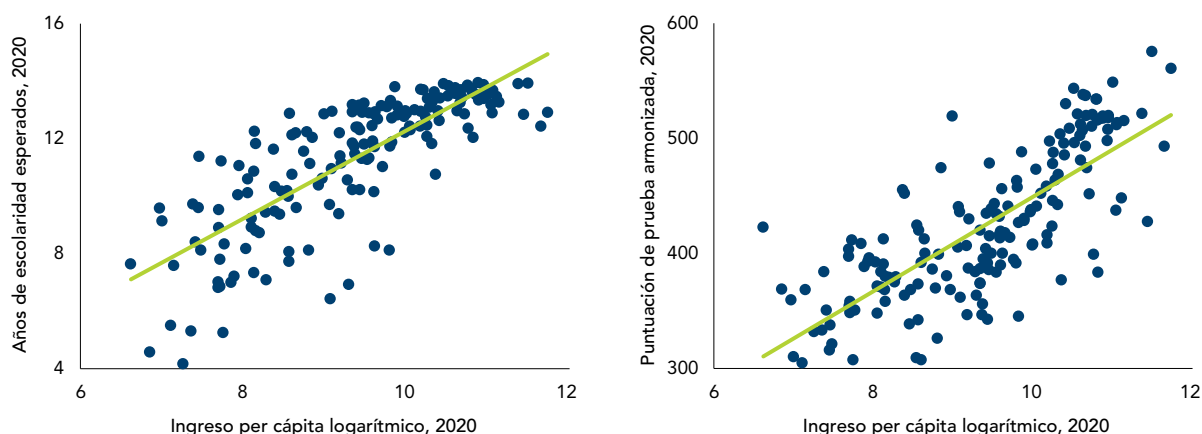
Una fuerza laboral bien educada y saludable es el núcleo del desarrollo del capital humano y del crecimiento de la productividad. La salud permite al ser humano prosperar y es esencial para la productividad. De manera similar, una fuerza laboral educada proporciona habilidades para el mercado laboral e impulsa la creatividad, el cambio tecnológico y la creación de empleo. La Figura 40 y la Figura A3.1 (en el Anexo 3) muestran la relación positiva entre los resultados de salud, los resultados de escolaridad (cantidad y calidad) y el ingreso per cápita en varios países. Es más probable que los países con mejores resultados de salud, como una mayor proporción de

niños menores de 5 años que no presentan retraso en el crecimiento, una mayor probabilidad de supervivencia infantil hasta los 5 años y una mayor tasa de supervivencia entre los 15 y los 60 años, tengan mayores ingresos per cápita (Figura A3.1).

FIGURA 40

Una mayor cantidad y calidad de escolaridad están asociadas con un mejor ingreso per cápita

Correlación entre la cantidad y calidad de la escolaridad y el ingreso per cápita en varios países, 2020



Fuente: Banco Mundial, 2020

La educación es uno de los componentes más críticos del capital humano. Para las personas que tienen un empleo asalariado, cada año adicional de escolaridad se asocia con mayores ingresos que, en el contexto del África subsahariana oscilan entre el 7 por ciento en Chad y el 15 por ciento en Burkina Faso y Níger (Banco Mundial, 2022). En términos más generales, invertir en educación ayudaría a mejorar los niveles de vida, especialmente entre la población pobre, y reducir la pobreza. Elevar la tasa bruta de matriculación en primaria del 50 por ciento al 100 por ciento incrementaría en un 8 por ciento la proporción de ingresos que perciben hogares del decil más pobre (Abdullah et al., 2015). El impacto es aún mayor para los países más alejados de la frontera tecnológica global, como Guinea Ecuatorial.

Si bien la escolarización es clave para generar beneficios económicos, debe ir acompañada del aprendizaje.

El aprendizaje –el proceso de adquirir conocimientos o habilidades– es diferente de la escolarización. Si bien la escolarización suele implicar cierto nivel de aprendizaje (Banco Mundial, 2018), los sistemas escolares de todo el mundo difieren ampliamente en cuanto a la cantidad de aprendizaje que producen. El aprendizaje ocurre a lo largo del ciclo educativo (Urdinola, 2023), comenzando en los primeros años con habilidades fundamentales y continuando con habilidades de orden superior y especializadas. En muchos países, se ha demostrado sistemáticamente que las personas con mayores habilidades medidas ganan más que sus pares con menores habilidades, aunque tengan el mismo nivel de escolaridad.⁷²

Invertir en el aprendizaje fundamental y la educación secundaria es crucial para el desarrollo económico.

Para que los niños alcancen su máximo potencial, es importante que lean lo suficientemente bien como para ser “lectores independientes” que “leen para aprender”. La lectura es la puerta de entrada al aprendizaje en casi todas las áreas. En términos económicos, los niveles de alfabetización a los siete años predicen los niveles de ingresos a los 40 años, incluso cuando se controlan muchas otras variables socioeconómicas (Association for Psychological Science, 2013). Poder leer y escribir bien está relacionado con el acceso a mejores empleos, mayores ingresos familiares y mejores tasas de bienestar económico. La educación secundaria también es crucial para la prosperidad económica. Un año adicional de educación secundaria conlleva aumentos de entre el 12 y el 14 por ciento en los ingresos anuales, y aún más para las mujeres (Montenegro y Patrinos, 2014). Educar a las mujeres genera beneficios de gran alcance. La educación mejora la supervivencia infantil y los resultados

72 Por ejemplo, véanse Hanushek y Woessmann (2015), Valerio et al (2016), Moll (1998), Glewwe et al (1991).

de salud y reduce el matrimonio infantil y los embarazos precoces. En Nigeria, por ejemplo, cada año adicional de escolaridad de las mujeres reduce la fecundidad en al menos 0,26 nacimientos por mujer (Lam et al, 2016). Las mujeres con mayores niveles de educación tienen más probabilidades de utilizar métodos anticonceptivos, desempeñar un papel más importante en las decisiones de fertilidad familiar y mostrar una mayor conciencia de las ventajas y desventajas de tener hijos (Becker et al, 2013). Las madres que alcanzan una mayor educación crían niños más sanos y educados. Las mujeres con mayores niveles de educación tienen más probabilidades de trabajar en empleos remunerados fuera del hogar, permanecer más tiempo en esos empleos y ganar más (Osili y Long, 2008).

Además, un mayor capital humano es importante para la diversificación económica. Invertir en educación de alta calidad puede generar los activos intelectuales necesarios para impulsar nuevos sectores. A medida que avanzan las economías, la necesidad de contar con profesionales altamente capacitados, como ingenieros, gerentes y científicos tiende a incrementarse. Las naciones equipadas con una fuerza laboral competente tienen más probabilidades de atraer inversión extranjera directa en diferentes sectores. Esto es particularmente importante para Guinea Ecuatorial dado su bajo nivel de diversificación económica.

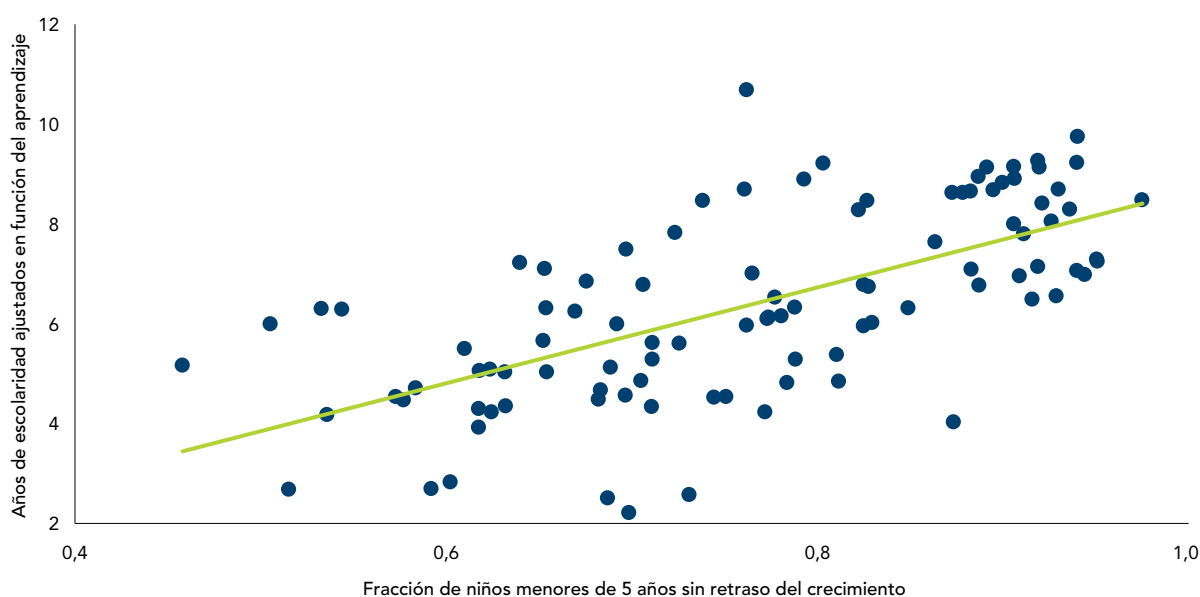
Para lograr un crecimiento inclusivo, se debe fomentar y proteger el desarrollo del capital humano mediante una protección social adecuada. La protección social se refiere a las políticas y programas que ayudan a las personas y las sociedades a gestionar el riesgo y la volatilidad, protegerlos de la pobreza y la desigualdad y ayudarlos a acceder a oportunidades económicas (Banco Mundial, 2022).⁷³ Los programas de protección social ayudan a las familias pobres a acceder a la nutrición, la salud y la educación, fortaleciendo su capital humano. Estos programas contribuyen a crear igualdad de oportunidades y ayudan a las personas desfavorecidas a llevar una vida productiva. Además, las redes de seguridad ayudan a las familias a hacer frente a eventos adversos como desastres relacionados con el clima, conflictos y crisis de ingresos, protegiendo así su capital humano.



© Imago/alamy.com

73 Grupo Banco Mundial. 2022. Trazando un Rumbo hacia la Protección Social Universal: Resiliencia, Equidad y Oportunidades para Todos. © Grupo Banco Mundial, Washington, DC. <http://hdl.handle.net/10986/38031>

La educación, la salud y la protección social son inversiones complementarias que se refuerzan mutuamente. La educación es clave para que una persona practique un estilo de vida saludable y comprenda prácticas de salud efectivas. Por otro lado, estar sano facilita la capacidad de aprendizaje y las habilidades cognitivas. Las evaluaciones de impacto demuestran que la protección social acelera los resultados en materia de salud y educación, desarrollando capital humano, maximizando su uso productivo y protegiéndolo durante todo el ciclo de vida.⁷⁴ Los niños con retraso en el crecimiento, por ejemplo, probablemente tengan menor capacidad de aprendizaje, un rendimiento académico más bajo y una productividad reducida en la edad adulta. La Figura 41 muestra la correlación positiva que existe entre los resultados de salud (fracción de niños menores de 5 años sin retraso en el crecimiento) y educación (años de escolaridad ajustados en función del aprendizaje) en todos los países.

FIGURA 41**Correlación entre escolaridad y resultados de salud en varios países, 2020**

Fuente: Banco Mundial

El crecimiento económico sostenido a largo plazo es factible mediante la diversificación de activos, en particular, aumentando la inversión en capital humano (ver el Capítulo 1). En un “círculo virtuoso”, un mayor desarrollo humano aumenta el crecimiento económico, mientras que un mayor crecimiento económico, a su vez, financia un mayor desarrollo humano. El análisis comparativo entre países muestra que los países que invierten en capital humano en las primeras etapas del ciclo disfrutan de los beneficios del círculo virtuoso. Los países que inicialmente favorecen el crecimiento económico sin inversión en capital humano entran en un círculo vicioso (crecimiento económico lento debido a los bajos niveles de capital humano).⁷⁵ Por lo tanto, un nivel más alto de inversión en capital humano aumenta la tasa de crecimiento a largo plazo del país. Guinea Ecuatorial tiene un margen sustancial para aumentar su bajo nivel de capital humano.

⁷⁴ Ibid.⁷⁵ Ver Ranis, Stewart y Ramírez, 2000.

3.2 Más y mejor educación para impulsar el capital humano

3.2.1 Contexto y panorama general del sistema educativo en Guinea Ecuatorial

Las autoridades de Guinea Ecuatorial reconocen la importancia de la educación como se evidencia en la estrategia nacional de desarrollo sostenible 2035

El sistema educativo en Guinea Ecuatorial está compuesto por cuatro niveles principales: preescolar, primaria, secundaria y educación superior, siendo la educación preescolar y primaria obligatorias. Las modalidades de educación complementaria incluyen la formación permanente y la alfabetización de adultos, la educación a distancia y la educación especial. La gestión general de todo el sistema educativo es competencia del Ministerio de Educación, Ciencia, Enseñanza Universitaria y Profesional.⁷⁶ Sus principales funciones incluyen proponer políticas y programas educativos; aprobar programas curriculares; crear y gestionar centros educativos públicos y autorizar la creación y regular los centros privados; coordinar y estimular los esfuerzos de los distintos actores sociales y económicos; y expedir títulos y acreditar diplomas y certificados. El Ministerio cuenta con una unidad específica relacionada con la educación tecnológica, pero carece de programas destinados a incrementar las habilidades digitales.

Según la Ley General de Educación (2007), el Ministerio es responsable de determinar las líneas generales de la política educativa en todos los niveles educativos. La visión estratégica de la educación fue plasmada originalmente en el Programa Mayor Educación para Todos 2003-2020, aprobado por decreto presidencial en 2003. Guinea Ecuatorial se convirtió en el primer país de África Central en desarrollar un plan nacional de educación para todos. Los principales objetivos incluían la matriculación universal en preescolar y primaria, con una tasa bruta de matriculación (TBM) del 98 por ciento en secundaria; mejora de la calidad de la educación garantizando una formación adecuada del profesorado, con énfasis en la educación primaria; eliminación de las disparidades de género reduciendo las tasas de deserción escolar entre las niñas en primaria y secundaria y mejorando las tasas de finalización de la educación superior entre las mujeres jóvenes; adaptación de la educación profesional, técnica y superior a las necesidades del mercado laboral; ampliación de la formación profesional a todas las capitales de provincia; y el aumento de las tasas de alfabetización por encima del 75 por ciento entre la población adulta. Sin embargo, el plan carecía de una estrategia de implementación clara, un marco de monitoreo y evaluación, una descripción de funciones y responsabilidades o un mecanismo de rendición de cuentas para lograr resultados.

La importancia de la educación se enfatiza en la Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible del gobierno (AGENDA 2035). La AGENDA 2035 proporciona una visión general de las prioridades y necesidades del sistema educativo en su conjunto. Otra iniciativa importante es el Programa de Desarrollo Educativo de Guinea Ecuatorial (PRODEGE), desarrollado por el Ministerio pero administrado por Family Health International (FHI) 360 (una organización sin fines de lucro) como una asociación público-privada entre el gobierno nacional y la Corporación Hess. Su objetivo era mejorar la calidad de la educación tanto en los centros públicos como en los privados. El programa se centró en capacitar a dos tercios de los profesores de primaria, establecer escuelas primarias modelo y mejorar los sistemas de información. El programa finalizó en 2019, pero ha sido fundamental para el desarrollo del sector de la educación y algunas de sus actividades aún están en marcha.

⁷⁶ Este Ministerio pasó a denominarse Ministerio de Educación, Ciencia, Formación Profesional y Deporte en el decreto del 19 de agosto de 2024 (84/2024).

Mejorar la disponibilidad de datos en educación es fundamental para posibilitar un diseño eficaz de políticas

La disponibilidad de datos sobre educación en Guinea Ecuatorial es insuficiente. En 2022, el Banco Mundial lanzó una estrategia educativa regional para África occidental y central, con el fin de adaptar las recomendaciones a las realidades de los distintos países. Como parte de esta estrategia, se desarrolló una clasificación de países basada en indicadores de calidad y acceso a la educación. Guinea Ecuatorial fue el único país que no pudo ser clasificado ni para la educación básica ni para la educación post-básica debido a la falta de datos disponibles. Un análisis simple de los indicadores comúnmente utilizados en el sector de la educación muestra que Guinea Ecuatorial se encuentra rezagada en comparación con sus pares aspiracionales y países de comparación regionales en términos de disponibilidad de datos (Figura 42).

La falta de datos confiables y completos sobre el sector de la educación de Guinea Ecuatorial plantea desafíos para el diseño y la implementación de políticas públicas. Los datos precisos son cruciales para abordar eficazmente las necesidades y brechas en el sistema educativo, identificar áreas de mejora y tomar decisiones de política informadas. Sin datos robustos, resulta difícil evaluar el impacto de las políticas actuales, medir el progreso y asignar recursos de manera eficiente. Además, la ausencia de datos se extiende más allá del sector de la educación y afecta los procesos generales de planificación del desarrollo y toma de decisiones en Guinea Ecuatorial. Abordar esta deficiencia de datos es vital para que el país desarrolle políticas basadas en evidencia que puedan impulsar cambios positivos y garantizar una educación equitativa y de calidad para todos. El informe de la segunda encuesta nacional de hogares, recientemente finalizado, ofrece información adicional sobre el sector de la educación.

Los datos precisos son cruciales para abordar eficazmente las necesidades y brechas en el sistema educativo, identificar áreas de mejora y tomar decisiones de política informadas.

FIGURA 42

Los datos educativos comparables en Guinea Ecuatorial son escasos

	Bahréin	Timor Oriental	Azerbaiyán	Ghana	Catar	Omán	Camerún	Kuwait	Sierra Leone	República del Congo	Nigeria	República Dem. del Congo	Gabón	Guinea Ecuatorial
% Adolescentes Fuera del Sistema Educativo (FSE)	9	11	12	8	11	10	6	6	5	1	0	0	1	0
% Adolescentes FSE (f)	9	11	12	8	10	4	6	6	5	1	0	0	1	0
% Adolescentes FSE (m)	9	11	12	8	10	4	6	6	5	1	0	0	1	0
Niños FSE (f)	8	11	9	5	7	1	5	1	2	4	1	0	1	4
Niños FSE (m)	8	11	9	5	7	1	5	1	2	4	1	0	1	4
Tasa de fertilidad	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12
Gasto educ. del gob. (% PIB)	11	11	11	9	8	7	11	11	12	10	4	8	11	0
Gasto educ. del gob. (% Gasto gob.)	13	12	13	9	9	8	13	11	12	13	12	8	12	0
Gasto gob. por estudiante, primaria (% PIB per cápita)	3	4	0	4	0	2	3	2	6	1	0	2	1	0
Avance hacia educación secundaria (%)	7	8	8	6	6	7	4	5	5	2	0	2	0	2
Avance hacia educación secundaria (f) (%)	7	8	8	6	6	7	4	5	5	1	0	2	0	2
Avance hacia educación secundaria (m) (%)	7	8	8	6	6	7	4	5	5	1	0	2	0	2
Matriculación escolar, primaria (% bruta)	9	11	12	10	12	11	9	12	10	7	10	8	2	4
Matriculación escolar, secundaria (% bruta)	10	11	4	10	1	10	12	6	6	2	8	6	1	0
Matriculación escolar, secundaria (% neta)	9	9	1	7	1	7	5	6	4	0	0	0	0	0
Matriculación escolar, secundaria (f) (% neta)	9	9	1	7	1	7	5	6	4	0	0	0	0	0
Matriculación escolar, secundaria (m) (% neta)	9	9	1	7	1	7	5	6	4	0	0	0	0	0
Matriculación escolar, secundaria, privada (% del total de secundaria)	10	10	4	10	12	10	6	5	6	0	8	4	0	0
Matriculación escolar, terciaria (% bruta)	11	1	12	10	12	11	9	7	0	5	4	5	1	0
Matriculación escolar, terciaria (f) (% bruta)	11	1	12	10	12	11	9	7	0	5	4	5	1	0
Matriculación escolar, terciaria (m) (% bruta)	11	1	12	10	12	11	9	7	0	5	4	5	1	0
Mujeres casadas antes de los 18 años (% de mujeres de 20-24 años)	0	2	1	2	1	1	2	0	2	2	2	2	1	1
Total de observaciones	192	182	174	169	157	156	150	133	112	77	70	71	48	31

Fuente: Equipo del Banco Mundial, basado en Indicadores de Desarrollo Mundial (WDI) (los datos son de 2010-2023 y se accedió por última vez en junio de 2024).
Nota: El gráfico muestra el número de observaciones disponibles en un indicador. Las graduaciones de color van de rojo oscuro (sin observaciones) a verde oscuro (número más alto) de observaciones).

3.2.2 Resultados educativos

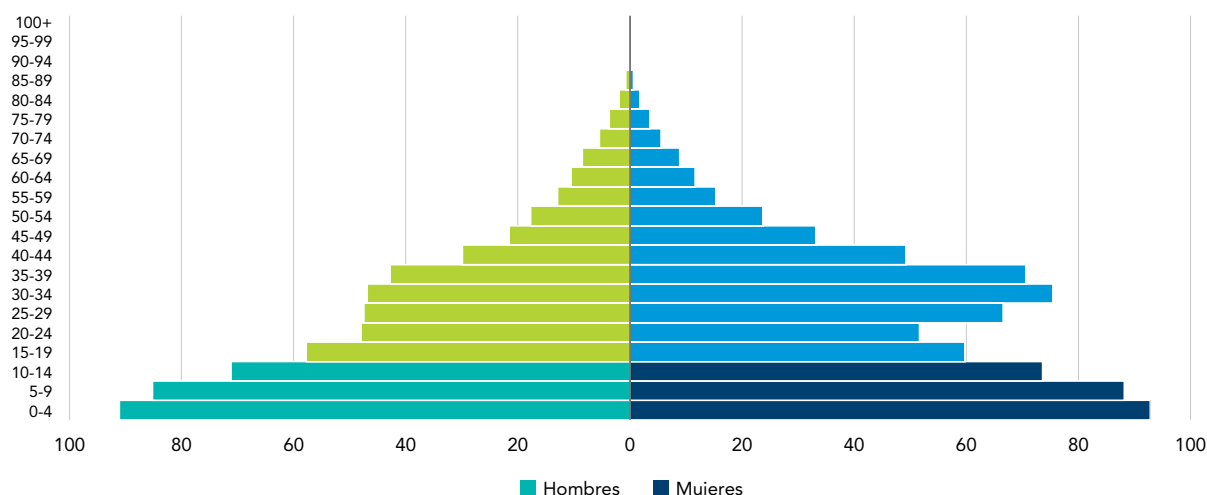
Los datos disponibles muestran un acceso limitado a una educación y un aprendizaje de calidad, bajos resultados y un desajuste entre la oferta y la demanda de habilidades en el país

La tasa de dependencia por edad es relativamente alta, de 71 por ciento. Por cada 10 personas en edad de trabajar, hay 7 personas menores de 15 años o mayores de 64 años, aunque esta cifra es inferior al promedio del África subsahariana (82). El 38 por ciento de la población tiene menos de 14 años, mientras que el 54 por ciento tiene menos de 24 años (Figura 43). El gobierno debe garantizar que esta gran proporción de jóvenes que ingresarán al mercado laboral pueda convertirse en un dividendo demográfico. Un dividendo no se da únicamente por la dinámica demográfica, sino que necesita ser estimulado con políticas específicas que garanticen que los jóvenes adquieran las habilidades adecuadas para ser productivos y que las puedan utilizar en el mercado laboral. Por lo tanto, centrarse en la educación y las habilidades es fundamental para catalizar el potencial de esta generación.

FIGURA 43

La población de Guinea Ecuatorial es mayoritariamente joven

Pirámide de población de Guinea Ecuatorial



Fuente: Elaboración del personal técnico del Banco Mundial con base en datos del Instituto Internacional de Análisis de Sistemas Aplicados (IIASA) para 2022.

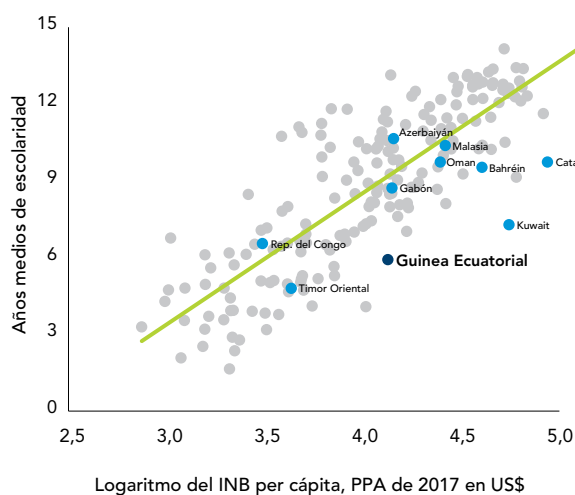
El acceso a la educación ha aumentado significativamente, pero aún hay un amplio margen de mejora.⁷⁷ Los datos más recientes de la segunda encuesta nacional de hogares muestran que la tasa bruta de matriculación en la primaria se situó en el 107,8 por ciento en 2021-22 (110,3 por ciento para los hombres frente al 105,1 por ciento para las mujeres), mientras que la tasa neta de matriculación (TNM) fue del 82,8 por ciento en 2021-2022. Si bien la tasa de matrícula en la escuela primaria es relativamente alta, la TNM es inferior a las tasas medias de sus pares estructurales y de los países de ingreso mediano alto, probablemente debido a la repetición de curso y a la sobreedad en la matrícula. El acceso a la educación secundaria en Guinea Ecuatorial sigue siendo inferior al de los países de ingreso mediano alto. En general, el promedio de años de escolaridad en el país aumentó de 5,9 en 2019 a alrededor de 8,3 en 2022 (Figura 44). Los datos de 2017 muestran que solo el 38,9 por ciento de los estudiantes de primaria asisten a escuelas públicas, mientras que el 61,1 por ciento asiste a escuelas privadas, incluidas escuelas privadas religiosas, que generalmente están subvencionadas. Esta proporción era mayor en las escuelas secundarias, donde el 64,3 % de los estudiantes asistían a instituciones privadas. Si bien los indicadores pueden haber cambiado, es probable que la tendencia siga siendo similar.

⁷⁷ La segunda encuesta nacional de hogares muestra que la tasa de alfabetización de los ecuatoguineanos de 15 años o más es alta, llegando al 90,1 por ciento, con notorias disparidades de género: los hombres tienen una mayor tasa de alfabetización (95,2 por ciento) en comparación con las mujeres (85,6 por ciento).

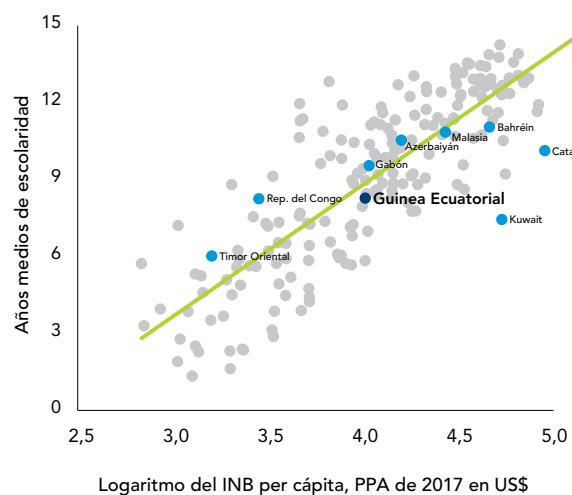
FIGURA 44

A pesar de los recientes avances, el nivel educativo de Guinea Ecuatorial sigue siendo bajo

a. Años de escolaridad promedio e INB per cápita, 2019



b. Años de escolaridad promedio e INB per cápita, 2022



Fuente: PNUD

Nota: Según la segunda encuesta nacional de hogares, el promedio de años de escolaridad en Guinea Ecuatorial se estima entre 7,75 y 8,6, dependiendo de si se considera la educación preescolar como el primer año de educación.

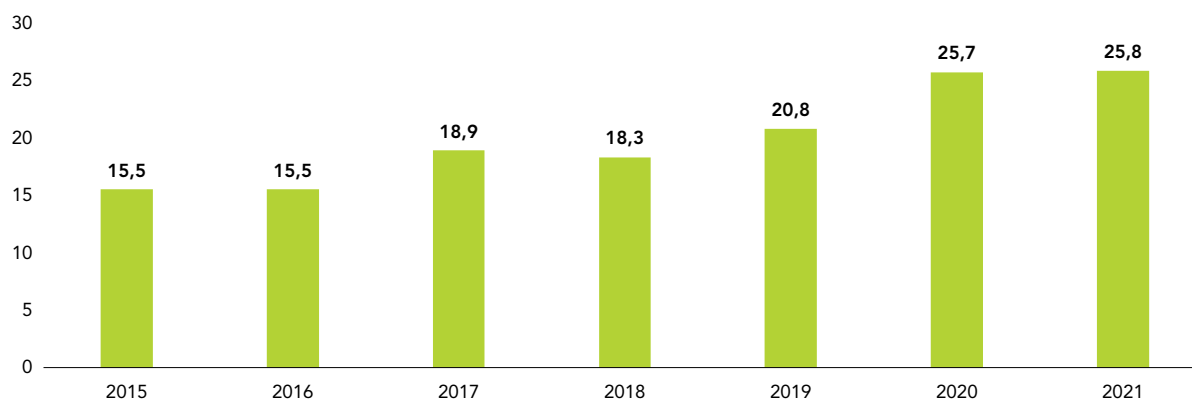
Los elevados niveles de ineficiencia del sistema, particularmente debido a las altas tasas de repetición (superior al 16 por ciento en los primeros grados) y las altas tasas de deserción, tienen un impacto negativo en los resultados. Además, se observa una falta de equidad, particularmente en términos de género y niveles socioeconómicos. En general, hay casi paridad en las escuelas secundarias, donde el 50,1 por ciento de las matriculaciones corresponden a hombres y el 49,9 por ciento a mujeres. Sin embargo, las tasas de deserción escolar presentan patrones diferentes según el grupo de edad. En los primeros años son más los niños que abandonan la escuela, pero a los 16 años las niñas comienzan a abandonarla más, lo que genera una brecha de matriculación del 10 por ciento entre niños y niñas. Las restricciones legales que prohíben a las niñas embarazadas asistir a la escuela, sumado a la evidencia de altos niveles de embarazo precoz, podrían ser parte de la razón detrás de este aumento en la deserción escolar femenina (Banco Mundial, 2017). La razón citada más comúnmente para no asistir a la escuela es la falta de recursos económicos. A esto le siguen los embarazos precoces o la maternidad temprana. Es probable que la incorporación temprana al mercado laboral informal sea una razón común para los hombres. La pandemia de COVID-19 ha intensificado los desafíos preexistentes en el sector de la educación (ver el Recuadro 8).

Se evidencian diversas formas de desigualdad en distintas regiones, particularmente en las zonas rurales continentales, así como entre grupos marginados como las personas con discapacidad. En las zonas rurales, es común encontrar escuelas que únicamente ofrecen educación hasta el tercer o cuarto grado, y las oportunidades para continuar con los estudios son limitadas o nulas. Además, la mayoría de las escuelas carecen de instalaciones o recursos adecuados para acoger a niños con discapacidad.

Entre 2008 y 2011, el programa PRODEGE aplicó una prueba estandarizada para evaluar las habilidades en lenguaje y matemáticas de los estudiantes en el primer grado, que evidencia que el porcentaje de estudiantes que muestran niveles competentes en todas las materias es bajo en Guinea Ecuatorial. La evaluación de 2011 reveló un rendimiento muy bajo: el 60 por ciento de los estudiantes fueron clasificados como de “bajo rendimiento” en lectura y relativamente pocos podían escribir más de cinco palabras al final del primer grado. En matemáticas, menos del 10 por ciento de los estudiantes obtuvo un nivel de “alto rendimiento”. El examen nacional de finalización de la educación secundaria, conocido como Selectividad, también demostró un bajo dominio del plan de estudio de parte de los estudiantes (INEGE, 2021b). Si bien, la tasa de aprobados en el examen de Selectividad ha aumentado del 15,3 por ciento en 2015 al 25,8 por ciento en 2021 (Figura 45), el examen sirve principalmente como un examen de ingreso de alto nivel (high stakes) para la educación superior y tiene una utilidad limitada para monitorear la calidad general del sistema educativo o medir los resultados del aprendizaje a lo largo del tiempo.

FIGURA 45**El porcentaje de estudiantes que aprobaron exámenes de alto nivel (*high stakes*) al finalizar la secundaria aumentó lentamente hasta el 25,8 por ciento en 2021**

Estudiantes que aprobaron exámenes de alto nivel al finalizar la secundaria en Guinea Ecuatorial, en porcentaje, 2015-2021



Fuente: Elaboración del personal técnico del Banco Mundial con base en datos del Anuario Estadístico de Guinea Ecuatorial, 2022.

En 2021, se dio un paso significativo hacia la medición del aprendizaje de manera más sistemática: UNICEF apoyó una evaluación del aprendizaje a gran escala en escuelas públicas y privadas.

Se estima que 14.032 estudiantes de primaria (7.136 de tercer grado y 6.896 de sexto grado, 52 por ciento niñas y 48 por ciento niños) fueron evaluados en español y matemáticas. Los estudiantes de sexto grado fueron evaluados también en ciencias y ciencias sociales. Los resultados preliminares indican que 10.487 estudiantes (75 por ciento) aprobaron las evaluaciones. Las disparidades entre las escuelas públicas y privadas son pequeñas, siendo la tasa de aprobación de 72,5 por ciento en las escuelas públicas y de 76 por ciento en las privadas (UNICEF, 2021). Sin embargo, como los resultados detallados aún no están disponibles, sigue sin estar claro cómo el umbral de aprobación se ajusta a estándares internacionales como el Marco de Competencia Global, y esto dificulta las comparaciones. La publicación de esta información será crucial para comprender los niveles de aprendizaje en Guinea Ecuatorial.

Guinea Ecuatorial enfrenta un desajuste entre la oferta y la demanda de habilidades dentro de su mercado laboral. Es habitual que las empresas del sector privado tengan dificultades para encontrar trabajadores con las habilidades adecuadas y, en muchos casos, deslocalizan sus operaciones o contratan trabajadores extranjeros. La diversificación económica requeriría conjuntos de habilidades aún más diversos para las industrias y sectores emergentes. Sin embargo, la debilidad del sector de la educación y, en particular, del sector de la educación post-básica podría impedir que Guinea Ecuatorial satisficiera esa demanda. Por lo tanto, Guinea Ecuatorial necesita reformas sólidas en el sistema educativo para que su plan de diversificación económica sea exitoso.

La matrícula en la educación superior sigue siendo muy baja. El Instituto de Estadística de la UNESCO (UIS) no proporciona datos recientes para Guinea Ecuatorial, pero el último dato disponible sobre la tasa bruta de matriculación, correspondiente al año 2000, fue uno de los más bajos del mundo (2 por ciento) (UIS, 2022). La matriculación ha crecido desde entonces, pero sigue siendo muy limitada. El sistema de educación superior en el país es todavía relativamente nuevo, en comparación con sus pares y está compuesto principalmente por la oferta de la Universidad Nacional de Guinea Ecuatorial (UNGE) creada en 1995. También hay un programa mucho más pequeño en la Universidad Afroamericana de África Central. En total, hay 8.151 estudiantes matriculados en la educación superior, de los cuales el 35 por ciento está matriculado en educación, humanidades y ciencias religiosas, el 19 por ciento en economía y administración, y el 15 por ciento en ingeniería, arquitectura y tecnología pesquera y agrícola. El número de estudiantes matriculados es ligeramente mayor que en 2017-2018, tras un descenso entre 2018 y 2020. La brecha de género es más evidente en el nivel de educación superior, donde el 60,2 por ciento de la matriculación corresponde a hombres y el 39,8 por ciento a mujeres. Es aún más pronunciada en los campos relacionados con la ciencia, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas (STEM): el 77,3 por ciento de los estudiantes matriculados en ingeniería, arquitectura y tecnologías son hombres. A nivel universitario, hubo un total de 1.026 docentes en el período 2021-2022, incluyendo 67 con doctorado, 170 con máster, 738 licenciados e ingenieros, y 51 técnicos (INEGE, 2023).

RECUADRO 8

COVID-19 y educación en Guinea Ecuatorial



© monkeybusinessimages/istockphoto.com

El sector de la educación en Guinea Ecuatorial enfrentó importantes desafíos durante la pandemia de COVID-19, que intensificaron los problemas preexistentes. El país vivió 27 semanas con escuelas completamente cerradas y 7 semanas con aperturas parciales. Según los resultados de una encuesta telefónica de alta frecuencia (ETAF), con más de 1.000 entrevistas, realizada por el Banco Mundial, INEGE y la compañía telefónica GETESA (Guinea Ecuatorial de Telecomunicaciones) en noviembre y diciembre de 2020, el cierre de centros educativos y laborales, junto con los impactos en el mercado laboral, fueron los desafíos más importantes derivados de la pandemia. Debido a la falta de una medición sistemática, no es posible cuantificar el alcance exacto de estas pérdidas. Al igual que en otros países, se presume que la pandemia amplió la brecha educativa, afectando desproporcionadamente a las zonas rurales que a menudo carecen de conectividad a Internet.

La principal iniciativa del gobierno para la educación a distancia fue el programa “La Escuela en mi Casa”, lanzado en colaboración con UNICEF. Este programa utilizó la televisión, la radio y un canal en línea para difundir contenido educativo. Se estima que llegó a 135.849 estudiantes de preescolar y primaria a través de programas de televisión (TV) y radio. Se produjeron y transmitieron numerosas sesiones de radio y televisión en todo el país, incluso en zonas remotas con acceso limitado a la electricidad (UNICEF, 2021). Si bien se creó un portal en línea (escuelaencasa.gq) para almacenar el contenido, actualmente se encuentra inactivo y no es posible determinar si fue utilizado ampliamente debido a la baja penetración de Internet de banda ancha en los hogares.

Los resultados de la ETAF muestran que el 38 por ciento de los estudiantes de la región continental y el 28 por ciento de los estudiantes de la región insular participaron en los programas educativos lanzados en la radio y televisión local. El acceso restringido a la tecnología limita el impacto potencial de los modelos de aprendizaje híbrido. Únicamente alrededor del 40 por ciento de los hogares encuestados en el ETAF tienen acceso a Internet. Según una encuesta de hogares reciente, sólo el 10,9 por ciento de los hogares tiene una computadora. El acceso a teléfonos celulares es más prevalente (86,4 por ciento de los hogares), si bien no se dispone de información sobre la existencia de teléfonos inteligentes y el número de dispositivos por hogar.

Fuente: UNICEF y Banco Mundial

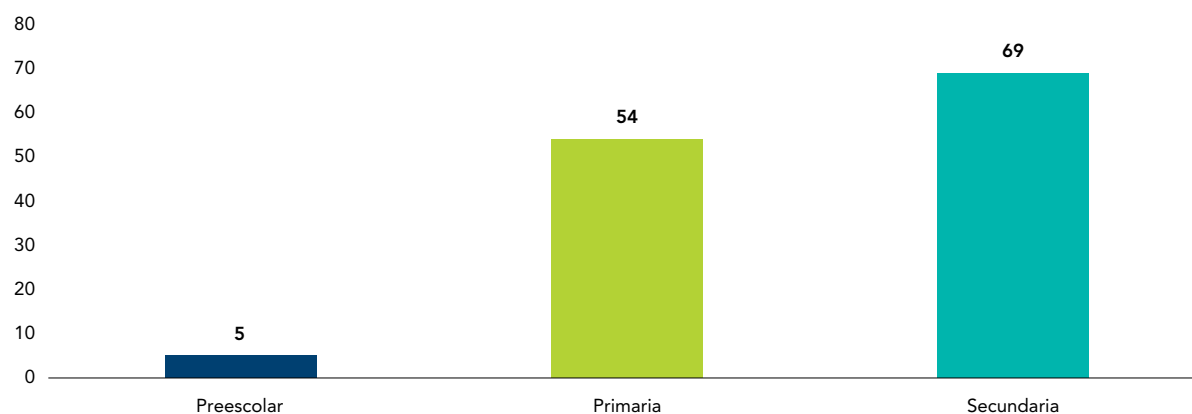
La formación profesional también enfrenta muchos desafíos. El sector de la Educación y Formación Técnica y Profesional (EFTP) en Guinea Ecuatorial aún se encuentra en sus primeras etapas de desarrollo. En 2020-2021, el país contaba con un total de 65 centros de EFTP, 34 ubicados en la región continental y 31 en la región insular. Los distritos de Bata y Malabo presentan la mayor concentración de centros, con 28 y 30, respectivamente (INEGE, 2023). De estos centros, 28 están clasificados como de grado superior, 26 como de grado medio y 11 únicamente de formación ocupacional (INEGE, 2022). Para esta última categoría, el número de centros ha disminuido en los últimos años. La mayoría de los centros de EFTP son de gestión privada. Una comisión nacional de certificación es responsable de reconocer las calificaciones emitidas por centros públicos y privados acreditados para la formación formal. Recientemente, el gobierno ha recibido apoyo del Banco Africano de Desarrollo para establecer varios politécnicos en todo el país (INEGE, 2021). Si bien muchos centros de formación tienen como objetivo proporcionar habilidades acordes con la economía actual, no logran centrarse en las habilidades necesarias para promover la diversificación económica. Por ejemplo, el Instituto Tecnológico Nacional de Minas e Hidrocarburos de Guinea Ecuatorial ofrece numerosos programas técnicos que se ajustan a la naturaleza intensiva en hidrocarburos de la economía. En cambio, el acceso a la formación en habilidades digitales es limitado y fragmentado, y carece de una estrategia clara para desarrollar las habilidades necesarias para el siglo XXI (Capítulo 5). Existen otros programas de formación, pero su difusión no es tan amplia como en otros países africanos y adolecen de una colaboración interministerial ineficaz y de iniciativas mal negociadas.

La limitada disponibilidad y calidad de los recursos educativos contribuye a los bajos resultados educativos en Guinea Ecuatorial. Por ejemplo, los materiales de aprendizaje, incluidos los libros de texto, suelen ser inadecuados. En muchos grados de primaria, la proporción de alumnos por libro de texto supera 3, y en algunos casos es incluso mayor (Banco Mundial, 2017). Según la segunda encuesta nacional de hogares, la falta de libros y material didáctico es el principal problema al que se enfrentan los estudiantes en sus respectivas escuelas: el 21,2 por ciento de la población encuestada afirma que este es un problema clave. Sin embargo, la proporción de alumnos por profesor, que indica cómo se asignan los recursos para la educación, es relativamente baja: 21,6 en las escuelas primarias públicas y 27,9 en las escuelas primarias privadas, si bien existen grandes diferencias entre regiones. Por su parte, el número de alumnos por profesor es 20 en las escuelas secundarias públicas y 19 en las privadas (INEGE, 2023). Sin embargo, los datos más recientes de la encuesta de hogares muestran que el elevado número de alumnos por aula es el segundo problema principal del sistema educativo. El 15,5 por ciento de la población encuestada identificó este como el principal problema que enfrentan los estudiantes. Si bien la disponibilidad de profesores parece adecuada, no se dispone de información sobre las tasas de asistencia, el tiempo dedicado a las tareas de enseñanza ni el desempeño de los profesores. El Diagnóstico Educativo de 2017 del Banco Mundial identificó el ausentismo y los bajos salarios de los docentes como desafíos críticos. Según la encuesta de hogares, el 7 por ciento de la población mencionó la ausencia de profesores como el principal problema del sistema educativo.

FIGURA 46

El porcentaje de profesores calificados es relativamente bajo, especialmente en los primeros años de educación

Porcentaje de profesores calificados



Fuente: Elaboración del personal técnico del Banco Mundial con base en datos del Anuario Estadístico de Guinea Ecuatorial, 2022

Ha habido mejoras en la formación de docentes, pero el porcentaje de profesores calificados sigue siendo bajo. Únicamente el 5 por ciento de los profesores están calificados en preescolar, el 54 por ciento en primaria y el 69 por ciento en secundaria (INEGE, 2022) (Figura 46). Además, faltan mecanismos para contratar o promover profesores en función de su desempeño. La dinámica del aula a menudo presenta enfoques centrados en el profesor, enfatizando el dictado y la copia, mientras que la resolución de problemas y el diálogo dirigido por los estudiantes son limitados. La escasez de profesores es particularmente pronunciada en materias especializadas.

El financiamiento destinado a la educación pública en Guinea Ecuatorial es insuficiente.

Los referentes internacionales comúnmente citados para el financiamiento de la educación incluyen aquellos acordados en 2015 como parte de la Declaración de Incheon, Educación 2030, que insta a los países a asignar al menos entre el 4 y el 6 por ciento del PIB y/o al menos entre el 15 y el 20 por ciento del gasto público a la educación. Si bien los referentes son una indicación de la idoneidad del gasto público en educación y no brindan una imagen completa del financiamiento privado, los valores en Guinea Ecuatorial son muy bajos en comparación con los de sus pares. Guinea Ecuatorial asignó sólo el 0,9 por ciento de su PIB a la educación en 2022, en comparación con un promedio de 2,6 por ciento del PIB en la CEMAC y de 4,1 por ciento del PIB en ASS (Figura 47). El gobierno continúa sus esfuerzos de consolidación fiscal en 2024 recortando gastos ante el descenso de la producción de hidrocarburos, si bien el gasto en sectores sociales no se ha visto afectado hasta ahora.

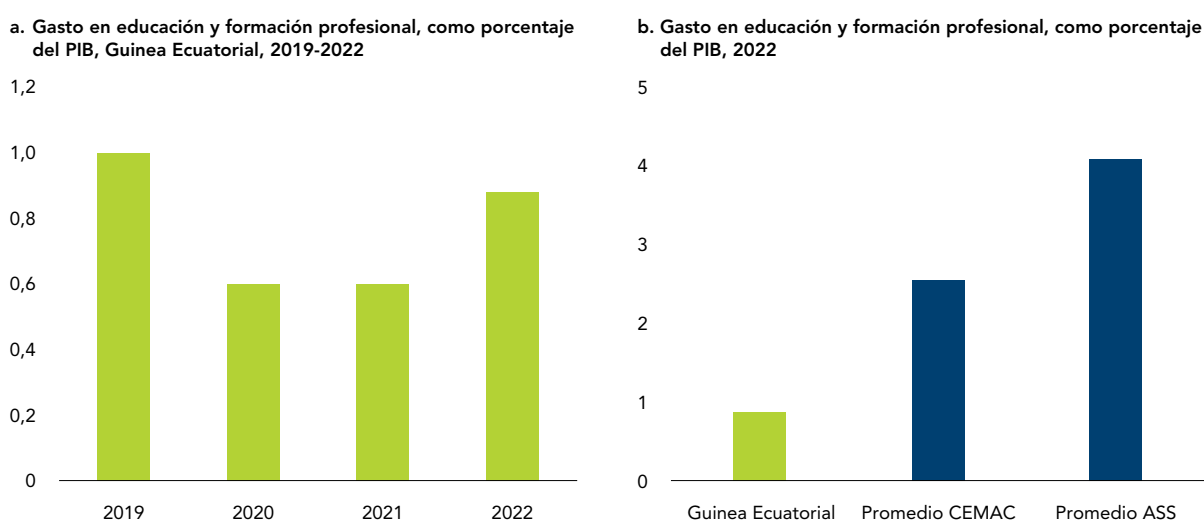
Guinea Ecuatorial asignó sólo el 0,9 por ciento de su PIB a la educación en 2022, en comparación con un promedio de 2,6 por ciento del PIB en la CEMAC y de 4,1 por ciento del PIB en ASS.

Evaluar la equidad de los recursos públicos asignados a la educación es un desafío, dada la limitada exhaustividad de los datos presupuestarios.

La calidad del presupuesto no permite una diferenciación funcional clara de los gastos, ya que el 55 por ciento del presupuesto de educación se destina a “gastos educativos no clasificados” en la ley financiera de 2023. Entre las categorías que se especifican en la ley financiera, menos del 5 por ciento se asigna a la educación primaria y preescolar, mientras que el 54 por ciento se asigna a la educación superior.⁷⁸ Esto genera preocupación sobre la posible inequidad del presupuesto, especialmente dada la agenda inconclusa para la educación básica.

FIGURA 47

El gasto público en educación en Guinea Ecuatorial sigue siendo muy bajo en comparación con los estándares regionales



Fuente: Autoridades de Guinea Ecuatorial; Banco Mundial; OMS; y el artículo IV del FMI.

⁷⁸ Estos porcentajes representan el 2 y el 24 por ciento del presupuesto total de educación, respectivamente, si se incluyen los gastos no categorizados. Sin embargo, parte de los gastos no categorizados podrían destinarse a la educación primaria o superior. El FMI ha proporcionado recientemente asistencia técnica para ayudar a crear una clasificación funcional para el presupuesto de 2024.

3.2.3 Recomendaciones de política

Esta sección presenta recomendaciones de políticas para ampliar la educación de calidad centrándose en (i) mejorar los resultados fundamentales del aprendizaje, (ii) aumentar el acceso a la educación secundaria con un enfoque en las brechas de género, (iii) invertir en habilidades para la diversificación económica y (iv) fortalecer los sistemas y la capacidad de implementación. La Tabla 6 presenta incluye recomendaciones de políticas detalladas.

Un enfoque en mejorar los resultados fundamentales del aprendizaje

Es de suma importancia dar prioridad a la alfabetización básica, la aritmética y las habilidades transferibles. Las habilidades fundamentales sirven como piedra angular para el desarrollo de otras competencias, incluidas las digitales. Hacer hincapié en el aprendizaje fundamental para todos implica aumentar las tasas de matriculación e implementar programas focalizados para mejorar los resultados del aprendizaje. Las estrategias eficaces basadas en la ciencia del aprendizaje, la pedagogía estructurada, el coaching de docentes y el uso de herramientas de observación en el aula pueden resultar valiosas y costo efectivas (Global Education Evidence Advisory Panel- GEEAP, 2023). La mejora de las habilidades fundamentales generará posteriormente un mayor interés entre la población por adquirir habilidades más avanzadas. Además, Guinea Ecuatorial debería invertir en habilidades socioemocionales, ya que son cada vez más demandadas por el sector privado. Estas habilidades, a veces denominadas habilidades no cognitivas o habilidades blandas, abarcan diversas dimensiones, como rasgos sociales, emocionales, personales, conductuales y actitudinales. Abarcan la autoconciencia, la autorregulación, la empatía y las habilidades sociales. Las habilidades socioemocionales son cruciales para el desarrollo personal y social, ya que influyen en la forma en que las personas interactúan con otras y se desenvuelven en el mundo (Banco Mundial, 2014).

Existe amplia evidencia de otros países que puede ser adaptada para mejorar el aprendizaje fundamental en Guinea Ecuatorial de manera costo efectiva (GEEAP, 2023). Por ejemplo, brindar información a padres e hijos sobre los beneficios económicos de la educación (en los casos en que no sean conocidos o no sean evidentes para las personas), las fuentes de financiamiento disponibles y la calidad de las escuelas locales ha mejorado la asistencia y el aprendizaje a un bajo costo (Nguyen, 2013).

Apoyar a los profesores con una pedagogía estructurada, un paquete coherente de inversiones que incluya planes de enseñanza, materiales didácticos, formación continua basada en habilidades y mentoría, que se coordinen cuidadosamente para reforzarse mutuamente, puede aumentar el aprendizaje a un costo relativamente bajo. Evidencia rigurosa de países como Kenia (Fleisch et al., 2016), Liberia (Menendez et al., 2021), Gambia (Eble et al., 2021) y Sudáfrica (Meiring, 2021) muestra que la implementación de estos programas es posible. En el caso de Guinea Ecuatorial, mejorar la educación básica también implica ampliar radicalmente el acceso a mayor educación después del primer ciclo de primaria, cuando los resultados tienden a ser más bajos.

Ampliar el acceso a la educación secundaria con enfoque en las brechas de género

La educación secundaria desempeña un papel fundamental. Una vez que los niños pequeños pasan a la educación secundaria, Guinea Ecuatorial debe garantizar que puedan seguir recibiendo una educación que los prepare para el mercado laboral. En esta etapa, también es importante abordar las múltiples barreras que crean sesgos de género y limitan el acceso a la educación de las adolescentes, incluidas las barreras monetarias y las normas sociales.

Para aumentar el acceso a la educación secundaria, se necesita una combinación de intervenciones multisectoriales. Las becas, las transferencias de efectivo y el apoyo en especie, como uniformes y comidas gratuitas en la escuela, pueden ayudar a reducir el costo directo de la educación (Blimpo et al., 2019). Cambiar las normas socioculturales que desalientan la matriculación escolar, por diferentes razones para niños y niñas (incluidas aquellas que fomentan la participación temprana en el mercado laboral y los embarazos precoces), es

una medida esencial a mediano plazo para ampliar las oportunidades de aprendizaje. Aumentar la disponibilidad de escuelas y optimizar su ubicación sigue siendo fundamental (Ingwersen et al., 2019). Garantizar resultados de aprendizaje seguros e inclusivos también debe ser una prioridad (Banco Mundial, 2022).

Invertir en habilidades para la diversificación económica

Guinea Ecuatorial necesita aumentar significativamente el acceso de los jóvenes a la adquisición de habilidades, a fin de formar una fuerza laboral que cuente con las habilidades idóneas para los empleos que requerirá la diversificación económica. Las acciones críticas implican ampliar el abanico de posibilidades disponibles para adquirir habilidades y reducir los gastos asociados a la formación. Los programas de nivelación y los campamentos de entrenamiento son enfoques eficaces para facilitar el acceso a la formación orientada al mercado a una población más amplia, en particular a la procedente de entornos desfavorecidos. Estas intervenciones desempeñan un papel crucial en la reducción de las brechas de aprendizaje y habilidades que, de otro modo, podrían impedir que los posibles participantes califiquen. Además, es importante ampliar la disponibilidad de oportunidades asequibles y de alta calidad para adquirir habilidades relevantes para el mercado, y asignar ayudas económica a los estudiantes en función tanto de sus méritos como de sus necesidades económicas.

Del mismo modo, ampliar el acceso a la educación superior requerirá acciones por el lado de la demanda y la oferta. Por el lado de la demanda, sería importante diversificar las opciones de financiamiento para estudiantes a fin de apoyar a jóvenes marginados y vulnerables. Por el lado de la oferta, es fundamental incrementar la disponibilidad de plazas en el sistema de educación superior. Finalmente, para garantizar la calidad y pertinencia de la educación post-básica y asegurar su vinculación con la transformación económica del país, Guinea Ecuatorial necesita fomentar una mayor participación del sector privado en la formación de habilidades a través de, por ejemplo, vínculos más estrechos entre los proveedores de servicios de formación y los empleadores (Banco Mundial, 2022). Aumentar el acceso a habilidades digitales será fundamental para garantizar que los jóvenes puedan participar en el mercado laboral del siglo XXI.

Fortalecer los sistemas y la capacidad de implementación

Para lograr resultados educativos que puedan crear las condiciones propicias para un crecimiento económico sostenido e inclusivo, Guinea Ecuatorial necesita fortalecer sus sistemas a fin de llegar a los beneficiarios de una manera costo-efectiva. Incluso las intervenciones bien diseñadas y respaldadas por evidencia fracasarán si los sistemas no están preparados para llevarlas a cabo adecuadamente. Se pueden destacar tres prioridades: a) aumentar el financiamiento destinado a la educación y hacerlo más eficiente; b) mejorar la capacidad de implementación de las agencias gubernamentales; y c) mejorar los sistemas de datos para una mejor educación.

En primer lugar, es fundamental incrementar y mejorar la inversión en el sector de la educación. Las estrategias para movilizar recursos adicionales podrían implicar ampliar la base impositiva, asignar específicamente fondos del presupuesto nacional para la consecución de objetivos educativos a través de planes presupuestarios de mediano plazo bien definidos y fomentar el aumento de las contribuciones del sector privado. Es crucial garantizar que estos recursos sean utilizados eficazmente, y para ello es necesario fortalecer la gestión financiera pública en dos áreas clave: la planificación del gasto y la presupuestación a mediano plazo, y el mantenimiento de la disciplina presupuestaria durante la ejecución (ver el Capítulo 2). Además, la asignación de recursos debe priorizar consideraciones de equidad para garantizar que la distribución y la accesibilidad sean justas.

En segundo lugar, es necesario elevar la capacidad de implementación y monitoreo. Esto implica diseñar un sistema educativo que esté alineado con el aprendizaje y no con otros objetivos. A nivel gubernamental, es importante crear mecanismos para asegurar la coordinación entre agencias gubernamentales. Fortalecer la capacidad también supone mejorar las competencias de los funcionarios públicos para gestionar el sector de la educación, así como la capacidad de liderazgo y gestión de los administradores de centros escolares y otros líderes educativos para supervisar las operaciones, evaluar necesidades, planificar nuevos programas y gestionar los presupuestos.

Finalmente, es esencial que Guinea Ecuatorial mejore sus sistemas para recopilar, analizar y utilizar datos para la toma de decisiones. Esto incluye el desarrollo de un sistema de información de gestión educativa y la recopilación de datos de aprendizaje en una manera más sistemática, sobre la base de esfuerzos recientes. Se pueden lograr resultados rápidos agregando secciones específicas sobre educación a los esfuerzos actuales, como la encuesta de hogares que se realizó recientemente y los informes estadísticos anuales, que tienen una sección sobre educación que podría fortalecerse.

TABLA 6**Recomendaciones de políticas: más y mejor educación para impulsar el capital humano**

Área de enfoque	Acciones potenciales	Marco temporal	Agencia Responsable
Mejorar el aprendizaje fundamental	• Ampliar el acceso mediante intervenciones del lado de la oferta y la demanda.	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Educación
	• Proporcionar información a padres e hijos sobre los beneficios económicos de la educación para la generación de ingresos.	CORTO PLAZO	• Ministerio de Educación
	• Desarrollar un programa pedagógico estructurado y apoyar a los docentes con entrenamiento continuo.	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Educación
Ampliar el acceso a la educación secundaria	• Transferencias de efectivo condicionadas u otras formas de apoyo monetario.	CORTO PLAZO	• Ministerio de Educación
	• Aumentar la disponibilidad de escuelas.	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Educación
	• Implementar campañas para cambiar las normas socioculturales y abordar las brechas de género.	CORTO PLAZO	• Ministerio de Educación
Invertir en habilidades para la diversificación económica	• Programas de nivelación y campos de entrenamiento.	CORTO PLAZO	• Ministerio de Educación
	• Ampliar la disponibilidad y asequibilidad de las capacitaciones.	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Educación
	• Aumentar el acceso a las habilidades digitales.	CORTO PLAZO	• Ministerio de Educación
	• Invertir en educación superior mediante intervenciones del lado de la oferta y la demanda.	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Educación
Fortalecer los sistemas y la capacidad de implementación	• Incrementar el financiamiento destinado a la educación y hacerlo más eficiente.	MEDIANO A LARGO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico • Ministerio de Educación
	• Incrementar la capacidad de monitoreo e implementación.	MEDIANO A LARGO PLAZO	• Ministerio de Educación
	• Mejorar los sistemas para recopilar, analizar y utilizar datos para la toma de decisiones.	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Educación

3.3 Proteger el capital humano invirtiendo en salud

3.3.1 Panorama general del sistema y sector de salud

Las políticas del sector de la salud y los marcos institucionales en Guinea Ecuatorial están alineados con las metas globales, pero persisten graves desafíos

En 2015, Guinea Ecuatorial adoptó dos agendas: la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas y la Agenda 2063 de la Unión Africana. Los objetivos, metas y operacionalización de estas agendas globales fueron integrados en el “Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social Guinea Ecuatorial Horizontes 2020”. En 2019, el Gobierno organizó la Tercera Conferencia Económica Nacional, en la que se adoptó la Estrategia de Desarrollo Sostenible de Guinea Ecuatorial 2035 (AGENDA 2035) basada en la revisión del progreso y la implementación de sus planes de desarrollo. Esta evaluación, realizada por las Naciones Unidas, reveló importantes retrasos y una escasa implementación de los objetivos del sector salud. En general, algunos de los problemas y desafíos que enfrenta el país son (i) la falta de financiamiento de programas, (ii) la necesidad de una planificación coordinada, integrada y estable para abordar las prioridades en materia de salud y nutrición, (iii) la escasa conciencia y alfabetización sanitaria de la población ecuatoguineana, que obstaculiza la demanda de servicios de salud, y (iv) dificultades para trabajar en todos los sectores para lograr la igualdad de género y abordar otros determinantes sociales de la salud.

Actualmente, las prioridades y la cartera en desarrollo de programas de salud están incluidas en el Plan Nacional de Desarrollo Sanitario (PNDS 2021-2025). La elaboración de este plan consagró la visión de largo plazo que el gobierno ha establecido en su AGENDA 2035, teniendo en cuenta una evaluación interna de las deficiencias del sistema de salud y los resultados de salud persistentemente insuficientes. Basándose en estos desafíos y debilidades, el Ministerio de Sanidad y Bienestar Social (MINSABS) se propone abordar cuatro áreas prioritarias a través de diez subprogramas (Tabla 7). La implementación del PNDS 2021-2025 implicó la creación de un Comité Directivo encabezado por la Oficina del Presidente de la República y el MINSABS e incluye intervenciones multisectoriales de ministerios competentes como educación, protección social, agricultura e infraestructura. El comité directivo coordina un comité técnico y de coordinación que vela por la implementación del subprograma y la mejora de la participación de los socios. Sin embargo, persisten desafíos en la implementación del plan debido a limitaciones financieras y la falta de sistemas de recopilación de datos para la toma de decisiones. Bajo este marco institucional, el PNDS 2021-2025 procura alcanzar los siguientes objetivos: (i) reducción de la mortalidad materna, neonatal y de niños menores de cinco años; (ii) reducción de la fecundidad adolescente y de los riesgos asociados a los embarazos de adolescentes y los abortos ilegales; (iii) reducción de la prevalencia del VIH y aumento de la cobertura de personas con tratamiento antirretroviral; (iv) reducción de la carga de la malaria y mayor uso de medidas preventivas de la malaria; (v) incremento de la cobertura de vacunación sistemática; (vi) mejora de las capacidades a nivel central y regional para prevenir, detectar y responder a riesgos para la salud pública; y (vii) mejora de la infraestructura del sistema de salud, los recursos humanos y el financiamiento de la salud.

TABLA 7

Prioridades y programas estratégicos del PNDS 2021-2025

Eje Prioritario	Programas Estratégicos
1. Acceso equitativo y creciente de la población a servicios de salud de calidad	• Mejora de la cobertura y demanda de servicios de salud esenciales de calidad.
	• Aumento de la calidad de los servicios de salud esenciales para la salud materno-infantil.
	• Mejora y aumento del uso de los servicios de salud sexual y reproductiva, especialmente entre la población adolescente.
2. Seguridad sanitaria, preparación ante pandemias y emergencias y resiliencia de los sistemas de salud	• Fortalecimiento de las capacidades del Reglamento Sanitario Internacional (RSI) para prevenir, detectar y responder a eventos de salud pública y desastres naturales y químicos.
3. Promoción de la salud y prevención	• Reducción de la carga de morbilidad de enfermedades transmisibles y no transmisibles, con énfasis en la malaria y las ETD.
	• Mejora de los determinantes sociales de la salud mediante la acción multisectorial.
4. Fortalecimiento del liderazgo y las capacidades institucionales del sector salud	• Reforzar los mecanismos de administración y rendición de cuentas para el sector salud.
	• Mejorar la gestión de las finanzas públicas en el sector salud.
	• Mejorar el Monitoreo y Evaluación y la gestión de datos e información.
	• Iniciar una agenda de investigación en salud pública.

El acceso y la cobertura de los servicios de salud esenciales son limitados en Guinea Ecuatorial

El sector de la salud está regido por el MINSABS, el cual gestiona una red de proveedores de servicios. La estructura administrativa del MINSABS incluye tres niveles jerárquicos. El nivel central o estratégico, encabezado por el propio MINSABS, supervisa la política nacional de salud y define las directrices para su aplicación. El nivel intermedio o de apoyo técnico, que incluye la delegación regional de Bata y las siete delegaciones provinciales de salud, es el responsable de coordinar la ejecución de los programas y proyectos de salud. El nivel periférico o programático incluye proveedores de servicios de primera línea, como hospitales de distrito, centros de salud y puestos de salud. A pesar de la falta de datos recientes sobre indicadores de prestación de servicios para evaluar adecuadamente el desempeño, se han identificado debilidades generalizadas en la gobernanza y la gestión en todos los niveles, a saber: (i) marcos legales y mecanismos de rendición de cuentas deficientes; (ii) marcos programáticos y de implementación fragmentados; (iii) falta de coordinación entre los sectores y socios para el desarrollo; (iv) deficiente descentralización de la gestión e implementación de programas; y (v) insuficiente rendición de cuentas para garantizar el cumplimiento de las reformas del sector salud.

El modelo de prestación de servicios de salud también se organiza en tres niveles. El nivel primario comprende 161 puestos de salud pública y 46 centros de salud pública, que son el punto de contacto inicial del sistema con la población y brindan la mayoría de los servicios de salud esenciales, incluida la atención preventiva.⁷⁹ El nivel secundario está compuesto por 11 hospitales distritales y cinco hospitales provinciales,⁸⁰ que ofrecen atención

⁷⁹ Según la reciente encuesta de hogares, el punto inicial de atención de la mayor parte de la población que busca servicios de salud son los hospitales públicos, ya sean distritales o provinciales, que son visitados por el 46,8 por ciento de la población con problemas de salud. Le siguen las farmacias, que atienden al 22,7 por ciento, y las clínicas privadas, donde se atiende al 14,9 por ciento de las personas que buscan atención médica. La preferencia por los hospitales públicos es mayor en las zonas rurales (52,6 por ciento) que en las urbanas (43,6 por ciento).

⁸⁰ Hospitales Provinciales: Annobon, Ebibeyin, Evinayong, Luba, and Mongomo. Hospitales Distritales: Akonibe, Akurenem, Anisoc, Baney, Kogo, Mbini, Mikomeseng, Niefang, Nsok Nsomo, Nsok, and Riaba. Fuente: Anuario estadístico Guinea Ecuatorial. INEGE 2017.

médica básica y de primera derivación, incluida la hospitalización básica. El nivel terciario incluye dos hospitales regionales, las policlínicas del Instituto Nacional de Seguridad Social (INSESO) y dos modernos centros médicos internacionales en Malabo y Bata para los trabajadores y beneficiarios del INSESO. Los centros terciarios ofrecen servicios de salud avanzados y más complejos, incluida la hospitalización especializada. En total, se estima que hay 21 hospitales en funcionamiento.⁸¹ Cada distrito, provincia y región tiene un establecimiento de salud bajo su jurisdicción. A fecha de 2022, existen 46 establecimientos de salud en funcionamiento. El sector de salud privado está compuesto por varias clínicas y consultorios privados, la mayoría de los cuales operan en el nivel secundario. Los dos hospitales privados de Malabo (La Paz) y Bata (Guadalupe) reciben transferencias del presupuesto público. En general, el sistema no está preparado para soportar shocks exógenos como brotes y desastres, los cuales representan un riesgo muy alto de graves interrupciones en los servicios esenciales de salud, como las que se produjeron durante la reciente pandemia de COVID-19.

Según el MINSABS, en 2018 los recursos humanos del sector de salud estaban conformados por 2.431 profesionales de la salud, incluidos 270 médicos. La mayoría del personal de salud sólo cuenta con un diploma de educación secundaria, lo que indica un margen considerable para desarrollar el capital humano del sector. El agregado de recursos humanos en salud del país se traduce en 4 trabajadores de la salud por cada 10.000 habitantes, cifra considerablemente inferior a la cobertura observada en entornos de ingresos medianos altos, incluidos aquellos de la región como Gabón (6,46 por 10.000) y muy alejada de la meta de 44,5 trabajadores de la salud por cada 10.000 habitantes de la Organización Mundial de la Salud (OMS).⁸² Además, existen severas desigualdades geográficas entre la región continental y la insular del país, principalmente relacionadas con la baja cobertura de la infraestructura de salud y la ausencia de un programa comunitario que atienda directamente en las comunidades. Por ejemplo, la región insular del país concentra el 70 por ciento de los profesionales de la salud, lo que contrasta fuertemente con la distribución demográfica, ya que la región insular, donde se encuentra la capital Malabo, representaba únicamente el 27,7 por ciento de la población del país en 2015.

El gobierno ecuatoguineano está implementando actualmente una amplia gama de programas nacionales de salud. Estos incluyen programas de nutrición, salud reproductiva, lucha contra la malaria, ERA/EDA-AIEPI,⁸³ VIH/SIDA, malaria y tuberculosis, vacunación ampliada, medicamentos esenciales, salud mental, lucha contra el tabaco, salud bucal, educación sanitaria y movilización social, y el sistema nacional de información sanitaria.

La vulnerabilidad a los brotes de enfermedades infecciosas amenaza aún más el desarrollo del capital humano

La seguridad sanitaria y la preparación frente a epidemias siguen siendo una agenda inconclusa. En los últimos 10 años, Guinea Ecuatorial se ha visto afectada por múltiples brotes de enfermedades infecciosas como la fiebre de Marburgo, la fiebre de Lassa, la fiebre amarilla, el cólera y el COVID-19. Según el Informe Anual de Autoevaluación de los Estados Partes (SPAR) del Reglamento Sanitario Internacional de 2022, el país alcanzó una capacidad promedio del 43 por ciento para prevenir, detectar y responder a amenazas a la salud pública. A pesar de los avances significativos, este nivel de capacidad es inferior al nivel de capacidades básicas de países de ingresos medios de la región, como Angola, con un 58 por ciento, y Congo, con un 47 por ciento, e incluso países de ingreso bajo como Ruanda, con un 65 por ciento.⁸⁴ Las principales áreas con menor capacidad se relacionan con la movilización de recursos internos, la disponibilidad y la capacidad de los recursos humanos para detectar y responder a emergencias de salud pública, la vigilancia transfronteriza en los puntos de entrada y el establecimiento de una plataforma “Una Salud” para garantizar esfuerzos multisectoriales en materia de salud humana, animal y ambiental. En 2023, el gobierno de Guinea Ecuatorial, con el apoyo de la OMS, finalizó la actualización de su nuevo Plan de Acción Nacional de Seguridad Sanitaria (PANSS), que identifica las líneas estratégicas para fortalecer las capacidades de seguridad sanitaria. Dados los recursos limitados asignados al sector salud, será necesaria una mayor priorización de actividades para mejorar integralmente las principales brechas.

81 D.G. de Infraestructuras Sanitarias, 2022.

82 Dussault G et al. Building the primary health care workforce of the 21st century - Background paper to the Global Conference on Primary Health Care: From Alma-Ata Towards Universal Health Coverage and the Sustainable Development Goals. Geneva: World Health Organization; 2018.

83 El Programa ERA/EDA- AIEPI se ocupa de las enfermedades respiratorias agudas (ERA) y diarreicas (EDA) mediante un enfoque integrado que se centra en la salud y el bienestar del niño (AIEPI).

84 Organización Mundial de la Salud. 2023. Guinea Ecuatorial. Portal de la Alianza Estratégica para la Seguridad Sanitaria y la Preparación para Emergencias (SPH). <https://extranet.who.int/sph/country/equatorial-guinea?region>

3.3.2 Resultados de salud de Guinea Ecuatorial

El bajo financiamiento interno para la salud constituye una limitación sistémica para lograr mejores resultados de salud

El desarrollo del capital humano de Guinea Ecuatorial sigue viéndose limitado por los malos resultados en materia de salud materna e infantil. Entre 1990 y 2021, la mortalidad de niños menores de cinco años se redujo de 179 a 77 por 1.000 nacidos vivos y la tasa de mortalidad neonatal cayó de 50 a 28,5 por 1.000 nacidos vivos. No obstante, estas tasas siguen siendo mucho más altas que la de todos sus pares, en promedio (Figura 48a). La tasa de mortalidad materna también ha disminuido considerablemente, pero sigue siendo alta: 212 por 100.000 nacidos vivos⁸⁵ y la proporción de partos atendidos por personal de salud calificado es baja (68 por ciento).⁸⁶

Se han logrado avances en la reducción del retraso del crecimiento, pero continúa afectando al 26,2 por ciento de los niños menores de cinco años.⁸⁷ Si bien este porcentaje es inferior al promedio de la región de África (30,7 por ciento), también es superior a la que se observa en países pares como Gabón. El deficiente estado nutricional de los niños está relacionado con los altos niveles de desnutrición observados entre las madres, y la anemia afecta al 44,5 por ciento de las mujeres en edad reproductiva. No existen datos suficientes para evaluar los avances en la reducción de la emaciación, y los últimos datos disponibles muestran que sigue afectando al 3,1 por ciento de los niños menores de 5 años.

Las enfermedades transmisibles siguen siendo muy prevalentes y la amenaza de brotes de enfermedades es motivo de preocupación. La malaria, las infecciones respiratorias agudas y la diarrea son las principales causas de muerte en los niños y representan la gran mayoría de las consultas médicas.⁸⁸ La malaria ha sido un importante problema de salud pública en Guinea Ecuatorial y los esfuerzos intensivos de control de la malaria en la isla de Bioko durante los últimos 15 años han contribuido a reducir la incidencia de la malaria. Sin embargo, la transmisión local persiste y se distribuye uniformemente entre los grupos de edad, y las tasas de incidencia indican una transmisión moderada de la malaria (Nchama et al., 2021). Así lo evidencian los resultados de la encuesta nacional de hogares 2022-2023, en la que el 37,9 por ciento de la población reportó haber sido diagnosticada recientemente con malaria, seguida de fiebre tifoidea (23,6 por ciento) e infecciones respiratorias agudas (13 por ciento). El 7,3 por ciento de la población encuestada reportó haber sido diagnosticada con una enfermedad no transmisible, incluyendo hipertensión, enfermedades reumáticas, diabetes, enfermedades respiratorias y/o pulmonares y enfermedades mentales. La tuberculosis también sigue siendo una de las principales causas de morbilidad y mortalidad, con una tasa estimada de 280 por 100.000 en 2020 y una mortalidad estimada de 96 por 100.000.⁸⁹ Con un 6,7 por ciento, la prevalencia del VIH entre adultos de entre 15 y 49 años es mayor que en la región ASS, en promedio, y afecta desproporcionadamente a las mujeres.⁹⁰ En febrero de 2023, Guinea Ecuatorial se enfrentó a su primer brote de enfermedad por el virus de Marburgo (EVM) y hasta la fecha ha notificado 40 casos (23 clínicamente sospechosos y 17 confirmados en laboratorio), con 12 muertes por el momento (tasa de letalidad del 75 por ciento), mientras que cuatro se han recuperado. Aún se desconoce el resultado del resto de los casos.⁹¹ Si bien se declaró que el brote había terminado en junio de 2023, los brotes del virus y los efectos de otras epidemias en los países vecinos de la región continental siguen siendo una amenaza para el débil sistema de salud de Guinea Ecuatorial.

El sector de salud de Guinea Ecuatorial se caracteriza por un bajo gasto interno y elevados pagos de bolsillo a cargo de los usuarios del sistema. Guinea Ecuatorial invierte considerablemente menos en salud que sus pares regionales y de ingresos (Figura 48). En 2020, el gasto corriente en salud en términos per cápita fue de US\$ 256,6 (incluidos públicos y privados), cifra significativamente inferior al promedio de US\$ 376

85 Organización Mundial de la Salud datos de 2024. who.int, Tasa de mortalidad materna (por 100.000 nacidos vivos) [Indicador]. <https://data.who.int/indicators/AC597B1>

86 UNICEF, Perfil de Guinea Ecuatorial <https://data.unicef.org/country/gnq/>

87 Informe sobre Nutrición Mundial, <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/africa/middle-africa/equatorial-guinea/>

88 OMS, 2017. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/137168/ccsbrie_gnq_en.pdf;jsessionid=F84D1DD315859E5C0829CA387CBB935F?sequence=1

89 OMS. Perfil de Tuberculosis: Guinea Ecuatorial. Disponible en línea: https://worldhealthorg.shinyapps.io/tb_profiles/?_inputs_&entity_type=%22country%22&lan=%22EN%22&iso2=%22GQ%22

90 Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA). Web de información sobre el SIDA. Personas que viven con VIH en Guinea Ecuatorial. Estimaciones epidemiológicas 2022. Disponible en línea: <https://aidsinfo.unaids.org> (consultado el 1 de septiembre de 2022).

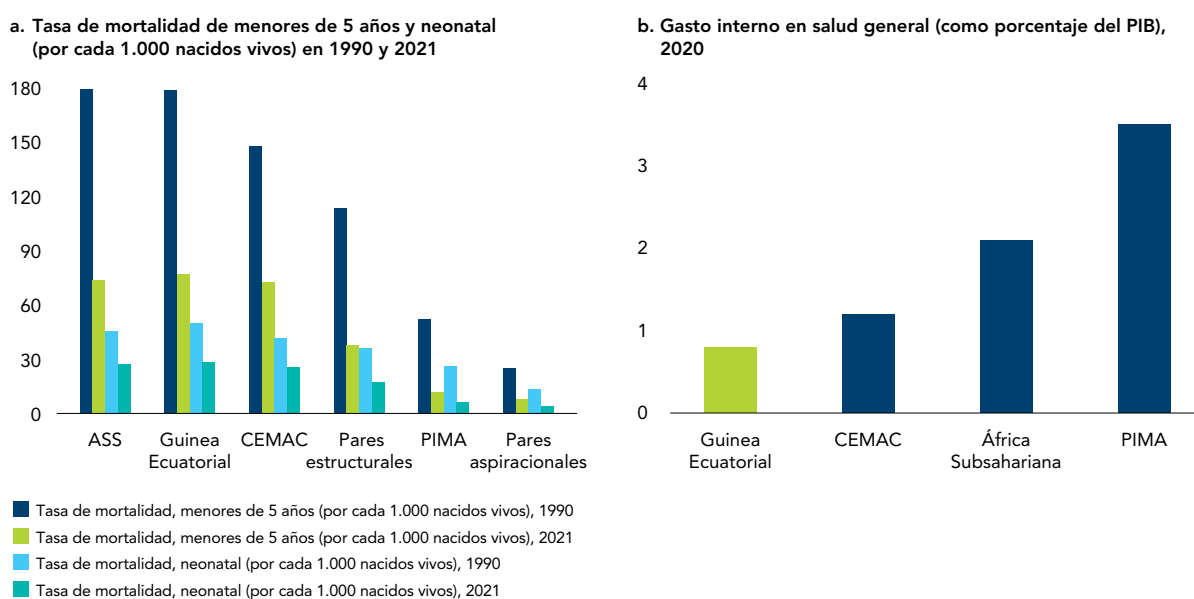
91 Organización Mundial de la Salud (8 de mayo de 2023). Noticias sobre Brotes de Enfermedades; Enfermedad por virus de Marburg - Guinea Ecuatorial y República Unida de Tanzania. Disponible en <https://www.who.int/emergencies/disease-outbreak-news/item/2023-DON467>

per cápita observado en los países de ingresos medianos altos (PIMA) del África subsahariana.⁹² El gasto corriente en salud representa el 3,8 por ciento del PIB, en comparación, por ejemplo, en Botswana, el gasto corriente en salud representa el 6,2 por ciento del PIB. El gasto público en salud ha aumentado marginalmente en los últimos 10 años, pero sigue siendo uno de los más bajos del mundo, con el 0,7 por ciento del PIB y el 5,4 por ciento del presupuesto del gobierno, muy por debajo del objetivo de la Declaración de Abuja de 15 por ciento del presupuesto total del gobierno. En comparación con sus pares, las contribuciones del gobierno interno en Guinea Ecuatorial son bajas y representan sólo el 22,4 por ciento del gasto corriente en salud, en comparación con el 55,4 por ciento en el vecino país de Gabón o el 52,7 por ciento en los PIMA de la región de África subsahariana. En términos per cápita, esto significa que el gasto público se estima en US\$ 53, menos de la mitad de la cifra equivalente en el vecino país de Gabón (US\$ 126). A diferencia de los entornos de ingresos bajos que se benefician de la ayuda al desarrollo, las contribuciones externas al gasto corriente en salud en Guinea Ecuatorial representan sólo el 1,4 por ciento, en línea con lo que se espera para los PIMA. Las bajas contribuciones nacionales y externas hacen que los hogares soporten la mayor parte del gasto en salud, lo que se refleja en los niveles extremadamente altos de gastos de bolsillo que se observan: 74,2 por ciento del gasto corriente en salud (una de las tasas más altas del mundo). Unos niveles tan elevados provocan una grave falta de protección financiera entre los hogares. Según la reciente encuesta de hogares, el 29,6 por ciento de la población con problemas de salud declaró no acudir a la sanidad con regularidad por falta de medios económicos para sufragar los gastos de bolsillo previstos, mientras que el 1,1 por ciento de la población declaró que los costes de la sanidad son demasiado elevados. En la práctica, los pagos de bolsillo pueden alcanzar un nivel “catastrófico” (superando un cierto umbral del gasto total de los hogares), y esto puede obligarlos a renunciar al consumo de otros bienes y servicios esenciales. Al mismo tiempo, los elevados gastos de bolsillo contribuirán a empujar a los hogares por debajo o aún más por debajo de las líneas de pobreza.

El gasto público en salud ha aumentado marginalmente en los últimos 10 años, pero sigue siendo uno de los más bajos del mundo, con el 0,7 por ciento del PIB y el 5,4 por ciento del presupuesto del gobierno, muy por debajo del objetivo de la Declaración de Abuja de 15 por ciento del presupuesto total del gobierno.

FIGURA 48

Los resultados del sector de salud y el gasto en salud son menores en Guinea Ecuatorial en comparación con sus pares



Fuente: Banco Mundial

92 AFR PIMA incluye: Botswana, Guinea Ecuatorial, Gabón, Mauricio, Namibia y Sudáfrica.

3.3.3 Recomendaciones de política

La mejora de los resultados de salud es fundamental para el desarrollo del capital humano. Esto requerirá que el gobierno invierta en sistemas de salud para que todas las personas tengan acceso a servicios de salud asequibles y de calidad. Se proponen cuatro áreas de recomendaciones (ver Tabla 8):

- **Reformas del financiamiento de la salud:** Se recomienda que Guinea Ecuatorial aumente la asignación nacional del presupuesto del gobierno a la salud, en línea con la Declaración de Abuja en la que los gobiernos se comprometieron a destinar el 15 por ciento de sus presupuestos nacionales a la salud. Además, dados los cambios epidemiológicos observados en Guinea Ecuatorial (con una mayor prevalencia de enfermedades no transmisibles y una disminución de la incidencia y prevalencia de enfermedades transmisibles) se podrían explorar mecanismos alternativos para el financiamiento de la salud. Ambas recomendaciones sistémicas contribuirían de manera importante a reducir los elevados pagos de bolsillo que experimenta la población.
- **Seguridad sanitaria y salud pública:** Con base en el PANSS recientemente actualizado, el Gobierno de Guinea Ecuatorial debería llevar a cabo más ejercicios de priorización para identificar brechas específicas en el sistema y garantizar que se maximice el impacto de los recursos internos limitados. Entre las intervenciones específicas para abordar las brechas más graves se incluyen: (i) Aumentar la disponibilidad de recursos humanos y las capacidades para mejorar la vigilancia comunitaria, la gestión de laboratorios y la respuesta; (ii) Establecer la plataforma “Una Salud” para garantizar que la mejora de las capacidades en materia de salud animal y ambiental; y (iii) Fortalecer la colaboración y la vigilancia transfronterizas en los puntos de entrada colaborando con iniciativas regionales y agencias de salud especializadas.
- **Cuestiones intersectoriales de capital humano:** Los resultados de salud y los determinantes sociales de la salud están directa e indirectamente correlacionados con otros sectores del desarrollo humano, como la educación. Específicamente, se reconoce que los embarazos no deseados en adolescentes son uno de los principales desafíos para la finalización de la escuela secundaria y los resultados de aprendizaje entre las niñas, al igual que la desnutrición y la deficiencia de vitaminas. Sería crucial llevar a cabo trabajo analítico que permita comprender mejor la interrelación entre la salud materno-infantil y factores de nutrición entre adolescentes y jóvenes para desarrollar decisiones e iniciativas que puedan contribuir simultáneamente a las inversiones en capital humano en todos los sectores.
- **Disponibilidad de datos:** Aumentar la disponibilidad de datos de salud actualizados, a través de una Encuesta Demográfica de Salud actualizada o una Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados, facilitaría la realización de evaluaciones y recomendaciones actualizadas para el sector de la salud.



© Media Lens King/istockphoto.com

TABLA 8

Recomendaciones de política: Proteger el capital humano invirtiendo en el sector de la salud

Área de enfoque	Recomendaciones de política	Importancia	Marco temporal	Agencia Responsable
Reformas para el financiamiento de la salud	Explorar y promulgar mecanismos alternativos para el financiamiento de la salud que puedan satisfacer las necesidades de la transición epidemiológica de Guinea Ecuatorial (de enfermedades transmisibles a enfermedades no transmisibles) y reducir los gastos de bolsillo.	Alta	MEDIANO A LARGO PLAZO	- Ministerio de Sanidad, Bienestar Social e Infraestructuras Sanitarias - Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	Incrementar la priorización de la salud dentro de las contribuciones del presupuesto nacional.	Alta	MEDIANO A LARGO PLAZO	- Ministerio de Sanidad, Bienestar Social e Infraestructuras Sanitarias - Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Seguridad sanitaria y salud pública	Establecer una plataforma “Una Salud” para garantizar la mejora de las capacidades conjuntas de preparación en materia de salud humana, animal y ambiental.	Media-alta	MEDIANO PLAZO	Ministerio de Sanidad, Bienestar Social e Infraestructuras Sanitarias
	Evaluar y ajustar los registros de personal del Ministerio y realizar asignaciones presupuestarias para recursos humanos a fin de garantizar la disponibilidad para prevenir, detectar y responder a amenazas para la salud pública.	Alta	MEDIANO A LARGO PLAZO	- Ministerio de Sanidad, Bienestar Social e Infraestructuras Sanitarias - Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Cuestiones intersectoriales de capital humano	Llevar a cabo trabajos analíticos para comprender mejor las cuestiones de salud reproductiva, materna, neonatal, infantil y adolescente y nutrición (RMNCAHN) que son transversales a los resultados del capital humano, por ejemplo, la fecundidad o la nutrición de los adolescentes.	Alta	CORTO PLAZO	Ministerio de Sanidad, Bienestar Social e Infraestructuras Sanitarias
Disponibilidad de datos	Aumentar la disponibilidad de datos de salud actualizados, a través de una Encuesta Demográfica y de Salud (EDS) actualizada o Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (EIMC).	Alta	CORTO PLAZO	- Ministerio de Sanidad, Bienestar Social e Infraestructuras Sanitarias - INEGE

3.4 La protección social como elemento clave para la acumulación de capital humano

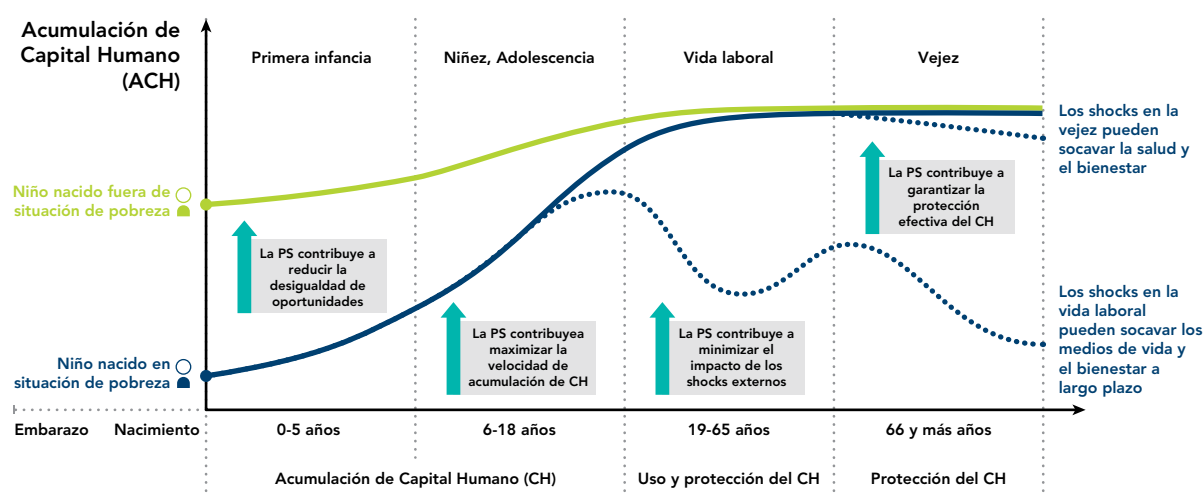
La protección social es fundamental para lograr la acumulación de capital humano, garantizar su uso productivo y su protección efectiva

Los recientes shocks sin precedentes han puesto de relieve la importancia de los sistemas de protección social adaptativos para garantizar la creación, protección y utilización del capital humano.⁹³ Shocks como los desastres climáticos, las crisis económicas y las emergencias sanitarias han revertido los avances logrados con esfuerzo en relación con el capital humano a nivel mundial. Con la llegada del COVID-19, muchos países de todo el mundo desplegaron sus sistemas de protección social para ayudar a mitigar los impactos económicos, sociales y de capital humano de la pandemia. Esto se produjo tras años de esfuerzos en muchos países de ingresos bajos y medios para crear programas de protección social, aprovechando las innovaciones tecnológicas para ampliarlos mucho más rápida y ampliamente de lo que se había creído posible.

La inversión en sistemas de protección social ha aumentado en paralelo con la evidencia de impactos significativos en distintos resultados y contextos de los países. El primer y más directo efecto de los programas de protección social es proporcionar a los hogares más ingresos. La evidencia de que la protección social efectivamente reduce la pobreza actual y futura está bien establecida.⁹⁴ Pero más allá de esto, los programas de protección social también producen una variedad de resultados a largo plazo, relacionados con la creación de capital humano, la maximización de su uso productivo y su protección durante todo el ciclo de vida (ver Figura 49). Además de los retornos para las personas y los hogares, también hay muchos beneficios que se acumulan a nivel comunitario y nacional, incluida su contribución al crecimiento económico y la reducción de la desigualdad.

FIGURA 49

La protección social es fundamental para lograr la acumulación de capital humano, garantizar su uso productivo y su protección efectiva



Fuente: Banco Mundial, 2022 (Trazar un Rumbo hacia la Protección Social Universal)

93 El Recuadro 9 proporciona una explicación sobre la protección social y sus instrumentos.

94 Grupo Banco Mundial. 2022. Trazar un Rumbo hacia la Protección Social Universal: Resiliencia, Equidad y Oportunidades para Todos.

RECUADRO 9

¿Qué es la protección social?



© Jan Ziegler/istockphoto.com

La protección social se refiere a las políticas y programas que ayudan a las personas y a las sociedades a gestionar el riesgo y la volatilidad, protegerlas de la pobreza y la desigualdad y les facilitan el acceso a oportunidades económicas. Los instrumentos de protección social incluyen:

- **Asistencia social no contributiva** como las transferencias de efectivo, la alimentación escolar y las pensiones sociales;
- **Seguros sociales contributivos** como las pensiones, el seguro de desempleo y los permisos parental;
- **Programas y políticas activas del mercado laboral**, incluidos los subsidios salariales, programas de formación impulsados por empleadores, entrenamiento informal, intermediación laboral, intervenciones conductuales y de conocimiento, y servicios complementarios para estimular la utilización de servicios; y
- **Programas de inclusión económica** que normalmente integran varios componentes complementarios, por lo general transferencias de efectivo combinadas con formación, entrenamiento, vínculos con mercados y acceso a servicios financieros.

En el marco de la protección social se ofrece una amplia gama de servicios asistenciales, entre los que se incluyen el cuidado de niños, personas con discapacidad y personas mayores. La protección social adaptativa se refiere a esquemas que ayudan a desarrollar la resiliencia de los hogares pobres y vulnerables invirtiendo en su capacidad para prepararse, hacer frente y adaptarse a los shocks: protegiendo su bienestar y garantizando que no caigan en la pobreza o queden atrapados en ella.

Fuente: Grupo Banco Mundial (2022) y Bowen et al. (2020)

3.4.1 Protección social en Guinea Ecuatorial

Si bien la cobertura de la seguridad social y el gasto gubernamental en asistencia social son limitados en Guinea Ecuatorial, el proyecto de ley de protección social prevé un futuro sistema integral

El marco de políticas de Guinea Ecuatorial reconoce la necesidad de contar con un sistema de protección social robusto. El Plan Nacional de Desarrollo Sostenible del país –conocido como Agenda Guinea Ecuatorial 2035– tiene cuatro ejes estratégicos: erradicación de la pobreza, inclusión social y paz sostenible, productividad e industrialización, y sostenibilidad medioambiental y desarrollo territorial. Incluye la protección social entre las áreas clave de reforma y requiere un aumento progresivo de la cobertura de la protección social, comenzando por los más vulnerables.

En 2021 se redactó y propuso al parlamento una nueva Ley de Protección Social que prevé una cobertura universal, pero aún no ha sido aprobada. El proyecto de ley establece una visión integral para un sistema de protección social que aborde la pobreza, la vulnerabilidad, la exclusión y la discriminación. También propone la creación de un nuevo Instituto de Protección Social, responsable de coordinar la implementación de políticas y programas de protección social, así como de la colaboración y coordinación con otros ministerios y entidades. Si bien la ley ha sido discutida y revisada en varias comisiones, aún no ha sido aprobada. A mediados de 2024, el proyecto de ley no contenía ningún detalle sobre los programas prioritarios para establecer los pilares fundamentales del futuro sistema.

Hasta la fecha, la responsabilidad en materia de protección social está fragmentada en Guinea Ecuatorial. Los datos de cobertura y presupuesto a nivel de programa no están disponibles de manera sistemática. Los presupuestos asignados a programas sociales han variado a lo largo del tiempo, sin un patrón consistente. Varias instituciones participan en la protección social sin un mecanismo de coordinación claro, incluido el Ministerio de Sanidad y Bienestar Social; el Ministerio de Trabajo, Fomento de Empleo y Seguridad Social; el Ministerio de Asuntos Sociales e Igualdad de Género; y el Instituto Nacional de Seguridad Social. El FMI ha proporcionado recientemente asistencia técnica para crear una clasificación funcional de gastos para el Presupuesto de 2024.

Una nueva Ley de Protección Social establece una visión integral de un sistema de protección social para abordar la pobreza, la vulnerabilidad, la exclusión y la discriminación.

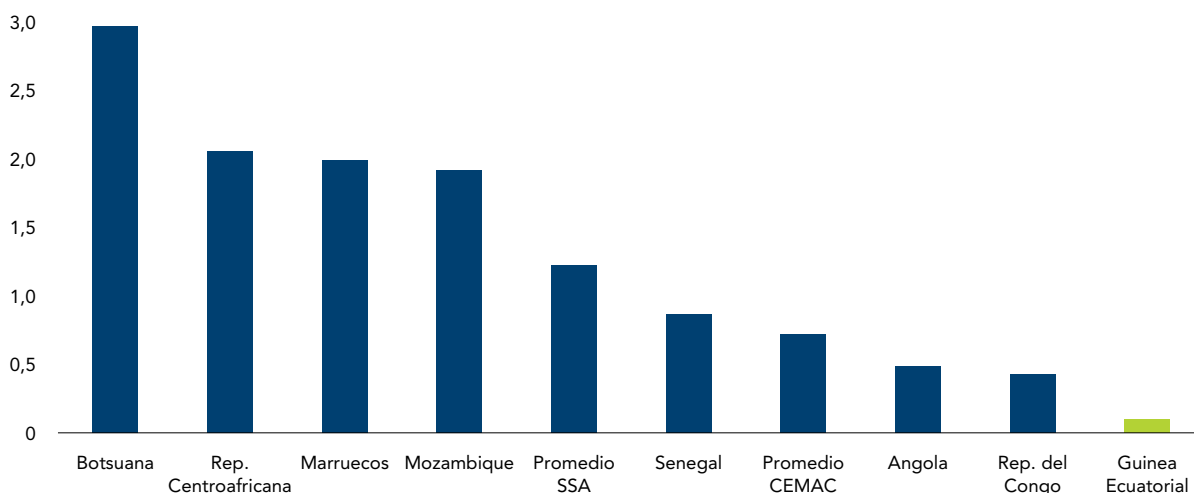
Establecer un sistema de redes de seguridad adaptativas permitiría a Guinea Ecuatorial impulsar los resultados del capital humano y gestionar los shocks

Guinea Ecuatorial es uno de los pocos países que no cuenta con un programa nacional de asistencia social y su gasto en asistencia social se encuentra entre los más bajos del mundo, con un 0,1 por ciento del PIB (Figura 50). A nivel mundial, el gasto en asistencia social ha aumentado significativamente en las últimas décadas, alcanzando ahora un promedio del 1,8 por ciento del PIB para los países de ingresos medianos altos y del 1,3 por ciento del PIB para los países de ingresos medianos bajos.⁹⁵ Los países de ingresos bajos gastan en promedio el 0,7 por ciento del PIB en asistencia social. Guinea Ecuatorial no cuenta con un programa nacional de asistencia social que cubra a una proporción significativa de la población. A nivel internacional, la tendencia ha sido la de consolidar programas dispares y de pequeña escala en un programa nacional de gran escala que llegue a una proporción significativa de la población. Por ejemplo, el programa de transferencias de efectivo en Senegal se amplió de manera significativa y ahora cubre al 15 por ciento de la población.

95 El Atlas de Protección Social: Indicadores de Resiliencia y Equidad (ASPIRE)

FIGURA 50**El gasto en asistencia social como porcentaje del PIB es muy bajo en Guinea Ecuatorial**

Gasto en asistencia social (como porcentaje del PIB) en Guinea Ecuatorial y países y regiones seleccionados, año más reciente disponible



Fuente: Atlas de Protección Social: Indicadores de Resiliencia y Equidad (ASPIRE) y FMI

En los últimos años, Guinea Ecuatorial ha probado diferentes enfoques para los programas de asistencia social que podrían informar la implementación de su proyecto de ley de protección social. Por ejemplo, para proteger a los grupos vulnerables durante la pandemia, el Ministerio de Asuntos Sociales e Igualdad de Género (MINASIG) adoptó el Programa de Garantías Sociales Públicas (PGSP). El PGSP recibió asistencia técnica de UNICEF para su implementación. El programa proporcionó beneficios en especie, entre ellos una canasta de alimentos, un kit básico de higiene personal y servicios de consejería y salud durante seis meses. Su objetivo era llegar a más de 36.386 beneficiarios directos en todo el país. Los grupos objetivo incluían personas mayores, huérfanos, adultos desempleados, enfermos crónicos y personas con discapacidad.

A raíz de las explosiones de Bata en 2021, el gobierno lanzó el primer programa de transferencias de efectivo del país utilizando un mecanismo de pago digital. Una serie de explosiones en un campamento militar en Bata provocó la muerte de 100 personas, dejó a 615 personas heridas y destruyó 300 casas en marzo de 2021. En respuesta, con asistencia técnica de UNICEF, MINASIG puso a prueba un programa de transferencia de efectivo para apoyar a 100 hogares afectados. Durante un período de tres meses, las familias afectadas recibieron US\$ 275, que cubrían aproximadamente el 70 por ciento de sus necesidades básicas. Los pagos fueron facilitados mediante un código único enviado a los teléfonos móviles de los beneficiarios y contaron con el acompañamiento de servicios sociales prestados por líderes comunitarios, trabajadores de la salud y organizaciones no gubernamentales. Si bien el piloto no fue evaluado formalmente, en general las partes interesadas lo consideraron exitoso.

Ampliar y construir redes de seguridad “adaptativas” es crucial para abordar la pobreza y acelerar los resultados del capital humano en Guinea Ecuatorial. Como se ha demostrado en los últimos años, la asistencia social desempeña un papel cada vez más crucial para abordar la pobreza y garantizar la resiliencia económica de los hogares pobres y vulnerables frente a las crisis. Los sistemas de prestación de protección social también permiten a los gobiernos compensar los posibles efectos adversos de las reformas para grupos específicos, como la reforma de los subsidios a los combustibles. Las transferencias de efectivo, junto con medidas complementarias como servicios sociales, formación, facilitación del ahorro e inclusión económica, pueden preparar a los hogares para resistir las crisis protegiendo el consumo, generando capital humano, diversificando los medios de vida y fortaleciendo los mecanismos de afrontamiento. Una vez que se implementa un esquema de asistencia social sólido, se puede hacer “adaptativo”, es decir, se puede ampliar o reducir en función de crisis y necesidades específicas. La clave para esto es desarrollar sistemas de prestación adaptativos, como se analiza a continuación.



La cobertura del seguro social en Guinea Ecuatorial es pequeña pero está creciendo y proporciona un pilar fundamental para un futuro sistema de protección social

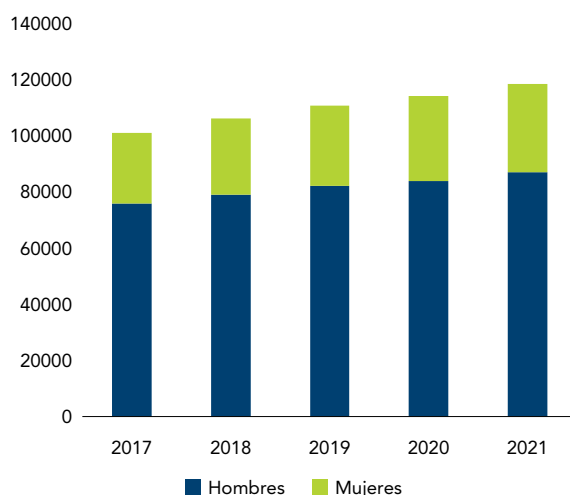
El Instituto de Seguridad Social (INSESO) dependiente del Ministerio de Trabajo, Fomento de Empleo y Seguridad Social, es la entidad encargada del Sistema de Seguridad Social.⁹⁶ El INSESO tiene autonomía administrativa y financiera y es responsable de la administración, organización y desarrollo del régimen de seguridad social en Guinea Ecuatorial. La seguridad social es contributiva, basada en los ingresos mensuales, y únicamente cubre a los trabajadores del sector formal y sus familias. El sistema de seguridad social se rige por la Ley de Seguridad Social, aprobada por el Decreto número 104/1984 y reformada por el Decreto número 100/1990.

La cobertura de la seguridad social es baja, alrededor del 17 por ciento de los trabajadores, ya que la mayor parte de la fuerza laboral en Guinea Ecuatorial sigue siendo informal. En 2021, 118.259 personas estaban afiliadas al sistema de seguridad social, de las cuales únicamente el 26,6 por ciento eran mujeres (Figura 51a). Sin embargo, la cobertura, especialmente de mujeres, ha aumentado en los últimos años. Entre 2017 y 2021, el número de afiliados a la seguridad social creció en 17,3 por ciento. La mayoría de los trabajadores cubiertos por la seguridad social son del sector privado (72 por ciento) y alrededor del 20 por ciento trabaja para el sector público (Figura 51b). Los datos más recientes de la segunda encuesta nacional de hogares muestran que el 17,2 por ciento de los trabajadores tiene acceso a la seguridad social y que los hombres tienen una mayor tasa de cobertura de seguridad social (20,7 por ciento) que las mujeres (13,3 por ciento) (INEGE, 2024). Las zonas urbanas tienen una mejor cobertura (22,1 por ciento) en comparación con las zonas rurales (8,5 por ciento), lo que indica que los empleos en las ciudades tienden a ser más formales. Muchos países de África están trabajando para ampliar la cobertura del seguro social más allá del sector formal, proporcionando planes voluntarios e incentivos relacionados.

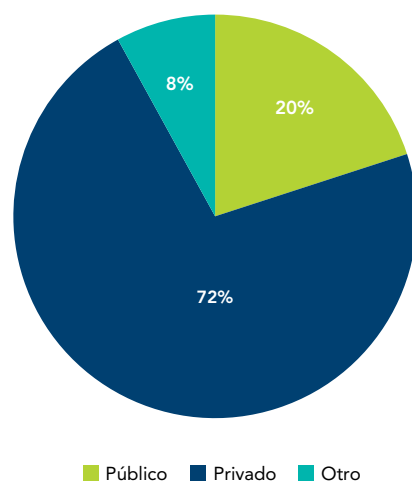
FIGURA 51

La cobertura de la seguridad social en Guinea Ecuatorial ha aumentado en los últimos años, pero sigue siendo baja; los hombres y los trabajadores del sector privado son los grupos que presentan la mayor cobertura

a. Evolución de afiliados a la seguridad social, 2017-2021



b. Porcentaje de afiliados por sector, 2021



Fuente: Anuario Estadístico de Guinea Ecuatorial, 2022

⁹⁶ El ministerio pasó a denominarse Ministerio de la Función Pública y Reforma Administrativa y Seguridad Social en virtud del decreto del 19 de agosto de 2024 (84/2024).

Guinea Ecuatorial tiene la oportunidad de dar un salto y establecer sistemas de prestación adaptativos desde el principio

El proyecto de ley de protección social de Guinea Ecuatorial destaca el papel de su registro social para la implementación del futuro sistema de protección social. El registro se conoce como Registro Único Social (RUS). Al tratarse de una plataforma pública digital, el RUS consta de un portal web, una aplicación web y una aplicación móvil. En concordancia con los registros sociales de otros países,⁹⁷ el RUS sirve para identificar, caracterizar, registrar y priorizar a personas y familias en condiciones de vulnerabilidad o pobreza, para inscribirlos en programas sociales. El portal web está diseñado para que sea accesible a los ciudadanos que deseen obtener información general y registrarse. La aplicación web es la principal herramienta de administración del RUS, mientras que la aplicación móvil está diseñada como una herramienta de campo para realizar la recopilación de datos.⁹⁸ Si bien existe una página URL para el portal web, actualmente no se puede acceder a ella.

El RUS puede servir como punto de partida para un futuro registro social, aunque actualmente sólo cubre una proporción muy pequeña de la población. El RUS fue desarrollado en 2020 con asistencia técnica de UNICEF y en este momento se encuentra bajo la responsabilidad del MINASIG. Actualmente, contiene aproximadamente 11.500 registros de datos, una cifra baja en relación con la población total. El RUS fue desplegado para la implementación del PGSP con el fin de producir una lista inicial de hogares elegibles que luego fue verificada a nivel local por las cabezas de distrito y las ONG. Desde entonces, el RUS no ha sido actualizado o ampliado significativamente con un esfuerzo sistemático para recopilar datos sobre hogares pobres y vulnerables. Para que sirva como herramienta de identificación eficaz y adaptativa, lo ideal sería que un registro incluyera datos sobre todos los hogares pobres y vulnerables, de modo que la cobertura de los programas de protección social pueda ser ampliada en respuesta a shocks específicos (p. ej., proporcionando beneficios adicionales a los hogares pobres y vulnerables en un área geográfica particular después de un desastre natural).

El RUS aún no se utiliza sistemáticamente para registrar a los beneficiarios de los programas sociales. Hasta la fecha, el RUS sólo lo utiliza el MINASIG donde tiene su sede, aunque otros ministerios también tienen programas dirigidos a la población pobre. Además, no todos los programas del MINASIG utilizan el RUS. Por ejemplo, la asistencia a familias e individuos a través de bancos de alimentos y becas no parece estar reflejada en el RUS. El RUS tampoco está interconectada todavía con ningún otro sistema gubernamental, por lo que sigue estando subexplotado.

Para que sirva como herramienta de identificación eficaz y adaptativa, lo ideal sería que un registro incluyera datos sobre todos los hogares pobres y vulnerables, de modo que la cobertura de los programas de protección social pueda ser ampliada en respuesta a shocks específicos.

La interoperabilidad de los sistemas es necesaria para que los registros sociales se comuniquen con otros sistemas administrativos y los datos deben tener identificadores únicos en todos los sistemas para permitir la vinculación. Existe la visión de que el RUS sea interoperable con otras bases de datos, en apoyo a su mandato como herramienta de coordinación de programas sociales. Sin embargo, el cuestionario de registro actual no incluye un número de identificación común para identificar de forma exclusiva a las personas o los hogares. En otros países, los registros sociales están vinculados a plataformas de identificación fundamentales, registros civiles, sistemas de información tributaria, sistemas relacionados con las contribuciones a la seguridad social, con el fin de garantizar una cobertura efectiva y minimizar los errores de inclusión y exclusión (Lindert et al., 2020).

⁹⁷ Los Registros Sociales se definen como sistemas de información que apoyan los procesos de admisión, registro y la evaluación de las necesidades y condiciones para determinar la elegibilidad potencial para uno o más programas (Lindert et al., 2020).

⁹⁸ Presentación RUS de MINASIG, compartida durante la misión de Protección Social del Banco Mundial en Malabo, abril de 2023.

Las transferencias de efectivo implementadas después de las explosiones de Bata constituyeron una primera prueba de los pagos digitales. En todo el mundo, los países están realizando fuertes inversiones para la digitalización de los pagos de los gobiernos a las personas, incluidas las prestaciones de protección social. Los pagos digitales se han convertido en un elemento importante de los sistemas de protección social adaptativos, ya que pueden permitir un pago muy rápido, eficiente y transparente de las prestaciones a un costo mínimo, a veces incluso antes de que se produzcan los shocks. Si bien las transferencias de efectivo abonadas tras las explosiones de Bata fueron entregadas digitalmente mediante pagos móviles, Guinea Ecuatorial no ha seguido invirtiendo en la digitalización de las prestaciones sociales.

La respuesta de protección social a las crisis es más eficaz cuando los países tienen un ecosistema digital integrado y operativo con identificaciones, registros sociales y sistemas de pago. Tener esta capacidad digital que permita a los países montar una respuesta rápida y sistémica a las crisis será cada vez más importante en el futuro, dada la perspectiva de un aumento del cambio climático y la necesidad de una protección social adaptativa. Con base en las lecciones de la pandemia, sigue siendo vital que los países inviertan en infraestructura digital. En muchos países, aún queda mucho por hacer para implementar incluso los pilares fundamentales, y existe un margen significativo para ampliar los sistemas fundamentales que son críticos para el buen funcionamiento del seguro social, la inclusión laboral y económica, y las intervenciones de asistencia social y cuidado. Contar con componentes comunes del sistema de prestación en todos los ámbitos de la protección social facilitará el desarrollo de rutas integradas para los beneficiarios (Figura 52). La integración de las bases de datos permite a los implementadores de programas tener una visión general de un individuo u hogar a través de todos los servicios y programas, y esto les brindará una mejor comprensión de los diferentes tipos de apoyo de protección social que pueden necesitar.

FIGURA 52

La nueva ley de protección social de Guinea Ecuatorial brinda la oportunidad de establecer un programa emblemático de transferencias de efectivo como un pilar fundamental del futuro sistema de protección social



Fuente: Banco Mundial

3.4.2 Recomendaciones de política

El proyecto de ley de protección social de Guinea Ecuatorial ofrece una visión integral para un futuro sistema de protección social que acelerará la reducción de la pobreza y apoyará la acumulación de capital humano. Para hacer realidad el potencial de la protección social es necesario invertir en un programa de asistencia social a gran escala y en el sistema de prestación correspondiente que pueda crecer hasta convertirse en los pilares fundamentales del futuro sistema de protección social. La escalabilidad rápida en tiempos de crisis requiere sistemas de prestación dinámicos, incluidos sistemas de identificación fundamentales, registros sociales y sistemas de pago digitales. La escalabilidad también requiere un financiamiento que proporcione de manera costo-efectiva la cantidad correcta de fondos en el momento correcto; esto se puede lograr mediante una combinación adecuada de instrumentos de financiamiento del riesgo de desastres, como fondos específicos o seguros.

El momento actual es una oportunidad para Guinea Ecuatorial de emprender una agenda más audaz para lograr sistemas de protección social que fortalezcan la resiliencia económica y la respuesta a los shocks. En todo el continente, la pandemia ha evidenciado la necesidad crítica de estar preparados para shocks. También ha demostrado el vasto potencial de los sistemas de protección social para utilizar la tecnología y brindar ayuda de emergencia rápida a gran escala a los hogares y trabajadores afectados. Ante el aumento de la exposición a shocks, el gobierno ecuatoguineano debería considerar seguir avanzando en este camino y aprovechar plenamente el potencial de la protección social adaptativa.

Por último, aprovechar al máximo las época de bonanza permitirá brindar respuestas más eficaces durante los tiempos difíciles. Desafortunadamente, el financiamiento para el sector sigue siendo escaso. Sólo con presupuestos predecibles y adecuados para el sector, disponibles mediante políticas fiscales contracíclicas o fondos de contingencia acumulados durante períodos de expansión, los países podrán construir programas de protección que puedan responder rápidamente a los shocks y ayudar a sus ciudadanos a afrontar las crisis. Los altos precios actuales del petróleo hacen que esta sea un buen momento para comenzar.

Acciones propuestas: Construir los cimientos de un sistema de protección social

Las experiencias recientes de Guinea Ecuatorial en materia de redes de seguridad son oportunidades para establecer las bases de un sistema de protección social inclusivo y sostenible. El reciente plan provisional para 2020-2022 y la respuesta del gobierno a la crisis reciente han demostrado un reconocimiento cada vez mayor de la necesidad urgente de contar con un sistema de protección social que funcione correctamente. Con políticas fiscales eficaces para mejorar la eficiencia técnica y asignativa del gasto público, el gobierno podría comenzar a trabajar en los pilares fundamentales de un sistema de protección social que proteja, promueva y garantice la utilización eficaz del capital humano.

El primer paso del gobierno debería ser aprobar la ley de Protección Social y el correspondiente plan de implementación y presupuesto. La ley de Protección Social establece una visión de largo plazo para la protección social. La ley debería incluir texto sobre (a) el establecimiento de un programa permanente de asistencia social; (b) un presupuesto predecible a largo plazo para programas clave de asistencia social; y (c) la movilización de financiamiento gubernamental regular para garantizar pagos predecibles de transferencias de efectivo a los beneficiarios según un calendario establecido.

El segundo paso debería ser establecer un programa permanente de asistencia social. El gobierno, en colaboración con donantes internacionales y nacionales, podría diseñar, implementar y evaluar un programa integral de asistencia social. Este programa debe basarse en las lecciones aprendidas de la pandemia y la respuesta a la explosión de Bata, así como en las mejores prácticas globales y regionales. Este programa podría construir los componentes clave para un sólido sistema de prestación de protección social, incluido un registro de beneficiarios y un sistema de pagos digitales como lo prevé el proyecto de ley de protección social. La Tabla 9 proporciona recomendaciones de política detalladas.

TABLA 9

Recomendaciones de política: mejorar la protección social

Recomendaciones	Urgencia	Marco Temporal	Agencia Responsable
Concluir la aprobación parlamentaria de la Ley de Protección Social.	Alta	CORTO PLAZO	Parlamento
Decidir la dotación presupuestaria para un programa nacional prioritario de transferencias de efectivo en torno al cual se pueda construir el futuro sistema de protección social.	Alta	CORTO PLAZO	Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Decidir los parámetros técnicos para un programa nacional prioritario de transferencias de efectivo (objetivos sectoriales específicos y población objetivo).	Alta	CORTO PLAZO	- Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico - Ministerio de Asuntos Sociales - Ministerio de Sanidad, Bienestar Social e Infraestructuras Sanitarias - Ministerio de Educación
Ampliar el Registro Único Social para que se convierta en un sistema de identificación dinámico que pueda ser utilizado para identificar y focalizarse a personas y hogares pobres y vulnerables.	Media	MEDIANO PLAZO	- Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico - Ministerio de Asuntos Sociales
Establecer vínculos para fomentar la utilización de servicios clave de salud y educación entre los beneficiarios de transferencias de efectivo, con el fin de impulsar los resultados del capital humano.	Media	MEDIANO PLAZO	- Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico - Ministerio de Asuntos Sociales - Ministerio de Sanidad, Bienestar Social e Infraestructuras Sanitarias - Ministerio de Educación
Establecer un sistema de pago digital para permitir la administración eficiente de las transferencias de efectivo y la respuesta a las crisis.	Media	MEDIANO PLAZO	- Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico - Ministerio de Asuntos Sociales - Otros



CAPÍTULO 4

Establecimiento del Marco para la Diversificación Económica y el Crecimiento Impulsado por el Sector Privado

Un sector privado robusto desempeña un papel fundamental para impulsar la transformación económica, fomentar la creación de empleo y generar ingresos fiscales para financiar bienes públicos. Sin embargo, el entorno de negocios en Guinea Ecuatorial no es propicio para la inversión y el desarrollo del sector privado. A pesar de algunos avances en las reformas del entorno de negocios, las empresas en Guinea Ecuatorial todavía enfrentan varias limitaciones a lo largo de su ciclo de vida. Las barreras de entrada y las regulaciones discriminatorias obstaculizan la dinámica del mercado, esencial para el crecimiento sostenible en Guinea Ecuatorial. Cuestiones como la inseguridad jurídica, los desafíos en la titulación de tierras, el acceso limitado al crédito y la digitalización inadecuada de los servicios públicos restringen el potencial del crecimiento liderado por el sector privado. Más aún, la escasez de regulaciones habilitantes, como las políticas en favor de la competencia, exacerba estos desafíos. Este capítulo examina las principales limitaciones al desarrollo del sector privado y propone recomendaciones de política para abordarlas.

4.1 Por qué un entorno de negocios habilitante y la competencia son importantes para el crecimiento económico, la diversificación y la inversión privada

Fomentar un entorno de negocios sólido, reducir las barreras de entrada y promover una competencia sana ayudará a Guinea Ecuatorial a alcanzar sus objetivos de estimular la inversión y promover la diversificación económica y el crecimiento impulsado por el sector privado

Un entorno de negocios favorable puede promover un crecimiento económico impulsado por el sector privado y resiliente. Las regulaciones más favorables a las empresas se correlacionan positivamente con mayores tasas de crecimiento económico (Djankov et al., 2006). Un entorno regulatorio y de políticas adecuado es clave para el desarrollo de un sector privado vibrante y diverso, que favorezca la diversificación económica y la creación de empleo. Las regulaciones eficaces y transparentes, los mercados abiertos y los bajos costos de hacer negocios alientan el desarrollo del sector privado. Se necesitan regulaciones para abordar las fallas del mercado y garantizar que existan los incentivos adecuados para que las empresas ingresen a nuevos mercados, compitan y se expandan. Estas regulaciones pueden incentivar la creación y crecimiento de empresas, así como el cierre de empresas menos productivas, promoviendo una mayor eficiencia en la asignación de recursos en la economía. Se ha comprobado que un entorno de negocios engorroso se correlaciona con una mayor tasa de salida permanente de empresas del mercado durante shocks, especialmente entre las empresas más productivas (Muzi et al. 2022). Además, un entorno de negocios adecuado puede reducir el impacto de los shocks y aumentar la velocidad de recuperación después de las crisis. Por ejemplo, los países con un mejor entorno de negocios inicial han experimentado una recuperación más rápida del crecimiento del PIB y del empleo durante la reciente crisis del COVID-19 (Banco Mundial, 2023).

Los mercados que funcionan adecuadamente y cuentan con normas claras (es decir, abiertas, transparentes y no discriminatorias) que abordan las fallas del mercado son también un impulsor clave de la productividad y el crecimiento económico en las economías de mercado. Los mercados eficaces crean incentivos para que las empresas se comporten de manera eficiente, innoven y sean más productivas, lo que impulsa el crecimiento (Acemoglu et al., 2007; Aghion y Griffith, 2008). Por ejemplo, una competencia más intensa (reflejada en una reducción del 10 por ciento en los márgenes de ganancia promedio) en las industrias manufactureras de Sudáfrica podría impulsar el crecimiento de la productividad en aproximadamente un 0,1 por ciento, incrementando al mismo tiempo el crecimiento del empleo y los salarios (Dauda, Nyman y Cassim 2019). En los mercados que funcionan adecuadamente, las empresas cuentan con las mismas oportunidades para prosperar basándose únicamente en sus propios méritos –o fracasar en el proceso–, y las intervenciones gubernamentales facilitan la competencia y abordan las fallas del mercado. La competencia mejora el bienestar de los consumidores, fomenta las oportunidades laborales, nivela el terreno de juego y garantiza la igualdad de oportunidades económicas para todos (Kitzmuller y Licetti, 2013; Autor et al., 2013; Dauda, 2020). Al hacerlo, estos mercados apoyan la supervivencia de empresas que amplían las fronteras de producción y, en última instancia, llevan a las economías y sociedades al siguiente nivel de desarrollo.

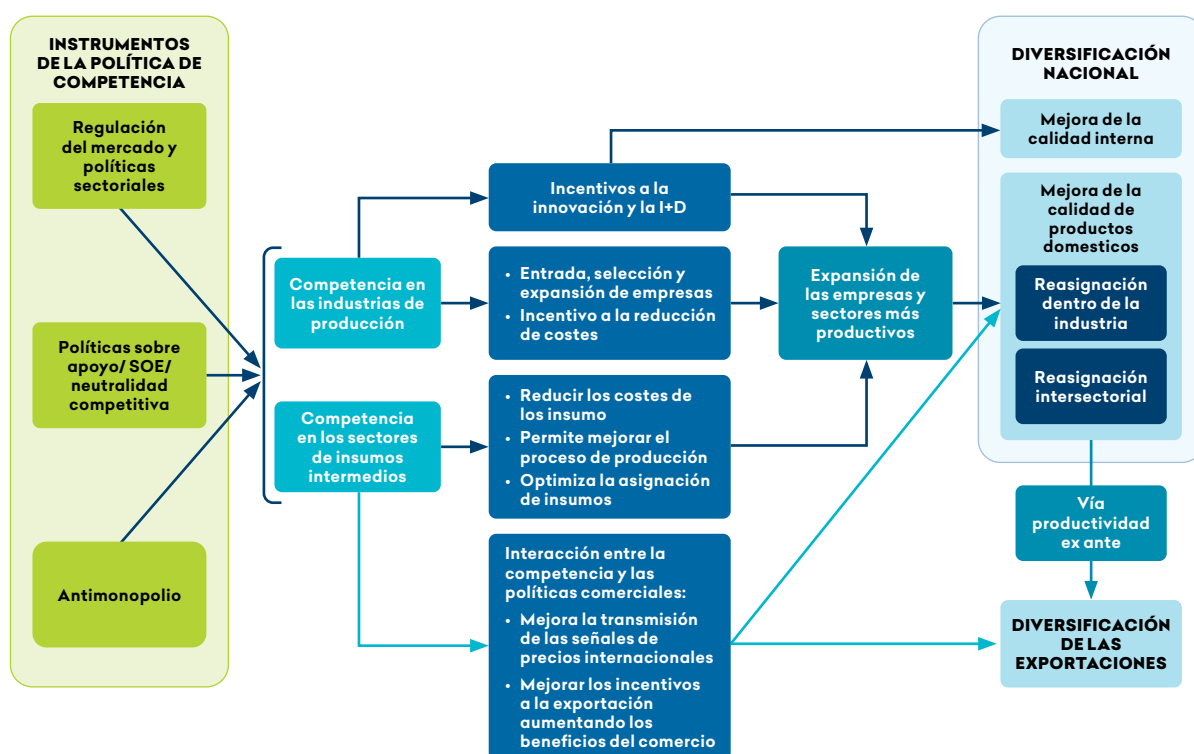
Un entorno de negocios robusto y políticas dirigidas a lograr mercados eficaces también son importantes para impulsar la inversión productiva. Cuando se combinan con un marco macroeconómico adecuado, el desarrollo del capital humano y el desarrollo de infraestructura, entre otros, las regulaciones favorables al mercado y transparentes pueden generar más inversiones de calidad, y producir los beneficios económicos necesarios para reducir la pobreza. Un entorno de negocios favorable puede reducir el costo de hacer negocios y generar retornos de inversión más elevados y previsibles, atrayendo así más inversiones (Schou-Zibell y Madhur, 2010). Los mercados que funcionan adecuadamente –en los que se permite la entrada, los precios reflejan

las condiciones del mercado y las empresas son recompensadas en función de sus esfuerzos por mejorar sus productos y procesos de producción- también son esenciales para atraer inversores. La eliminación de barreras a la entrada (como los monopolios legales o de facto) y de normas que protegen a las empresas establecidas o les otorgan ventajas económicas, crea oportunidades de inversión para empresas nuevas. La evidencia empírica de los países de la OCDE demuestra que las reformas que favorecen la competencia (incluida la liberalización de la entrada al mercado) tienen un impacto positivo sustancial en la inversión (Alesina et al., 2005).

Mejorar la posibilidad de la entrada y la competencia en sectores clave, entre ellos las industrias de red y los sectores donde la competencia es viable, puede promover la diversificación económica al fomentar la innovación, la productividad y la eficiencia. Esto puede propiciar la entrada del sector privado en sectores nuevos y existentes, impulsando la diversificación (ver Figura 53). Una mayor competencia en las industrias productivas puede impulsar a las empresas a invertir en innovación y adopción de tecnología, con la consiguiente mejora de la calidad nacional y la ampliación de la gama de productos, además de propiciar la competitividad de las exportaciones (Aghion et al., 2021). En su esfuerzo por superar a sus competidores, las empresas exploran nuevos mercados, invierten en diversificación y ofrecen una mayor variedad de bienes de producción nacional. El aumento de la competencia en los sectores de insumos reduce los costos de los mismos y promueve la incursión en nuevos sectores transformadores rentables. La intensificación de la competencia disminuye los precios y mejora la calidad de los productos nacionales, volviéndolos más competitivos a nivel internacional y facilitando la diversificación de exportaciones al ampliar la gama y variedad de productos. Varias economías han adoptado medidas exitosas para fomentar la competencia en sectores clave e integrar los principios del buen funcionamiento de los mercados en todas las áreas de política. En 2018, Sudáfrica fortaleció su ley de competencia, otorgando poderes ampliados a la Comisión de Competencia para realizar investigaciones de mercado con el fin de identificar restricciones a la competencia en sectores clave y establecer medidas correctivas; actualmente el parlamento está deliberando un proyecto de ley para crear un ente regulador independiente del transporte, y se están introduciendo reformas regulatorias dirigidas a instituciones financieras. Mauritania promulgó reformas importantes para fortalecer sus marcos legales e institucionales, lo que se tradujo en un aumento notable de la IED. En general, el África subsahariana ha sido escenario de reformas regulatorias generalizadas. En 2005, sólo

FIGURA 53

Canales de impacto entre la competencia y la diversificación económica



Fuente: Equipo de Política de Competencia del Grupo Banco Mundial

Burundi, Ghana y Ruanda ofrecían la posibilidad de constituir una empresa en menos de 20 días. Hoy en día, 28 países ofrecen este proceso acelerado. En Omán, la implementación de reformas a favor de la competencia, como leyes de inversión de capital extranjero y modificaciones en la normativa sobre empleo y visados, ha contribuido a atraer inversión extranjera directa, con un aumento de 19 por ciento durante el primer trimestre de 2022 y un incremento sustancial de las exportaciones no petroleras en 2021 (Campbell-James, 2022).

Un entorno favorable y mercados que funcionen bien son clave para apoyar la AGENDA 2035 del gobierno y su Iniciativa de Diversificación Económica. Reconociendo la importancia de un entorno de negocios propicio, en 2019 se inició un plan para mejorar el clima de negocios mediante la creación de un comité técnico nacional interministerial⁹⁹ responsable del desarrollo, implementación y monitoreo de un ambicioso programa de reformas. Este programa incluye el desarrollo de un hoja de ruta nacional para la mejora del clima de negocios y la promulgación del plan nacional de desarrollo actualizado.¹⁰⁰ La AGENDA 2035 promueve reformas para apoyar la producción y el desarrollo de la actividad privada, que incluyen la reestructuración y reorganización de la tierra, el sistema financiero, la competitividad y los mercados (ver Capítulo 1). Entre las diversas intervenciones de apoyo al desarrollo del sector, las autoridades prevén crear zonas económicas especiales para promover el desarrollo de la industria; establecer un centro de innovación, un centro de logística internacional y un centro de transporte; promover la diversificación energética; mejorar los servicios bancarios y de seguros; y crear sectores de excelencia. El objetivo de la AGENDA 2035 se ha visto reforzado por el Decreto Núm. 009/2024,¹⁰¹ que define medidas para la alineación de la política económica, presupuestaria y financiera, de acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social. El decreto prevé el establecimiento de un marco legal para las Asociaciones Público-Privadas (APP), la gestión de la creación, gobernanza, presentación de informes financieros y posible privatización o liquidación de EE, así como la creación de zonas económicas especiales (ZEE). La Iniciativa de Diversificación Económica del país también reconoce la importancia del entorno de negocios y el clima de inversión, que son fundamentales para su implementación eficiente (ver Recuadro 10).

Las autoridades ecuatoguineanas han comenzado a implementar una serie de iniciativas de reforma destinadas a mejorar el clima de inversión y aumentar la competitividad, pero aún queda mucho por hacer.

Las reformas recientes se centraron en simplificar los procesos y aumentar la transparencia de la información. En particular, incluyen el establecimiento de ventanillas únicas para la creación de empresas en las ciudades de Malabo y Bata; la habilitación de una página para inversores en el sitio web del Ministerio de Hacienda, donde se pone a disposición del público información relevante para invertir en Guinea Ecuatorial (por ejemplo, procedimientos, costos, requisitos para iniciar un negocio, registrar una propiedad, obtener un permiso de construcción y las tarifas de electricidad);¹⁰² y la creación de una nueva entidad estatal – Holdings Equatorial Guinea – para ayudar a orientar los esfuerzos de diversificación, entre otras iniciativas. Si bien los impactos de estas reformas aún no han sido evaluados, existe evidencia de que la entrada de empresas es viable. El censo de 2020 muestra que el 60 por ciento de las empresas tienen menos de cinco años.¹⁰³ Las autoridades también han puesto en marcha recientemente un sistema de visado electrónico que facilitará la tramitación de visados para visitantes y turistas (ver Capítulo 5). Si bien el gobierno ha implementado estas importantes medidas en los últimos años para mejorar el entorno de negocios del país, serán necesarias reformas más profundas para promover un crecimiento sostenido y más diversificado y crear empleos de alta calidad. El resto del capítulo analiza (i) el entorno de negocios actual de Guinea Ecuatorial; (ii) factores clave para impulsar el desarrollo del sector privado y promover la entrada y la inversión privada; (iii) cómo podrían diseñarse las intervenciones gubernamentales para promover el sector privado; y (iv) un menú de recomendaciones de política.

La AGENDA 2035 promueve reformas para apoyar la producción y el desarrollo de la actividad privada, que incluyen la reestructuración y reorganización de la tierra, el sistema financiero, la competitividad y los mercados.

99 Comité Técnico Nacional para la Mejora del Clima de Negocios y la Competitividad de la Economía de Guinea Ecuatorial. Establecido en 2019.

100 Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible (Agenda 2035) adoptada por Decreto Presidencial Núm. 69/2021.

101 Decreto Núm. 009/2024, Decreto por el que se establecen medidas económicas, financieras y de reactivación económica, disponible en: https://www.guineaequatorialpress.com/noticias/decreto_por_el_que_se_establecen_medidas_economicas_financieras_y_de_reactivacion_economica

102 <https://minhacienda-gob.com/doing-bussines-en-eg/>

103 INEGE. 2023. Censo de Empresas 2020 de Guinea Ecuatorial.

RECUADRO 10

Un entorno de negocios propicio con mercados que funcionen adecuadamente es fundamental para el desarrollo de los sectores prioritarios identificados en la Iniciativa de Diversificación Económica de Guinea Ecuatorial

Las autoridades ecuatoguineanas han lanzado recientemente una Iniciativa de Diversificación Económica que identifica cinco sectores prioritarios, a saber (i) Economía azul (pesca, preservación de los océanos, turismo marino, otros clústeres vinculados a los recursos minerales e hídricos), (ii) Economía verde (agricultura, ganadería y silvicultura, y medio ambiente), (iii) Economía digital (ciencia, tecnología, innovación), (iv) Sector del turismo, y (v) Economía amarilla (energía). El Ministerio de Planificación organiza foros periódicos sobre diversificación económica, con debates específicos sobre cada uno de los sectores prioritarios. La primera edición se llevó a cabo en noviembre de 2023 en Malabo. También se han realizado foros en Malabo y en Bata.

Un entorno de negocios propicio, que incluya una competencia sana, es clave para atraer inversiones y desarrollar los cinco sectores prioritarios. Dadas las perspectivas negativas de crecimiento económico de Guinea Ecuatorial y las prioridades de diversificación y mejora del clima de negocios establecidas en la AGENDA 2035, el Ministerio de Planificación, desde 2023, se encuentra trabajando en promocionar el atractivo de las inversiones en Guinea Ecuatorial, con el fin de contribuir al financiamiento del plan nacional de desarrollo. Por lo tanto, la Iniciativa de Diversificación Económica también se centra en políticas habilitantes para atraer inversiones (ver Capítulo 4), desarrollar capital humano (ver Capítulo 3) y mejorar la gobernanza (ver Capítulos 1, 2 y 4).

La evidencia demuestra que los costos más elevados para la creación de empresas se asocian con una menor entrada de empresas al mercado y niveles más bajos de empleo y productividad. Un entorno regulatorio engorroso está asociado con altos niveles de corrupción e informalidad (Klapper y Love, 2011; Bruhn, 2012). Además, se ha comprobado que las regulaciones inhiben el crecimiento del empleo en las pequeñas empresas más que en las grandes (Bailey y Thomas, 2017). En Japón, el cumplimiento de las normas y regulaciones representa más del 20 por ciento del costo total de la mano de obra. Si estos costos se redujeran a la mitad, la productividad económica general aumentaría en aproximadamente un 8 por ciento (Morikawa, 2023). Por otro lado, la evidencia empírica basada en el análisis comparativo entre países muestra un impacto positivo de las reformas de la regulación empresarial en las tasas de crecimiento económico durante el período 2006-2010 (Haidar, 2012).

Crear un entorno de negocios propicio a través de reformas regulatorias, el acceso al financiamiento y prácticas sostenibles es crucial para atraer inversiones e impulsar el crecimiento económico en sectores clave. Las reformas regulatorias pueden crear condiciones favorables para la reasignación de recursos de empresas menos productivas a otras más productivas. Estas reformas también pueden reducir los costos y los riesgos para las empresas y promover la inversión y el crecimiento de la productividad de las empresas. Por último, pueden promover la entrada al mercado de nuevas empresas nacionales y extranjeras, especialmente empresas innovadoras, de base tecnológica, ecológicas y de alta productividad, y la salida de las de baja productividad, como parte de un proceso de “destrucción creativa”. Asimismo, un entorno macroeconómico estable reduce los riesgos y las incertidumbres, disminuye los costos de financiamiento y fomenta un clima de confianza y previsibilidad que es esencial para atraer y sostener la inversión.

Además, las reformas sectoriales son importantes. Se requieren regulaciones que permitan la entrada al mercado, la competencia sana y la expansión para desbloquear oportunidades en sectores como la pesca, la agricultura, la economía digital, el turismo y la energía. Un sistema competitivo y bien monitoreado de las licencias de pesca, ajustes a los controles de precios en la agricultura, una regulación eficaz de los operadores con poder de mercado significativo en las telecomunicaciones y cielos más abiertos son algunos ejemplos de reformas para apoyar a los sectores prioritarios. De igual modo, las EE con buena gobernanza y de alto rendimiento, que operan en sectores propicios pueden atraer inversión privada si participan en igualdad de condiciones. A través de contrataciones públicas competitivas, el gobierno también puede impulsar la demanda, por ejemplo, de soluciones digitales.

4.2 El entorno de negocios actual en Guinea Ecuatorial

La economía ecuatoguineana se caracteriza por la presencia de grandes empresas privadas en las industrias extractivas, un amplio sector informal e importantes EE

El sector privado de Guinea Ecuatorial se caracteriza por un número reducido de grandes empresas en las industrias extractivas. La mayoría de las MIPYME formales que operan en industrias no extractivas lo hacen en el sector servicios, turismo y comunicaciones.¹⁰⁴ La informalidad también constituye una barrera para el desarrollo del sector privado en el país, ya que puede crear una competencia desleal para las empresas formales. Las empresas informales no contribuyen a la base impositiva y tienden a ser menos productivas. En consecuencia, el crecimiento económico de países con un sector informal considerable se mantiene por debajo de su potencial (FMI, 2020). Sin embargo, no se cuenta con un panorama exacto del desempeño y las características del sector privado formal e informal del país debido a la falta de disponibilidad de datos actualizados a nivel de empresa. Dada la escasez de datos cuantitativos, el análisis de las limitaciones del sector privado en Guinea Ecuatorial se basa en la información disponible de diversas entidades públicas y privadas. Se llevaron a cabo amplias consultas con actores clave del sector público y privado, incluyendo, entre otros, el Comité Técnico Nacional responsable del desarrollo, implementación y monitoreo de un ambicioso programa de reforma, así como el Registro Mercantil; la Fundación Guinea Ecuatorial “Open for Business”; y el Consorcio de Empresas. Estas interacciones han aportado información valiosa sobre los retos y limitaciones que enfrenta el sector privado en el país. Guinea Ecuatorial finalizó recientemente su primer censo económico, que proporciona datos más precisos sobre el tamaño actual de su sector formal, el cual sólo representa el 12,6 por ciento, y las actividades sectoriales. Comprender la situación actual del sector privado es fundamental para que los responsables de la formulación de políticas puedan determinar mejor las áreas de crecimiento, identificar oportunidades y desafíos para los diferentes sectores de la economía, medir y realizar un seguimiento del desempeño de sectores específicos y tomar decisiones informadas sobre la asignación de recursos.

Las empresas estatales (EE) desempeñan un papel importante en la economía ecuatoguineana, con participación en sectores de redes críticas como la electricidad y las telecomunicaciones, y áreas potencialmente competitivas como la pesca. En particular, 15 EE comerciales, incluidas CEIBA Intercontinental y Gecotel, GEPetrol y SONAGAS, participan en varios sectores. Estas empresas estatales enfrentan problemas de transparencia. La supervisión y la gobernanza de las EE son inconsistentes y limitadas, y las normas corporativas no se aplican de manera uniforme. Esta falta de control puede dar lugar a ineficiencias, una mala asignación de recursos y posibles ventajas injustas para las EE frente a las privadas.

El entorno regulatorio no es suficientemente propicio para el desarrollo del sector privado en Guinea Ecuatorial

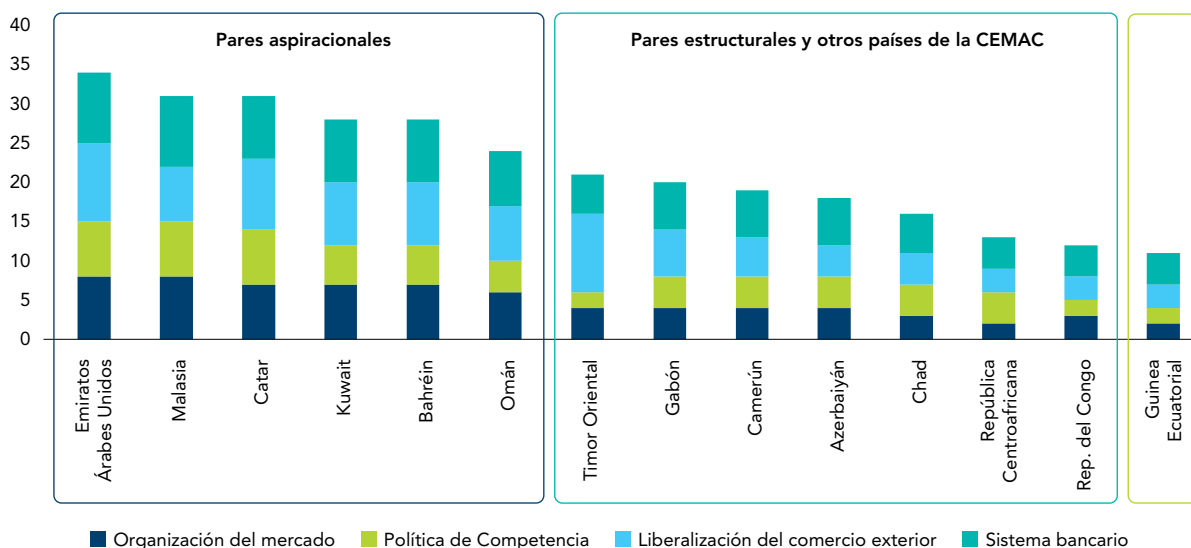
El país se encuentra rezagado con respecto al promedio regional de la CEMAC en los Indicadores de Gobernanza Mundial (IGM) asociados a un buen entorno de negocios. El desempeño de Guinea Ecuatorial se sitúa por debajo del promedio regional en los seis indicadores, excepto en estabilidad política y ausencia de violencia/terrorismo (ver Capítulo 1). En particular, los subindicadores de calidad regulatoria, voz y rendición de cuentas y control de la corrupción presentan debilidades significativas. Además, no se observan mejoras importantes en el periodo 2016-2021, durante el cual, Guinea Ecuatorial incluso experimentó un ligero deterioro en los indicadores de estabilidad política y ausencia de violencia/terrorismo, y calidad regulatoria, para los cuales el rango percentil del país disminuyó de 40,48 a 35,85 y de 4,81 a 3,85, respectivamente.

104 <https://www.ventanillaunicaempresarialge.com/que-es-la-vue>

Existen importantes deficiencias con respecto a las políticas que sustentarían una economía basada en el mercado en Guinea Ecuatorial. El Índice de Transformación Bertelsmann (BTI) sitúa a Guinea Ecuatorial por debajo de sus pares en cuanto a la organización del mercado y la existencia de normas claras para una competencia estable y basada en el mercado. Guinea Ecuatorial ocupa el último lugar frente a otros países de la CEMAC y pares estructurales y aspiracionales (ver Figura 54). Guinea Ecuatorial ocupa el puesto 126 de 137 países en la puntuación referida a la organización del mercado del Índice de Transformación Bertelsmann (BTI),¹⁰⁵ por detrás de otros países de la CEMAC y pares estructurales como Gabón (puesto 94), Camerún (puesto 102), República del Congo (puesto 124), Azerbaiyán (puesto 107) y Timor Oriental (puesto 87). Además, Guinea Ecuatorial se encuentra muy rezagado con respecto a sus pares aspiracionales como Catar (puesto 28 de 137 países). Guinea Ecuatorial obtiene una puntuación particularmente baja en relación con sus pares en el subindicador de política de competencia,¹⁰⁶ en el cual la diferencia de puntuación en relación con otros países de la CEMAC y pares estructurales es mayor.

FIGURA 54

Índices agregados de organización del mercado del BTI para Guinea Ecuatorial, otros países de la CEMAC y países de comparación estructurales y aspiracionales (2022)



Fuente: Índice de Transformación Bertelsmann, BTI

Nota: La puntuación máxima por categoría es 10 (mejor puntuación).¹⁰⁷

La ausencia de un entorno basado en el mercado en Guinea Ecuatorial genera riesgos operativos notablemente elevados para las empresas. Guinea Ecuatorial presenta mayores riesgos operativos en comparación con otros países de la región CEMAC, así como con sus pares estructurales y aspiracionales (Figura 55).¹⁰⁸ El desempeño de Guinea Ecuatorial en indicadores clave relacionados con la competencia es

105 Organización del mercado: La puntuación refleja si se han desarrollado los fundamentos de la competencia basada en el mercado y si la competencia libre y justa está garantizada por un marco institucional que asegura la participación irrestricta en el mercado y la igualdad de condiciones para todos los participantes del mercado. La puntuación más alta (10) indica que la competencia en el mercado está definida y es implementada de manera consistente tanto macroeconómica como microeconómicamente. Existen reglas garantizadas por el Estado para la competencia en el mercado con igualdad de oportunidades para todos los participantes del mercado.

106 Política de competencia: La puntuación refleja en qué medida existen y se aplican salvaguardias para proteger la competencia. La puntuación más alta (10) indica que existen y se aplican estrictamente leyes integrales de competencia para prevenir estructuras y conductas monopolísticas.

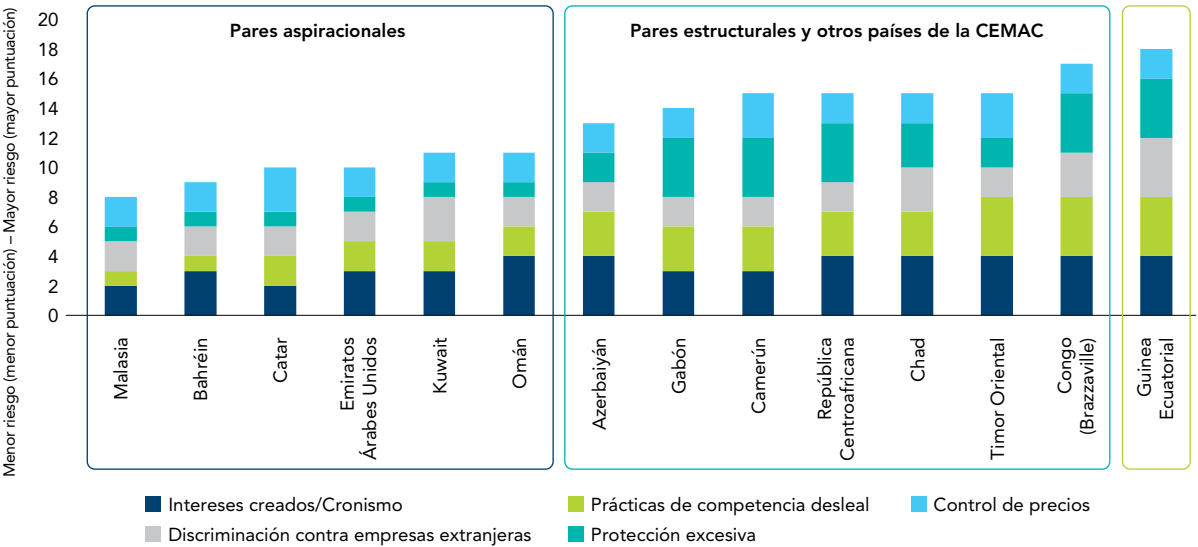
107 Liberalización del comercio exterior: La puntuación refleja el grado de liberalización del comercio exterior, teniendo en cuenta las medidas proteccionistas o el acceso limitado al mercado derivado de medidas no arancelarias. La puntuación más alta (10) indica que el comercio exterior está ampliamente liberalizado, con aranceles bajos y uniformes y pocas barreras no arancelarias.

Sistema bancario: La puntuación refleja si se ha establecido un sistema bancario sólido y un mercado de capitales que funcione. La puntuación más alta (10) indica que el sistema bancario es sólido y está orientado hacia estándares internacionales, con una supervisión bancaria funcional y requisitos mínimos de capital patrimonial. Los mercados de capital están abiertos al capital nacional y extranjero con suficiente resiliencia para hacer frente a interrupciones repentinas y reversiones de los flujos de capital.

108 Basado en indicadores de riesgo operativo de EIU, que se centran en el riesgo de eficacia gubernamental y el riesgo regulatorio. Los indicadores se evalúan a partir de información facilitada por expertos locales y recursos de acceso público.

particularmente pobre, en los que se encuentra rezagada con respecto de otros países de la CEMAC y de sus pares estructurales y aspiracionales, obteniendo la puntuación de mayor riesgo (4). Los riesgos operativos surgen de la existencia de intereses creados y amiguismo, prácticas anticompetitivas desleales, discriminación contra empresas extranjeras y protección excesiva del comercio. Estos factores contribuyen colectivamente a un mayor nivel de riesgo operativo en el país y obstaculizan la inversión.

FIGURA 55
Indicadores de EIU sobre riesgos operativos para Guinea Ecuatorial, otros países de la CEMAC y países de comparación estructurales y aspiracionales (2022)



Fuente: Risk Tracker de la EIU



4.3 Factores propicios para fomentar el crecimiento del sector privado

La seguridad jurídica, la titulación de tierras, la digitalización, el acceso al crédito y una mayor igualdad de género son facilitadores de la inversión y el desarrollo del sector privado

El entorno de negocios en Guinea Ecuatorial presenta numerosas limitaciones que impiden el desarrollo del sector privado. Entre los desafíos más destacados figuran los elevados niveles de inseguridad jurídica, las importantes barreras a la entrada de empresas al mercado, la limitada digitalización de los servicios públicos, el escaso uso de Internet, el acceso restringido al crédito, la desigualdad de género y problemas vinculados a la titulación de tierras. Estas limitaciones obstaculizan colectivamente el crecimiento y la competitividad de las empresas que operan en el país. Resolver estos problemas es crucial para fomentar un entorno más propicio para el desarrollo del sector privado en Guinea Ecuatorial.

4.3.1 La inseguridad jurídica es una limitación importante para el desarrollo económico y el crecimiento empresarial

En Guinea Ecuatorial, los actores del sector privado mencionan con frecuencia la imprevisibilidad del marco legal que rige las actividades comerciales como una limitación importante al crecimiento del sector privado. La incertidumbre aumenta los riesgos para los inversores y desincentiva la inversión privada, especialmente la inversión extranjera. Sin un Estado de Derecho sólido, a los empresarios y emprendedores les resulta difícil saber qué esperar al tomar decisiones económicas. La inseguridad jurídica en el país surge debido a una variedad de factores, tales como: i) una legislación obsoleta; ii) la falta de información pública y de accesibilidad de las leyes aplicables; iii) la ausencia de consulta pública para la elaboración de leyes y reglamentos pertinentes; iv) un sistema judicial débil; y v) la falta de traducción al español y/o validación oficial de la legislación clave, como las leyes de la Organización para la Armonización del Derecho Comercial en África (OHADA) y el nuevo Código de Aduanas.

La mayor parte de la legislación vigente en Guinea Ecuatorial sigue siendo obsoleta. Muchos leyes y reglamentos de la época del sistema colonial español siguen en vigor, ya que el país no los ha sustituido ni derogado formalmente. El Código Civil,¹⁰⁹ por ejemplo, incluye varias disposiciones que son contrarias a la Ley Fundamental de Guinea Ecuatorial.¹¹⁰ El Gobierno se encuentra trabajando en un proyecto de actualización del Código Civil, y ha ido actualizando varias leyes nacionales (Ley General del Trabajo de 2021,¹¹¹ Código Penal de 2022,¹¹² Ley de Puertos y Ley de la Marina Mercante, entre otras). A pesar de estos esfuerzos, aún queda mucho por hacer en este ámbito.

Una de las preocupaciones constantes del sector privado es la falta de información pública y de accesibilidad de las leyes y reglamentos vigentes del país. En la actualidad, el marco legal vigente se encuentra sobre todo en la sede del Boletín Oficial de Guinea Ecuatorial (BOE) y en la biblioteca judicial del Ministerio de Justicia. Asimismo, también se puede acceder a algunas leyes y reglamentos en sitios web gubernamentales, como el sitio web del Ministerio de Hacienda¹¹³ y el sitio web del BOE.¹¹⁴ Sin embargo, estos sitios web no son actualizados con frecuencia y no contienen versiones en línea de todas las leyes y reglamentos.

109 Código Civil de 24 de julio de 1889.

110 Ley Fundamental de Guinea Ecuatorial de 1991, y las enmiendas introducidas hasta 2012.

111 Ley General del Trabajo Núm. 40/2021.

112 Nuevo Código Penal aprobado por Ley Núm. 4/2022 de 17 de agosto.

113 <https://minhacienda-gob.com/biblioteca-juridica/>

114 <https://boe.gob.gq/#>

A pesar de estos esfuerzos por digitalizar el marco legal y hacerlo más accesible al público, la mayor parte de la información sobre las regulaciones sólo está disponible en formato impreso, previo pago de una tasa, a través de la oficina del BOE en Malabo.

La ausencia de consulta pública en la elaboración de leyes y reglamentos pertinentes socava su eficacia, equidad y legitimidad.¹¹⁵ Actualmente, el Gobierno no somete a consulta pública los proyectos de leyes y reglamentos pertinentes en ninguna etapa del proceso. El proceso de consulta es relevante a la hora de elaborar leyes y reglamentos para el desarrollo del sector privado porque ayuda a los responsables de la formulación de políticas a comprender las necesidades y prioridades del sector privado, y esto garantiza que las leyes y reglamentos propuestos aborden los desafíos y barreras a los que se enfrentan las empresas; fomenta la inversión al brindar certidumbre y previsibilidad a los inversores; apoya el emprendimiento y la innovación; y fomenta las asociaciones entre los sectores público y privado. Asimismo, al interactuar con el sector privado, los responsables de la formulación de políticas pueden identificar áreas en las que se pueda optimizar, simplificar o eliminar las leyes y reglamentos existentes para reducir la carga sobre las empresas. La evidencia muestra una relación positiva entre la mejora del entorno regulatorio a través de herramientas regulatorias adecuadas, como la consulta pública, y la inversión agregada (y el crecimiento económico).¹¹⁶ En Malasia se puede encontrar un ejemplo exitoso de colaboración eficaz entre los sectores público y privado en el desarrollo de leyes y reglamentos, ya que en 2007 se creó el Grupo de Trabajo Especial para Facilitar Negocios (PEMUDAH) con el objetivo específico de supervisar las reformas regulatorias que faciliten la actividad empresarial. PEMUDAH abogó por la introducción de la consulta pública como un elemento central de la Política Nacional de Elaboración y la Aplicación de la Reglamentación. A través de esta colaboración, Malasia logró reestructurar su marco de licencias comerciales, simplificando 767 licencias comerciales a nivel federal para reducirlas a 454 licencias compuestas y 29 licencias fueron abolidas; se prevé un ahorro de alrededor de US\$ 180 millones en los costos de cumplimiento.¹¹⁷

Un sistema judicial débil crea incertidumbre, reduce la confianza en los procesos legales y aumenta los costos de transacción, lo que a su vez puede impedir el desarrollo económico general. Actualmente, el Poder Judicial de Guinea Ecuatorial se enfrenta a varios desafíos, entre ellos: i) la ausencia de una carrera judicial; ii) la falta de formación periódica del personal judicial y los jueces; iii) la falta de especialización en materia comercial; iv) leyes procesales obsoletas; y v) la falta de publicación de las sentencias judiciales, los informes de medición del desempeño de los tribunales y todas las leyes y reglamentos pertinentes en un sitio web exclusivo y en los tableros públicos de todas las oficinas judiciales del país. Una de las cuestiones prioritarias que el Gobierno de Guinea Ecuatorial debe abordar en este ámbito es la ausencia de una carrera judicial. Los dos factores necesarios para la existencia de una verdadera carrera judicial son: a) un mecanismo institucional para la selección, nombramiento, permanencia y promoción de jueces y funcionarios judiciales, y b) formación institucional periódica del personal judicial y de los jueces. En Guinea Ecuatorial, el Poder Judicial carece de ambos. Los jueces siguen siendo nombrados por el ejecutivo y pueden ser destituidos en cualquier momento. Actualmente, el Gobierno de Guinea Ecuatorial está adoptando algunas medidas para superar estos desafíos. Por ejemplo, existe un proyecto para modificar la Ley Orgánica del Poder Judicial e introducir un proceso claro para seleccionar, nombrar y promover jueces y funcionarios judiciales. El gobierno también prevé mejorar la información incluida en sus informes anuales relacionados con los indicadores de medición del desempeño. Un sistema judicial fuerte y eficaz es relevante para el

El proceso de consulta es relevante a la hora de elaborar leyes y reglamentos para el desarrollo del sector privado porque ayuda a los responsables de la formulación de políticas a comprender las necesidades y prioridades del sector privado, y esto garantiza que las leyes y reglamentos propuestos aborden los desafíos y barreras a los que se enfrentan las empresas.

115 La consulta pública es parte de las Buenas Prácticas Regulatorias (BPR) o Prácticas de Gobernanza Regulatoria que los gobiernos deben utilizar para garantizar que los resultados regulatorios sean eficaces, transparentes, inclusivos y sostenidos.

116 Eifert, Benjamin P. (2009). "Do Regulatory Reforms Stimulate Investment and Growth? Evidence from the Doing Business Data, 2003-07." CGD Working Paper 159. Center for Global Development.

117 "World Bank Group [Grupo Banco Mundial]. 2019. Regulatory Governance for Development and Growth: Malaysia's Experience with Good Regulatory Practices. © World Bank, Malaysia. <http://hdl.handle.net/10986/32440> License: CC BY 3.0 IGO."

desarrollo del sector privado, ya que promueve el estado de derecho al proporcionar un mecanismo imparcial e independiente para resolver disputas comerciales y hacer cumplir la ley. Esto es fundamental para dar a las empresas la confianza necesaria para celebrar acuerdos, invertir e innovar, sabiendo que pueden confiar en el sistema legal para resolver y hacer cumplir esos acuerdos si es necesario.

La traducción oficial al español de legislación clave como las leyes OHADA y el nuevo Código de Aduanas es esencial para un sistema legal transparente y funcional que sirva a los intereses de todas las partes interesadas. El país es miembro de la Organización para la Armonización del Derecho Comercial en África (OHADA) desde 1999, lo que significa que el derecho comercial aplicable en el país es el establecido por sus Leyes Uniformes. Guinea Ecuatorial es el único estado miembro de la OHADA de habla hispana. Si bien el español es uno de los idiomas oficiales de la organización, todas sus leyes están en inglés y/o francés. La ausencia de una traducción al español de las leyes uniformes revisadas y/o de la validación oficial de los textos legales traducidos ha agravado la inseguridad jurídica en el país. Cinco de las diez leyes uniformes de la OHADA¹¹⁸ fueron traducidas al español a través de un proyecto financiado por el GBM y entregadas al Gobierno en julio de 2021, sin embargo, su validación y publicación por parte del Gobierno aún están pendientes.

4.3.2 La titulación de tierras y el acceso limitado al crédito representan un desafío importante para el desarrollo del sector privado

Las tierras de propiedad privada en Guinea Ecuatorial a menudo no cuentan con títulos de propiedad o los títulos presentan irregularidades. La titulación segura de la tierra es esencial para el desarrollo del sector privado, ya que promueve la inversión, facilita el acceso al crédito, estimula la actividad del mercado y ayuda a resolver las disputas por tierras. Mediante el establecimiento de un sistema de titulación de tierras sólido y transparente, Guinea Ecuatorial puede fomentar el crecimiento del sector privado y el desarrollo económico. La problemática de la titulación de tierras se ve agravada por la debilidad del sistema judicial, por lo que la resolución de disputas por títulos de propiedad demora años. Además, a pesar de existir un marco legal claro que protege los derechos de los propietarios, el gobierno puede utilizar el sistema judicial para confiscar tierras en interés del país, con un debido proceso mínimo o nulo. Por último, el registro de la propiedad es costoso y toma mucho tiempo, lo que supone un obstáculo importante para que el sector privado pueda hacer valer sus derechos de tenencia de la tierra. En 2022, sólo se registraron 299 transacciones de propiedad en la agencia de registro de bienes inmuebles, en comparación con 350 en 2021 y 644 en 2020.¹¹⁹

Los registros de propiedad no se encuentran disponibles en todo el país, ya que el Registro de la Propiedad sólo conserva la documentación física en sus dos ubicaciones en Malabo y Bata. Estos documentos no están digitalizados y, además, no existe una base de datos electrónica operativa que permita verificar si el inmueble se encuentra gravado con alguna carga. Del mismo modo, las dos notarías públicas del país sólo atienden en esas ciudades, y esto supone costos de transporte adicionales para los usuarios de otras localidades. Guinea Ecuatorial carece de un sistema de catastro integral que permita la identificación, descripción y registro preciso de las características físicas de cada propiedad inmobiliaria. El recién formado Ministerio de Ordenación del Territorio, establecido tras las elecciones nacionales de noviembre de 2022, está priorizando el desarrollo de mapas catastrales, enfocándose inicialmente en la ciudad de Malabo. En los últimos años, se han realizado varias propuestas para el establecimiento de un catastro, las cuales no se han materializado por diversas razones.

Las empresas pueden aprovechar la titulación de tierras para aumentar el acceso al crédito y reducir el costo de los préstamos. En Guinea Ecuatorial, los préstamos comerciales a través del sistema bancario local suelen exigir garantías significativas y conllevan elevadas tasas de interés, lo que limita las oportunidades para los emprendedores. La ausencia de títulos de propiedad adecuados puede contribuir significativamente a esta situación, ya que los prestamistas se mostrarán reticentes a prestar dinero si no se dispone de documentación clara sobre la propiedad y el título legal. También limita la capacidad de las empresas para recaudar capital y

118 Derecho Mercantil General, Derecho de Sociedades Cooperativas, Derecho de Organización de Valores, Derecho de Arbitraje y Derecho de Mediación.

119 <https://minhacienda-gob.com/doing-bussines-en-eg/>

crecer. Además, dado que el crédito interno al sector privado representa sólo el 10,5 por ciento del PIB (frente al 135 por ciento del PIB en los PIMA, en promedio), el sector financiero proporciona un apoyo limitado al desarrollo del sector privado en Guinea Ecuatorial. Guinea Ecuatorial presenta bajos niveles de inclusión financiera, con una tasa de titularidad de cuentas del 31 por ciento entre la población mayor de 15 años, muy por debajo de la de sus pares estructurales (38 por ciento), regionales de ASS (42,6 por ciento) y de ingresos (72,4 por ciento) (ver Recuadro 11).¹²⁰ Si bien el gobierno ha avanzado en la reducción de los atrasos de la deuda interna, los préstamos en mora, que representan el 32 por ciento del total de préstamos, siguen siendo elevados en Guinea Ecuatorial, y esto repercute negativamente en la estabilidad del sistema bancario y en el crédito al sector privado.

La legislación de la OHADA reconoce varios tipos de garantías mobiliarias, que podrían contribuir a destrabar el financiamiento, especialmente para las MIPYME, que a menudo carecen de activos inmobiliarios.¹²¹ Sin embargo, no existe un registro de garantías en el país. Por lo tanto, hasta que se cree dicho registro, de conformidad con normas aceptadas internacionalmente,¹²² los acreedores continuarán mostrándose reacios a aceptar bienes muebles como garantía. Asimismo, el conocimiento de la Ley Uniforme sobre la Organización de Garantías¹²³ entre los profesionales del derecho y el sector privado es limitado debido a la falta de una traducción oficial al español y la insuficiente difusión de la ley. El acceso al crédito podría mejorarse con la puesta en marcha de un registro de garantías moderno y la aplicación efectiva de la legislación OHADA. Los emprendedores también pueden acceder al crédito a través del fondo de inversión del Instituto Nacional de Promoción y Desarrollo (INPYDE) de Guinea Ecuatorial, creado en 2013. Sin embargo, INPYDE sólo ha concedido treinta y cuatro préstamos desde que se creó el fondo de inversión, debido a varios motivos: i) los emprendedores no conocen de la existencia del fondo de inversión; ii) los procedimientos para obtener y desembolsar los créditos son difíciles; y iii) los recursos son limitados.

Existen limitaciones legales a la adquisición de tierras por parte de extranjeros que impiden la inversión extranjera y crean desigualdad entre los derechos de propiedad de las mujeres casadas y los hombres casados. Según la Ley Núm. 4/2009 sobre el Régimen de la Propiedad de Tierras, los extranjeros no pueden ser propietarios de tierras, pero sí pueden arrendarlas del gobierno por hasta un período máximo de 99 años. Sin embargo, para obtener un arrendamiento, se requiere la autorización previa del Presidente de Guinea Ecuatorial en forma de decreto presidencial. También existe desigualdad en la ley entre los derechos de propiedad de las mujeres casadas y los derechos de los hombres casados. El Código Civil español, aplicable y vigente en Guinea Ecuatorial, establece que el marido será el administrador y usufructuario de los bienes de la mujer casada. Si bien en la práctica no suele exigirse la autorización del marido, la ley establece que la mujer necesita el consentimiento del marido para enajenar, gravar o hipotecar sus bienes.¹²⁴

4.3.3 Los bajos niveles de digitalización de los servicios públicos obstaculizan el desarrollo del sector privado

Las limitaciones al crecimiento del sector privado en Guinea Ecuatorial se ven agravadas por la brecha digital del país. La conectividad digital es una de las más bajas de la región, y esto dificulta el desarrollo de modelos alternativos para mejorar el acceso a los servicios públicos y limita las mejoras de productividad en sectores económicos como la agricultura y el turismo, afectando especialmente a las zonas rurales del país. El uso más amplio de plataformas digitales y de gobierno electrónico podría ayudar en lo que respecta a la consistencia en la implementación de los servicios públicos. Casi todos los servicios públicos se realizan en persona con excepciones muy limitadas. La mayoría de los ministerios y otras entidades públicas carecen de sitios web específicos y no publican información sobre los requisitos administrativos en sus tableros públicos.

120 Fuente: Base de datos Global Findex, Banco Mundial, últimos datos disponibles. Cuenta denota el porcentaje de encuestados que reportan tener una cuenta (individualmente o junto con otra persona) en un banco u otro tipo de institución financiera o que reportan haber usado personalmente un servicio de dinero móvil en el último año.

121 Ley Uniforme sobre la Organización de Garantías y Ley Concursal de la OHADA.

122 Registro de garantías electrónico, centralizado geográficamente y unificado.

123 Ley modelo elaborada por la Organización para la Armonización del Derecho Comercial en África (OHADA) con el fin de armonizar las leyes sobre valores en todos los estados miembros de África. La Ley proporciona un marco para la emisión, circulación y transferencia de valores, y establece normas para el funcionamiento de los mercados de valores y de los intermediarios.

124 Código Civil, artículos 59 y 1412.

RECUADRO 11

Evaluación de la inclusión financiera en Guinea Ecuatorial



La inclusión financiera ha demostrado tener un impacto positivo en el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y la generación de resiliencia. El acceso a productos adecuados por parte de las MIPYME les permite invertir en activos y hacer crecer sus negocios, aumentando la productividad, y esto a su vez contribuye a la creación de empleo y el crecimiento económico del país.

Guinea Ecuatorial presenta bajos niveles de inclusión financiera y adopción de servicios financieros digitales. Sólo un tercio de la población adulta tiene una cuenta bancaria, y de cada mil adultos, cuarenta son prestatarios de un banco y 79 tienen una tarjeta de débito. Estos indicadores han mejorado ligeramente en los últimos años. Por ejemplo, el número de personas con cuentas aumentó de 167 a 293 (por cada 1.000 adultos) entre 2013 y 2019, y el número de tarjetas de débito aumentó de 35 a 79 (por cada 1.000 adultos) entre 2016 y 2020. También existe evidencia de una brecha de género significativa en el acceso a servicios financieros, aunque ha disminuido en los últimos años. En 2020, 244 mujeres por cada 1.000 adultos eran depositantes en bancos comerciales, en comparación con 309 hombres. Guinea Ecuatorial presenta niveles de inclusión financiera similares a los de los países de la región CEMAC, pero se encuentra muy por debajo de los países con niveles de ingresos similares. No existe información (sobre oferta o demanda) que permita comprender la situación de la inclusión financiera de las PYME.

Guinea Ecuatorial se encuentra en una fase temprana de desarrollo de capacidades y compromiso hacia la inclusión financiera. En el marco del Programa de Reformas Económicas y Financieras de la CEMAC (PREF-CEMAC), recientemente se ha desarrollado una estrategia regional de inclusión financiera. A nivel nacional, se está considerando un proyecto de estrategia de inclusión financiera que es una transposición y adaptación de la estrategia regional preparada a nivel de la CEMAC. El desarrollo de capacidades tanto en el sector público como en el privado es crucial para avanzar en la estrategia nacional de inclusión financiera. Generar información tanto de la oferta como de la demanda para comprender la situación del país e identificar barreras y oportunidades de mejora debe ser una prioridad.

Para avanzar en la inclusión financiera, Guinea Ecuatorial debe priorizar reformas para lograr cinco objetivos principales. Estos son: i) el fortalecimiento del sistema financiero; ii) la mejora de la infraestructura de telecomunicaciones y la conectividad a Internet; iii) el aumento de la capacidad institucional tanto a nivel nacional como regional en lo que respecta a la inclusión financiera; iv) la coordinación de los esfuerzos de diversas instituciones relevantes en este tema; y v) el desarrollo de una estrategia nacional de inclusión financiera para establecer una hoja de ruta hacia el logro de este objetivo.

Fuente: Banco Mundial (2022). Diagnóstico y hoja de ruta estratégica para mejorar la inclusión financiera en Guinea Ecuatorial, e Informe del personal técnico del FMI sobre la CEMAC (2023). FMI, Informe de país 23/440

Proporcionar información clara sobre regulaciones, requisitos y costos ayudaría a reducir los costos de transacción de las empresas, especialmente de las PYME, y reduciría la inseguridad jurídica. En los últimos años se han realizado algunas mejoras hacia la digitalización. Por ejemplo, en 2018 la agencia de Aduanas implementó un sistema aduanero automatizado (SIDUNEA World) que permite el procesamiento electrónico de las declaraciones de mercancías, así como la presentación en línea de documentos de respaldo para facilitar el comercio transfronterizo. Sin embargo, a pesar de que SIDUNEA está operativo en el puerto de Malabo, los operadores económicos continúan presentando copias físicas de los mismos documentos a la autoridad aduanera, la Administración Portuaria, el Ministerio de Comercio, la Cámara de Comercio, entre otros. Para mejorar la expansión de los servicios gubernamentales digitales, estas medidas deben complementarse con un esfuerzo concertado para aumentar la accesibilidad a los cursos de habilidades digitales para funcionarios del sector público (ver Capítulo 5).

La conectividad digital es baja también a nivel individual. Según el informe Digital 2023 sobre Guinea Ecuatorial elaborado por la organización DataReportal,¹²⁵ la tasa de penetración de internet alcanzó al 53,9 por ciento de la población total. Los datos del Sistema Global de Comunicaciones Móviles (GSMA Intelligence)¹²⁶ indican que las conexiones móviles en Guinea Ecuatorial eran equivalentes al 49,3 por ciento de la población total en enero de 2023. El número de usuarios de redes sociales en el país sigue siendo bajo. Por ejemplo, los datos publicados por los recursos publicitarios de Meta indican que Facebook tenía 80.900 usuarios, mientras que Instagram tenía 32.800 usuarios en Guinea Ecuatorial a principios de 2023, lo que equivale al 5,7 por ciento y al 1,9 por ciento de la población total, respectivamente. El bajo uso de Internet, resultado de la insuficiente inversión en infraestructura de banda ancha, limita la capacidad de expandir la digitalización de los servicios públicos. A menos que se corrija, la brecha digital podría impedir los potenciales avances en la productividad del país. El Capítulo 5 proporciona opciones de política para mejorar la digitalización en Guinea Ecuatorial.

4.3.4 Abordar las brechas de género en las regulaciones puede fomentar un crecimiento inclusivo e impulsado por el sector privado

Las regulaciones obsoletas todavía restringen la participación de las mujeres en la economía. Un entorno legal alineado con los principios de equidad e inclusión de género puede fomentar el crecimiento económico al promover la diversificación económica, reducir la desigualdad de ingresos, mejorar la estabilidad financiera y la competitividad y contrarrestar el impacto negativo de los cambios demográficos.¹²⁷ Las barreras legales que obstaculizan que una mujer inicie un negocio, elija dónde vivir u obtenga acceso al crédito en las mismas condiciones que su homólogo masculino retrasan el progreso económico puesto que limitan la capacidad de una economía de materializar plenamente el potencial de su fuerza laboral. La igualdad legal de género es un requisito previo para permitir la plena participación económica de las mujeres, ya que es poco probable que las mujeres puedan o quieran trabajar en economías donde la ley les dificulta hacerlo. Reducir las persistentes brechas de género en cuanto a las oportunidades y resultados de empleo no sólo es importante para promover la equidad, sino que también beneficia a la sociedad en general (Duflo, 2012). Las brechas de género en el mercado laboral pueden dar lugar a un bajo capital humano, una baja productividad, un bajo crecimiento económico, y un desarrollo económico menos equitativo (Goldin, 1995; Dollar y Gatti, 1999; Lagerlöf 2003; Gaddis y Klasen, 2014; Bandara, 2015). La legislación civil de Guinea Ecuatorial no permite a las mujeres abrir una cuenta bancaria, registrar una empresa o firmar un contrato legalmente vinculante de la misma manera que los hombres. Algunas leyes laborales también son inequitativas: Guinea Ecuatorial prohíbe el acceso de las mujeres a ciertos trabajos. Las restricciones legales existentes se reflejan en el Índice de La mujer, la empresa y el derecho del Banco Mundial,¹²⁸ que califica a Guinea Ecuatorial sustancialmente por debajo del promedio de ASS (Figura 56). Sin embargo, Guinea Ecuatorial muestra un buen desempeño en algunas áreas, como en la igual remuneración por trabajo de igual valor o los mismos beneficios de pensión para todos los géneros. Asimismo, cabe mencionar

125 <https://datareportal.com/reports/digital-2023-equatorial-guinea>

126 <https://www.gsmainelligence.com>

127 Bertay, Ata Can, Ljubica Dordevic, and Can Sever. 2020. Gender Inequality and Economic Growth: Evidence from Industry-Level Data. IMF Working Paper No. 20/119. Singapore: International Monetary Fund.

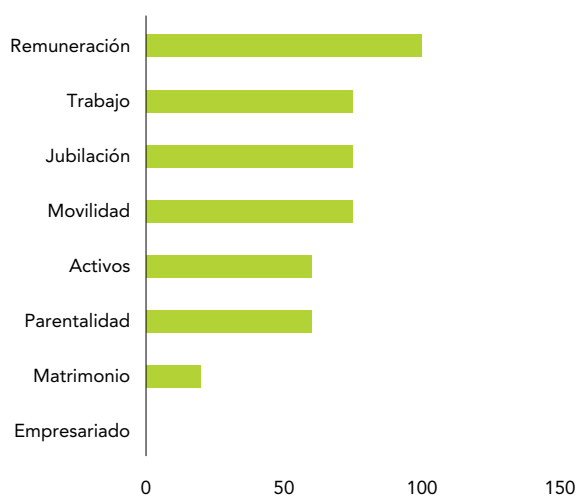
128 <https://wbi.worldbank.org/en/data/exploreeconomies/equatorial-guinea/2024>

que el año pasado Guinea Ecuatorial promulgó una legislación que protege a las mujeres del acoso sexual en el empleo, que incluye sanciones penales por dicha conducta. Para operativizar adecuadamente la nueva ley, será importante acompañar la reforma con una campaña de comunicación continua a nivel nacional, brindando formación tanto al sector público como al privado sobre la nueva ley y sus implicaciones, y estableciendo procedimientos especiales para el manejo de casos de acoso sexual. El reciente censo de empresas también arroja luz sobre las brechas de género en la propiedad de empresas y la participación de las mujeres en el empleo. Revela que sólo el 26,9 por ciento del total de empresas formales son propiedad de mujeres, y aproximadamente el 28 por ciento de los empleos formales corresponden a mujeres.

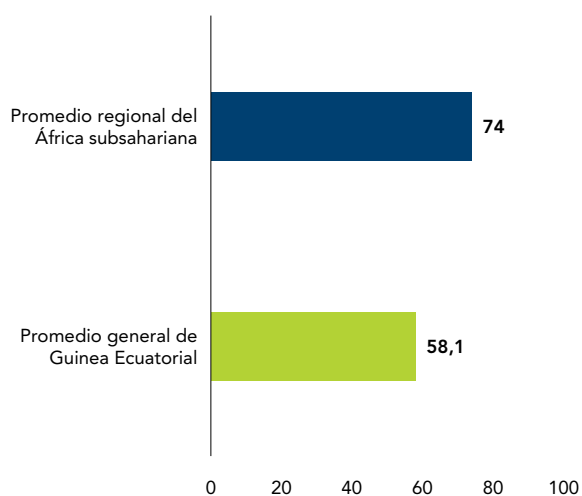
FIGURA 56

Desempeño de Guinea Ecuatorial y del África Subsahariana según el Informe La mujer, la empresa y el derecho 2024

a. Puntajes WBL a nivel de indicadores, Guinea Ecuatorial, 2024



b. Puntajes WBL generales, Guinea Ecuatorial y ASS, 2024



Fuente: La Mujer, la Empresa y el Derecho (WBL) 2024

Los puntajes a nivel de indicador se obtienen calculando el promedio no ponderado de las preguntas dentro de ese indicador y ajustando el resultado a una escala de 100. Posteriormente, los puntajes generales se calculan tomando el promedio de cada indicador, donde 100 representa el puntaje más alto posible.



4.4 Eliminación de las barreras de entrada al mercado y atracción de inversiones

4.4.1 Las barreras a la entrada de empresas al mercado dificultan el establecimiento y crecimiento de nuevas empresas

Guinea Ecuatorial necesita derribar las barreras de entrada al mercado al tiempo que crea vías para incentivar la inversión

A pesar de los avances en la mejora del proceso de registro de empresas, en Guinea Ecuatorial aún existen varias restricciones para el ingreso al mercado. Las barreras de entrada para las empresas pueden adoptar diversas formas, como procedimientos burocráticos engorrosos, tasas de licencia elevadas, normativa compleja, acceso limitado al financiamiento o infraestructura inadecuada. Cuando las barreras a la entrada de empresas son altas, se limita la competencia y se sofoca la actividad empresarial. Para simplificar y agilizar el registro de empresas, el Gobierno de Guinea Ecuatorial implementó en enero de 2019 una Ventanilla Única Empresarial (VUE) en la sede del Ministerio de Comercio en Malabo. Posteriormente, en julio de 2021, el gobierno inauguró una segunda ventanilla única en la ciudad continental de Bata. El Gobierno tiene previsto crear nuevas VUE en las ciudades fronterizas de Wele-Nzas y Kie Ntem en los próximos años. En las VUE, los empresarios pueden registrar una empresa en casi todos los sectores, excepto en los de petróleo, gas y minería, y completar varios trámites, como verificar la disponibilidad del nombre de la empresa, legalizar los estatutos de la empresa, obtener un número de identificación fiscal, obtener confirmaciones de pago del Departamento de Tesorería, obtener licencias comerciales del Departamento de PYME y Departamento de Comercio del Ministerio de Comercio, e inscribir la empresa en el Registro Mercantil. En 2020, el gobierno publicó el Decreto Núm. 45/2020, el cual eliminó el requisito de que los socios nacionales debían poseer un mínimo del 35 por ciento del capital en empresas no petroleras establecidas por extranjeros o en empresas extranjeras que operan en Guinea Ecuatorial. El mismo decreto también redujo el capital mínimo requerido para registrar una sociedad de responsabilidad limitada (de XAF 1.000.000, aproximadamente US\$ 1.650, a XAF 100.000, alrededor de US\$ 165).¹²⁹

Tras la implementación de estas reformas, el proceso para iniciar un negocio mejoró. La información recopilada por la Ventanilla Única Empresarial indica que el tiempo y el costo para registrar una nueva empresa se han reducido en más de la mitad en comparación con años anteriores;¹³⁰ esto ha permitido que 3.699¹³¹ empresarios registren sus empresas entre 2019 y 2022.¹³² Hasta el momento, la mayoría de las empresas registradas han sido creadas en el sector de los servicios.¹³³ El 36 por ciento del total de las empresas registradas han sido creadas por mujeres.¹³⁴ Sin embargo, últimamente ha habido un retroceso y el sector privado está volviendo a utilizar métodos tradicionales,¹³⁵ como la legalización de los estatutos sociales directamente ante el notario público, en lugar de hacerlo en la VUE, debido a la falta de un notario público que trabaje en la oficina de la VUE a tiempo completo, y esto dificulta y alarga el proceso de registro de una empresa. Para superar este problema, el Gobierno ha aprobado un Decreto¹³⁶ con el objetivo de aumentar el número de notarios y registradores públicos, el cual, sin embargo, aún no ha sido implementado.

¹²⁹ Decreto Núm. 45/2020 de 24 de marzo de 2020.

¹³⁰ Antes de la implementación de estas reformas, un informe del Banco Mundial afirmaba que Guinea Ecuatorial era el segundo país del mundo con mayor número de trámites requeridos para crear una empresa, un total de dieciséis en un promedio de 33 días y el costo asociado a esos trámites suponía aproximadamente el 59,1 por ciento del ingreso per cápita. https://archive.doingbusiness.org/en/data/exploreconomies/equatorial-guinea#DB_sb

¹³¹ Antes de la creación de la VUE, el acceso a los datos de la empresa era muy limitado y el público en general no podía acceder a ellos. Del total de 3.699 empresas registradas en la VUE, una proporción notable estaba formada por empresas existentes a las que se animó activamente a volver a registrarse en el sistema de la VUE.

¹³² <https://www.ventanillaunicaempresarialge.com/que-es-la-vue>

¹³³ Ibid. (Base de datos de la VUE).

¹³⁴ Ibid. (Base de datos de la VUE).

¹³⁵ Método tradicional para crear una empresa en Guinea Ecuatorial: i) Someterse a una verificación de antecedentes penales; ii) legalizar los estatutos de la empresa ante Notario Público; registrar la empresa en la VUE con un nombre de empresa único, que no suele verificarse; abrir una cuenta bancaria y obtener un certificado de solvencia bancaria; finalizar el registro en la VUE; registrarse ante el Ministerio de Trabajo y el Instituto de Seguridad Social (INSESO).

¹³⁶ Decreto Núm. 140/2021 de 5 de noviembre de 2021.

Persisten desafíos importantes. En primer lugar, Guinea Ecuatorial todavía exige la notarización de los estatutos sociales de la empresa, siendo uno de los pocos miembros de la OHADA que mantiene este requisito. En segundo lugar, las licencias comerciales otorgadas por el Departamento PYME y el Departamento de Comercio del Ministerio de Comercio deben ser renovadas cada año. En tercer lugar, aún existen trámites adicionales que no están integrados en la VUE, como la obtención de un número de registro del Ministerio de Trabajo o el registro de los empleados de la empresa en el Instituto Nacional de Seguridad Social (INSESO). En cuarto lugar, el registro debe realizarse en persona, ya que no existe un sitio web para ello. En quinto lugar, aún existe un proceso paralelo para registrar empresas, lo cual genera confusión en el sector privado. En sexto lugar, se necesitan mejoras en la coordinación entre las dos sedes, Bata y Malabo, y transparencia en las tarifas. Séptimo, no existe una base de datos digitalizada del Registro Mercantil, por lo que la verificación del nombre se realiza manualmente a través de los libros que se encuentran en las instalaciones del Registro Mercantil. En octavo lugar, el capital mínimo exigido para las sociedades de responsabilidad limitada (XAF 100.000) en el país es superior al mínimo requerido por la legislación de la OHADA de XAF 5.000, que ya ha sido implementado por la mayoría de los países miembros de la OHADA.¹³⁷ Además, persisten problemas en sectores clave, como la falta de regulación a favor de la competencia en la infraestructura digital para fomentar la competencia en los servicios minoristas (ver Capítulo 5), así como vulnerabilidades en el sector bancario.

4.4.2 Una Agencia de Promoción de Inversiones puede ser un catalizador del atractivo de un país para los inversores

Las Agencias de Promoción de Inversiones (API) pueden ayudar a atraer IED de mayor calidad e incrementar los flujos de IED para transformar la economía del país receptor. Las estimaciones sobre la magnitud de estos efectos varían en la literatura, e incluyen un análisis preliminar de costo-beneficio que indica que gastar US\$ 1 en la promoción de inversiones produce US\$ 189 en entradas de IED y que gastar unos modestos US\$ 78 en la promoción de inversiones crea un empleo adicional en los sectores promocionados.¹³⁸ Actualmente, Guinea Ecuatorial está aplicando estrategias para diversificar su economía, con el objetivo de lograr un crecimiento sostenible a largo plazo. Este proceso de diversificación económica es un componente crucial de la segunda fase del “Plan Nacional de Desarrollo 2035”. Entre las reformas prioritarias descritas en su hoja de ruta nacional para mejorar el entorno de negocios e impulsar la competitividad del país se encuentra el establecimiento de una Agencia de Promoción de Inversiones. El Recuadro 12 analiza las estrategias clave que ayudaron a la API de Costa Rica a atraer inversiones.

Al fomentar un clima de inversión sólido, las API pueden atraer inversiones, fomentar el crecimiento económico y generar oportunidades de empleo de manera eficaz.

Sin embargo, es importante comprender que varios factores pueden contribuir a la ineficacia o el fracaso de las API. Estos incluyen: i) un diseño institucional débil, una estructura de gobernanza inadecuada y la falta de mandatos claros; ii) recursos humanos y financieros insuficientes; iii) la falta de experiencia en materia de promoción de inversiones, marketing y desarrollo empresarial; iv) la falta de autonomía y autoridad para tomar decisiones de forma independiente; v) obstáculos burocráticos excesivos, marcos regulatorios complejos y procesos de aprobación largos; vi) Inseguridad jurídica y de políticas; entre otros. Para abordar estos desafíos se requieren esfuerzos concertados de los sectores público y privado de un país para fortalecer la capacidad institucional, mejorar las estructuras de gobernanza, potenciar los mecanismos de coordinación y crear un entorno propicio para la promoción de inversiones. Por lo tanto, Guinea Ecuatorial debe evaluar primero el grado de preparación de su entorno de negocios, la solidez de sus estructuras de gobernanza, la eficacia de la coordinación intergubernamental y el nivel de su capacidad institucional. Al fomentar un clima de inversión sólido, las API pueden atraer inversiones, fomentar el crecimiento económico y generar oportunidades de empleo de manera eficaz.

137 Doce países miembros de la OHADA han liberalizado el capital mínimo exigido para la creación de nuevas empresas (Benin, Burkina Faso, Costa de Marfil, Gabón, Guinea, Guinea-Bissau, Mali, Níger, Congo, República Democrática del Congo, Senegal, Togo). Y Camerún y Chad ya están trabajando en una nueva ley que establecerá esta liberalización. Una vez promulgadas estas nuevas leyes, los únicos Estados que queden serán las Comoras, la República Centroafricana y Guinea Ecuatorial.

138 Global Investment Competitiveness Report 2017/2018, World Bank [Informe mundial sobre competitividad para atraer inversiones 2017-2018, Banco Mundial].

RECUADRO 12

La Agencia Costarricense de Promoción de Inversiones, conocida como CINDE (Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo), ha desempeñado un papel crucial en atraer inversiones al país

Enfoques clave y políticas adoptadas por CINDE para facilitar la inversión:

- **Procesos regulatorios optimizados:** CINDE ha trabajado estrechamente con el gobierno de Costa Rica para simplificar y agilizar los procedimientos administrativos para los inversionistas extranjeros. Esto incluye reducir los obstáculos burocráticos y proporcionar directrices claras para establecer y operar una empresa en el país.
- **Promoción específica para cada sector:** CINDE se enfoca en promover industrias específicas donde Costa Rica tiene una ventaja competitiva. Entre ellas, las industrias de manufactura avanzada, tecnología e innovación, ciencias biológicas, servicios compartidos, agronegocios y energía limpia. Al enfatizar estos sectores, CINDE atrae empresas que buscan aprovechar las fortalezas de Costa Rica.
- **Incentivos y beneficios:** CINDE ayuda a los inversionistas a acceder a una variedad de incentivos ofrecidos por el gobierno de Costa Rica. Estos pueden incluir importaciones libres de impuestos y otros beneficios financieros diseñados para hacer más atractiva la inversión en Costa Rica.
- **Desarrollo y educación de la fuerza laboral:** Costa Rica es conocida por su fuerza laboral altamente educada y calificada. CINDE trabaja estrechamente con instituciones educativas para alinear el plan de estudios con las necesidades de las industrias, asegurando una oferta constante de mano de obra calificada para los inversionistas.
- **Alcance y networking global:** CINDE participa activamente en foros internacionales de inversión, ferias comerciales y eventos de negocios para promover a Costa Rica como un destino atractivo para la inversión. También participan en esfuerzos diplomáticos para fortalecer los acuerdos bilaterales de inversión.
- **Desarrollo de infraestructura:** CINDE colabora con agencias gubernamentales y socios del sector privado para garantizar que la infraestructura de Costa Rica sea propicia para las operaciones comerciales. Esto incluye apoyar el desarrollo de parques industriales, garantizar servicios públicos confiables y mejorar las redes de transporte.
- **Inversión sostenible y responsable:** CINDE fomenta prácticas comerciales responsables y sostenibles entre los inversionistas. Promueve tecnologías respetuosas del medio ambiente e iniciativas de responsabilidad social, alineándose con el compromiso de Costa Rica con la conservación del medio ambiente.
- **Servicios posteriores:** CINDE brinda apoyo continuo a los inversionistas incluso después de que han establecido operaciones en Costa Rica. Esto incluye brindarles asistencia ante cualquier desafío que puedan enfrentar, así como ayudarles a aprovechar nuevas oportunidades de crecimiento y expansión.

A través de estas iniciativas y políticas, CINDE ha sido fundamental para atraer y fomentar una amplia gama de inversiones a Costa Rica, contribuyendo significativamente al desarrollo y crecimiento económico del país.

Fuente: CINDE, Invierta en Costa Rica. <https://www.cinde.org/es>

4.5 Configurar las intervenciones gubernamentales para promover mercados que funcionen bien

Para promover el buen funcionamiento de los mercados en Guinea Ecuatorial es necesario adaptar las funciones del gobierno como regulador, proveedor, comprador y promotor

Los gobiernos intervienen en los mercados por muchas razones diferentes y, al hacerlo, afectan la capacidad de los mercados para funcionar con eficacia. El gobierno interviene tanto como regulador (estableciendo normas para regular mercados internos específicos, las interacciones con mercados internacionales y entre los participantes del mercado) como a través de la provisión de recursos para desarrollar mercados (actuando como comprador o vendedor de bienes y servicios y brindando apoyo estatal a las empresas) (Figura 57). Estas intervenciones pueden estar justificadas y ser necesarias, pero también pueden mejorar o distorsionar los mercados. Las políticas para promover el buen funcionamiento de los mercados se sustentan en dos pilares principales. Uno se centra en combatir el comportamiento anticompetitivo (como el abuso de posición dominante y los cárteles económicos) y controlar el poder de mercado que perjudica a los consumidores. El otro abarca la introducción de intervenciones gubernamentales que puedan mejorar la dinámica del mercado (o que minimicen los efectos negativos de las políticas gubernamentales).

FIGURA 57

Cómo los gobiernos configuran los mercados: un marco analítico

Rol del Gobierno		Medios	Herramientas
Regulador	Regulador sectorial	Industrias de red, mercados con problemas de información (finanzas), mercados de recursos escasos (agua, minerales, petróleo), requisitos legales y protección del consumidor.	Entrada al mercado, precios, igualdad de condiciones.
	Árbitro del mercado	Antimonopolio: abuso, cárteles, control de fusiones.	Marco de competencia, aplicación efectiva.
Suministrador de recursos	Comprador	Contratación pública de bienes y servicios.	Diseño de licitaciones que promueva la competencia, selección competitiva, igualdad de condiciones.
	Proveedor	Provisión de bienes y servicios (EE/IFE), coinversor (APP).	Justificación de las EE, neutralidad de la competencia, criterios de competencia para APP.
	Desarrollador del mercado	Transferencias (explícitas o implícitas) a empresas para lograr diversos objetivos (transformación de las industrias, desarrollo regional/grupos desfavorecidos, I+D/innovación/adopción de tecnología, sostenibilidad/cambio climático).	Principios para mitigar efectos distorsionadores y asignación transparente del apoyo.

Fuente: Adaptado de Banco Mundial (2023) Markets and Competition Policy Toolkit [Conjunto de herramientas sobre Mercados y Políticas de Competencia]

Nota: EE: Empresas estatales, IFE: Instituciones Financieras Estatales.

4.5.1 El gobierno ecuatoguineano debe definir las normas bajo las cuales operan las empresas privadas para garantizar el buen funcionamiento de los mercados

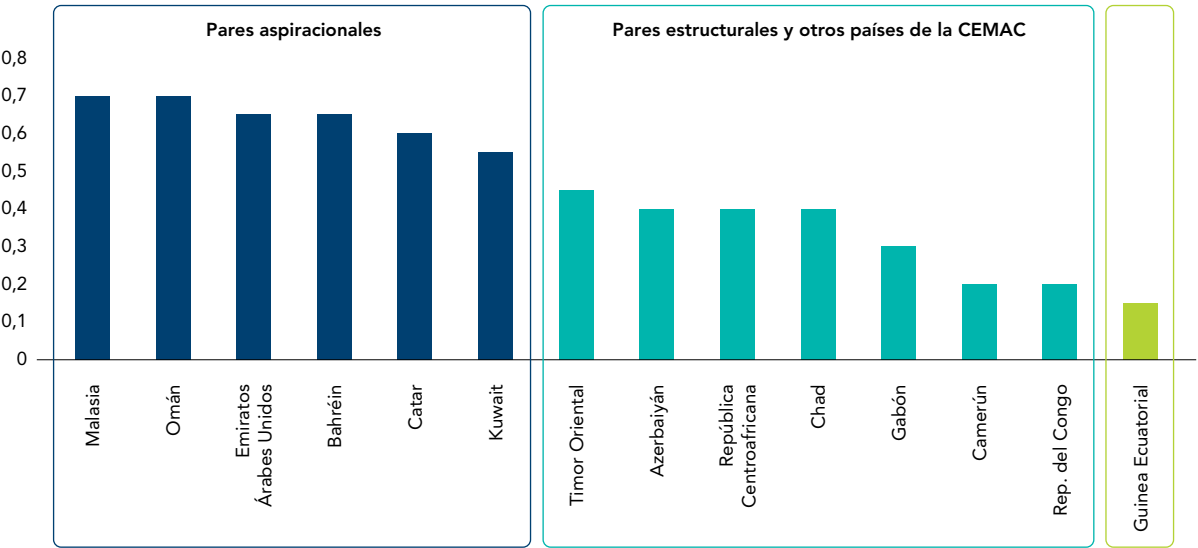
El gobierno proporciona el conjunto de normas y parámetros bajo los cuales deben operar los mercados. Esto es parte del papel del gobierno como un formulador de normas internacional al establecer normas que determinan la exposición a los mercados internacionales (normas sobre el comercio y la IED); como regulador y

supervisor de los mercados (especialmente de aquellos con fallas de mercado, como los monopolios naturales); y como árbitro del mercado para hacer frente al comportamiento anticompetitivo de las empresas. En Guinea Ecuatorial, existe una brecha en las normas para combatir las prácticas anticompetitivas y margen para integrar aún más los principios del buen funcionamiento de los mercados, de manera que estas normas fomenten la competencia en lugar de limitarla.

Las normas existentes en sectores seleccionados socavan el buen funcionamiento de los mercados

Al analizar el panorama empresarial de Guinea Ecuatorial se han identificado restricciones. Estas prácticas pueden clasificarse como de jure (legalmente establecidas) o de facto (prácticas basadas en la experiencia y las condiciones imperantes). Según informes, estas restricciones afectan principalmente a las empresas extranjeras que operan en el país y a las empresas que no tienen conexiones políticas. Los datos sobre la calidad regulatoria sitúan a Guinea Ecuatorial en el puesto más bajo entre los países de la CEMAC y sus pares estructurales y aspiracionales. El índice de calidad regulatoria presenta información sobre prácticas competitivas desleales, controles de precios, aranceles discriminatorios, protecciones excesivas e impuestos discriminatorios. Por otra parte, prácticamente no se han logrado avances: el índice de calidad regulatoria de Guinea Ecuatorial ha permanecido casi constante desde 1996, habiendo aumentado de 0,1 a 0,15 (sobre un máximo de 1) en 25 años.

FIGURA 58
Indicadores de calidad regulatoria de EIU para Guinea Ecuatorial, otros países de la CEMAC y sus pares aspiracionales



Fuente: Economist Intelligence Unit (EIU)

La falta de regulaciones propicias puede restringir la entrada al mercado y la competencia, por ejemplo, en los servicios financieros y la infraestructura digital. La débil regulación de los operadores con poder de mercado significativo en el sector de la infraestructura digital, especialmente en lo que respecta al acceso a la red troncal nacional de fibra óptica, restringe la competencia en los servicios minoristas de datos.¹³⁹ En el sector financiero, las barreras a la actividad de las instituciones no financieras restringen la competencia en la concesión de préstamos a las PYME.¹⁴⁰

139 Ver Banco Mundial. 2024. Diagnóstico de la economía digital en África para Guinea Ecuatorial y Capítulo 5.

140 Ver Banco Mundial 2022. Diagnóstico y hoja de ruta estratégica para mejorar la inclusión financiera en Guinea Ecuatorial.

La regulación de las variables esenciales del mercado puede facilitar la colusión o distorsionar las señales del mercado, por ejemplo, en la agricultura y los mercados financieros. El sector agrícola está sujeto a la regulación de precios: el gobierno fija los precios de productos básicos, como el cacao, el café y el coco, con el fin de proteger a los agricultores vulnerables. El Decreto más reciente sobre los precios de estos productos data de 2016. Cuando se regulan los precios, se limita la capacidad de las empresas para fijarlos en función de las fuerzas del mercado, la dinámica de la oferta y la demanda y consideraciones de costos. Con ello se elimina el incentivo para que las empresas compitan en precios, ya que están sujetas a restricciones regulatorias, y se proporciona un punto de referencia en torno al cual los comerciantes pueden coordinar para evitar ofrecer a los agricultores precios superiores al precio controlado y se limita su capacidad de fijar precios en función de la calidad. La regulación de precios desalienta la entrada de nuevas empresas al mercado, ya que puede resultarles difícil competir eficazmente dentro del marco de precios regulados. Estas herramientas, que pueden ser instrumentos pertinentes para apoyar a los agricultores, sólo deberían emplearse después de evaluar intervenciones alternativas –como apoyo focalizado para agricultores vulnerables– y, cuando sea necesario, sólo durante un período limitado, empleando una metodología transparente que incluya mecanismos incorporados para la eventual supresión de la regulación de precios cuando resulte innecesaria. En el sector financiero, la tasa de interés de usura y la obligación de prestar diversos servicios de forma gratuita afectan la capacidad de las empresas para competir.¹⁴¹ El BEAC define la tasa de usura, la cual es unos puntos superior a la tasa efectiva global. Por ejemplo, en el primer semestre de 2021, esta tasa osciló entre el 8 y el 10 por ciento, dependiendo de la duración del préstamo. Debido al mayor riesgo inherente a ciertos tipos de préstamos, como el microcrédito, fijar una tasa de usura relativamente baja puede limitar a los Proveedores de Servicios Financieros (PSF), convirtiéndola así en una opción poco práctica en el actual entorno del mercado formal y que impulsa los mercados informales. Asimismo, los PSF están obligados a brindar 22 servicios financieros gratuitos, que incluyen la apertura de cuentas, el mantenimiento de cuentas, la consulta de saldo, el envío de estados de cuenta, entre otros. Es aconsejable comprender los efectos de dichas regulaciones de precios y considerar intervenciones alternativas que causen menos distorsiones.

Las normas pueden, intencionalmente o no, discriminar y proteger a los operadores establecidos o a intereses creados. La igualdad de condiciones entre los agentes del mercado es crucial para posibilitar que las empresas más eficientes e innovadoras prosperen. Los procesos de concesión de licencias y autorizaciones no están claramente definidos en las leyes de Guinea Ecuatorial y esto aumenta el riesgo de una elevada discrecionalidad y discriminación. El gobierno tiende a coinvertir en empresas extranjeras, lo que suscita preocupación por la desigualdad de condiciones. Las restricciones de facto basadas en la experiencia y las condiciones imperantes crean inseguridad jurídica y debilitan la gobernanza. En el sector pesquero, las restricciones incluyen la prioridad que se concede a los nacionales en el acceso a los recursos pesqueros, y la Comisión Nacional de Pesca no sólo regula la industria, sino que también supervisa la empresa estatal SONAPESCA. Cuando un regulador ejerce un derecho de propiedad sobre una empresa existente en el mercado, surgen conflictos de interés, ya que la regulación puede orientarse a proteger a las empresas existentes. Las empresas extranjeras sin conexiones enfrentan importantes desafíos para ingresar al mercado, por ejemplo, cuando intentan obtener licencias.

Ciertos sectores, como el del petróleo, enfrentan varios tipos de restricciones a la vez, que pueden interactuar entre sí y empeorar los resultados. Los socios nacionales deben poseer un mínimo del 35 por ciento del capital de las empresas petroleras que operan en Guinea Ecuatorial. Los socios nacionales deben contar con al menos un tercio de los representantes en los Consejos de Administración. Además, GEPetrol, una empresa estatal, tiene derechos preferenciales –derecho de primera opción– sobre las participaciones mixtas en el sector petrolero y las empresas subcontratistas relacionadas. Los precios del petróleo y el gas son fijados por las EE (SONAGAS y GEPetrol) en el mercado nacional, en lugar de estar técnicamente regulados. La distribución y venta de gas natural dentro del país es responsabilidad exclusiva de SONAGAS. Regulaciones superpuestas como estas crean enormes barreras para las empresas potenciales que buscan ingresar al mercado.

141 Ibid.

Un marco jurídico de competencia poco desarrollado limita la capacidad para combatir las prácticas anticompetitivas

Guinea Ecuatorial no ha aprobado una ley o decreto nacional sobre competencia, ni ha creado una autoridad nacional de competencia que aplique las regulaciones de competencia. La ausencia de una ley de competencia nacional clara aumenta el riesgo de prácticas anticompetitivas en sectores clave, que los mandatos de competencia otorgados a los entes reguladores sectoriales no previenen. Mientras se desarrolla y aplica un marco legal de competencia, es esencial garantizar que las políticas sectoriales y económicas integren los principios de competencia para salvaguardarla y promoverla.

Existen algunas disposiciones en materia de competencia para los entes reguladores sectoriales en sectores clave como el del petróleo y el gas y el de las telecomunicaciones; sin embargo, no disponen de las facultades necesarias para aplicarlas de manera efectiva. Los artículos 99 y 100 del Decreto que reglamenta las Operaciones Petroleras y de Gas prohíben los acuerdos anticompetitivos y el abuso de posición dominante por parte de los operadores en el sector. Entre esas conductas, el Decreto enumera los precios excesivos, la discriminación de precios, la negativa a negociar y la condicionalidad. Sin embargo, el ente regulador del Petróleo y el Gas no ha atendido ningún caso sobre competencia, ni dispone de facultades efectivas para implementar el mandato de competencia. Promover la libre competencia en el mercado es uno de los objetivos de la regulación de las Telecomunicaciones en Guinea Ecuatorial. ORTEL, el ente regulador de las Telecomunicaciones en el país, tiene por mandato establecer y controlar las condiciones bajo las cuales el mercado debería operar para promover la competencia (Art. 24 i. Ley General de Telecomunicaciones). ORTEL también tiene la potestad de sancionar e investigar a los operadores de telecomunicaciones en lo referente al abuso de posición dominante y acuerdos anticompetitivos. Sin embargo, el ente regulador no ha emitido ninguna directiva ni ha tomado ninguna decisión sobre casos relacionados con la competencia.

Guinea Ecuatorial se beneficiará de la aplicación de las disposiciones sobre competencia de la CEMAC y del protocolo sobre competencia de la Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA), una vez ratificado. La regulación de competencia de la CEMAC es aplicable a los casos de Guinea Ecuatorial de carácter transfronterizo, pero su aplicación ha sido limitada. La CEMAC ha aprobado varios reglamentos desde 1999. Las regulaciones de la CEMAC imponen un mandato de notificación de fusiones para toda la economía y prohíben las prácticas y acuerdos anticompetitivos. La notificación de fusiones es obligatoria si la fusión tiene una “dimensión comunitaria”, es decir, si es probable que la fusión produzca efectos en al menos dos Estados miembros de la CEMAC. A pesar de estas obligaciones, las regulaciones sobre competencia de la CEMAC no se aplican de manera efectiva en Guinea Ecuatorial. Las regulaciones sólo se encuentran disponibles en francés y no han sido traducidas al español, lo que limita la cantidad de funcionarios públicos que pueden entenderlas e implementarlas. La falta de un ente regulador con presencia nacional que esté a cargo de la aplicación de las regulaciones de la CEMAC limita el impacto que tienen en Guinea Ecuatorial. El Protocolo de Competencia del AfCFTA busca establecer un marco regulatorio armonizado en todo el continente africano. A través de instituciones como la Autoridad y el Tribunal de Competencia del AfCFTA, no sólo se propone supervisar las actividades relativas a la competencia, sino también garantizar una adjudicación justa. El Protocolo regula y prohíbe prácticas comerciales que se consideren anticompetitivas, restrictivas o incompatibles con el correcto funcionamiento del mercado AfCFTA. El Protocolo fue hecho público en enero de 2023 y adoptado por la Unión Africana en febrero de 2023, pero aún no ha sido ratificado. Una vez ratificado, se deberán realizar esfuerzos para adherirse al marco. Además, el cumplimiento de estas normas de la CEMAC y el AfCFTA favorecería la reputación de Guinea Ecuatorial como miembro responsable de las redes regionales.

4.5.2 Al ser un participante importante en el mercado, las intervenciones del gobierno pueden fortalecer o socavar las actividades del sector privado

El Estado es un socio importante para las empresas privadas, ya que actúa como proveedor a través de las EE, como comprador a través de las contrataciones públicas y como financiador ofreciendo apoyo a las empresas (Figura 57). A través de estas vías, el gobierno ejerce una influencia considerable en la dinámica del

mercado y su atractivo para los inversores privados. A través de la transferencia de recursos (como financiadores), los gobiernos pueden modificar los costos relativos para los actores del mercado, por ejemplo, mediante la concesión de subsidios o exenciones fiscales, y el acceso a financiamiento en condiciones favorables. Cuando el gobierno actúa como proveedor del mercado, a través de una EE, puede estar presente en el mercado junto con empresas privadas. Las APP, por otro lado, implican que empresas privadas realicen inversiones junto con el gobierno, asuman una función gerencial y aporten recursos financieros, técnicos y de gestión, al tiempo que comparten riesgos y beneficios con el gobierno. Las contrataciones públicas, que engloban las compras de bienes y servicios que realiza el gobierno, ya sea a través de EE o de otros organismos gubernamentales, constituyen una forma de intervención directa del Estado en el mercado, de gran alcance e impacto.



El Estado, en su función de proveedor a través de las EE, puede facilitar el establecimiento de mercados eficaces y atraer inversión privada

Las EE desempeñan un papel importante en la economía ecuatoguineana. Las EE están presentes en sectores de red clave, como el de la electricidad y las telecomunicaciones, y en sectores potencialmente competitivos, como la pesca. Deloitte (2017) identificó 15 EE comerciales en Guinea Ecuatorial, entre ellas CEIBA Intercontinental (aerolínea), Gecotel (servicio postal), GITGE (infraestructura de telecomunicaciones), SEGESA (electricidad) y SONAPESCA (promoción de la pesca). El holding GE, creado por el gobierno en 2014 para gestionar el fondo de inversión y encontrar oportunidades de coinversión, tiene proyectos en sectores como el químico y el agrícola.¹⁴² El gobierno controla varias empresas clave en el sector del petróleo y el gas, incluida la compañía petrolera nacional GEPetrol. GEPetrol es responsable de la exploración, producción y comercialización de petróleo y gas en el país. El gobierno también controla SONAGAS, la empresa estatal de gas responsable del desarrollo de la infraestructura y de la distribución de gas. Estas empresas desempeñan un papel fundamental en la economía, ya que generan importantes ingresos para el gobierno a través de impuestos y regalías. Sin embargo, han surgido preocupaciones sobre la falta de transparencia en la gestión de estas empresas estatales, su desempeño y su impacto en la economía en general.

El control y la gobernanza de las EE son bastante limitados e inconsistentes, y las normas corporativas no se aplican sistemáticamente. No existe ninguna entidad u oficina pública encargada de realizar el seguimiento de las inversiones del Estado en EE o entidades autónomas. Además, las EE no cumplen a cabalidad las normas corporativas. Deloitte (2017) identificó EE que no tenían estados financieros actualizados o no cumplían con todas las regulaciones que se aplican a las corporaciones. Deloitte (2017) también encontró que los subsidios recibidos por muchas EE no habían sido declarados en sus estados financieros de 2015-2016. La falta de gobernanza y control de las empresas estatales puede dar lugar a una asignación ineficiente de recursos y a una mala gestión de los fondos públicos. Las EE con acceso privilegiado a apoyos o subsidios gubernamentales pueden gozar de una ventaja injusta sobre las empresas privadas, lo que entorpece la competencia y crea distorsiones en el mercado, además de riesgos fiscales. Las deficiencias de gobernanza y control también pueden contribuir al riesgo moral y al comportamiento propenso al riesgo. El Decreto Presidencial Núm. 009/2024, de 7 de febrero de 2024, es un paso en la dirección correcta. Establece normas generales sobre la gestión de las EE, incluida su creación, gobernanza e información financiera. También establece pautas salariales y exige que las obligaciones financieras sean aprobadas por el Ministerio de Hacienda y Presupuestoss. Las EE deben presentar trimestralmente sus estados financieros al Ministerio de Hacienda y Presupuestoss, los cuales serán verificados y validados. Además del desempeño financiero, también se efectuará el seguimiento de indicadores no financieros, como la prestación de servicios, la eficiencia y la competencia con el sector privado. Una mayor transparencia y control de las empresas con participaciones minoritarias o no mayoritarias del Estado contribuiría a reducir la incertidumbre para las empresas.

El gobierno ecuatoguineano ha expresado su ambición de privatizar EE como parte de la AGENDA 2035. En abril de 2022, el gobierno reveló planes para privatizar varias entidades, entre ellas, GETESA (telecomunicaciones), SEGESA (electricidad), GITGE (infraestructura de telecomunicaciones) y Ceiba Intercontinental (aerolínea), junto con su servicio postal, conocido como GECOTEL (Guinea Ecuatorial de Correos y Telecomunicaciones), y el

¹⁴² <https://www.holdingequatorialguinea.com/esp%C3%B1ol/planes-de-acci%C3%B3n-e-informes/proyectos/>

servicio de inspección técnica de vehículos (ITV). Asimismo, el gobierno indicó su intención de proceder con la privatización de activos no especificados dentro de los sectores de la hospitalidad, salud y educación, así como en los aeropuertos. En octubre de 2022, el gobierno anunció su intención de privatizar un puerto, demostrando su interés en atraer la participación del sector privado.¹⁴³ El Decreto Núm. 009/2024 establece que el gobierno debe proseguir con el estudio diagnóstico de las empresas estatales, con el fin de determinar su privatización, concesión, reestructuración o liquidación. Mapear la huella de las empresas con cualquier nivel de participación estatal en todas las actividades económicas, evaluar la justificación económica de la propiedad estatal y aplicar el principio de subsidiariedad para identificar intervenciones gubernamentales alternativas con el fin de alcanzar los objetivos de política podría dar un mayor espacio al sector privado, reduciendo al mismo tiempo la carga fiscal y los riesgos.

La participación privada podría mejorar la eficiencia en sectores clave de la economía si se establecen condiciones previas como una buena gobernanza para la selección competitiva de socios privados, regulaciones adecuadas y entes reguladores fuertes, y normas que garanticen la igualdad de condiciones.

La participación privada puede adoptar diversas formas, tales como la desinversión total, las asociaciones estratégicas, como las Asociaciones Público-Privadas, la apertura del capital de EE a inversores privados, o mediante contratos de gestión sin cambio en la propiedad. A fin de que la participación privada fomente la productividad y la inclusión, es esencial eliminar las protecciones regulatorias a las EE antes de su desinversión total o parcial, y garantizar una selección competitiva de los inversores privados. Mejorar la gobernanza de las EE y facilitar que los competidores privados operen en igualdad de condiciones, a través de medidas como la divulgación del apoyo económico brindado a empresas privadas y EE, la separación de cuentas para actividades comerciales y no comerciales, y la eliminación de ventajas regulatorias para las EE, constituyen un paso complementario.

El gobierno de Guinea Ecuatorial ha considerado participar en Asociaciones Público-Privadas (APP). Las APP son una opción para combinar la vigilancia del sector público y la mitigación de riesgos con la experiencia y la inversión del sector privado. Las APP son una alternativa para atraer la inversión privada que ha sido considerada para la infraestructura de transporte en Guinea Ecuatorial. El Decreto Núm. 009/2024 establece que el Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico instituirá un marco legal para las APP; sin embargo, aún no existe ninguna disposición legal ni estructura institucional para ello. Un proyecto de ley marco de contratación pública elaborado en 2023 contiene disposiciones y ofrece una base sólida para facilitar las APP, pero aún está pendiente su aprobación. Las APP son una opción cuando las soluciones y el financiamiento provenientes exclusivamente del sector privado no son posibles y, por tanto, la competencia en el mercado no es factible. Los socios de las APP deben ser seleccionados de forma abierta, transparente y competitiva para garantizar que el gobierno elija al mejor socio y que el gobierno no aporte más recursos de los necesarios para que el proyecto sea viable. Teniendo en cuenta los costos que implican la organización de un proceso de APP y las condiciones necesarias para que sea atractiva, las APP deben contemplarse cuando los beneficios sean evidentes. Mantener la separación entre las agencias de planificación estratégica y las ejecutoras es crucial para evitar conflictos de interés que podrían derivar en costos excesivos y proyectos mal concebidos. Las normas e instituciones para las etapas de preparación, contratación y gestión de contratos son importantes. El Tesoro Nacional de Sudáfrica, el Partnerships Victoria de Australia, el Ministerio de Finanzas de Singapur y el Tesoro del Reino Unido son ejemplos de autoridades que regulan el proceso de las APP y han desarrollado directrices detalladas para su contratación (Recuadro 13).

El proceso de APP debe ser diseñado para fomentar la competencia, teniendo en cuenta las características imperantes en el mercado. Las subastas o licitaciones competitivas deben ser abiertas y fomentar la transparencia, aunque existen situaciones específicas que justifican restricciones, como evitar que las empresas ya establecidas sofoquen la competencia en sectores como el portuario mediante el control de varios puertos en un área geográfica. Las APP podrían dirigirse a nuevos inversores y limitar las ofertas de los operadores existentes, como en el caso de la APP para el acceso universal a banda ancha de México. Las propuestas no solicitadas, aunque sean innovadoras, pueden suprimir la competencia y plantear riesgos, por lo que es necesario disponer de un marco para evaluar su alineación con las prioridades nacionales y garantizar una contratación competitiva. Por otra parte, las APP deben diseñarse para propiciar la competencia en mercados vinculados e incluir una regulación adecuada en materia de precios, estándares de servicio e inversiones para garantizar que los usuarios se beneficien.

143 <https://realequatorialguinea.com/en/destacado/guinea-ecuatorial-toma-la-decision-de-privatizar-sus-puertos/>

RECUADRO 13

Buenas prácticas en la preparación de APP

Las buenas prácticas que ayudan a garantizar que la decisión de contratar una APP esté justificada y que la autoridad contratante esté lista para iniciar el proceso de adquisición incluyen las siguientes:

- El Ministerio de Hacienda o la autoridad presupuestaria central aprueba las implicaciones financieras a largo plazo del proyecto.
- Existe un tratamiento presupuestario y contable/informativo específico para los proyectos de APP.
- El proyecto se evalúa y prioriza junto con todos los demás proyectos de inversión pública en el contexto de los planes nacionales de inversión pública.
- El proyecto se justifica adecuadamente sobre la base de:
 - » Análisis socioeconómico
 - » Evaluación de la sostenibilidad fiscal
 - » Viabilidad financiera
 - » Evaluación de riesgos
 - » Evaluación comparativa de la APP versus contratación pública
 - » Análisis de mercado
 - » Evaluación de impacto ambiental
- Los resultados de estas evaluaciones se incluyen en la solicitud de propuestas y/o documentos de licitación y se publican en línea, junto con los documentos de licitación.
- La autoridad contratante prepara un borrador de contrato de APP y lo incluye en la solicitud de propuestas y/o documentos de licitación, y estos se publican en línea.
- La autoridad contratante cuenta con modelos de contratos de APP y/o documentos de transacción estandarizados para agilizar el proceso y garantizar la coherencia.

Fuente: Banco Mundial (2018). Procuring Infrastructure Public-Private Partnerships Report [Cómo Lograr Asociaciones Público-Privadas para Infraestructura].



El Estado, como proveedor de recursos a las empresas para el desarrollo de mercados y la atracción de inversiones, debe estar sujeto a normas adecuadas que garanticen la eficacia del diseño y el impacto

El gobierno también actúa como promotor y financiador del mercado en la economía, afectando al sector privado mediante el establecimiento de incentivos a la inversión (incluidas reducciones o exenciones fiscales), la concesión de subsidios u otras medidas de apoyo estatal. Toda vez que el gobierno ha solicitado a los ministerios sectoriales que actualicen los incentivos a la inversión para modificar la ley de inversiones (Decreto Núm. 009/2024), es esencial seguir principios básicos para garantizar que los incentivos estén justificados y sean eficaces, y evitar distorsionar la igualdad de condiciones. Guinea Ecuatorial carece de un marco para controlar el diseño, la ejecución y el impacto de las medidas de apoyo a las empresas. El apoyo o los subsidios estatales a las empresas pueden ser beneficiosos porque permiten promover el crecimiento económico, la innovación y la estabilidad, al fomentar el desarrollo de industrias vitales, estimular la investigación y el desarrollo y proporcionar una red de seguridad durante las recesiones económicas. Sin embargo, cuando su diseño no tiene en cuenta los principios de competencia, el apoyo estatal puede introducir distorsiones en la competencia. Algunos gobiernos aplican marcos para regular la concesión de ayudas y garantizar la igualdad de condiciones. Estos marcos para la ayuda estatal (ampliamente aplicados en la UE y previstos en la CEDEAO y la Comunidad de África Oriental) están diseñados para garantizar que la ayuda estatal se conceda de forma

RECUADRO 14

Diseño de medidas de apoyo a empresas

Clarificar los objetivos: El apoyo a las empresas debe tener un objetivo claro para subsanar las fallas del mercado, es decir, la causa fundamental de los puntos problemáticos para las empresas.

Evaluar el coste de los fondos públicos y garantizar la proporcionalidad: Como los recursos públicos son escasos, los gobiernos deben considerar si es factible apoyar a las empresas dados los recursos presupuestarios limitados. Puede implicar menos recursos para otras áreas críticas como la salud. Se debe sopesar el costo en términos de los recursos fiscales y los costos de oportunidad. No se debe compensar en exceso a las empresas para que cumplan los objetivos específicos, ya que ello podría dar lugar a distorsiones en el mercado, especialmente cuando compiten con otras en el mismo mercado. Al mismo tiempo, la ayuda debe mantener un efecto de incentivo, es decir, debe conducir al beneficiario en la dirección del objetivo fijado.

Seleccionar el instrumento que provoque menos distorsiones: El nivel de distorsión introducido por el apoyo depende en gran medida del instrumento utilizado (Ver Tabla 10 para conocer los instrumentos utilizados para la recuperación). En general, es menos probable que las medidas de subsidio puntuales y de duración limitada produzcan efectos perjudiciales. Las garantías proporcionadas por el Estado suelen generar un efecto menos distorsionador en el funcionamiento del mercado que los préstamos otorgados directamente por el Estado, debido al componente de participación del sector privado y riesgo compartido. Por lo general, un préstamo genera menos distorsión que una subvención, ya que, en última instancia, el beneficiario tendrá que restituirlo. Sin embargo, el uso de préstamos requerirá que estén focalizados adecuadamente, que su duración y tamaño sean limitados y que impliquen tasas de interés basadas en el mercado. Las recapitalizaciones en particular pueden generar ineficiencias en el mercado y son una forma de apoyo “pegajoso” que puede ser difícil de suprimir.

TABLA 10
Distorsiones de los diferentes instrumentos de apoyo estatal

Tipo de apoyo financiero	Distorsiones de la competencia	Riesgo moral	Costos de transacción adicionales necesarios para la liquidación
Diferimiento (de impuestos, contribuciones, pagos de insumos)	 BAJO ALTO	 BAJO ALTO	No requerido
Garantías			
Préstamos			
Subsidios			
Patrimonio (o compra de activos)			Requerido

Fuente. WBG Supporting Firms in Restructuring and Recovery [GBM Apoyo a las Empresas en Reestructuración y Recuperación] (marzo de 2021a) Adaptado de Banco Mundial, Markets and Competition Policy Assessment Tool [Herramienta de Evaluación de la Política de Mercados y Competencia] (2024); WBG Supporting Firms in Restructuring and Recovery [GBM Apoyo a las Empresas en Reestructuración y Recuperación] (marzo de 2021a).

Minimizar la selectividad (discriminación y discreción irrestricta): Los gobiernos deben considerar criterios claros para el diseño y los desembolsos de las ayudas a fin de reducir al mínimo las distorsiones. También deben asegurarse de que el apoyo no se otorgue exclusiva e innecesariamente a empresas grandes y dominantes, a empresas ya establecidas o a EE. Cuando las empresas pequeñas, grandes, establecidas, nuevas, EE y privadas son capaces de alcanzar un objetivo específico, cualquier trato preferencial puede sólo crear distorsiones. La información sobre los programas de apoyo a las empresas debe ser de fácil acceso y deben reducirse al mínimo los elementos que puedan dar lugar a discrecionalidad en la asignación del apoyo.

Hacer seguimiento y evaluar los efectos directos e indirectos de las medidas. La transparencia sobre el tipo y el monto de apoyo a empresas proporcionado por programa y beneficiario es importante para la rendición de cuentas y la evaluación. Se debe hacer seguimiento al logro de los objetivos de las medidas de apoyo a empresas. Se debe evaluar tanto los efectos directos como los indirectos de las medidas, ya que el apoyo a empresas puede favorecer a determinados tipos de empresas en un mercado o desplazar recursos de determinadas actividades viables y productivas. Se deben establecer mecanismos para ajustar las medidas en caso de que no estén logrando el efecto previsto o si están creando efectos negativos no deseados.

transparente y no discriminatoria, y que cumpla con las normas de competencia leal. Fundamentalmente, se debe evaluar la necesidad de los subsidios gubernamentales y otros programas de apoyo, su proporcionalidad teniendo en cuenta el beneficio esperado y alternativas que distorsionen menos la competencia. Por ejemplo, las EE y las empresas privadas deberían afrontar costos similares en relación con el capital, la mano de obra, las condiciones de acceso a insumos y la infraestructura. Es importante introducir transparencia en los criterios para poder optar a las ayudas estatales, limitar la discrecionalidad irrestricta en la selección de los beneficiarios de las ayudas, evaluar los efectos de los subsidios en los mercados y las cuentas públicas antes de conceder las ayudas, sistematizar y publicar información sobre las ayudas concedidas y el costo para el gobierno, y evaluar la eficacia de las ayudas (ver Recuadro 14 en relación con los principios de diseño del apoyo estatal y los principios de neutralidad competitiva).

Los gobiernos también pueden considerar la introducción de programas de apoyo geográficos, como Zonas Económicas Especiales (ZEE), para atraer inversiones y promover el crecimiento. Las ZEE son áreas geográficamente delimitadas dentro de las cuales los gobiernos facilitan la actividad industrial a través de incentivos fiscales y regulatorios e infraestructura de apoyo. Por lo general, suelen ser vistas como una forma de ofrecer un clima de inversión competitivo de manera acotada, mientras el país intenta mejorar la situación a nivel nacional. En 2020, Guinea Ecuatorial firmó un contrato con una empresa para desarrollar la zona económica especial de Bata. Se realizaron varios estudios para delimitar la zona, pero no fue factible por el alto costo que suponía desalojar a los ocupantes. Se identificó una nueva zona, pero hasta el momento no se han realizado estudios y no existe una propuesta de ley para establecer una ZEE, si bien el gobierno, a través del Decreto Núm. 009/2024, ha anunciado que se desarrollará un marco regulatorio para las ZEE. En las economías en desarrollo, se han implementado ZEE como una estrategia para atraer IED, estimular el crecimiento económico y mejorar la competitividad en el mercado global. En total, se estima que 237 ZEE se han establecido por ley en África, lo que representa alrededor del 4 por ciento del total de zonas en todo el mundo, pero el éxito de estas iniciativas ha variado (UNCTAD, 2019). Se estima que el número de ZEE totalmente operativas es aproximadamente la mitad de esa cantidad, dado que al menos 56 zonas están en construcción y otras aún se encuentran en una etapa temprana de desarrollo. Los objetivos y estrategias de las ZEE pueden evolucionar con el tiempo a medida que los países progresan económicamente. Por ejemplo, muchas economías de bajos ingresos, incluidas las de África, están utilizando las ZEE para impulsar la manufactura, la industrialización y las exportaciones. Las economías pueden comenzar con un enfoque en las industrias intensivas en mano de obra y, a medida que maduran, desplazarse gradualmente a sectores intensivos en tecnología y basados en el conocimiento. La eficacia de las ZEE como herramienta de política puede variar según factores como el entorno de negocios local, las condiciones económicas globales, y los incentivos y apoyos específicos proporcionados dentro de cada ZEE. Asimismo, el éxito de las ZEE depende del entorno regulatorio, su gobernanza, el desarrollo de infraestructura, la capacidad de atraer inversiones y mano de obra calificada, y las condiciones económicas globales.

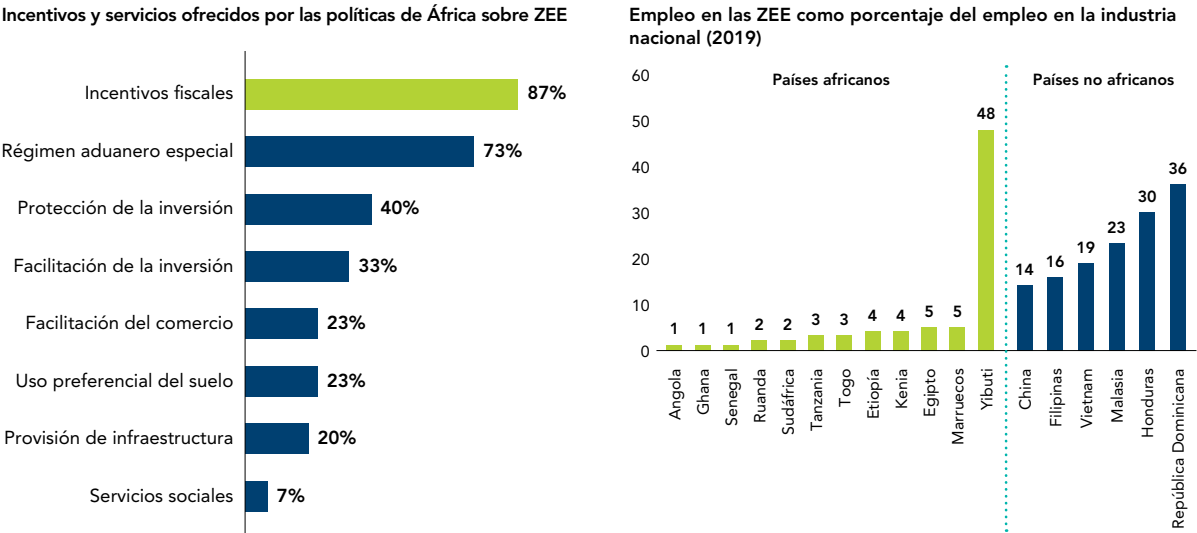
En Guinea Ecuatorial, donde los marcos regulatorios y de política para las zonas no están suficientemente desarrollados, el enfoque ideal para la toma de decisiones es considerar desde el principio si el desarrollo de la zona es la única solución para abordar los problemas identificados y si existen alternativas. Dependiendo de la justificación de la ZEE y la restricción vinculante, puede haber alternativas que corrijan de mejor modo las fallas del mercado o del gobierno, como la planificación del uso de la tierra, las regulaciones ambientales, el entorno regulatorio, la política de inversión, la política comercial o el desarrollo de habilidades. Una vez decidido que es necesario un enfoque de zona, el gobierno puede decidir los tipos de zonas¹⁴⁴ y ubicaciones y llevar a cabo una evaluación exhaustiva de la demanda del mercado. Un enfoque sistemático, respaldado por una sólida evaluación de la demanda del mercado para el desarrollo de infraestructura, es importante porque los regímenes “especiales” que ofrecen las zonas a veces han resultado ineficaces y excesivamente orientados a la oferta, lo que ha limitado su impacto (Figura 59). Los resultados globales mixtos demuestran que desarrollar ZEE

Los resultados globales mixtos demuestran que desarrollar ZEE exitosas no es sencillo, y que las que logran serlo suelen tardar entre 5 y 10 años en dar resultados.

¹⁴⁴ Existen muchos tipos diferentes de zonas en todo el mundo, con distintas definiciones, incluidas zonas económicas especiales, zonas de libre comercio y parques industriales. Entre ellos, las ZEE y los parques industriales son los tipos dominantes. Las ZEE a menudo implican un régimen legal y regulatorio especial, que incluye mecanismos de incentivos preferenciales, mientras que los parques industriales conllevan menos incentivos.

exitosas no es sencillo, y que las que logran serlo suelen tardar entre 5 y 10 años en dar resultados. Incluso cuando el planteamiento de las ZEE está bien justificado, los responsables de la formulación de políticas deben abordarlas con un objetivo claro, un compromiso a largo plazo y un equipo técnico sólido. También es crucial reconocer los diferentes impactos en las empresas que se encuentran dentro y fuera de las zonas. Las empresas ubicadas fuera de las zonas pueden encontrarse desventaja en cuanto a los incentivos y beneficios disponibles para las empresas que están dentro. Esto puede crear una competencia desleal si las empresas de las ZEE venden parte de su producción en el mercado local. Las ventajas que se ofrecen a las empresas de las ZEE se justifican por el hecho de que se espera que exporten en mercados globales altamente competitivos. El Banco Mundial ha clasificado las lecciones para las ZEE exitosas en cuatro acciones que se deben y no se deben hacer (Figura 59).

FIGURA 59
Las políticas de las ZEE africanas se basan en gran medida en incentivos fiscales (izquierda), pero su impacto en el empleo es limitado (derecha)



Fuente: Rodríguez-Pose et al (2022).
Nota: El número de políticas de África sobre ZEE incluido en la muestra es 30.

Fuente: Rodríguez-Pose et al (2022).
Nota: Salvo en el caso de Yibuti, las ZEE africanas suelen representar entre el 1% y el 5% del empleo total del sector industrial nacional. Los datos de Empleo industrial nacional provienen de los Indicadores de Desarrollo del Banco Mundial.

TABLA 11
Las cuatro acciones que se deben y no se deben hacer en relación con las ZEE

HACER	NO HACER
1. Elegir la ubicación correcta.	1. Falta de planificación estratégica y enfoque impulsado por la demanda.
2. Fomentar un entorno de negocios propicio con una mentalidad orientada a las reformas (utilizar las ZEE para poner a prueba reformas de políticas).	2. No abordar las fallas críticas del mercado y del gobierno (como la infraestructura y la coordinación gubernamental).
3. Aumentar la contestabilidad del mercado a través de una evaluación rigurosa de la demanda del mercado y la participación del sector privado.	3. Entorno de política y jurídico deficiente y capacidad de implementación débil.
4. Maximizar los efectos de rebalse (spillover) positivos a través de un enfoque inclusivo y sostenible.	4. Incapacidad para mitigar los riesgos ambientales y sociales.

Fuente: Zeng, D.Z. 2021. The Dos and Don'ts of Special Economic Zones. Policy Notes. World Bank Group.

RECUADRO 15

Implementación de PEI en Marruecos y Etiopía

En Marruecos, el Gobierno está yendo más allá de la política tradicional de desarrollo de zonas industriales al buscar formas de reducir las huellas de carbono y ambiental de las zonas. Ante la entrada en vigor del Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (MAFC) de la UE, que afectará a las exportaciones y los ecosistemas industriales marroquíes, zonas industriales clave como la Zona Franca de Tánger han examinado diversas opciones de inversión en infraestructura verde. Estas opciones de inversión a nivel de zona fueron identificadas y evaluadas tomando como referencia el Marco Internacional de PEI (ver Recuadro A4.1 en el Anexo 4 para más detalles).

En Etiopía, el Gobierno ha convertido el Parque Industrial Hawassa en el primer parque industrial sostenible de África, con infraestructura y prácticas operativas de última generación. El parque se abastece de energía procedente de una central hidroeléctrica renovable y cuenta con un sistema centralizado de tratamiento de agua con descarga cero de líquido (ZLD). El sistema ZLD fue desarrollado para mitigar el deterioro de la calidad del agua del lago Hawassa y del río Tikur-Wuha. Al igual que Marruecos, Etiopía también enfrenta un problema de escasez de agua debido a la variabilidad de los patrones y la distribución de las precipitaciones, que se ve agravada por fenómenos climáticos extremos. Los sistemas ZLD, que constan de 3 procesos de tratamiento diferentes, ayudan a facilitar la circulación del 100 por ciento de las aguas residuales tratadas en el parque industrial. El sistema contribuye a reducir el consumo de 8.000 m³ de agua dulce. Si bien el costo de la inversión de capital es alto, con el apoyo del gobierno se podría asegurar un retorno económico de entre US\$ 5 y US\$ 13 por cada US\$ 1 invertido en agua (Banco Mundial 2021c).



Las zonas deben considerar desde el inicio medidas para aumentar la sostenibilidad, incluso reduciendo la huella ambiental y de carbono, y complementar las políticas más amplias del gobierno para fomentar la sostenibilidad, como la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles.¹⁴⁵ Cada vez más, los inversores extranjeros buscan buenas prácticas ambientales y sociales para satisfacer las demandas de sus clientes finales. El Marco Internacional para los Parques Ecoindustriales (PEI) proporciona un buen marco conceptual y parámetros de referencia para mejorar la competitividad y la sostenibilidad de las zonas industriales (Grupo Banco Mundial, ONUDI y GIZ 2021). El Marco consta de cuatro categorías de desempeño: gestión de parques, desempeño económico, ambiental y social. El Marco ha sido integrado en las regulaciones de zonas industriales de numerosos países, como Vietnam, Turquía y China.

El Gobierno de Guinea Ecuatorial podría considerar tomar como referencia las lecciones aprendidas de los países que están adoptando el concepto de PEI e integrando el marco internacional de PEI tanto en parques industriales existentes como en nuevos. Varios países africanos ya han adoptado el concepto de PEI, incluido Marruecos, que está convirtiendo parques industriales existentes (“brownfield”) en PEI, mientras que Etiopía está desarrollando nuevos PEI (“greenfield”) (ver Recuadro 15).

¹⁴⁵ Los subsidios a los combustibles fósiles tienen importantes consecuencias fiscales, económicas, ambientales y sociales. Distorsionan los mercados, envían señales de precios erróneas a los consumidores, como los consumidores industriales que consumen mucha energía, aumentan la carga fiscal y desalientan la adopción de soluciones energéticas más limpias, eficientes y renovables. Incentivan a las empresas a consumir energía en exceso, lo que a su vez contribuye a aumentar las emisiones de GEI y la contaminación atmosférica (Banco Mundial 2023a). El costo fiscal de los subsidios se estimó en 1,2 por ciento del PIB en 2023. El Gobierno se ha comprometido a eliminar los subsidios a los combustibles.



El Estado, como comprador a través de contrataciones públicas, puede posibilitar la participación del sector privado al tiempo que garantiza la igualdad de condiciones

Las contrataciones públicas (compras de bienes y servicios que realiza el gobierno, ya sea a través de EE o de otras instituciones gubernamentales) constituyen una forma muy común de intervención directa del Estado en el mercado, que también puede fomentar el desarrollo del sector privado. Como el gobierno es un comprador tan importante en la economía, la forma en que se llevan a cabo las contrataciones públicas puede tener un gran impacto en los mercados y la competencia en varios sectores. De hecho, los gobiernos pueden establecer las normas de licitación de manera que aumenten las posibilidades de enfrentarse a un mercado competitivo y permitan la entrada y el crecimiento de empresas nuevas y más pequeñas. Si no están bien diseñadas, las normas gubernamentales de contratación pública pueden restringir la competencia al: (i) reducir innecesariamente el número y espectro de participantes en una licitación; (ii) crear condiciones desiguales para las empresas que participan en una licitación; y (iii) facilitar la colusión entre empresas en los mercados de contratación pública (lo que se conoce como manipulación de licitaciones). Dado que el marco de contrataciones establecido en 1967 es obsoleto, en Guinea Ecuatorial se ha propuesto una nueva ley de contratación pública que abordará estas cuestiones. Sin embargo, la ley todavía no ha entrado en vigor y su aprobación por el parlamento está pendiente desde marzo de 2024. El objetivo de la nueva ley es lograr una mayor transparencia en la contratación pública para una mejor eficiencia, eficacia y uso de los recursos públicos. La Ley busca facilitar el acceso a los mercados de contratación pública, en particular para las pequeñas y medianas empresas, a través de procedimientos simplificados.

Garantizar la competencia en mercados donde el Estado es el comprador es importante por varias razones:

- 1. Mejora la capacidad de prestar servicios públicos y el valor por dinero para el sector público:** La falta de competencia en los mercados para vender al Estado eleva el precio que éste paga y reduce la calidad, disminuyendo así el valor obtenido de los fondos públicos. Esto puede tener repercusiones presupuestarias y reducir la capacidad del gobierno para suministrar bienes y servicios públicos. También existe un claro costo de oportunidad para los fondos públicos escasos cuando las rentas que se pagan a empresas con excesivo poder de mercado afectan el presupuesto disponible para bienes y servicios esenciales u otros usos productivos.
- 2. Aumenta el acceso de las empresas a oportunidades de contratación pública:** El mercado de ventas al gobierno representa una importante fuente de negocios y una vía de desarrollo para varios tipos de empresas. Promover la competencia en estos mercados puede posibilitar que un espectro más amplio de empresas desarrolle sus capacidades y su oferta de productos en un entorno que fomente la innovación. Por ejemplo, en el ámbito de las soluciones y tecnologías emergentes en la economía digital, la venta al gobierno puede ser una vía importante para desarrollar ecosistemas digitales locales. Sin embargo, para ello es necesario ajustar las especificaciones y los requisitos de las licitaciones para que las nuevas tecnologías digitales puedan competir en igualdad de condiciones con las soluciones más tradicionales (por ejemplo, permitiendo la prestación de servicios además de la entrega de bienes).
- 3. La contratación pública a menudo se utiliza de manera explícita para perseguir objetivos de política socioeconómica que pueden afectar la dinámica del mercado.** La contratación pública suele emplearse como una herramienta de política para promover objetivos sociales, industriales y ambientales (por ejemplo, mejorar la capacidad de manufactura nacional, apoyar a las industrias nacientes de energía renovable, apoyar a las PYME o a grupos desfavorecidos, etc.). Si bien puede existir razones válidas para hacerlo, las normas y condiciones de contratación utilizadas para lograr estos objetivos generalmente afectan la variedad de actores que pueden participar en el mercado y la igualdad de condiciones. Un buen ejemplo es la imposición de requisitos de contenido local, que establecen que sólo se pueden adquirir bienes, servicios u obras producidos localmente (o bienes con un umbral mínimo de producción y contenido local).

4.6 Recomendaciones de política para impulsar el desarrollo y la inversión del sector privado

El éxito de las reformas regulatorias a menudo depende de mecanismos eficaces de coordinación y consulta, así como de la fase de implementación de las reformas. Si bien la investigación sobre el impacto del entorno de negocios está en aumento,¹⁴⁶ se sabe menos sobre cómo los países pueden organizarse para implementar estrategias de reforma exitosas.¹⁴⁷ Con frecuencia, las reformas regulatorias no se materializan, no porque carezcan de beneficios potenciales, sino debido a circunstancias imprevistas que surgen en la fase de implementación, entre las cuales la falta de coordinación entre los diversos actores juega un papel importante. Establecer mecanismos institucionales que sean resilientes y duraderos, además de asegurar el compromiso de los actores involucrados, puede mejorar significativamente el éxito de los esfuerzos de reforma. Los países que han llevado reformas con éxito, como Singapur (Recuadro 16), comparten características comunes que incluyen un fuerte compromiso al más alto nivel, una visión de largo plazo, mecanismos eficaces de coordinación y la participación del sector privado en el proceso de reforma. Las hojas de ruta, con acciones claras, plazos y responsabilidades asignadas, son herramientas esenciales para hacer seguimiento a los avances de las reformas y garantizar la rendición de cuentas. Los países que carecen de algunas de estas características a menudo enfrentan desafíos para iniciar o sostener reformas. A medida que Guinea Ecuatorial se embarque en reformas regulatorias, la experiencia de los países donde se implementaron procesos de reforma exitosos podría respaldar su diseño e implementación.

Para liberar todo el potencial del sector privado, el gobierno ecuatoguineano y los responsables de la formulación de políticas deben crear un entorno propicio que fomente el espíritu empresarial, la inversión y la expansión de las empresas. En el ámbito jurídico, es imperativo traducir y publicar la legislación pertinente, actualizar el Boletín Oficial y perfeccionar los procesos judiciales. Los derechos de propiedad pueden ser fortalecidos con la simplificación de los procedimientos de registro, la mejora de las protecciones legales y la implementación de un catastro. Un análisis de las brechas legales ayudaría a abordar las desigualdades de género en las oportunidades económicas. Agilizar la entrada de empresas implicaría aprobar un decreto para reducir el capital mínimo requerido para las sociedades de responsabilidad limitada y crear una base de datos pública y en línea para el registro de empresas. La inclusión de procesos posteriores al registro en el sistema VUE y la mejora de la interconectividad entre las ventanillas únicas existentes también son importantes para facilitar la entrada de empresas al mercado. El establecimiento de una Agencia de Promoción de Inversiones (API) podría ayudar a atraer inversiones nacionales y extranjeras, apoyando la diversificación económica. Estas reformas, junto con políticas favorables a la competencia, ayudarían a crear un entorno transparente, eficiente y atractivo para los inversores, fomentando el crecimiento económico y logrando los objetivos de desarrollo a largo plazo del gobierno.

Para posibilitar que los mercados funcionen bien, no basta con adoptar una ley de competencia, sino también se deben dismantelar las barreras que impiden la entrada al mercado y construir un marco de competencia sólido. Para fomentar la eficiencia de los mercados y la eficiencia económica, se necesitan políticas específicas. Es esencial eliminar las restricciones que obstaculizan las características del libre mercado, permitiendo que los precios reflejen con precisión la dinámica de la oferta y la demanda. En primer lugar, en términos de regulación de precios, es necesaria una reevaluación exhaustiva de las regulaciones de precios en los mercados agrícolas y financieros. Esto incluye identificar las cuestiones subyacentes y explorar intervenciones gubernamentales alternativas y que generen menos distorsiones. Las autoridades ecuatoguineanas necesitan modernizar el marco general de competencia, actualizar las leyes obsoletas y fortalecer los mecanismos de aplicación de las leyes antimonopolio. Es fundamental abordar la ausencia de una ley y una autoridad nacional de competencia en

146 Ver resumen de la literatura en Banco Mundial. 2013. Doing Business en 2014: comprensión de las regulaciones para las pequeñas y medianas empresas. Washington DC.

147 Kikeri, Sunita, Vincent Palmade and Thomas Kenyon. 2006. Reforming the Investment Climate. World Bank Policy Research Working Paper 3986; Akink, Gokhan and Peter Ladegaard. 2010. Lessons for reformers: how to launch, implement, and sustain regulatory reform - an analysis of six case studies in developing and high-income countries. Washington, DC: World Bank.; Peiffer, Caryn. 2012. Reform Coalitions: Patterns and hypotheses from a survey of the literature. The Developmental Leadership Program; Varios estudios de casos en <http://www.doingbusiness.org/reports/case-studies/view-all>.

RECUADRO 16

Singapur ha impulsado su sector privado mediante la creación de un sólido mecanismo institucional que apoya las reformas del entorno de negocios; sostiene la implementación de las reformas y configura los incentivos de los funcionarios públicos



Singapur ha sido un líder mundial en la implementación de reformas del entorno de negocios. El establecimiento de la Junta de Desarrollo Económico (JDE) dentro del Ministerio de Comercio e Industria ha desempeñado un papel fundamental en este esfuerzo. La JDE tiene acceso directo a la oficina del Primer Ministro y asume la responsabilidad de supervisar todas las reformas del entorno de negocios en el país. Su objetivo principal es desarrollar estrategias y ejecutar planes que mejoren la posición de Singapur como principal centro mundial de negocios e inversiones. La JDE se enfoca en atraer inversión extranjera, fomentar el crecimiento de las industrias locales y facilitar el desarrollo de la economía de Singapur. Cuando el Ministerio de Comercio e Industria de Singapur se embarcó en la agenda “Facilidad de Hacer Negocios” en la década de 2000, la JDE dio prioridad a la mejora del entorno de negocios e incluyó entre sus objetivos la mejora del entorno de negocios. Esto se logró mediante la introducción de reformas empresariales que abarcaron diversos aspectos del ciclo de vida de una empresa y su participación en el mercado al abrir, operar, expandir y cerrar o reorganizar una empresa, con el objetivo de facilitar un entorno más favorable y propicio para las empresas.

Asimismo, se crearon varias instituciones para apoyar a Singapur en el diseño e implementación de reformas regulatorias: i) el Panel Pro-Empresa (PPE) colabora activamente con el sector privado para identificar deficiencias regulatorias y posibles mejoras de política. Sirve como plataforma de retroalimentación y resolución de problemas cuando se prueban y ponen en marcha nuevas políticas e iniciativas públicas; ii) el Ministerio de Comercio e Industria coordina la agenda “Facilidad de Hacer Negocios”, colaborando estrechamente con las agencias líderes pertinentes que designa para promover reformas en todo el Gobierno. Las reuniones periódicas entre los organismos promotores de las reformas y miembros de alto nivel del gobierno también aumentan la rendición de cuentas.

Bajo esta estructura, se ha implementado con éxito una serie de reformas del entorno de negocios a lo largo de la última década. Por ejemplo, Singapur simplificó el proceso de creación de una empresa combinando el registro fiscal con el registro comercial en un único formulario en línea y aboliendo los sellos de empresa. Obtener un permiso de construcción en Singapur ahora es muy sencillo gracias a una serie de reformas, como la implementación de un enfoque basado en el riesgo para las inspecciones; la mejora del acceso del público a la información de los suelos y la reducción de los pasos para obtener un permiso de construcción. Hacer cumplir un contrato se ha vuelto más fácil gracias a la introducción de una ley consolidada sobre mediación voluntaria.

Fuente: World Bank Group (Grupo Banco Mundial). 2020. Organizing for Reform: Global Experiences. [Organizarse para las Reformas: Experiencias Globales] © World Bank, Washington, DC. <http://hdl.handle.net/10986/33864>

Guinea Ecuatorial mediante el fortalecimiento del marco general de competencia con el fin de mitigar los riesgos relativos a mercados que no funcionan correctamente y a las prácticas anticompetitivas en sectores clave. Las normas de competencia de la CEMAC deben traducirse al español. El marco general de competencia puede reforzarse otorgando a los reguladores sectoriales una autoridad clara y recursos adecuados. Este refuerzo permitirá una aplicación robusta de las disposiciones sobre competencia, fomentando un entorno de mercado competitivo en sectores críticos.

Es imperativo establecer una justificación económica clara para la intervención del Estado en el mercado, y mejorar la gobernanza y el desempeño de las EE. Completar la evaluación de la cartera actual de EE y ampliarla para que abarque cualquier empresa con participación accionaria estatal es un paso necesario para analizar la justificación económica de la propiedad gubernamental, teniendo en cuenta la carga fiscal y el riesgo que plantean las EE. La creación y el mantenimiento de las EE deberían regirse por el principio de subsidiariedad, limitando la intervención directa de Estado a situaciones en las que no existan otras intervenciones menos costosas y distorsionadoras para alcanzar los objetivos de política pública a la vez que se estimula la inversión privada. Sería importante mejorar el seguimiento que realizan las EE a los indicadores financieros y no financieros, así como garantizar la neutralidad competitiva en la aplicación de leyes y reglamentos y en el acceso a medidas de apoyo estatales (por ejemplo, subsidios directos, préstamos a tasas de interés por debajo del mercado y garantías) para facilitar una competencia sana y en igualdad de condiciones entre las EE y las empresas privadas y para garantizar el éxito de cualquier desinversión futura.

Es importante reconfigurar el enfoque de las autoridades ecuatoguineanas respecto de las intervenciones gubernamentales para integrar los principios de mercados eficaces. Guinea Ecuatorial debería acelerar la adopción de la nueva ley de contratación pública. Garantizar la competencia en mercados donde el Estado es el comprador es crucial para mejorar la prestación de servicios públicos, maximizar el valor de los fondos públicos y fomentar el desarrollo del sector privado. Además, la aprobación de esta ley es esencial para sentar una base sólida que posibilite las APP, la cual pueda ser completada mediante un marco integral de APP. La selección de socios para las APP debe realizarse de manera transparente, competitiva y con base en un proceso abierto para garantizar una asignación óptima de recursos. Es necesario considerar detenidamente los costos y beneficios de los procesos de APP, enfocándose en las ganancias concretas antes de emprender tales esfuerzos. Es importante mantener la separación entre las agencias de planificación estratégica y las ejecutoras para prevenir los conflictos de interés y evitar los costos excesivos. Aprendiendo de las mejores prácticas internacionales, Guinea Ecuatorial debería adoptar normas e instituciones para las fases de preparación, contratación y gestión de contratos, similares a las de modelos que han tenido éxito en países como Sudáfrica, Australia, Singapur y el Reino Unido. Asimismo, a medida que el país identifique los incentivos necesarios para atraer inversiones, debe aplicarse un marco claro para el control de las medidas de apoyo a empresas. Se debe prestar especial atención a la necesidad, proporcionalidad, idoneidad y equilibrio de los efectos positivos y negativos de las medidas de apoyo a empresas. Estos criterios de evaluación deben ser tenidos en cuenta para el diseño y la aplicación del marco previsto para las Zonas Económicas Especiales (ZEE). Para su aplicación, el gobierno debería realizar una evaluación exhaustiva de la demanda del mercado y considerar cuidadosamente soluciones alternativas antes de comprometerse con el desarrollo de las ZEE y los incentivos asociados. En caso de que la evaluación determine que una ZEE es la mejor opción de política, Guinea Ecuatorial puede integrar las lecciones aprendidas de ZEE exitosas: la priorización de la planificación estratégica, los enfoques impulsados por la demanda y políticas integrales para garantizar la competitividad, la sostenibilidad y la inclusión.



© mtcuado/stockphoto.com

TABLA 12

Recomendaciones para promover la competencia, la entrada del sector privado al mercado y la inversión

Área de enfoque	Recomendaciones de Política	Importancia	Marco Temporal ¹⁴⁸	Agencia Responsable
Reformas fundamentales del entorno de negocios				
Marco legal	• Traducir, validar y publicar toda la legislación relevante aplicable en el país, como las leyes OHADA, las leyes CEMAC, el Código de Aduanas y los protocolos AfCFTA.	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Justicia, Culto y Derechos Humanos
	• Actualizar periódicamente la página web del Boletín Oficial del Estado de Guinea Ecuatorial (BOE).	Alta	CORTO PLAZO	• Boletín Oficial del Estado de Guinea Ecuatorial
	• Modificar la Ley Orgánica del Poder Judicial para introducir un proceso claro para la selección, nombramiento y promoción de jueces.	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Justicia, Culto y Derechos Humanos
	• Elaborar un nuevo marco legal para los notarios públicos.	Media	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Justicia, Culto y Derechos Humanos
	• Promulgar un nuevo Código Civil.	Alta	MEDIANO A LARGO PLAZO	• Ministerio de Justicia, Culto y Derechos Humanos
Digitalización de los servicios públicos	• Desarrollar sitios web dedicados de gobierno electrónico para presentar información sobre requisitos administrativos y legales, y ofertar la prestación de servicios públicos.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico • CNIAPGE – Centro Nacional para la Informatización de la Administración Pública de Guinea Ecuatorial
Derechos de propiedad	• Simplificar el trámite de registro de una propiedad.	Media	CORTO PLAZO	• Registro de la Propiedad • Ministerio de Catastro y Ordenación de Tierras
	• Incrementar las protecciones legales de los derechos de propiedad.	Alta	MEDIANO PLAZO	• Registro de la Propiedad • Ministerio de Justicia, Culto y Derechos Humanos
	• Digitalizar los archivos y sistemas del registro de la propiedad.	Alta	MEDIANO A LARGO PLAZO	• Registro de la Propiedad • Ministerio de Catastro y Ordenación de Tierras
	• Establecer un catastro para crear un censo de bienes inmuebles que muestre su ubicación y límites con el fin de mejorar la seguridad jurídica de los bienes inmuebles en el país.	Alta	MEDIANO A LARGO PLAZO	• Ministerio de Catastro y Ordenación de Tierras
Igualdad de género	• Desarrollar un análisis de vacíos legales para identificar las diferencias legales entre el acceso de hombres y mujeres a las oportunidades económicas.	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Justicia, Culto y Derechos Humanos • Ministerio de Igualdad de Género, Asuntos Sociales y Artesanía
Entrada de empresas al mercado	• Aprobar el Decreto sobre la reducción del capital mínimo exigido a las sociedades de responsabilidad limitada de XAF 100.000 a XAF 5.000 según lo permite la legislación OHADA (Ley Uniforme relativa a la Ley de Sociedades Comerciales y Grupos de Interés Económico (AUSMAIE).	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Justicia, Culto y Derechos Humanos
	• Desarrollar una base de datos pública en línea para el registro de empresas y la verificación de los nombres de empresas.	Alta	MEDIANO PLAZO	• VUE-Ventanilla Única Empresarial • Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	• Incluir en la VUE los procesos posteriores al registro ante el Ministerio de Trabajo y el Instituto Nacional de Seguridad Social (INSESO).	Media	MEDIANO A LARGO PLAZO	• VUE-Ventanilla Única Empresarial • Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria • Ministerio de Trabajo • Instituto Nacional de Seguridad Social (INSESO)
	• Mejorar la interconectividad entre las ventanillas únicas de registro de empresas existentes (Malabo y Bata) y en el futuro con las de nueva creación.	Alta	MEDIANO PLAZO	• VUE-Ventanilla Única Empresarial • Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria

148 Las reformas a corto plazo se definen como cambios que se pueden lograr en un plazo de seis meses. El mediano plazo abarca de 6 a 12 meses. Las reformas a largo plazo se extienden más allá de un año.

Promoción de inversiones	• Evaluar el grado de preparación del entorno de negocios de Guinea Ecuatorial para establecer una Agencia de Promoción de Inversiones (IPA) con el fin de promover las inversiones nacionales y extranjeras, simplificando los procedimientos burocráticos y proporcionando el apoyo y los incentivos necesarios a las empresas.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	• Establecer una Agencia de Promoción de Inversiones (IPA).	Alta	MEDIANO A LARGO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Las intervenciones gubernamentales en mercados integran principios de competencia				
Ley de contratación pública	• Aprobar la propuesta de ley de contratación pública y garantizar su cumplimiento, y posteriormente implementar manuales y directrices para apoyar la aplicación de la nueva ley de contratación pública. Acelerar el lanzamiento de un sistema de contrataciones electrónicas y la conectividad de las agencias contratantes al sistema.	Alta	INMEDIATO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Apoyo estatal a las empresas	• Desarrollar un marco para regular o brindar orientación sobre las medidas de apoyo estatal, que incluya aumentar la transparencia de los criterios de elegibilidad para el apoyo estatal, limitar la discrecionalidad irrestricta en la selección de los beneficiarios de la ayuda, evaluar los efectos de los subsidios en los mercados y las cuentas públicas, sistematizar y publicar información sobre la ayuda concedida y el costo para el gobierno, y evaluar la eficacia de la ayuda.	Media	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Zonas Económicas Especiales	• Evaluar si es necesaria una Zona Económica Especial (ZEE) y, de ser así, llevar a cabo una evaluación y planificación integral de la demanda del mercado, incluida la promoción de la sostenibilidad a través de un Parque Ecoindustrial.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria • Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
EE y APP	• Mapear la huella de las EE y las empresas con participación accionaria estatal y establecer directrices para reorientar la presencia estatal. Establecer requisitos previos para acciones exitosas a fin de atraer inversión privada, lo que incluye una mejor gobernanza y marcos regulatorios apropiados en sectores con EE.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	• Mejorar la gobernanza y el control de las EE, incluido el apoyo brindado a las EE y la neutralidad competitiva para inculcar una disciplina de mercado.	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
	• Establecer disposiciones para Asociaciones Público-Privadas (APP) y desarrollar una configuración institucional para facilitar y alentar las APP a fin de garantizar una selección abierta y competitiva de las APP, una buena relación calidad-precio y atraer a los socios privados más calificados.	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico
Reformas regulatorias para mercados competitivos				
Regulación de precios	• Reevaluar las regulaciones de precios en los mercados agrícolas y financieros para comprender los problemas subyacentes y considerar intervenciones gubernamentales que generen menos distorsiones. Considerar como alternativas las transferencias focalizadas de efectivo o cupones para agricultores en riesgo.	Media	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Agricultura, Ganadería, Bosques y Medio Ambiente • BEAC • COBAC
Marco antimonopolio y de competencia	• Desarrollar y fortalecer la aplicación de las leyes antimonopolio para abordar el comportamiento anticompetitivo y prevenir fusiones anticompetitivas de manera eficaz (incluso mediante la implementación de normas de la CEMAC).	Media	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Hacienda, Planificación, y Desarrollo Económico • Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	• Fortalecer el marco de competencia actual otorgando a los reguladores sectoriales autoridad clara y recursos para hacer cumplir las disposiciones de competencia de manera eficaz.	Alta	CORTO PLAZO	• Ministerio de Transportes, Telecomunicaciones y Sistemas de Inteligencia Artificial
	• Traducir al español las normas de competencia de la CEMAC aplicables a Guinea Ecuatorial.	Alta	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Justicia, Culto y Derechos Humanos



CAPÍTULO 5

Mejorar la Digitalización, la Integración Comercial y el Ecoturismo para Conectar Más y Transformar la Economía Ecuatoguineana

La investigación empírica encuentra que ningún país ha logrado un crecimiento más rápido y una reducción significativa de la pobreza sin una mayor integración a la economía global (Banco Mundial, 2020). Dado su pequeño tamaño y la fuerte dependencia de la economía de Guinea Ecuatorial de los hidrocarburos, es fundamental que el país se integre más en la economía global, especialmente en los sectores no relacionados con los hidrocarburos. Si bien la apertura comercial es mayor en Guinea Ecuatorial que en la mayoría de sus pares, está cayendo con el declive del sector petrolero. Los sectores ecoturístico y digital –dos sectores con potencial para conectarse aún más y transformar la economía ecuatoguineana– aún están en sus inicios. Este capítulo examina y proporciona recomendaciones de política sobre cómo Guinea Ecuatorial puede promover la digitalización, la facilitación e integración del comercio y el ecoturismo.

5.1 Mejora de la digitalización para promover el crecimiento de la productividad y la transformación económica

5.1.1 Por qué la digitalización es importante para la productividad y la transformación económica de Guinea Ecuatorial

Las tecnologías digitales y la digitalización son factores clave que contribuyen a la productividad, el crecimiento económico y el aumento de los ingresos en varios niveles. La economía digital puede abordar ciertas preocupaciones relacionadas con la información asimétrica o permitir que los productos y servicios sean personalizados y dirigidos a grupos específicos. La desventaja de no hacerlo puede profundizar la brecha digital, creando líderes o rezagados, o peor aún, ganadores o perdedores, en la economía digital global.

Las economías del mañana estarán impulsadas por la transformación digital en todos los sectores, especialmente en respuesta a la crisis del COVID-19 y sus secuelas. En la última década, la tecnología se ha vuelto omnipresente en nuestra vida diaria: desde la forma en que socializamos, trabajamos, viajamos, realizamos operaciones bancarias, nos comunicamos, compramos, estudiamos y realizamos nuestras tareas cotidianas. Esta ubicuidad se ha acentuado aún más durante la lucha sin precedentes contra el COVID-19, durante la cual, las tecnologías digitales fueron en la mayoría de los casos el único canal para que los gobiernos, individuos y empresas hicieran frente al distanciamiento social, garantizaran la continuidad de los negocios y evitaran interrupciones en los servicios. El COVID-19 ha redefinido en última instancia cómo ocurren las actividades sociales y económicas entre y dentro de los países, allanando el camino hacia las economías digitales, a nivel nacional, regional y global.

La economía digital es una oportunidad transformadora en toda África para el crecimiento económico, la diversificación, la inclusión financiera, la reducción de la pobreza y la creación de empleo. Cada vez hay más pruebas del impacto positivo del acceso a Internet y a las tecnologías móviles en ASS (África subsahariana) en el crecimiento (Katz y Callorda, 2019), el empleo (Hjort y Poulsen, 2019), la innovación (George et al., 2021), la productividad empresarial y agrícola (Ordu et al., 2021) y, fundamentalmente, los niveles de consumo de los hogares (Bahia, et al., 2020). En 2020, las tecnologías y servicios móviles generaron más de US\$ 130.000 millones de valor económico agregado (8 por ciento del PIB) en África subsahariana (GSMA, 2022). Se ha estimado que esta cifra alcanzará los US\$ 155.000 millones en 2025. La digitalización y la adopción de tecnología digital han estimulado la innovación y han aportado enormes beneficios para los consumidores, las empresas y los gobiernos, así como para la tan necesaria transformación estructural y diversificación de sus economías. Las tecnologías digitales han contribuido a una mayor inclusión financiera en África occidental y central. La región ha sido testigo de un mayor acceso a cuentas para realizar transacciones (de 33 por ciento en 2014 a 48 por ciento en 2021) gracias al desarrollo de los servicios financieros digitales (es decir, dinero móvil). Además, las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) han reducido significativamente los costos de buscar y adquirir información, negociar y tomar decisiones, así como del seguimiento y cumplimiento de las transacciones.

Cada vez hay más pruebas de que el acceso a Internet y a las tecnologías móviles tiene un impacto positivo en la creación de empleo, la innovación y la productividad empresarial y agrícola.

La economía digital tiene potencial para mejorar la productividad, pero también conlleva riesgos. Una economía digital puede cambiar la forma en que se logran las economías de escala, particularmente con la prestación de servicios en línea, ya que el costo incremental de ofrecer un producto o servicio adicional puede volverse insignificante. La economía digital puede brindar numerosos beneficios, como una mejor

correspondencia entre compradores y vendedores en un mercado competitivo. Asimismo, puede abordar ciertas preocupaciones relacionados con la información asimétrica, resolviendo algunos problemas de principal-agente en los que compradores y vendedor están separados por intermediarios, incluso en múltiples niveles. También puede permitir personalizar los productos y servicios y dirigirlos a públicos específicos, con lo que se mejora la inclusión pero también se facilita la exclusión de algunos. Las economías digitales también introducen nuevos riesgos y se requieren salvaguardas para mitigarlos y garantizar la solidez de los mercados laborales. A su vez, una escasa alfabetización digital puede exponer a las personas a riesgos relacionados con ciberataques o contenidos nocivos –riesgos que pueden mitigarse mediante el diseño de marcos de política y regulatorios adecuados.

Si bien muchos países de ASS están participando en la revolución digital, el continente en su conjunto –y Guinea Ecuatorial, en particular– aún no está preparado para capturar una mayor fracción de la economía digital global o beneficiarse de sus ganancias. Más de dos tercios de la población de ASS siguen desconectadas de Internet y persisten las brechas digitales. Por lo tanto, lograr que Internet sea universalmente accesible y asequible sigue siendo una prioridad urgente y, aunque los costos de la tecnología han disminuido, los costos de acceso de los consumidores aún varían mucho en la región. En términos de cobertura y brechas de uso, en 2020, el 19 por ciento de su población permanecía sin acceso a servicios de internet móvil y el 53 por ciento aún no utilizaba servicios de internet móvil a pesar de vivir en áreas cubiertas por redes de banda ancha móvil (GSMA, 2022). Además, la brecha de género tanto en el acceso como en el uso de Internet móvil en toda la región no ha mejorado y sigue siendo la más alta del mundo. Las mujeres en África subsahariana tienen ahora un 30 por ciento menos de probabilidades que los hombres de poseer un teléfono, en comparación con el 22 por ciento en 2017, ya que la propiedad de los hombres está superando con creces a la de las mujeres. La brecha de género en el uso se ha mantenido estable todos los años desde 2017, en 37 por ciento (GSMA, 2023). Si bien no se dispone de datos primarios sobre el uso de Internet por género, las estimaciones sugieren que el uso de las mujeres es mucho menor que el de los hombres. Sumado a esto, el 18 por ciento de su población rural no tiene ninguna cobertura de red móvil y otro 11 por ciento sólo tiene cobertura 2G, lo que significa que casi el 30 por ciento no puede acceder a Internet (ITU, 2021). El desarrollo de habilidades digitales es fundamental para beneficiarse plenamente del uso de Internet y los servicios y aprovechar nuevas oportunidades de empleo.

La transformación digital ofrece importantes oportunidades para lograr un desarrollo socioeconómico acelerado, inclusivo y sostenible, y crear empleos

Las tecnologías digitales están ampliando el acceso a los mercados globales, cambiando los modelos de negocios, fomentando la innovación y generando ganancias de productividad. La UIT estima que un aumento del 10 por ciento en la penetración de Internet móvil en África aumentaría el PIB per cápita en un 2,5 por ciento (ITU, 2021). Según una investigación reciente de Nigeria, una mayor cobertura de banda ancha móvil reduce la proporción de hogares por debajo del umbral de pobreza, debido a un incremento de la participación en la fuerza laboral y el empleo –particularmente entre las mujeres– que hizo posible incrementar el consumo alimentario y no alimentario en las zonas rurales (Bahia, et al., 2020). La transformación digital es clave para mejorar la inclusión financiera, especialmente para cerrar la brecha financiera de género. Las tecnologías digitales, y más específicamente las finanzas digitales, ofrecen la posibilidad de acercar a las comunidades desatendidas y a las personas no bancarizadas al sistema financiero formal.

A raíz de los nuevos desafíos y su prolongada dependencia del petróleo, el gobierno de Guinea Ecuatorial apunta a la diversificación económica como un curso de acción clave para el crecimiento y la estabilidad en el mediano y largo plazo. En enero de 2021, el Gobierno de Guinea Ecuatorial anunció una nueva AGENDA 2035 de amplio alcance. El Ministerio de Transportes, Correos y Telecomunicaciones, a través de la Dirección General de Telecomunicaciones y Nuevas Tecnologías, está implementando la Agenda Digital para Guinea Ecuatorial (ADIGE), un plan estratégico para impulsar el desarrollo de la Economía Digital de forma coordinada y gradual. Cuenta con una hoja de ruta que incluye la ampliación de la cobertura de internet móvil en todo el país, incentivos para la transformación digital de empresas y desarrolladores, la digitalización de servicios administrativos y la formación de la población en temas de digitalización y ciberseguridad.

A pesar de las enormes oportunidades, es necesario proteger a Guinea Ecuatorial contra los riesgos de la transformación digital. De hecho, la transformación digital está aumentando los riesgos en torno a la ciberseguridad, la privacidad de los datos y la concentración del mercado. La brecha digital puede agravar la exclusión y la desigualdad. Sin embargo, el potencial económico de la transformación digital –que implica la apertura y reutilización de datos, el desencadenamiento del emprendimiento digital y la creación de una fuerza laboral digital– es demasiado grande para ignorarlo; más bien, lo que se necesita es mitigar los riesgos (African Development Bank, 2017). Para garantizar que la brecha digital de Guinea Ecuatorial no se amplíe aún más y que los datos contribuyan a mejorar la vida de las personas, será necesario contar con una normativa que permita a las empresas conectarse y competir, formación que aumente las habilidades en lugar de simplemente reemplazarlas, instituciones capaces y responsables, y un nuevo contrato social para el uso de datos que promueva el bien público (Banco Mundial, 2016; 2021).

5.1.2 El ecosistema de economía digital de Guinea Ecuatorial

Esta sección se basa en la evaluación de la economía digital de Guinea Ecuatorial, realizada como parte de la iniciativa Economía Digital para África (DE4A). A través de la Iniciativa DE4A, que apoya la operativización de la Estrategia de Transformación Digital para África (2020-2030) de la Unión Africana, el Banco Mundial se ha comprometido a realizar diagnósticos de economía digital a nivel nacional en todo el continente. La Iniciativa DE4A ha fijado una visión ambiciosa, sustentada por objetivos e indicadores medibles, para garantizar que todas las personas, empresas y gobiernos de África estén preparados para la era digital hasta 2030. La iniciativa, basada en cinco pilares básicos (es decir, infraestructura digital, plataformas públicas digitales, servicios financieros digitales, negocios digitales y habilidades digitales, ver Figura 60), también busca garantizar que la economía digital sea verdaderamente inclusiva y aborde los riesgos emergentes, como la ciberseguridad. Los informes nacionales elaborados sirven para poner de relieve las principales reformas políticas y las inversiones necesarias para que los países africanos alcancen sus ambiciones de transformación digital y, al mismo tiempo, mitiguen los riesgos. Esta sección se centra en los pilares de infraestructura digital, habilidades digitales y negocios digitales.

FIGURA 60
Fundamentos y pilares de la economía digital



Fuente: Informe DE4A sobre Guinea Ecuatorial

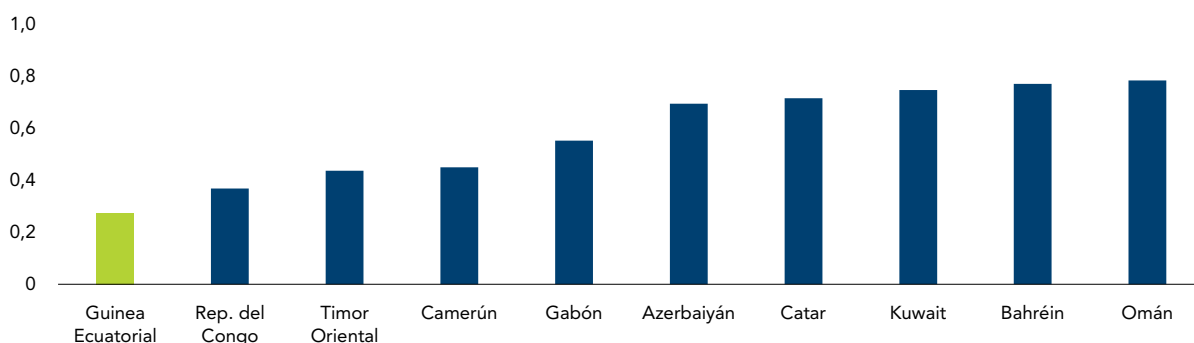
La economía digital de Guinea Ecuatorial es incipiente y se ve limitada por importantes cuellos de botella

Limitaciones importantes en la infraestructura digital han sofocado un desarrollo más amplio, y esto ha generado un desajuste entre la oferta y la demanda de habilidades digitales. Además, en 2020 Guinea Ecuatorial obtuvo una calificación de 43 puntos sobre 100 en el rastreador de reglamentación de las TIC de la UIT (Unión Internacional de Telecomunicaciones) (ITU, 2022), con las siguientes puntuaciones: autoridad reguladora (13 sobre 20 puntos), mandatos regulatorios (16 sobre 22 puntos), régimen regulatorio (8 sobre 30 puntos) y nivel de competencia (9 sobre 28 puntos) en los principales segmentos del mercado del sector de las TIC.¹⁴⁹ Esto pone en evidencia las limitadas reformas y los bajos niveles de liberalización y privatización en el sector de las TIC de Guinea Ecuatorial. El sector de telecomunicaciones de Guinea Ecuatorial necesitará ser más competitivo para convertirse en un motor de crecimiento de su economía. En cuanto a cómo el país está utilizando las tecnologías de la información para promover el acceso y la inclusión de su población, Guinea Ecuatorial ocupó el puesto 183 de 193 países en el Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico (IDGE), que incorpora características de acceso, como infraestructura y niveles educativos (Figura 61).

FIGURA 61

Guinea Ecuatorial se sitúa por debajo de sus pares en el Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico de 2022

Índice de desarrollo del gobierno electrónico de Guinea Ecuatorial y sus pares, 2022



Fuente: Naciones Unidas

La transformación digital podría desempeñar un papel fundamental en la diversificación de la economía de Guinea Ecuatorial en los próximos años, en línea con la AGENDA 2035 y la Agenda Digital (AGIDE). La adopción de tecnologías digitales tiene el potencial de aumentar la productividad de las pequeñas y medianas empresas (PYME) y estimular la innovación. Como se describe más adelante, el sector privado está quedando rezagado en la adopción de estas tecnologías, y las empresas, el sector público, las organizaciones de la sociedad civil y las personas se están perdiendo los beneficios que estas tecnologías pueden ofrecer para acelerar la innovación de productos y procesos, aumentar la productividad y crear empleos altamente calificados. Dado el tamaño de la economía de Guinea Ecuatorial, las plataformas del mercado digital podrían ayudar a las empresas a expandirse y acceder a otros mercados, lo que podría ser especialmente importante para estimular el desarrollo del sector privado.

Infraestructura digital

El Internet de banda ancha accesible, confiable y asequible es la columna vertebral de una economía digital inclusiva y sostenible. La mejora de la infraestructura digital puede impulsar el surgimiento de nuevas oportunidades laborales, generar beneficios socioeconómicos sustanciales y promover la igualdad de género, particularmente en industrias que dependen en gran medida de las TIC, como los servicios de información, profesionales (es decir, abogados, marketing, diseño gráfico), científicos y técnicos, así como los servicios

149 El total de puntuaciones del rastreador regulatorio de TIC es de 100 puntos.

administrativos y de gestión. Los estudios han establecido una correlación clara y positiva entre la penetración de la banda ancha y el crecimiento del PIB (Lehr et al., 2006; Kolko, 2010; Katz y Koutroumpis, 2012; Gilchrist, 2015). Un aumento del 10 por ciento en la penetración de la banda ancha podría dar lugar a un aumento significativo del PIB en África, con estimaciones que oscilan entre el 2,5 por ciento (según la Unión Internacional de Telecomunicaciones) y el 5,2 por ciento (Google e IFC, 2020, con base en una muestra de 139 países durante el período 2007-2018).

Las recientes negociaciones con los operadores móviles para reducir las tarifas de los servicios de telecomunicaciones en un 50 por ciento constituyen un avance positivo

Sin embargo, aún quedan importantes áreas de mejora en la infraestructura digital de Guinea Ecuatorial.

Los desafíos regulatorios y la competencia limitada en el sector de la banda ancha siguen siendo obstáculos importantes. En particular, los cuasimonopolios en el acceso al ancho de banda internacional y en los mercados de redes troncales nacionales son una de las principales razones por las que los precios de la banda ancha en Guinea Ecuatorial figuran entre los más altos de la región. La ausencia de competencia suficiente ha dado lugar a una red troncal nacional de fibra óptica inadecuada, que aún requiere ser ampliada para cubrir áreas importantes del territorio continental de Guinea Ecuatorial. Los altos precios y la débil infraestructura se traducen en sólo 7,8 suscripciones únicas de banda ancha móvil por cada 100 habitantes, la tasa de penetración más baja de África occidental y central. El ente regulador, ORTEL (Órgano Regulador de las Telecomunicaciones), carece de poder de decisión y facultades financieras, lo que, sumado a las debilidades de las políticas y las medidas de ciberseguridad, pone en peligro el desarrollo de la infraestructura digital necesaria para que la economía digital se desarrolle en condiciones de seguridad. No obstante, estos desafíos ponen de relieve el potencial para el crecimiento significativo y la mejora de la accesibilidad y asequibilidad de la banda ancha.

Los desafíos de la infraestructura digital siguen siendo una limitación importante para el desarrollo de la economía digital en Guinea Ecuatorial.

El acceso a la electricidad puede afectar la disponibilidad, la adopción y el uso de la conectividad móvil y la inclusión digital. A pesar de ser un importante productor de petróleo y gas, Guinea Ecuatorial ha experimentado una mejora muy lenta en su tasa de acceso a la electricidad desde el año 2000 (64,8 por ciento en el año 2000 frente al 66,8 por ciento en 2021). Por otra parte, existen grandes disparidades en el acceso entre las zonas urbanas (90,3 por ciento) y rurales (1,4 por ciento). Asimismo, Guinea Ecuatorial carece de la infraestructura y el ecosistema adecuados, y esto deriva en los bajos niveles de acceso a Internet y los elevados precios de la conectividad en el país. La infraestructura digital de Guinea Ecuatorial se evalúa a continuación según el marco de la primera milla, la milla intermedia, la última milla y la milla invisible descritos en la Figura 62.

Los desafíos regulatorios, la infraestructura digital insuficiente y la competencia limitada en el sector de banda ancha son limitaciones importantes para el desarrollo de la economía digital en Guinea Ecuatorial.

La primera milla de Guinea Ecuatorial¹⁵⁰ está compuesta por cinco cables submarinos internacionales: ACE (Africa Coast to Europe), SAIL (South Atlantic Inter Link), CEIBA-1 y 2, y ULTRAMAR GE.

Guinea Ecuatorial se conectó por primera vez a un cable submarino internacional en 2012, cuando el cable ACE fue tendido en Bata. Ese mismo año, la empresa gestora y operadora de la infraestructura de telecomunicaciones de Guinea Ecuatorial, Gestor de Infraestructuras de Telecomunicaciones de Guinea Ecuatorial (GITGE),¹⁵¹ se hizo cargo del recién construido cable submarino nacional Ceiba-1 que conecta Malabo con Bata. El cable submarino Ceiba-2 que une Malabo, Bata y Kribi (en Camerún) entró en funcionamiento en 2017, aportando capacidad adicional y permitiendo la conexión a otros sistemas de cable como WACS, SAT-3 y Main One. En 2018 se realizó el tendido del cable Ultramar GE, que conecta Santo Tomé con la isla de Annobón (en Guinea Ecuatorial), para aminorar su dependencia de los satélites. Guinea Ecuatorial también participa en el consorcio South Atlantic Inter Link (SAIL)

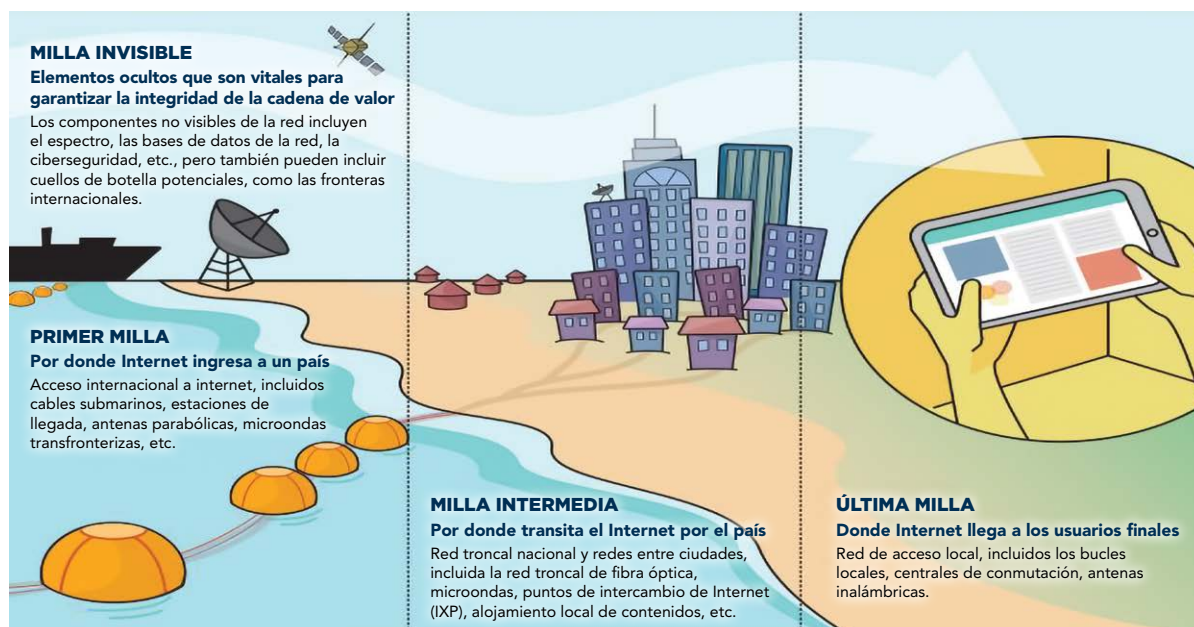
¹⁵⁰ La Primera Milla, por donde Internet ingresa a un país, garantiza el acceso a la red mundial de Internet (a través de sistemas de cables submarinos, estaciones de llegada, cables terrestres transfronterizos, puertas de enlace internacionales, antenas parabólicas, microondas transfronterizas, etc.).

¹⁵¹ La Empresa Estatal Gestor de Infraestructuras de Telecomunicaciones de Guinea Ecuatorial (GITGE) fue creada en 2011 (mediante Decreto Núm. 44/2011) y se encarga de la gestión y operación de la infraestructura pública de telecomunicaciones del gobierno.

para el cable Camerún-Brasil, que permitió la entrada en operaciones de una nueva conexión transfronteriza de alta capacidad en marzo de 2021, con el objetivo de reducir los precios y ofrecer una conectividad de respaldo (*back-up*).

FIGURA 62

Cómo se construyen las redes



Fuente: Barreras a la inversión en la conectividad de la última milla, USAID, 2020

En cuanto a la milla intermedia del país,¹⁵² GITGE también se encarga de administrar la Red Nacional de Fibra Óptica (RNFO), una red terrestre de fibra óptica que conecta un total de 19 ciudades. La RNFO está compuesta por un anillo en la isla de Bioko, que conecta Malabo, Luba y Riaba, y otro en la región continental, que conecta 16 zonas del continente (Bata, Bachinda, Niefang, Nkimi, Nkue, Micomeseng, Bidjabijan, Ebibeyin, Ayene, Anisoc, Mongomeyen, Mongomo, Oyala, Evinayong, Bicurga). A pesar de la extensa red troncal nacional de fibra óptica, los operadores móviles siguen utilizando principalmente microondas para su red troncal nacional. Más del 90 por ciento de los sitios están conectados a través de microondas.

La última milla¹⁵³ en Guinea Ecuatorial, como en muchos países en desarrollo, depende principalmente de tecnologías de redes inalámbricas. Esto se debe a: (i) el costo relativamente alto de desplegar infraestructura de banda ancha fija, (ii) áreas relativamente extensas y de difícil acceso por su geografía, (iii) la baja densidad de población (50 habitantes por km² de superficie terrestre), y (iv) la falta de un marco legal y regulatorio propicio.

Finalmente, la Milla Invisible, que incluye todos los requisitos para el despliegue y operación eficaz y sostenible de la infraestructura digital, comprende dos instituciones principales: el MTCT (Ministerio de Transportes, Correos y Nuevas Tecnologías de la Información y las Comunicaciones) y ORTEL (Órgano Regulador de las Telecomunicaciones). El sector de las telecomunicaciones en Guinea Ecuatorial está regulado por el Ministerio de Transportes, Correos y Telecomunicaciones (MTCT)¹⁵⁴ y el Órgano Regulador de las Telecomunicaciones (ORTEL), bajo dependencia del MTCT. El MTCT y ORTEL asumen conjuntamente la regulación de los precios de las telecomunicaciones, los estándares técnicos, la numeración telefónica, la gestión del servicio/acceso universal y la calidad del servicio (QoS). ORTEL también se encarga del monitoreo del uso del espectro y el cumplimiento por parte de los operadores de las obligaciones estipuladas en las licencias.

¹⁵² La Milla Intermedia, por donde transita el Internet por el país, se refiere a la red troncal nacional y las redes interurbanas, mallas de redes metropolitanas entre ciudades, puntos de intercambio de Internet y centros de datos locales.

¹⁵³ La Última Milla, donde Internet llega a los usuarios finales, puede ser una red de acceso inalámbrica (2G, 3G, 4G, 5G, WiMAX) o fija (cableado de cobre o fibra óptica), que conecta al usuario final con los Proveedores de Servicios Digitales.

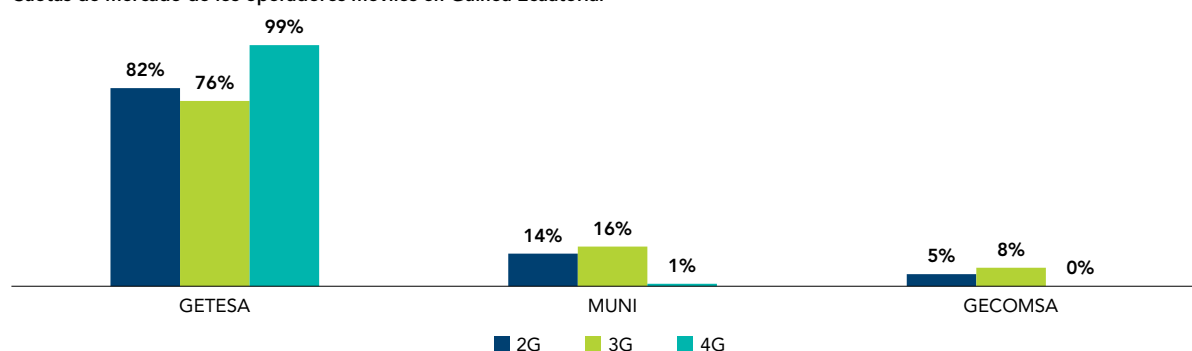
¹⁵⁴ En el decreto 84/100 del 19 de agosto de 2024, este ministerio pasó a denominarse Ministerio de Transportes, Telecomunicaciones y Sistemas de Inteligencia Artificial.

En cuanto a la competencia y estructura de mercado, el mercado de telecomunicaciones de Guinea Ecuatorial cuenta con tres proveedores de servicios principales, incluidos GETESA (Guinea Ecuatorial de Telecomunicaciones SA),¹⁵⁵ GECOMSA¹⁵⁶ y MUNI.¹⁵⁷ GETESA lanzó sus servicios GSM (Sistema Global para las Comunicaciones Móviles) en 2000 y disfrutó del monopolio hasta 2009, cuando MUNI comenzó a ofrecer sus servicios GSM. En 2012, GECOMSA inició actividades desplegando tecnología CDMA (Acceso Múltiple por División de Códigos), incluyendo la primera red 3G del país, aunque se centró principalmente en la isla de Bioko. La red 3G de GETESA fue lanzada recién en 2014 y tardó en expandirse por todo el país. La competencia 3G mejoró aún más con el lanzamiento de la red de MUNI en agosto de 2016; sin embargo, la adopción ha seguido siendo modesta. A pesar de la presencia de estos competidores, GETESA sigue siendo el operador móvil líder, y su dominio se ha visto respaldado por el lanzamiento de servicios 4G en 2021 (Figura 63). GETESA introdujo sus propios servicios basados en LTE en diciembre de 2020, cuando comenzó a comercializar la conectividad 4G para teléfonos inteligentes y módems, para luego expandir rápidamente la cobertura móvil comercial 4G en las cinco ciudades principales (Malabo, Bata, Djibloho, Mongomo y Ebebiyin), logrando que la cobertura de la población con su servicio LTE (Long Term Evolution) supere el 70 por ciento en febrero de 2022.

FIGURA 63

Guinea Ecuatorial de Telecomunicaciones SA sigue siendo el operador móvil líder en Guinea Ecuatorial

Cuotas de mercado de los operadores móviles en Guinea Ecuatorial



Fuente: Telegeography, diciembre de 2022.

En cuanto a la asequibilidad, tras la entrada en operación de una serie de conexiones submarinas de fibra óptica, Guinea Ecuatorial comenzó a implementar medidas para reducir los precios minoristas para acceder a banda ancha fija, que eran prohibitivos para los usuarios finales. Luego de las negociaciones con el gobierno, el 20 de abril de 2022 los operadores móviles de Guinea Ecuatorial, ORTEL (el ente regulador) y GITGE firmaron un acuerdo para reducir las tarifas de los servicios de telecomunicaciones “en un 50 por ciento”. La posterior Orden Ministerial Núm. 2/2022 (27 de abril de 2022) fijó un precio minorista máximo de datos móviles de XAF 15 por 1MB, efectivo a partir del 1 de mayo de 2022. Otras orientaciones de política dieron lugar a la Orden Ministerial Núm. 3/2022 (10 de agosto de 2022), que obligaba a los operadores a reducir los precios de Internet/datos el 1 de septiembre de 2022; esto incluía la obligación de establecer una tarifa minorista máxima de datos móviles de XAF 1 (IVA incluido) por 1 MB.

Por otra parte, el precio de los teléfonos inteligentes en Guinea Ecuatorial sigue siendo relativamente alto, con un costo de alrededor de US\$ 118 en 2022, lo que representa más del 23 por ciento del ingreso mensual per cápita.¹⁵⁸ Si bien se encuentra por debajo del costo relativo promedio de un teléfono inteligente en el África subsahariana –39 por ciento del ingreso mensual promedio per cápita–, los teléfonos inteligentes son más caros en Guinea Ecuatorial que en la mayoría de los países de África occidental, como Costa de Marfil (US\$ 32),

¹⁵⁵ GETESA se creó como una empresa conjunta 60/40 entre el Estado y el gigante francés de las telecomunicaciones Orange Group, pero una disputa legal entre los socios agrió la relación comercial, provocando que el inversor francés no tuviera ninguna implicación tangible en el funcionamiento de la empresa, y finalmente se acordó la salida de Orange de la propiedad de GETESA a través de un acuerdo internacional en septiembre de 2018.

¹⁵⁶ Guinea Ecuatorial de Comunicaciones Sociedad Anónima (GECOMSA) es una empresa conjunta entre el gobierno de Guinea Ecuatorial y un vehículo de inversión estatal chino.

¹⁵⁷ GreenCom (MUNI) lanzó servicios móviles GSM bajo una licencia de telecomunicaciones unificada otorgada a su predecesor respaldado por Kuwait, HiTS Equatorial Guinea, en 2008.

¹⁵⁸ Alianza por una Internet Asequible (2022). Precios y asequibilidad de teléfonos inteligentes y teléfonos con funciones por país <https://a4ai.org/research/device-pricing-2022/> Referencia de teléfonos inteligente utilizado: Tecno FI Android.

Ghana (US\$ 42), Senegal (US\$ 32) y Guinea-Bissau (US\$ 25). Los precios en Guinea Ecuatorial también son más elevados que el costo promedio en los países de ASS (US\$ 56) y el costo promedio en los países de África Central (US\$ 65). Según la GSMA, poseer un teléfono inteligente es un factor importante para convertirse en un usuario habitual de Internet móvil y los altos precios de los dispositivos pueden constituir una barrera para la adopción y el uso de Internet móvil.¹⁵⁹

En cuanto a la calidad, Guinea Ecuatorial actualmente no disfruta de conexiones rápidas a Internet y posee la segunda calidad más baja de banda ancha en ASS. En 2021, la velocidad de descarga promedio era de 1,30 Mbps y se necesitaban alrededor de 8,5 horas para descargar un archivo de 5 GB. Esta velocidad está muy por debajo del promedio en África Occidental, que es de 5,08 Mbps. Guinea Ecuatorial ocupa el puesto 220 de 224 países en el ranking de la Liga Mundial de Velocidad de Banda Ancha.¹⁶⁰ La velocidad de la banda ancha podría convertirse en un desafío para el desarrollo de contenidos digitales locales y la puesta en marcha de plataformas y aplicaciones digitales, dificultando el uso de Internet.

Habilidades digitales

Las habilidades digitales consisten en las habilidades, competencias, conocimientos y actitudes necesarios para vivir, trabajar y prosperar en la economía digital. Una población alfabetizada digitalmente es un requisito previo para el desarrollo y crecimiento de la economía digital de un país. La forma más común de categorizar las habilidades digitales es según las clasificaciones amplias de niveles de competencia: básicas,¹⁶¹ intermedias¹⁶² y avanzadas.¹⁶³ Las habilidades digitales pueden expandir las perspectivas de empleo para los jóvenes, en particular para las niñas y las mujeres. Se prevé que la demanda de habilidades digitales aumente en ASS para el año 2030, y que más de 230 millones de empleos las requerirán, lo que supone una oportunidad de inversión de US\$ 130.000 millones en capacitación digital (IFC, 2019). Si bien la industria de servicios absorberá la mayoría de estos empleos, la industria manufacturera y la agricultura también requieren cada vez más habilidades digitales.

El acceso a la educación se ha ampliado en las últimas dos décadas, pero aún existen limitaciones para formar una población con habilidades digitales. Una política específica para las TIC (Tecnologías de la Información y la Comunicación) en educación, la centralización de la toma de decisiones entre múltiples agencias y la coordinación de programas financiados por socios son esenciales para fortalecer el marco de habilidades digitales. También es crucial que la educación básica desarrolle adecuadamente habilidades fundamentales de STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas), que el sistema proporcione la infraestructura requerida para enseñar habilidades digitales (es decir, electricidad, computadoras, Internet), que los profesores se preparen y reciban formación específica sobre habilidades digitales y que las TIC se incluyan en el plan de estudios. Más allá del sector de la educación básica, los desafíos persisten. Las instituciones de educación superior y EFTP (Educación y Formación Técnica y Profesional) actualmente tienen una capacidad limitada para ofrecer los programas necesarios. Como resultado, en Guinea Ecuatorial existe una escasez permanente de mano de obra local calificada y no calificada, con un claro desajuste entre la oferta y la demanda de habilidades digitales. No obstante, dado que la economía digital continúa floreciendo, la pronta adopción de medidas a escala nacional resulta cada vez más vital para paliar la escasez de habilidades digitales.

El marco de habilidades digitales en Guinea Ecuatorial es débil

No existe una política específica de TIC en educación, la toma de decisiones está fragmentada entre múltiples agencias y los programas financiados por socios están aislados. El país no cuenta con un marco de habilidades digitales y el marco general de cualificaciones no destaca las habilidades digitales de manera prominente. La mayoría de las intervenciones en materia de habilidades digitales son llevadas a cabo

159 GSMA (2021). Estado de la conectividad de Internet móvil 2021 <https://www.gsma.com/r/somic/>

160 Cable.co.uk (2021). Liga Mundial de Velocidad de Banda Ancha 2021 (Worldwide Broadband Speed League 2021) <https://www.cable.co.uk/broadband/speed/worldwide-speed-league/>

161 Las habilidades digitales básicas son las habilidades generales necesarias para todos los trabajadores, consumidores y ciudadanos en una sociedad digital.

162 Las habilidades digitales intermedias se basan en las habilidades básicas y son habilidades que preparan para el empleo, ya que abarcan aquellas habilidades necesarias para desempeñar funciones relacionadas con el trabajo.

163 Las habilidades digitales avanzadas constituyen la base de las ocupaciones y profesiones especializadas en TIC, principalmente en el nivel postsecundario, y son cruciales para desarrollar productos y servicios de TIC innovadores.

principalmente por organizaciones de la sociedad civil o el sector privado y no tienen un alcance amplio, lo que genera un sistema fragmentado. Para fomentar la innovación y la creación de empleo, Guinea Ecuatorial sigue basándose en una ley laboral obsoleta de 1992, que establece una serie de incentivos.¹⁶⁴ Sin embargo, estos no han sido utilizados para invertir específicamente en habilidades digitales, y la ley no contiene disposiciones específicas para fomentar las habilidades digitales.

Los desafíos con respecto a los niveles de aprendizaje son más alarmantes, dada la baja proporción de estudiantes que muestran niveles competentes en todas las materias. A pesar de que no existen datos consistentes sobre los resultados de aprendizaje, en 2011, más del 70 por ciento de los estudiantes de primer grado fueron clasificados como de “bajo rendimiento” en componentes de pruebas distintas a las de lectura y, al final del primer grado, pocos estudiantes pudieron escribir más de cinco palabras (ver Capítulo 3). Los resultados en matemáticas también fueron bajos, ya que menos del 10 por ciento de los estudiantes de primer grado alcanzaron un nivel de rendimiento alto. En otras palabras, las habilidades fundamentales parecen ser extremadamente bajas, y esto constituye un desafío clave para que se desarrollen habilidades digitales en el corto plazo y para que la economía digital del país avance en el mediano plazo (INEGE, 2021). Por otra parte, las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) no han sido integradas oficialmente en el plan de estudios de ningún nivel educativo. Esto impide que los estudiantes adquieran habilidades esenciales de alfabetización digital.

Si bien la formación docente está mejorando, las tasas de docentes calificados todavía son bajas (5 por ciento en preescolar, 54 por ciento en primaria y 69 por ciento en secundaria) y no existen mecanismos para contratar o promover docentes en función del desempeño (Banco Mundial, 2017). En cuanto a las habilidades digitales, no existen programas específicos a escala para garantizar que los docentes adquieran habilidades digitales básicas, y no está claro si la formación previa al empleo de los profesores incluye alguna habilidad digital. La escasez de docentes es más aguda en las materias especializadas (Banco Mundial, 2017). Asimismo, el acceso a Internet en las escuelas es extremadamente bajo y se concentra en la capital. Estas deficiencias plantean un desafío importante para el aprovechamiento eficaz de la tecnología con fines educativos.

Más allá del sector de la educación básica, persisten los desafíos en la educación superior y la EFTP (Educación y Formación Técnica y Profesional). El sistema de educación superior en Guinea Ecuatorial es todavía relativamente nuevo y está compuesto principalmente por la oferta de la Universidad Nacional de Guinea Ecuatorial (UNGE) (ver Capítulo 3). Las únicas carreras directamente relacionadas con la tecnología o STEM son “Ciencias de la Información y Lingüística” e “Ingeniería y Tecnologías Agrícolas y Pesca”. En 2020, los egresados de Ingeniería y Tecnología representaron el 12 por ciento del total (70 de 584). En cuanto a la EFTP, al 2019 el país contaba con un total de 70 centros de FTP –38 en la región continental y 32 en la región insular–, en su mayoría privados. Muchos de los centros de formación se enfocan en brindar las habilidades necesarias para la economía actual de Guinea Ecuatorial, pero normalmente no contribuyen al objetivo de diversificar la economía. Centros como el Instituto Tecnológico Nacional de Minas e Hidrocarburos de Guinea Ecuatorial ofrecen muchos programas técnicos que se ajustan al carácter intensivo en petróleo de la economía. Sin embargo, el acceso a la formación en habilidades digitales es limitado y suele estar fragmentado. Por último, existen algunas iniciativas aisladas lideradas por empresas, como TEG Campus (ver Recuadro 17) o Chicas en Tecnología (CET) lanzado por IDENTIC,¹⁶⁵ con el objetivo de subsanar la subrepresentación de las mujeres en el ámbito de la tecnología. La iniciativa tiene como objetivo formar al menos a 50 niñas en habilidades digitales cada año, inspirar a las niñas a seguir carreras en STEM y obtener becas de educación superior para niñas que trabajan en TIC.

En consecuencia, el sector privado de Guinea Ecuatorial reporta serias dificultades para encontrar talento local y recursos humanos con habilidades digitales adecuadas. Dada la naturaleza actual de los mercados laborales, se requieren habilidades digitales en casi todos los sectores. La brecha de habilidades digitales en el

164 (i) Una reducción en la base imponible de la empresa equivalente al 50 por ciento del salario de un empleado en un puesto de nueva creación; (ii) una reducción en el impuesto sobre la renta de las sociedades de la empresa equivalente al 200 por ciento del costo de la formación ofrecida a los empleados locales; (iii) un crédito por un valor equivalente al 15 por ciento del valor de las exportaciones no tradicionales, que puede ser utilizado para el pago de cualquier obligación fiscal; e (iv) incentivos adicionales ofrecidos a inversionistas que operen en las zonas rurales del país, según lo descrito en la ley tributaria del gobierno.

165 Fundación IDENTIC, una organización de innovación tecnológica cuya misión principal es apoyar y crear proyectos tecnológicos en el país. IDENTIC tiene cuatro áreas de actividad: una academia centrada en habilidades digitales, una incubadora de startups centrada en empresas digitales, un proyecto de responsabilidad social que tiene como objetivo reducir las brechas de habilidades digitales y un área enfocada en industrias culturales creativas y digitales. Ver la sección de Negocios Digitales para obtener información adicional sobre la Fundación IDENTIC.

RECUADRO 17

TEG Campus Malabo 2022 – Edición TEG Planet



El TEG Campus es el primer evento tecnológico de Guinea Ecuatorial y surgió dentro del marco de las actividades de Responsabilidad Social Corporativa de GITGE. Es el evento tecnológico juvenil más grande de África Central que tiene como objetivo promover una mayor conciencia, y conectar a emprendedores, innovadores y desarrolladores para crear una red profesional en todo el sector de las TIC en África. El Campus TEG está cosechando sus primeros frutos con el desarrollo del ecosistema de innovación tecnológica que se ha creado desde la primera edición del Campus TEG en Malabo en 2018.

En 2022, la quinta edición presencial del TEG Campus, TEG Planet 2022, se llevó a cabo del 16 al 21 de diciembre en el Parque Nacional de Malabo, bajo el lema “Tecnología para un planeta sostenible”. Por tanto, el foco de los inventos y los proyectos tecnológicos fue encontrar soluciones y mecanismos para mejorar la sostenibilidad del planeta y reducir el impacto del cambio climático. TEG Planet incluyó una sesión de buenas prácticas sobre el ahorro energético, un bootcamp, un taller de dibujo digital y un Labzone para la preparación de proyectos.

El 18 de noviembre de 2022, 16 jóvenes ecuatoguineanos seleccionados para participar en el Labzone de TEG Campus viajaron a la India para participar en el evento tecnológico hackathon India-África de la UNESCO. Se reconocieron los esfuerzos de inversión para la creación y desarrollo de un ecosistema de innovación tecnológica en Guinea Ecuatorial –con la creación de eventos tecnológicos como el Campus TEG, eventos sociales como GITGE Educa–, y a GITGE, como pionero en la creación del Centro de Innovación Tecnológica (IDENTIC), la primera fundación tecnológica a nivel nacional.

El evento no se limita al desarrollo de tecnología a través de la formación y los concursos de jóvenes talentosos, sino que también tiene como objetivo crear una experiencia para todos los que participan en el evento. Por este motivo, durante los cinco días de actividad, se ofrecen talleres, paneles, charlas, concursos de ideas, formación en emprendimiento, concursos de videojuegos y un espacio destinado al entretenimiento. El Campus TEG también tiene la misión de educar a todos los públicos sobre el conocimiento de las TIC y los beneficios de la digitalización, que juegan un papel transversal en todos los sectores de la sociedad.

La próxima edición del TEG Campus se pospuso a 2024. En su lugar, estaba previsto que se celebrara un Hackathon internacional en Malabo a finales de 2023. Su principal objetivo era promover el desarrollo de soluciones tecnológicas innovadoras y disruptivas para abordar una serie de problemas sociales.

Fuente: Campus TEG 2022 <https://tegcampus.com/>

país ha obligado a las empresas locales a contratar trabajadores extranjeros, especialmente en sectores como el petrolero o el de las telecomunicaciones, o formar a su personal internamente a través de programas ad hoc y marcos de formación de formadores. Un ejemplo de lo anterior es la escuela de negocios BANGE (Banco Nacional de Guinea Ecuatorial),¹⁶⁶ que forma parte del Banco Nacional de Guinea Ecuatorial. La escuela fue creada debido a las dificultades del banco para contratar talento local a y su necesidad de formar empleados en el extranjero. Si bien la escuela se especializa en temas bancarios y financieros, también imparte materias relacionadas con la tecnología, como la ciberseguridad y la inteligencia artificial.

El sector público también enfrenta la falta de habilidades digitales, y muchos funcionarios ni siquiera poseen habilidades digitales básicas. El principal organismo responsable de formar a los servidores públicos es el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP). Normalmente, cuando surge una nueva herramienta o necesidad de los empleados públicos, como el despliegue de un nuevo software, se supone que el INAP debe desarrollar el plan de estudios para la formación y contratar a docentes adecuados. El INAP también es el encargado de planificar las necesidades futuras relacionadas con la formación en temas digitales. Por ejemplo, el organismo se encuentra trabajando en el desarrollo de una plataforma de aprendizaje en línea para servidores públicos. Sin embargo, no existe un plan sistémico para brindar formación a los trabajadores gubernamentales en habilidades digitales, y los ministerios tienden a ignorar al INAP y desarrollar sus propios programas de formación, lo que genera duplicación y aumenta la ineficiencia del sistema en su conjunto. Además, muchos ministerios y agencias gubernamentales no cuentan con una conexión a Internet o carecen de conectividad confiable.

Negocios digitales

La Economía Digital abre oportunidades únicas para las empresas en las economías en desarrollo. A largo plazo, se espera que la tecnología móvil tenga un efecto transformador en las economías, impulsando nuevos modelos de negocios e innovaciones no sólo dentro de las startups digitales (es decir, empresas en etapa inicial que crean soluciones o modelos de negocios nuevos e innovadores como parte de sus productos o servicios principales), sino también para empresas digitales establecidas (es decir, empresas basadas en plataformas y basadas en datos que han superado la etapa inicial de puesta en marcha, habiendo adquirido proveedores, contratistas y consumidores) (Banco Europeo de Inversiones, 2021). Las soluciones digitales desarrolladas por las nuevas empresas, así como el uso de insumos digitales en las empresas existentes, pueden estimular el empleo, nuevas industrias y el crecimiento económico.

Se ha demostrado que la adopción de tecnologías digitales afecta la productividad laboral a nivel de las empresas e industrias. A nivel de las empresas, las tecnologías digitales pueden elevar la automatización de tareas rutinarias y mejorar las capacidades de los trabajadores para completar tareas no rutinarias. A nivel de las industrias, se ha comprobado que la productividad laboral en las industrias de TIC es mayor en promedio que en otras industrias del sector empresarial no agrícola en casi todos los países de la OCDE. Las investigaciones han sugerido además que los beneficios de productividad derivados de la adopción de tecnologías digitales son mayores en las industrias manufactureras –donde la proporción de tareas automatizables es mayor–, ya que la toma de decisiones basada en datos ha dado lugar, en promedio, a un aumento de la productividad (OCDE, 2020).

El ecosistema de negocios digitales aún está surgiendo, con pocos servicios digitales nacionales

Se están implementando iniciativas para mejorar el clima de negocios, es decir, la Ventanilla Única Empresarial, pero los emprendedores digitales aún enfrentan numerosas barreras para iniciar o expandir sus negocios. En primer lugar, como se destacó anteriormente, ampliar el acceso a Internet es una de las claves para desbloquear oportunidades de crecimiento para las empresas, especialmente aquellas en el ámbito digital.

¹⁶⁶ La Escuela de Negocios lleva trabajando más de dos años, y actualmente tiene una alianza con UDIMA, la Universidad a Distancia de Madrid, que otorga las certificaciones de los cursos. La escuela tiene planes de abrir un campus adicional en la región continental. Las entrevistas con partes interesadas clave muestran que la Escuela de Negocios actualmente beneficia a varios bancos del país, como la Société Générale de Banques de Guinea Ecuatorial. Muchas agencias del sector público también dependen de la escuela de negocios para formar a sus servidores públicos.

De lo contrario, limitará su alcance, potencial de servicio y capacidades de automatización, dificultando su establecimiento y expansión. En segundo lugar, el acceso al financiamiento sigue siendo un desafío importante para las empresas y los emprendedores digitales. Los estrictos requisitos establecidos por las instituciones financieras dificultan que las empresas obtengan los fondos necesarios. En tercer lugar, como se describió anteriormente, es notable la escasez de personal calificado con habilidades digitales. Esto es cierto tanto a nivel local, por la debilidad de las habilidades digitales fundamentales de la fuerza laboral nacional, como a nivel internacional, por las limitaciones para acceder a fuentes internacionales de personal calificado. Por último, un marco regulatorio débil obstaculiza el desarrollo del sector privado digital en Guinea Ecuatorial. Es fundamental desarrollar regulaciones que abarquen áreas como el comercio electrónico, los requisitos de competencia, la ciberseguridad y el acceso al financiamiento de empresas digitales.

El ecosistema de negocios digitales en Guinea Ecuatorial aún se encuentra en sus primeras etapas de desarrollo. El crecimiento de las empresas digitales es limitado y muchas luchan por iniciar operaciones y expandir las existentes. La mayoría de las empresas digitales logran iniciar sus operaciones, pero suelen tener una vida corta. Dos startups digitales destacadas, Situcka y Rellanos Express, han surgido con un modelo de negocio híbrido que les permite aprovechar las ventajas que ofrecen las plataformas digitales y la entrega de productos gestionada por el comercio electrónico, alineándose con las demandas cambiantes de los clientes. Sin embargo, encuentran varios obstáculos para establecer y ampliar su modelo de negocio, ya que deben lidiar con un entorno de negocios complejo, la falta de financiamiento, dificultades técnicas como el desarrollo de aplicaciones móviles para mejorar su presencia en línea, el establecimiento de un sistema de pago digital seguro y la eficiencia en la gestión de la distribución logística de sus productos.

En 2018, sólo el 28 por ciento de las empresas de Guinea Ecuatorial tenían su propio sitio web, una tasa inferior a la de África en su conjunto (33 por ciento) e incluso inferior a la media de África Central (31 por ciento) (AUC/OCDE, 2021). La baja adopción de nuevas tecnologías por parte de las empresas locales explica, en parte, el limitado desarrollo del comercio electrónico y las plataformas de servicios en línea en el país. Guinea Ecuatorial ocupa el puesto 168 de 175 países con respecto a la seguridad digital (AUC/OCDE, 2021). Una seguridad digital inadecuada puede disuadir la inversión nacional y extranjera, particularmente en sectores que dependen en gran medida de las tecnologías digitales.

Los negocios digitales en Guinea Ecuatorial dependen de una amplia gama de partes interesadas presentes en el ecosistema, tanto del sector público como del privado (Figura 64). En el sector público, entidades como el Ministerio de Hacienda, Planificación y Desarrollo Económico, el Ministerio de Comercio, la Agencia Nacional de Desarrollo y el Instituto para la Promoción de la Pequeña y Mediana Empresa contribuyen a crear un entorno propicio para los negocios. En el sector privado, existen tres grupos principales de actores: (i) asociaciones empresariales como EMEG y AIMUGE, que representan y defienden los intereses de los emprendedores en el espacio digital, brindando apoyo y creando un espacio para el networking y el intercambio de conocimientos; (ii) centros tecnológicos, incubadoras y aceleradoras como DREAMS Hub, IDENTIC y BANGE Impulsa, que ofrecen espacios de trabajo colaborativos y servicios de apoyo, como mentorías, eventos y recursos necesarios para escalar sus negocios; e (iii) instituciones educativas, como BANGE Business School y UNGE, que ofrecen programas educativos e iniciativas de formación.

Un ecosistema naciente de incubadoras, aceleradoras y asociaciones civiles está apoyando la creación de negocios digitales. Dreams Hub Research and Innovation Center e IDENTIC son dos actores destacados en este ecosistema; ambos forman parte de AfriLabs Network,¹⁶⁷ la red más grande de centros de tecnología e innovación en África, con una fuerte presencia en 52 países de todo el continente.¹⁶⁸ La Fundación IDENTIC brinda apoyo a emprendedores desde 2018. Su apoyo incluye (i) desarrollo de capacidades (competencias digitales, formación profesional para el empleo y el emprendimiento, un programa TIC para mujeres); (ii) inclusión digital (proyectos

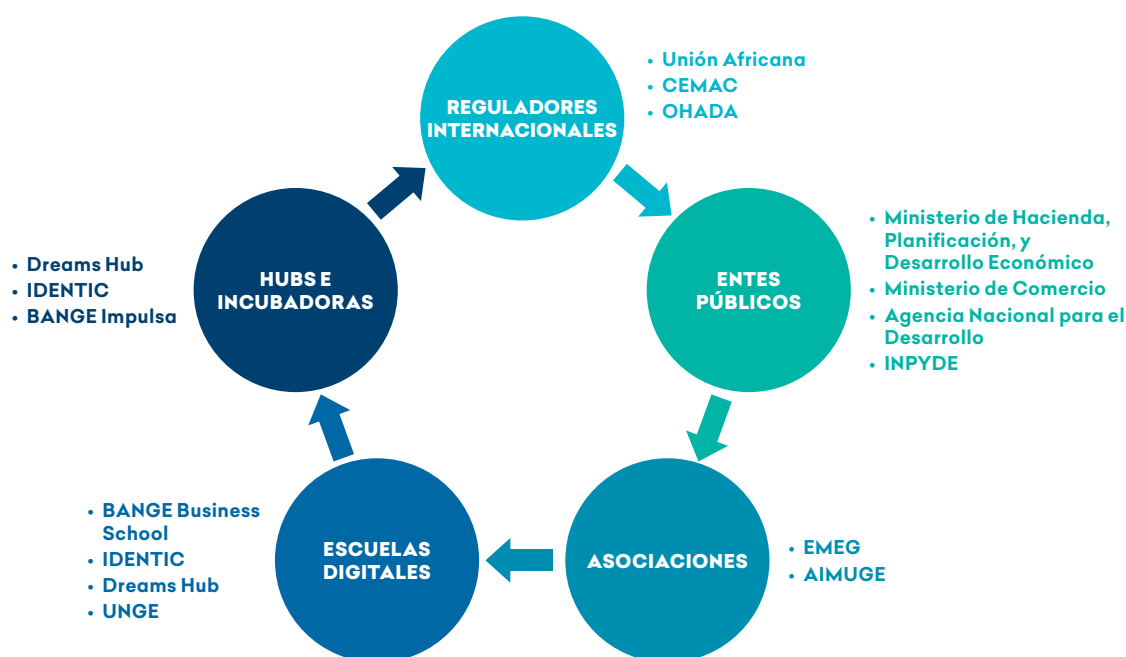
¹⁶⁷ AfriLabs es una red panafricana de centros de tecnología e innovación fundada en 2011. Está compuesta por más de 250 centros miembros repartidos en más de 45 países africanos. El objetivo principal de la red es fomentar la colaboración, el intercambio de conocimientos y el desarrollo de capacidades entre sus centros miembros para impulsar la innovación y el espíritu empresarial en África. AfriLabs sirve como plataforma para que los centros se conecten, intercambien mejores prácticas y colaboren en iniciativas que respalden el crecimiento del ecosistema tecnológico. La red también aboga por políticas y programas que mejoren un entorno propicio para la tecnología y la innovación. Apoya a las empresas emergentes (*startups*) brindándoles recursos, mentoría y oportunidades de financiamiento. Además, organiza eventos y programas para facilitar la creación de redes, el desarrollo de habilidades y la creación de ecosistemas dentro de la comunidad tecnológica africana.

¹⁶⁸ "De las Incubadoras y Aceleradoras tecnológicas, a los ecosistemas de innovación corporativa en Guinea Ecuatorial", Ahora EG (5 de mayo de 2020). <https://ahoraeg.com/tecnologia/2020/05/05/de-las-incubadoras-y-aceleradoras-tecnologicas-a-los-ecosistemas-de-innovacion-corporativos-en-guinea-ecuatorial/>

sociales destinados a reducir la brecha digital); (iii) comunicaciones (promoción de contenidos audiovisuales creativos y culturales digitales); y (iv) emprendimiento digital (programas de incubación y aceleración). IDENTIC también apunta a crear un fondo de inversión o financiamiento para startups en colaboración con instituciones financieras y montar laboratorios de emprendimiento. DREAMS Hub contribuye al desarrollo del emprendimiento digital en Guinea Ecuatorial. Sus principales actividades abarcan: (i) Dreams Hub Talk (intercambio de conocimientos entre emprendedores); (ii) Huevos de Cristal (capacitación a niños de 7 a 13 años en nuevas tecnologías); (iii) Autoclax (cursos en línea sobre habilidades empresariales, tecnología, marketing y finanzas); y (iv) La Cápsula (incubadora para pequeñas empresas y jóvenes emprendedores, y conexiones con redes de inversores y emprendedores experimentados).

FIGURA 64

Actores del ecosistema de Negocios Digitales de Guinea Ecuatorial



Fuente: Elaboración del personal técnico del Banco Mundial.

También existen asociaciones profesionales que respaldan el fortalecimiento del entorno de negocios para los negocios digitales. Entre ellas, EMEG (Asociación de Emprendedores de Guinea Ecuatorial),¹⁶⁹ cuyas principales actividades incluyen el seguimiento de la implementación de nuevos proyectos, la formación de emprendedores y la organización de eventos para fomentar la colaboración. Entre sus iniciativas destacan los cursos para la digitalización de la gestión de PYMES. Sin embargo, su base de miembros sigue siendo pequeña, con sólo 17 empresas inscritas.

El clima de negocios y el acceso al financiamiento constituyen desafíos importantes para los emprendedores digitales en Guinea Ecuatorial.¹⁷⁰ El crédito interno al sector privado en Guinea Ecuatorial sigue siendo bajo, de un 10,5 por ciento del PIB, como resultado de una infraestructura crediticia deficiente y un entorno poco favorable para la aplicación de la ley (ver Capítulo 4). La informalidad, la pequeña escala y la falta de sofisticación y garantías agravan los desafíos que enfrentan las PYME para acceder a financiamiento. El capital de riesgo y el capital privado son incipientes en la región de la CEMAC y prácticamente inexistentes en Guinea Ecuatorial. Sólo se han identificado 17 empresas de este tipo en toda la región, y ninguna tiene presencia en Guinea Ecuatorial. La baja penetración del capital privado/capital riesgo se debe a la debilidad del entorno de negocios y a la falta de un marco legal específico. La disponibilidad limitada de datos dificulta que las autoridades del país diseñen estrategias y políticas a medida para apoyar el desarrollo de las empresas digitales.

¹⁶⁹ EMEG es una asociación que promueve y apoya a los emprendedores en Guinea Ecuatorial.

¹⁷⁰ El Capítulo 4 analiza el entorno empresarial y los desafíos que enfrenta el sector privado.

5.1.3 Recomendaciones de política

Esta sección ofrece un menú de recomendaciones de políticas viables para ayudar al Gobierno de Guinea Ecuatorial a fortalecer la competitividad del sector de las telecomunicaciones, aumentar la adopción de tecnología y la participación de las empresas en la economía digital, impulsar las habilidades digitales y promover la aparición de nuevos negocios digitales. Las Tablas 13, 14 y 15 incluyen recomendaciones de política detalladas para mejorar la infraestructura, las habilidades y las empresas digitales, respectivamente.

TABLA 13

Recomendaciones de política: Infraestructura digital

Recomendación	Resultado de Desarrollo	Tipo de Intervención	Marco Temporal
Primera milla: Conectividad internacional			
• Aumentar la redundancia en el ancho de banda internacional uniéndose a otro cable submarino internacional importante.	Resiliencia	Inversión	MEDIANO PLAZO
• Reducir los precios de los servicios de capacidad internacional declarando el mercado mayorista de capacidad internacional como mercado relevante y aplicar una regulación orientada a los costos, tras un estudio de mercado adecuado.	Crecimiento	Reforma de política	RESULTADOS RÁPIDOS
Milla intermedia: Red troncal nacional			
• Fortalecer el mercado mayorista de fibra óptica de la red troncal nacional identificando el mercado mayorista de fibra óptica de la red troncal nacional como un mercado relevante y aplicando una obligación orientada a los costos a los actores importantes del mercado.	Crecimiento	Reforma de política	RESULTADOS RÁPIDOS
• Reducir las tarifas del espectro de microondas alineándolas con referentes internacionales/regionales.	Crecimiento	Reforma de política	MEDIANO PLAZO
Última milla: Redes de acceso			
• Ampliar la cobertura en áreas rurales implementando incentivos para que los operadores móviles inviertan en áreas que no son económicamente viables, utilizando el Fondo de Servicio Universal (FSU), subsidios gubernamentales o la obligación de compartir infraestructura.	Crecimiento	Reforma de política	MEDIANO PLAZO
• Abordar la brecha de uso: Reducir la brecha de uso (población que ya está cubierta por una red 3G/4G, pero que no utiliza Internet) mejorando la alfabetización digital, reduciendo los impuestos sobre servicios digitales y los costos de adquisición de teléfonos inteligentes.	Crecimiento	Reforma de política	MEDIANO PLAZO
Milla invisible: Políticas y regulaciones sectoriales			
• Revisar la ley de telecomunicaciones para crear una autoridad regulatoria separada y financieramente independiente con todas las facultades necesarias para regular el mercado de manera eficiente.	Productividad	Reforma de política	MEDIANO PLAZO
• Realizar una evaluación de la madurez de la ciberseguridad para determinar el estado actual de la ciberseguridad y las áreas que necesitan fortalecerse y desarrollarse.	Productividad	Reforma de política	RESULTADOS RÁPIDOS
• Fortalecer el marco legal y regulatorio para la ciberseguridad mediante la preparación y adopción de proyectos de ley y decretos aplicables necesarios.	Productividad	Reforma de política	MEDIANO PLAZO

TABLA 14

Recomendaciones de política: Habilidades digitales

Recomendación	Resultado de Desarrollo	Tipo de Intervención	Marco Temporal
Entorno de políticas			
• Desarrollar una política nacional de TIC para la educación, una visión clara y estrategias de EdTech que reconozcan el papel fundamental de las habilidades digitales en la sociedad moderna, con un enfoque en el desarrollo de la capacidad de educadores y administradores.	Crecimiento, equidad, inclusión y productividad	Reforma de política	RESULTADOS RÁPIDOS
• Llevar a cabo una evaluación de las brechas en habilidades digitales para informar el diseño y la aprobación de un marco de habilidades digitales, y garantizar que las habilidades digitales sean parte del marco general de calificaciones.	Equidad, inclusión y productividad	Reforma de política	RESULTADOS RÁPIDOS
Fortalecer la capacidad			
• Recopilar y utilizar datos sobre habilidades digitales para medir las habilidades digitales en todo el sistema educativo y crear una cultura de recopilación y utilización de datos.	Crecimiento, equidad, inclusión y productividad	Capacidad	MEDIANO PLAZO
Sector educativo			
• Garantizar que profesores y estudiantes tengan acceso a dispositivos y plataformas de enseñanza y aprendizaje. Los dispositivos son una ventana a un mundo de conocimiento e información, pero su suministro sin un plan más amplio ha demostrado ser ineficaz.	Equidad, Inclusión	Inversión	LARGO PLAZO
• Priorizar las habilidades fundamentales. Es esencial centrarse en la alfabetización básica, la aritmética y las habilidades transferibles, pero también invertir en habilidades socioemocionales,¹⁷¹ dada su creciente demanda por parte del sector privado.	Crecimiento, equidad, inclusión y productividad	Inversión	MEDIANO PLAZO
Ampliar el acceso a las habilidades digitales			
• Aumentar la disponibilidad de cursos de habilidades digitales para empleados del sector público con el fin de ampliar los servicios de gobierno digital.	Crecimiento, equidad, inclusión y productividad	Inversión	MEDIANO PLAZO
Infraestructura			
• Implementar un plan de conectividad que incluya a las escuelas tanto en centros urbanos como en zonas rurales o remotas.	Crecimiento, equidad, inclusión y productividad	Inversión	LARGO PLAZO

¹⁷¹ A veces denominadas en la literatura como habilidades no cognitivas o habilidades blandas, se refieren a rasgos que abarcan múltiples dimensiones (como lo social, emocional, personal, conductual y actitudinal). Estas habilidades implican autoconciencia, autorregulación, empatía y habilidades sociales. Las habilidades socioemocionales son esenciales para el desarrollo personal y social, ya que influyen en la forma en que los individuos interactúan con los demás y se desenvuelven en el mundo que los rodea.

TABLA 15

Recomendaciones de política: Negocios digitales

Recomendación	Resultado de Desarrollo	Tipo de Intervención	Marco Temporal
Entorno de política general y coordinación			
• Articular una hoja de ruta para apoyar el emprendimiento digital y el uso productivo de las tecnologías digitales.	Crecimiento	Inversión y reforma de política	RESULTADOS RÁPIDOS
• Promover el diálogo público-privado en el ámbito de los negocios digitales.	Crecimiento	Capacidad	RESULTADOS RÁPIDOS
Entorno regulatorio digital propicio			
• Desarrollar reformas regulatorias y políticas que consideren la naturaleza intrínseca del emprendimiento digital.	Crecimiento	Reforma de política	MEDIANO PLAZO
• Centrarse en el desarrollo de regulaciones esenciales para el mercado digital e instituciones efectivas para generar confianza en lo digital e impulsar la adopción de la tecnología digital y la innovación.	Inclusión y productividad	Reforma de política	LARGO PLAZO
Adopción de tecnología digital y demanda de servicios de negocios digitales			
• Promover la adopción de tecnología digital como parte de la agenda de diversificación y transformación económica: La digitalización de los sectores primarios (agricultura, pesca y silvicultura) puede conducir a un cambio transformador y crear demanda de soluciones digitales para los emprendedores nacionales.	Crecimiento	Reforma de política	MEDIANO PLAZO
• Considerar la contratación pública como una fuente de demanda de servicios digitales, apoyando el desarrollo de un ecosistema digital local.	Crecimiento	Reforma de política	LARGO PLAZO
Ecosistema digital vibrante, cohesivo e inclusivo			
• Impulsar el desarrollo de un ecosistema de emprendimiento digital inclusivo. El sistema de organizaciones que apoyan el emprendimiento, incubadoras y aceleradores podría mejorarse a través de una mayor coordinación, transparencia y seguimiento, y debería considerar las necesidades y desafíos específicos de las mujeres emprendedoras.	Inclusión y productividad	Reforma de política	RESULTADOS RÁPIDOS



© 2017 Getty Images

5.2 Promoción de la integración y facilitación del comercio¹⁷²

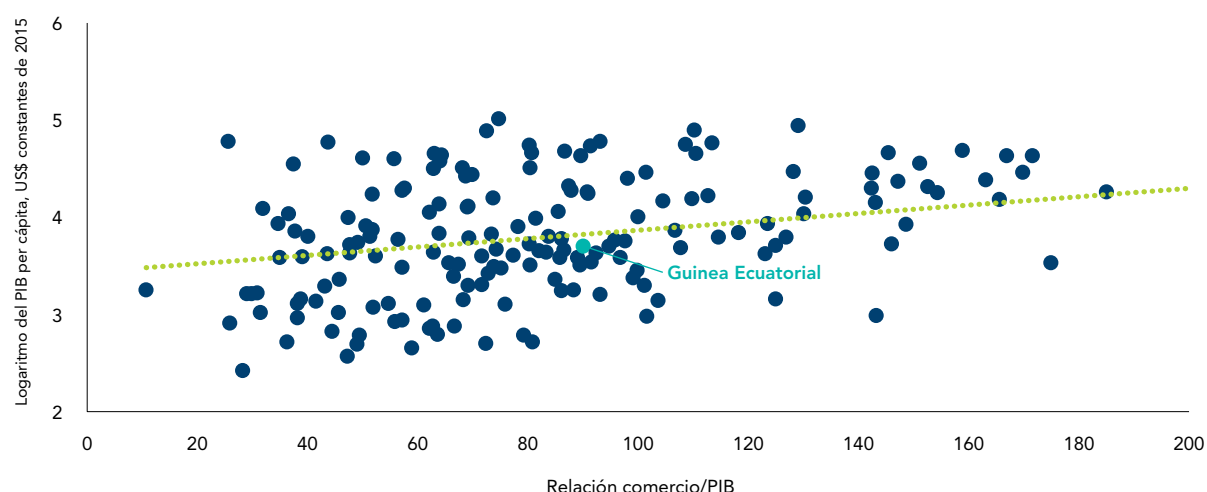
5.2.1 Por qué el comercio es importante para el crecimiento y la diversificación económica

El comercio es un motor de crecimiento que crea empleos, reduce la pobreza y aumenta las oportunidades económicas. La apertura comercial está correlacionada positivamente con el ingreso per cápita (Figura 65). Investigaciones empíricas recientes sugieren que la liberalización del comercio puede dar lugar a un aumento del crecimiento de entre 1,0 y 1,5 puntos porcentuales, lo que podría traducirse en niveles de ingresos entre un 10 y un 20 por ciento superiores al cabo de una década (Irwin, 2019). El comercio permite la transferencia de tecnología, impulsando la productividad, estimulando la innovación y mejorando la competitividad en diversos sectores, incluidos aquellos distintos del petróleo. Ayuda a los países a reducir su dependencia de materias primas volátiles, fomentando la diversificación hacia sectores como la manufactura o los servicios. El comercio también reduce la desigualdad en las economías emergentes y en desarrollo (Bacchetta et al., 2021). Por otra parte, la liberalización del comercio se ha asociado a mayores tasas de empleo a largo plazo y está vinculada a un aumento de la participación femenina en la fuerza laboral, especialmente en los países en desarrollo, lo que subraya su papel en el crecimiento inclusivo (Banco Mundial, 2020). La adopción de políticas comerciales sólidas y factores propicios, como la reducción de los costos comerciales y el aumento de la conectividad regional, es crucial para que países como Guinea Ecuatorial amplíen el tamaño de sus pequeños mercados. La apertura al comercio crea oportunidades para que las empresas incrementen su producción, atraigan inversiones y amplíen su base de clientes.

FIGURA 65

La apertura comercial está asociada con un mayor ingreso per cápita

Relación comercio/PIB (en porcentaje) e ingreso per cápita, promedio 2019-2022



Fuente: WDI, Banco Mundial

172 Este análisis del comercio se basa y amplía el Estudio de diagnóstico de integración comercial (EDIC) de Guinea Ecuatorial de 2019.

5.2.2 Dinámica y resultados del comercio

El desempeño en el comercio de Guinea Ecuatorial en las últimas décadas ha estado ligado a la evolución del sector de los hidrocarburos

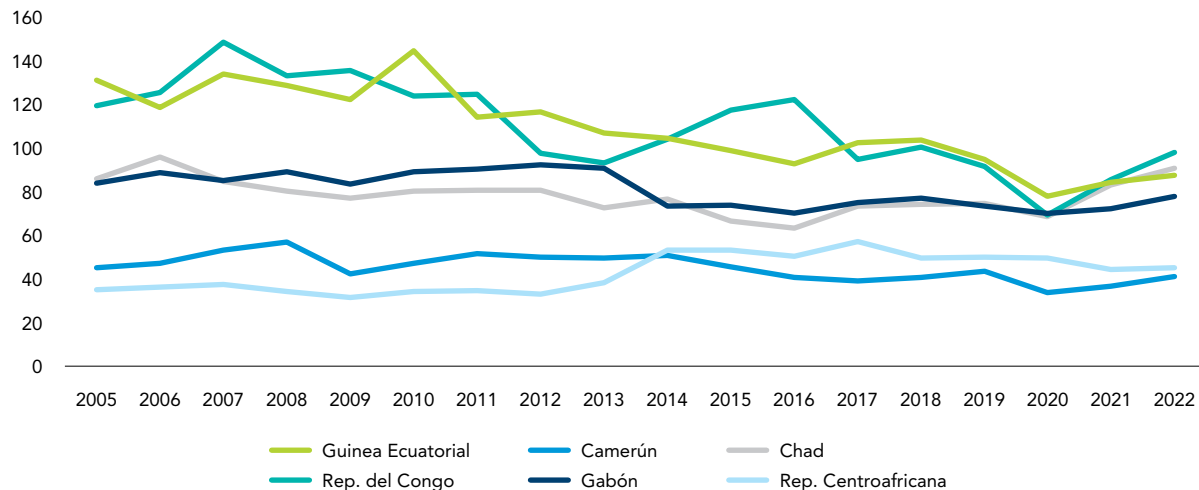
Guinea Ecuatorial depende en gran medida de sus actividades de importación y exportación, y el comercio representa una parte importante de su PIB. Sin embargo, el papel del comercio en la economía del país ha disminuido en los últimos años debido a la caída de los precios del petróleo, que ha afectado significativamente el valor de las exportaciones del país. La relación comercio/PIB disminuyó marcadamente de alrededor de 128 por ciento en el período 2005-2007 a alrededor de 83 por ciento durante el período 2020-2022 (Figura 66). A pesar de esta disminución, el comercio sigue desempeñando un papel crucial en la economía relativamente pequeña de Guinea Ecuatorial, ya que su relación comercio/PIB aún es más alta que el promedio de ASS y los PIMA. En comparación con otros países de la CEMAC, Guinea Ecuatorial mantiene una economía relativamente abierta según esta definición.

A pesar de una disminución significativa de la relación comercio/PIB de Guinea Ecuatorial, el comercio sigue desempeñando un papel crucial en la economía relativamente pequeña del país.

FIGURA 66

A pesar de registrar una disminución desde la década de 2000, la relación comercio/PIB de Guinea Ecuatorial se mantiene por encima de la mayoría de los países de la CEMAC

Relación comercio/PIB (en porcentaje), 2005-2022



Fuente: WDI, Banco Mundial

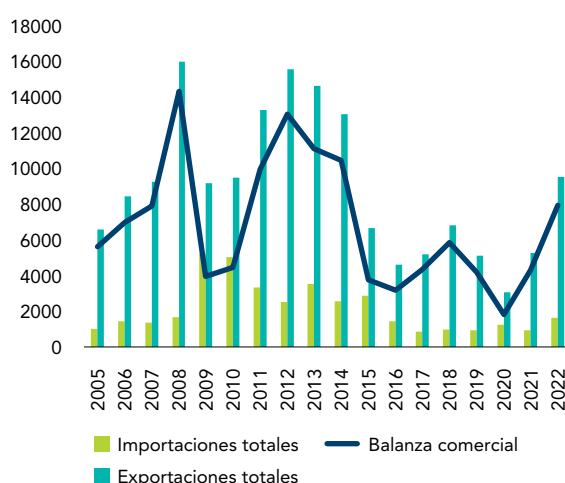
Durante casi los últimos quince años, Guinea Ecuatorial ha registrado un superávit comercial constante, aunque cada vez menor. A partir de 2005, la nación ha reportado anualmente una balanza comercial positiva, impulsada por sus exportaciones de petróleo y gas (Figura 67). Desde 2012, se ha observado una disminución gradual del superávit comercial hasta 2022, cuando los precios del petróleo repuntaron. Esta disminución se atribuye a una reducción tanto del volumen como del precio de las exportaciones de petróleo y gas. En comparación con el periodo de auge de las materias primas, las exportaciones han disminuido y, en menor medida, también las importaciones, y esto se ha traducido en un descenso del superávit comercial. En general, el superávit comercial de Guinea Ecuatorial disminuyó significativamente, pasando de casi US\$ 14.000 millones en 2008 a cerca de US\$ 2.000 millones en 2020, cuando comenzó la pandemia de COVID-19; luego aumentó de nuevo a US\$ 7.900 millones en 2022, impulsado por la subida de los precios de los hidrocarburos.



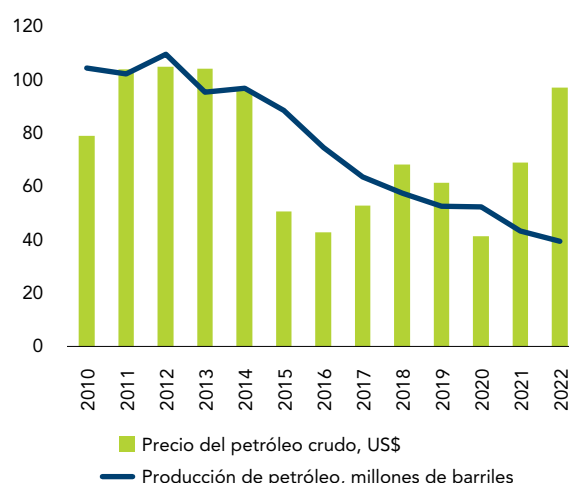
FIGURA 67

La dinámica del comercio de Guinea Ecuatorial, especialmente la de las exportaciones, está vinculada a la producción y los precios del petróleo

a. Importaciones y exportaciones totales y balanza comercial de Guinea Ecuatorial (millones de US\$), 2005-2022



b. Producción de petróleo en Guinea Ecuatorial y precio del petróleo crudo, 2010-2022



Fuente: WITS (datos espejo), Banco Mundial, Pink Sheet del Banco Mundial, autoridades de Guinea Ecuatorial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Durante las últimas dos décadas, la canasta de exportaciones de Guinea Ecuatorial se ha concentrado predominantemente en los hidrocarburos, sobre todo en el petróleo crudo y, desde mediados de la década de 2000, también en el gas. Las exportaciones comenzaron a recuperarse en la década de 2010, alcanzando los niveles anteriores a la crisis en 2012 y 2013, con un valor total que superó los US\$ 14.000 millones (Figura 68a). Sin embargo, una fuerte caída de los precios del petróleo hacia el final del periodo de auge de las materias primas afectó significativamente a las exportaciones del país. En 2015, el valor de las exportaciones fue aproximadamente la mitad que en 2013, reflejando la caída de los precios del petróleo. Después de la pandemia de 2020, se ha producido una recuperación gradual de las exportaciones.¹⁷³

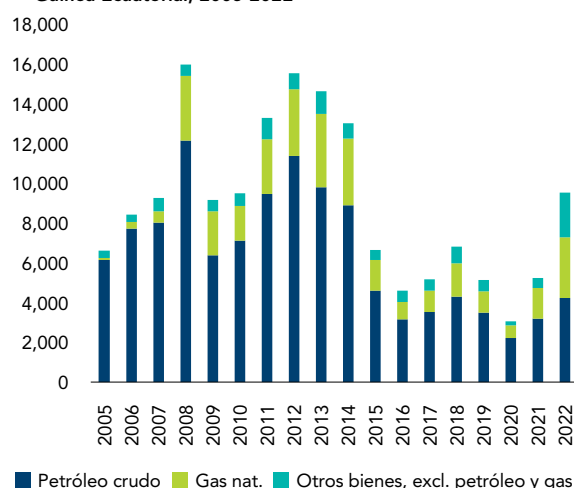
El petróleo crudo constituyó alrededor del 70 por ciento del valor de todas las exportaciones de mercancías en los últimos años, si bien este porcentaje disminuyó a menos del 50 por ciento en 2022. El gas licuado es la segunda exportación más importante y representó el 32 por ciento del total de exportaciones en 2022 (Figura 68b). La exportación de otros productos básicos ha disminuido del 58 por ciento de las exportaciones totales en 1996 a alrededor del 6 por ciento en 2005, y luego aumentó a alrededor del 11 por ciento en 2019. Su participación se duplicó a más del 20 por ciento en 2022.

173 Dado que las estadísticas del comercio se derivan de datos espejo, los datos de 2022 son menos completos porque hay menos países que reportan datos.

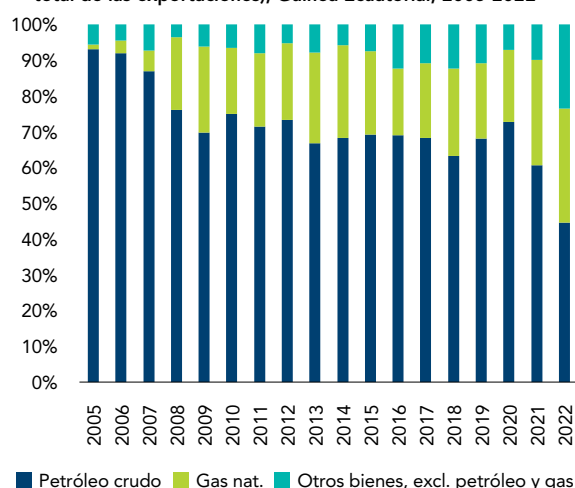
FIGURA 68

En las últimas dos décadas, la participación de los hidrocarburos en las exportaciones de bienes de Guinea Ecuatorial ha disminuido

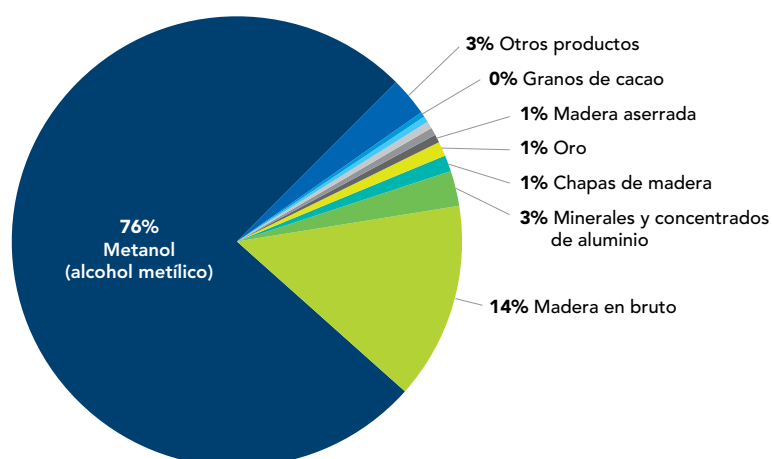
a. Exportaciones de bienes por tipo de producto (millones de US\$), Guinea Ecuatorial, 2005-2022



b. Exportaciones de bienes por tipo de producto (porcentaje del total de las exportaciones), Guinea Ecuatorial, 2005-2022



c. Exportaciones de bienes de Guinea Ecuatorial por categoría, excluyendo petróleo y gas, 2019-2021



Fuente: Comtrade de las Naciones Unidas, WITS (datos espejo), Banco Mundial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

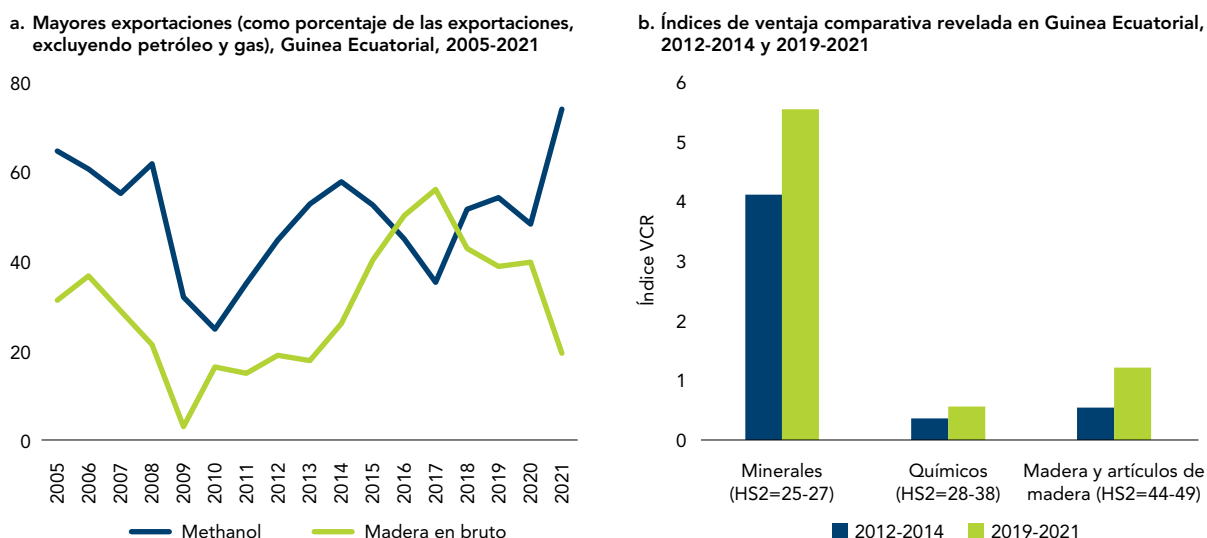
Los principales rubros en la categoría de “otras exportaciones” de Guinea Ecuatorial son principalmente el metanol –procedente de yacimientos de gas en alta mar– y la madera en bruto. A finales de los años 1990 y principios de los 2000, varios tipos de madera en bruto eran los principales productos de exportación no petroleros de Guinea Ecuatorial, y representaban aproximadamente la mitad de todas las exportaciones no petroleras.

Desde principios de la década de 2000, la producción de metanol en Guinea Ecuatorial ha aumentado significativamente (Figura A5.1 en el Anexo 5). En los últimos años, el metanol ha superado a la madera en bruto como principal exportación no relacionada con los hidrocarburos (Figura 68c). Las únicas exportaciones adicionales son residuos y chatarra ferrosos, granos de cacao, madera contrachapada y algunas reexportaciones, entre ellas maquinaria que no se produce en el país pero que se utiliza en la industria petrolera. Típicamente, estas exportaciones han representado menos del 1 por ciento del valor total de las exportaciones. Si bien los granos de cacao alguna vez fueron un importante producto de exportación, en la actualidad constituyen sólo una pequeña porción del total de exportaciones, con un valor aproximado de US\$ 1,27 millones durante el período 2019-2021.

La exportación de minerales sigue siendo el único ámbito en el que Guinea Ecuatorial ha mantenido una clara ventaja comparativa. El enfoque del país en la producción y exportación de petróleo y gas ha eclipsado su competitividad en otras áreas. Como pequeña economía insular con abundantes recursos de hidrocarburos, tiene una ventaja comparativa revelada (VCR) sustancial en las exportaciones de minerales, que constituyeron casi el 90 por ciento de sus exportaciones totales de bienes en 2021 (Figura 69). Además de los minerales, Guinea Ecuatorial también exporta productos de las industrias químicas y conexas, que representaron alrededor del 5,8 por ciento de sus exportaciones entre 2019 y 2021, principalmente debido a las exportaciones de metanol. Asimismo, la exportación de productos de madera, donde el país tiene una ventaja comparativa, representó aproximadamente el 2,74 por ciento de sus exportaciones totales durante el mismo período. Todos los demás sectores de la economía son poco significativos en términos de sus exportaciones o índice VCR. El perfil exportador del país, fuertemente concentrado en productos extractivos, químicos y madereros, lo hace susceptible a la alta volatilidad asociada con las fluctuaciones en los precios de las materias primas y las crisis globales.

FIGURA 69

Guinea Ecuatorial tiene una ventaja comparativa en las exportaciones de minerales y madera y productos de madera



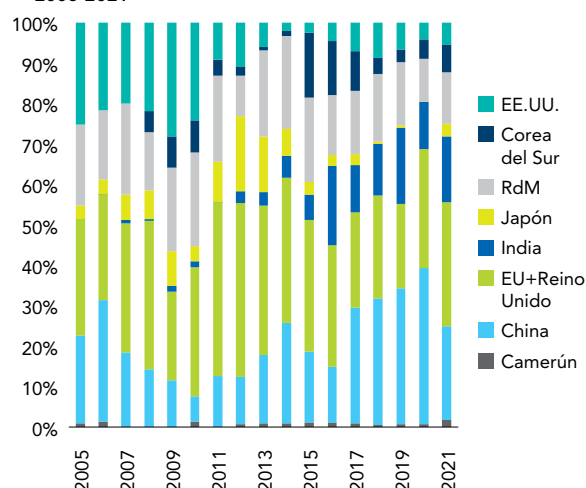
Fuente: Cálculos del personal técnico del Banco Mundial. Datos: WITS, Banco Mundial. Nota: Datos espejo.

Las exportaciones del país han estado tradicionalmente destinadas a grandes mercados como China, la Unión Europea (UE) y el Reino Unido, o Estados Unidos, pero están cobrando protagonismo otros destinos como India y Corea del Sur. Los países vecinos no constituyen destinos primarios de exportación. Camerún fue el único país de la CEMAC y África que se ubicó entre los diez principales destinos de exportación entre 2005 y 2021. La proporción de exportaciones con destino a Camerún ha disminuido notablemente con el tiempo, pasando del 19 por ciento en 1996 a menos del 1 por ciento en 2004, para acabar cayendo prácticamente a cero entre 2005 y 2020. En 2019, aproximadamente el 60 por ciento de los productos de exportación del país se vendieron en la UE, el Reino Unido, los Estados Unidos y China, pero los Estados Unidos ha perdido importancia. La diversificación de los mercados de exportación de Guinea Ecuatorial se ha visto influida en gran medida por sus exportaciones de petróleo y gas. Para las exportaciones distintas de petróleo y gas, los principales destinos siguen siendo China, la UE y Estados Unidos. Aunque una parte notable de las exportaciones del país se dirigió a países vecinos entre 2009 y 2011, y nuevamente en 2013, se trató principalmente de reexportaciones de buques y embarcaciones a la República del Congo. El papel de China como destino de las exportaciones de productos distintos del petróleo y el gas ha ido disminuyendo lentamente después de 2017.

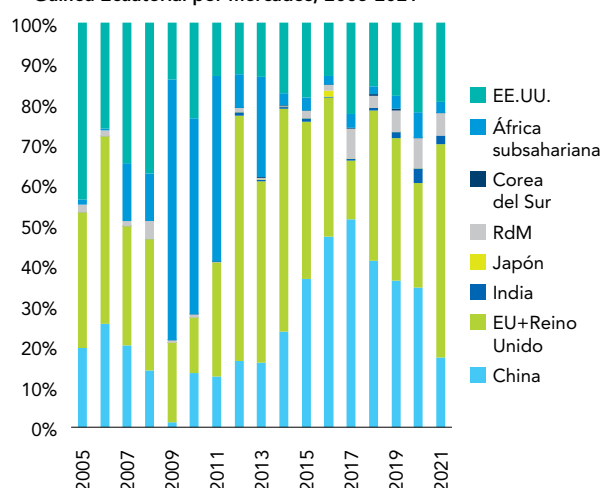
FIGURA 70

La Unión Europea y el Reino Unido, China y la India fueron los tres principales destinos de exportación de Guinea Ecuatorial en 2021

a. Exportaciones de bienes de Guinea Ecuatorial por mercados, 2005-2021



b. Exportaciones de bienes distintos del petróleo y el gas de Guinea Ecuatorial por mercados, 2005-2021



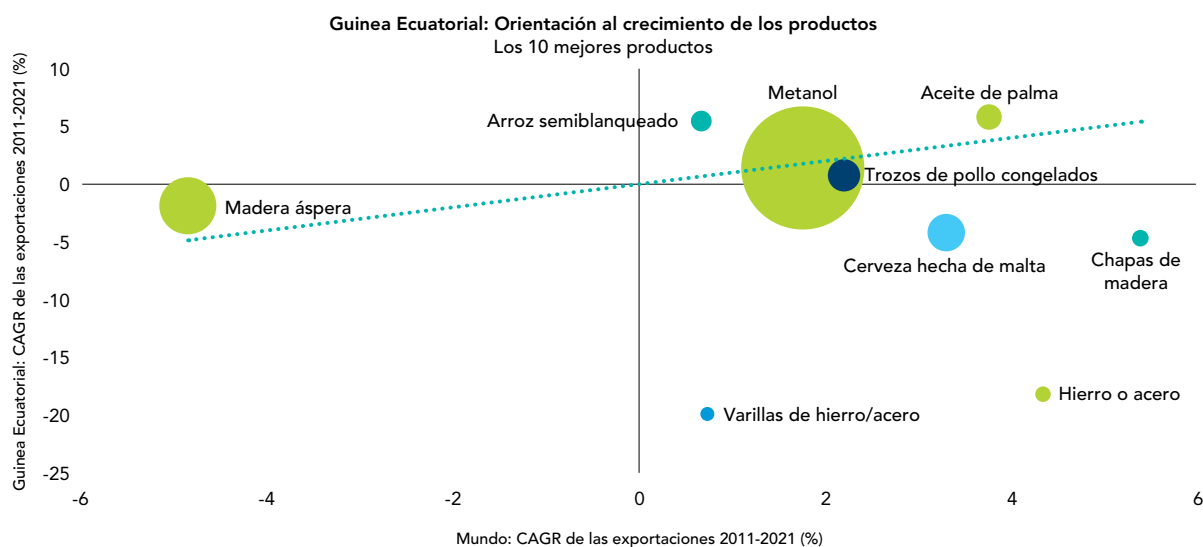
Fuente: WITS, Banco Mundial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.
Nota: Datos espejo. RdM = Resto del mundo.

En la última década, Guinea Ecuatorial ha experimentado una expansión más rápida en las exportaciones de gas licuado de petróleo, metanol y madera en bruto en comparación con otros exportadores mundiales.

Este crecimiento ha permitido al país aumentar su participación en el mercado global de estos productos básicos (Figura 71). Aunque el petróleo sigue siendo la categoría de exportación más importante de Guinea Ecuatorial, su tasa de crecimiento ha estado a la par con la tasa de crecimiento general de las exportaciones mundiales de petróleo. Por el contrario, la exportación de chapas de madera de Guinea Ecuatorial y su participación en el mercado mundial han disminuido.

FIGURA 71

Tasas de crecimiento de las principales exportaciones, Guinea Ecuatorial y exportadores mundiales, 2011-2021



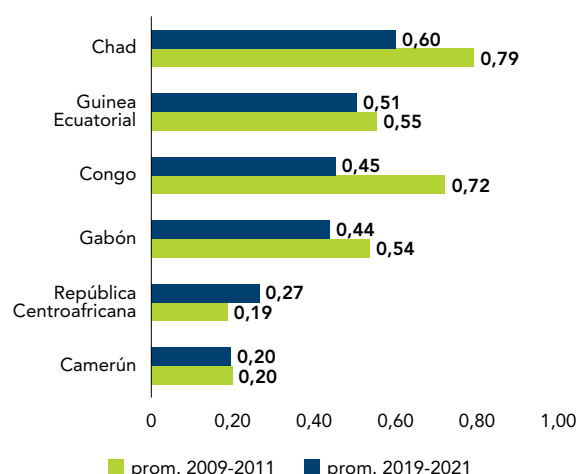
Fuente: WITS, Banco Mundial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.
Nota: Datos espejo. Las exportaciones excluyen embarcaciones (HS2=84,85,89) y tuberías para la industria petrolera (HS2=73).

En general, la cartera de exportaciones de Guinea Ecuatorial presenta un bajo nivel de diversificación. Entre sus contrapartes de la CEMAC, Guinea Ecuatorial tenía el perfil exportador más concentrado después de Chad. Su concentración de productos mejoró ligeramente en 2019-2021, en comparación con 2009-2011 (Figura 72a). La diversificación de las exportaciones entre distintos productos reduce el riesgo de la cartera de exportaciones de un país antes los shocks específicos de sus socios y volatilidad de los precios de exportación. Hubo una ligera disminución en la concentración de productos de exportación durante 2019-2021. Después de 2005, el índice de concentración de las exportaciones de bienes de Guinea Ecuatorial disminuyó significativamente, principalmente debido a la monetización del gas de sus yacimientos petrolíferos. Sin embargo, Guinea Ecuatorial ha seguido dependiendo en gran medida de las exportaciones de hidrocarburos. Entre 2019 y 2021, el índice de concentración Herfindahl-Hirschman (HHI) de Guinea Ecuatorial se mantuvo alto, en alrededor de 0,51, lo que indica que sus exportaciones todavía están concentradas en comparación con las de algunos países pares regionales. Este patrón de dependencia de unos pocos productos de exportación también se observa en otros países de la CEMAC, aunque de manera menos pronunciada en Camerún y la República Centroafricana.

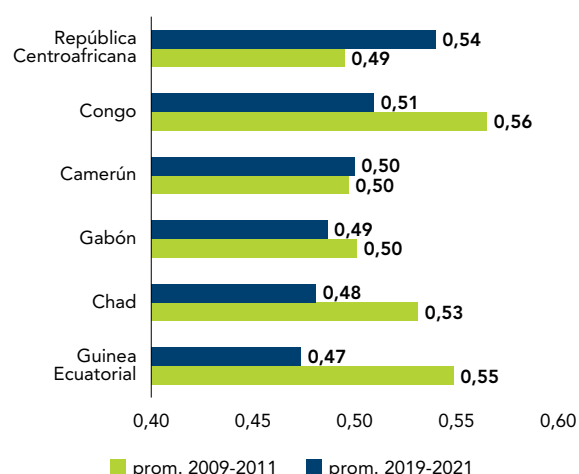
FIGURA 72

Concentración de productos, exportaciones de bienes, Guinea Ecuatorial y sus pares, 2009-2011 vs. 2019-2021

a. IHH de concentración de productos, exportaciones de bienes, Guinea Ecuatorial y sus pares, 2009-2011 vs. 2019-2021



b. IHH de concentración de mercado, exportaciones de bienes, Guinea Ecuatorial y sus pares, 2009-2011 vs. 2019-2021



Fuente: WITS, Banco Mundial.

Nota: El IHH (Índice Herfindahl-Hirschman) se calcula como la suma de los cuadrados de la participación de cada producto en las exportaciones totales. Un país con una cartera de exportaciones perfectamente diversificada en términos de productos tendrá un índice cercano a cero, mientras que el índice de un país con un solo producto de exportación será 1. TCD= Chad; GE=Guinea Ecuatorial; COG=República del Congo, GAB=Gabón; RCA=República Centroafricana; y CMR=Camerún.

En cuanto a la sofisticación de las exportaciones, Guinea Ecuatorial no ha sido un exportador significativo de productos tecnológicos. Sin embargo, se ha producido un repunte de las exportaciones de tecnología media desde principios de la década de 2000 (ver Figura A5.2 en el Anexo 5). Este cambio se atribuye a la tendencia de Guinea Ecuatorial a capitalizar de los subproductos del gas mediante la producción de metanol. Al mismo tiempo, la participación de las exportaciones de productos basados en recursos naturales, como la madera en bruto, aumentó hasta 2017, para luego disminuir. En contraste, la participación de las exportaciones de productos primarios, excluyendo los hidrocarburos, ha venido experimentando un descenso constante desde su punto máximo a finales de los años 1990, debido principalmente la ralentización de las exportaciones de granos de cacao. La breve aparición de exportaciones de alta tecnología en 2012 y 2014 probablemente se deba a la reexportación de maquinaria utilizada en el sector petrolero, pero no producida en el país.

Las exportaciones de Guinea Ecuatorial exhiben una mayor diversidad en términos de mercados de destino que de variedad de productos. La concentración de mercado de sus exportaciones disminuyó durante este período, debido principalmente a la exportación de hidrocarburos. La cartera de exportaciones de Guinea Ecuatorial es una de las más diversificadas de la región CEMAC. Esto sugiere que el país no depende excesivamente de mercados específicos (Figura 72b).

Las importaciones de Guinea Ecuatorial están más diversificadas que sus exportaciones, lo que refleja la necesidad del país de satisfacer la demanda interna de una amplia gama de productos procedentes de los extranjeros. Si bien una parte de estas importaciones incluye maquinaria y equipo para actividades relacionadas con el petróleo, el país importa cantidades significativas de productos agrícolas y alimenticios. Entre 2019 y 2021, estos representaron el 24 por ciento de las importaciones totales (Figura A5.3 en el Anexo 5). La mayoría de estas importaciones agrícolas proceden de fuera de la región de la CEMAC y consisten principalmente en bebidas alcohólicas y no alcohólicas y carnes congeladas. Las importaciones de alimentos y bebidas de los países de la CEMAC constituyeron sólo alrededor del 3 por ciento de las importaciones totales en 2019-2021. Sin embargo, la notable presencia de productos hortícolas del Camerún en los mercados locales indica que una cantidad considerable de este comercio podría no estar registrada y la magnitud sigue siendo incierta.

5.2.3 Mejora de la política comercial y la integración

La política comercial y la integración son fundamentales para las exportaciones no relacionadas con los hidrocarburos de Guinea Ecuatorial

A pesar de sus importantes beneficios, Guinea Ecuatorial actualmente no es miembro de la Organización Mundial del Comercio. Sin embargo, el gobierno ha avanzado en el proceso de adhesión a la Organización Mundial del Comercio (OMC) y existe una hoja de ruta para la adhesión del país a la OMC. El Memorando sobre el Régimen de Comercio Exterior (MRCE) fue completado y presentado a la Secretaría de la OMC en diciembre de 2022. Actualmente, el gobierno se encuentra en la fase de “preguntas y respuestas” para actualizar el MRCE.¹⁷⁴ Acelerar el proceso de adhesión a la OMC es importante por sus beneficios potenciales. Por ejemplo, ser miembro de la OMC contribuye a reducir las barreras comerciales, aumenta la previsibilidad y la transparencia del comercio internacional, otorga el tratamiento de nación más favorecida, que implica que todas las empresas de los países miembros de la OMC tienen acceso igualitario a los mercados de los demás miembros de la Organización, y aumenta la competitividad mediante la eliminación de prácticas desleales entre socios comerciales, para estimular el comercio. La adhesión a la OMC también puede mejorar la relación comercio/PIB, los ingresos y la tasa de crecimiento de los países en desarrollo, mejorar el entorno de negocios y estimular la IED (Chemutai y Escaith, 2017; Li y Wu, 2004; y Tang y Wei, 2009).

Sin embargo, Guinea Ecuatorial participa en la integración regional en África Central desde la década de 1980 y es miembro de varias comunidades económicas regionales, incluida la CEMAC. Para impulsar estos esfuerzos, en 1994 se creó la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC), que empezó a operar en 1999. La CEMAC, con su conjunto de instituciones y una política monetaria y cambiaria compartida administrada por el Banco de los Estados de África Central (BEAC), tiene como objetivo reforzar la cohesión económica entre sus miembros. El país es miembro de la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC), que incluye a todos los miembros de la CEMAC más Angola, Burundi, la República Democrática del Congo, Ruanda y Santo Tomé y Príncipe. La integración comercial dentro de la CEMAC, reforzada por su unión aduanera, está más desarrollada en comparación con la CEEAC. A diferencia de la CEEAC, la CEMAC es un grupo más pequeño y con mayor integración económica, que cuenta con sólidas instituciones regionales y ofrece coherencia y legitimidad interna.

Al igual que los demás países de la CEMAC, Guinea Ecuatorial firmó y ratificó el acuerdo que establece el Área de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA) en julio de 2019. Si bien aún no se ha designado un comité nacional para la implementación del acuerdo AfCFTA, se ha creado un grupo de trabajo compuesto por puntos focales multisectoriales dentro del Ministerio de Comercio de Guinea Ecuatorial, con el fin de dar seguimiento a las actividades en el marco de la implementación del acuerdo. El AfCFTA tiene un alcance mayor que el de la CEMAC y apunta a promover el comercio intraafricano. Se espera que el acuerdo regional reduzca los aranceles entre los países miembros y aborde la facilitación del comercio y los servicios, así como medidas regulatorias y las barreras técnicas al comercio (Banco Mundial, 2023). Las investigaciones muestran que el

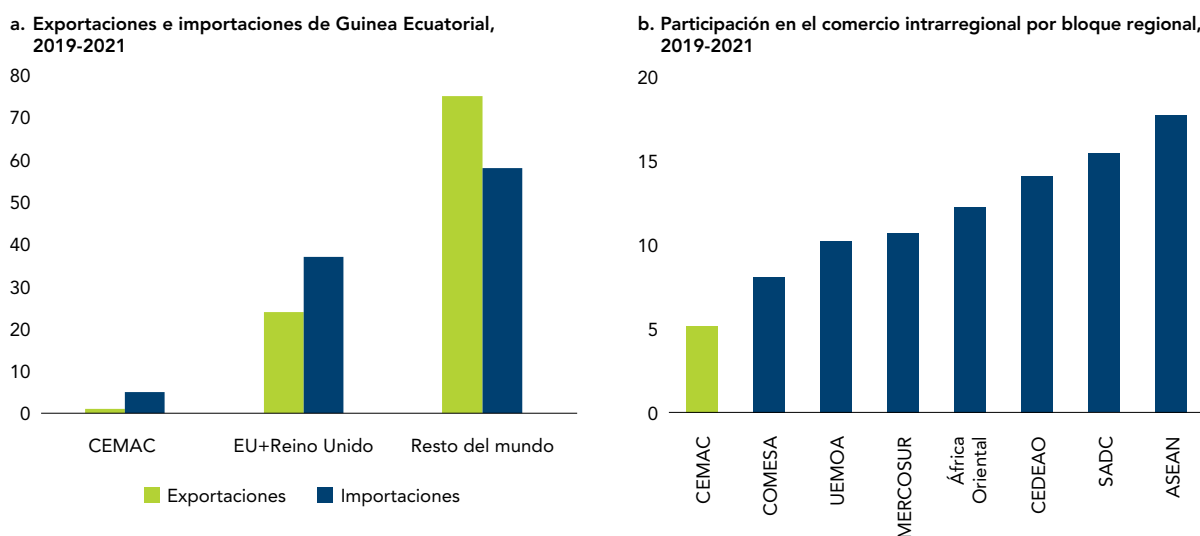
¹⁷⁴ También se han nombrado a un Jefe Negociador y a un Jefe Negociador adjunto.

AfCFTA podría duplicar el comercio intrarregional y generar ganancias en términos reales de ingresos con la liberalización de los aranceles, pero aún más con una reducción significativa de las barreras no comerciales y con medidas de facilitación del comercio (Maliszewska et al., 2020). De implementarse plenamente, el AfCFTA podría aumentar los ingresos en un 9 por ciento para 2035 y sacar a 50 millones de personas de la pobreza extrema (Echandi, et al., 2022).

La implementación de una zona de libre comercio dentro de la región de la CEMAC ha sido difícil. El acuerdo de la CEMAC para crear la unión aduanera de la CEMAC exige la eliminación de todos los derechos de importación en el comercio intra-CEMAC y la supresión de todas las medidas no arancelarias (MNA) dentro de la unión. También describe un proceso para armonizar las medidas técnicas, realizar el reconocimiento mutuo de procedimientos y simplificar los procesos de aprobación y certificación (Banco Mundial, 2019). Sin embargo, en la práctica persisten numerosas barreras arancelarias y no arancelarias y la armonización de las normas y políticas aduaneras transfronterizas ha sido limitada, y esto dado lugar a un comercio intra-CEMAC limitado. El comercio intrarregional en la CEMAC es bajo: sólo el 5,1 por ciento del comercio total en 2019-2021. En promedio, entre 2019 y 2021, menos del 1 por ciento de las exportaciones de Guinea Ecuatorial se dirigieron a la región, y alrededor del 5 por ciento de sus importaciones provinieron de socios de la CEMAC (Figura 73). Sin embargo, las estadísticas oficiales no tienen en cuenta el comercio informal. Por ejemplo, existe comercio no registrado entre Guinea Ecuatorial y otros países de la CEMAC, incluidas importaciones hortícolas del Camerún (Banco Mundial, 2019).

FIGURA 73

Exportaciones, importaciones y participación en el comercio regional de Guinea Ecuatorial



Fuente: WITS, Banco Mundial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Nota: Datos espejo. Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA); Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA); Mercado Común del Sur (MERCOSUR); Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO); Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC); y Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

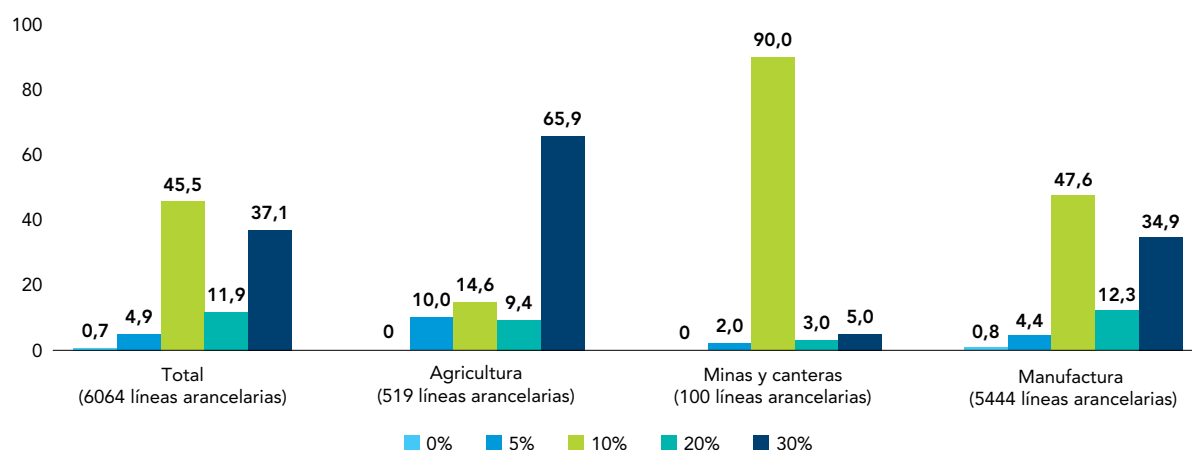
Guinea Ecuatorial aplica el arancel externo común (AEC) de la CEMAC a las importaciones procedentes de terceros países fuera de la región de la CEMAC, que en promedio es elevado. Además de un arancel preferencial de tasa cero para el comercio intra-CEMAC, la política comercial común de la CEMAC incluye, desde 2000, un arancel externo común (AEC) para las importaciones procedentes de terceros países. Este arancel consta de 6.064 líneas arancelarias de 10 dígitos y es ad valorem para todas ellas. El AEC se clasifica en cinco bastantes arancelarias distintas (Figura 74), que incluyen (i) un arancel de 0 por ciento sobre determinados productos culturales y de aviación, que representan sólo el 0,7 por ciento de todas las líneas arancelarias, (ii) un arancel de 5 por ciento sobre bienes esenciales, que representan alrededor del 4,9 por ciento de las líneas arancelarias, (iii) un arancel de 10 por ciento sobre materias primas y bienes de capital, que representan el 45,5 por ciento de todas las líneas arancelarias, (iv) un arancel de 20 por ciento sobre bienes misceláneos, aplicable al 11,9 por ciento de las líneas arancelarias, y (v) un arancel notablemente elevado de 30 por ciento sobre los bienes

de consumo, que representan el 37,1 por ciento de todas las líneas arancelarias. Esta estructura arancelaria afecta particularmente a ciertos sectores, entre ellos la confección de prendas de vestir y algunos productos agrícolas como el café y el té, las bebidas y el tabaco. Por otro lado, las industrias extractivas (donde el 90 por ciento de las líneas arancelarias están sujetas a una tasa del 10 por ciento) se encuentran entre los sectores menos protegidos. En general, la tasa arancelaria promedio simple de la CEMAC fue de 18,3 por ciento en 2023 (frente al 18,1 por ciento en 2013), superior a la del arancel de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), de 12,4 por ciento. Si bien tanto la CEDEAO como la CEMAC cuentan con un AEC con bandas arancelarias similares, la tasa arancelaria más alta (35 por ciento) en la CEDEAO se aplica sólo a 196 líneas arancelarias, mientras que en la CEMAC la tasa arancelaria más alta (30 por ciento) se aplica a 1.968 líneas arancelarias.

FIGURA 74

La tasa arancelaria promedio de la CEMAC, de 18,3 por ciento, es elevada: el 37,1 por ciento de las líneas arancelarias están sujetas a la tasa de 30 por ciento y el 45,5 por ciento a la tasa de 10 por ciento

Derechos aduaneros NMF por sector, CEMAC, en porcentaje, 2023



Fuente: OMC 2023. EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES WT/TPR/S/445.

Nota: Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (Rev.2), excluidas la electricidad, el gas y el agua.

Numerosas medidas no arancelarias (MNA) y obstáculos de procedimiento dificultan el comercio intrarregional.

Las MNA incluyen controles de volúmenes y precios, como cuotas, licencias de importación y para-aranceles, así como normas y reglamentos (por ejemplo, medidas sanitarias y barreras técnicas). Si bien las MNA básicas son más comunes en los países en desarrollo, las normas técnicas prevalecen más en los mercados desarrollados y en el comercio agrícola. En Guinea Ecuatorial, las principales MNA son las licencias y los para-aranceles. Todas las exportaciones e importaciones requieren autorización previa o licencias del Ministerio de Comercio de Guinea Ecuatorial, y en ocasiones de ministerios adicionales, como el Ministerio de Sanidad en el caso de los medicamentos. Los para-aranceles aumentan aún más los costos de importación, y las licencias conllevan una tarifa ad valorem del 10 por ciento sobre el valor comercial (Banco Mundial, 2019). Otros gravámenes incluyen derechos de apoyo a bloques regionales como la CEMAC y la CEEAC, y un IVA general del 15 por ciento sobre los bienes importados. Todos los comerciantes deben registrarse en el Ministerio de Comercio. El engorroso proceso de obtención de autorización previa o licencias es una preocupación importante para las empresas, lo que sugiere la necesidad de que el gobierno agilice o elimine estos requisitos para la mayoría de las mercancías, salvo aquellas que requieren controles estrictos (como los materiales peligrosos).

Las regulaciones de importación y exportación de Guinea Ecuatorial carecen de transparencia, y el acceso a los datos oficiales de comercio es limitado.

Esta falta de claridad y la prevalencia de pagos informales (cargos por servicios no oficiales) plantean desafíos importantes, especialmente para los pequeños comerciantes y aquellos que comercializan productos no tradicionales, que son cruciales para diversificar las exportaciones de Guinea Ecuatorial. Los datos externos sobre las MNA son escasos, aunque el Sistema de Información sobre

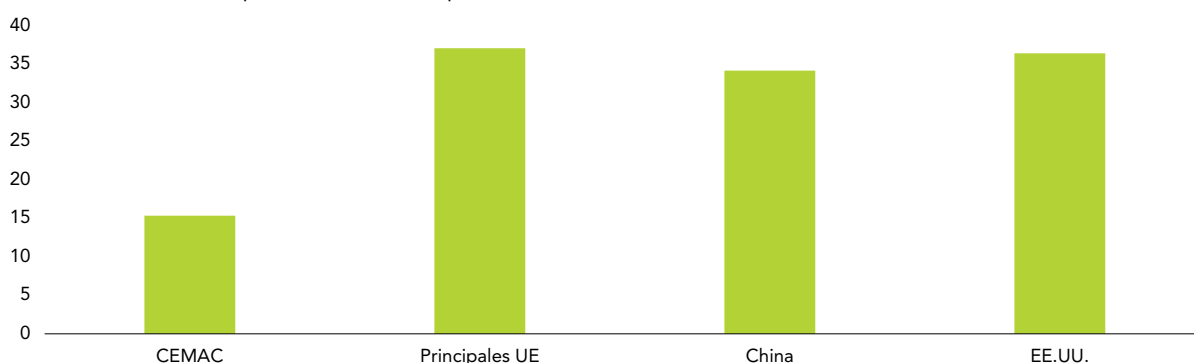
Análisis Comercial de la UNCTAD ofrece cierta información sobre las medidas regulatorias que afectan el comercio de varios países.

El comercio intra-CEMAC también se ve obstaculizado por desafíos del lado de la oferta, incluida la falta de complementariedad comercial y una infraestructura subdesarrollada. Persisten las brechas de infraestructura en toda la región, ya que la mayoría de los países de la CEMAC enfrentan graves desafíos para desarrollar el transporte regional por carretera y mejorar el desempeño de los procesos aduaneros, los puertos y las regulaciones comerciales. El índice de complementariedad comercial –que indica en qué medida el perfil de exportación de un país coincide con las necesidades de importación de otro– es bajo entre los países de la CEMAC (Figura 75). En contraste, el nivel de complementariedad en el comercio con algunos de los socios comerciales de la CEMAC, como los principales socios de la Unión Europea (Francia, Bélgica, Italia y España), China y Estados Unidos, es elevado, casi el doble que el observado dentro de los Estados miembros de la CEMAC. Esto refleja, para la CEMAC, el alcance limitado de las cadenas de valor regionales y globales.

FIGURA 75

La complementariedad comercial entre los países de la CEMAC es limitada

Índice de complementariedad comercial, países de la CEMAC, 2019
(escala: 0-100 donde 100 representa una alineación perfecta de los intereses comerciales)



Fuente: Cálculos del Banco Mundial basados en datos de WITS.

Nota: Los principales socios de la UE incluyen Francia, Bélgica, Italia y España. CEMAC incluye a la República Centroafricana, Camerún y Congo.

5.2.4 Mejora de la facilitación del comercio y la conectividad

La facilitación del comercio y la conectividad son esenciales para ayudar a conectar la economía ecuatoguineana con los mercados regionales y globales

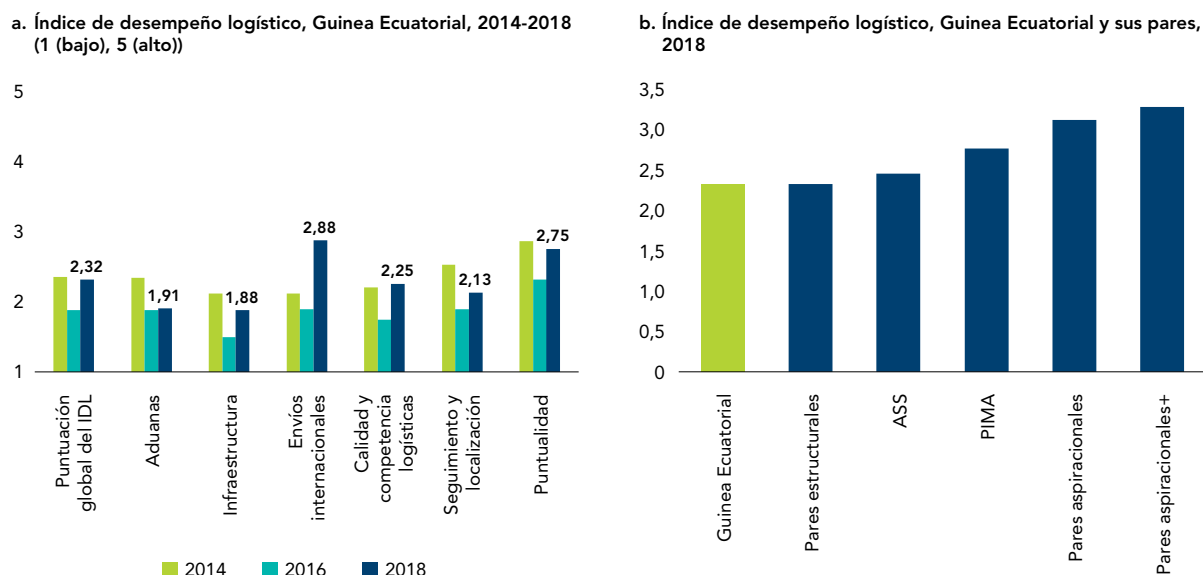
Para una economía pequeña como Guinea Ecuatorial, la facilitación del comercio y la conectividad son fundamentales para expandir el comercio, incluso a nivel regional. La infraestructura de transporte y los servicios logísticos desempeñan un papel clave en la facilitación del comercio y sus ineficiencias constituyen un obstáculo importante para conectar la economía nacional con los mercados regionales e internacionales. Los elevados costos del comercio y la producción, en parte debidos a la inadecuada infraestructura de transporte y logística, impiden la competitividad y el desarrollo. Si bien la infraestructura física de Guinea Ecuatorial (especialmente la red de carreteras) es de buena calidad, es necesario mejorar la infraestructura blanda (es decir, la logística).

Si bien la infraestructura física de Guinea Ecuatorial (especialmente la red de carreteras) es de buena calidad, es necesario mejorar la infraestructura blanda (es decir, la logística).

Si bien el desempeño logístico de Guinea Ecuatorial mejoró ligeramente entre 2016 y 2018, en promedio es más débil que el de sus países pares. El Índice de Desempeño Logístico (IDL) del Banco Mundial evalúa a los países en seis áreas clave: tres relacionadas con políticas y regulaciones (aduanas, infraestructura y servicios logísticos) y tres asociadas con el desempeño de la cadena de suministro (puntualidad, facilidad para realizar envíos internacionales y capacidad de seguimiento y localización). La puntuación del IDL de Guinea Ecuatorial mejoró de 1,88 en 2016 a 2,32 en 2018, aunque fue ligeramente inferior a la puntuación de 2,35 de 2014. Si bien la calidad de los envíos internacionales mejoró entre 2014 y 2018, el índice general de desempeño logístico del país se deterioró ligeramente, principalmente debido a las puntuaciones más bajas en la eficiencia del despacho de aduanas, la calidad de la infraestructura relacionada con el comercio, y la capacidad de hacer seguimiento y localizar los envíos. A pesar de la importante inversión pública en infraestructura, Guinea Ecuatorial ocupó el puesto 136 de 163 países en 2018 y su desempeño logístico está rezagado con respecto al de sus pares regionales y de ingresos (Figura 76). La puntuación que obtuvo el país en el IDL de 2018 fue poco más de la mitad de la de Sudáfrica (el país mejor clasificado de ASS). A interior de la CEMAC, Camerún y Chad ocuparon posiciones más altas que Guinea Ecuatorial.

FIGURA 76

Guinea Ecuatorial ocupa el puesto más bajo entre sus pares en desempeño logístico



Fuente: IDL del Banco Mundial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Nota: Pares estructurales = Azerbaiyán, República del Congo, Gabón, Timor Oriental. Pares aspiracionales = Bahréin, Kuwait, Omán, Catar. Pares aspiracionales+ = Bahréin, Kuwait, Malasia, Omán, Catar, Emiratos Árabes Unidos. ASS = África subsahariana, PIMA = Países de ingresos medianos altos.

La falta de conectividad de Guinea Ecuatorial con los mercados extranjeros se traduce en costos comerciales elevados, debido en parte a factores estructurales. La distancia geográfica del país de los principales centros comerciales es un factor estructural que naturalmente eleva los costos comerciales. El Índice de Conectividad del Transporte Marítimo de Línea (LSCI) de UNCTAD ofrece una aproximación de la accesibilidad al comercio mundial a través de la red de transporte marítimo, que es importante para el comercio internacional y la competitividad. Guinea Ecuatorial obtiene resultados poco satisfactorios en el LSCI, y esto indica que la conexión del país con las redes marítimas mundiales es deficiente. Se estima que los costos del transporte marítimo de Guinea Ecuatorial son más elevados que los de los países vecinos (Banco Mundial, 2019). En general, los costos en los que incurre Guinea Ecuatorial son significativos. Por ejemplo, hacer negocios con países lejanos como España es más rentable que con el cercano Camerún (Figura 77) y Tabla A5.1 del Anexo 5).¹⁷⁵ Estos costos elevados se ven exacerbados aún más por el cierre de fronteras, que obliga al comercio a

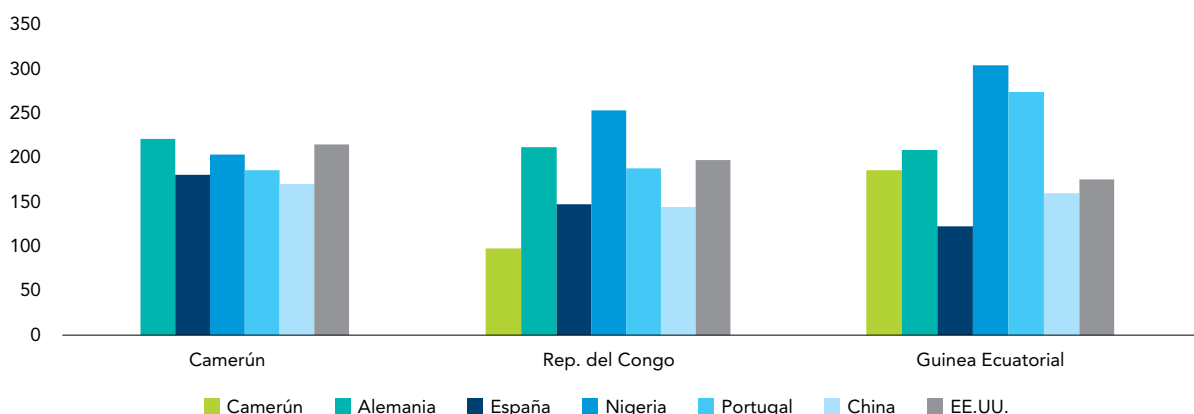
¹⁷⁵ Utilizando datos sobre costos del comercio bilateral de la base de datos de costos del comercio internacional de la CESPAP y el Banco Mundial. Los costos del comercio bilateral reflejan el impacto de distintas variables en el comercio, entre ellas: (i) aranceles; (ii) barreras no arancelarias y restricciones al comercio (cuotas, normas, etc.); (iii) distancia geográfica entre socios; (iv) desempeño logístico (costo, demora, confiabilidad) y cuellos de botella en origen y destino; (v) conectividad internacional de los países; y (vi) facilitación en frontera (aduanas y otros procedimientos) para países contiguos. Los costos del comercio de pares de países son simétricos, es decir, los costos del comercio entre Guinea Ecuatorial y Portugal son los mismos que entre Portugal y Guinea Ecuatorial.

recurrir a canales informales más costosos y riesgosos. Esto afecta especialmente al comercio de productos agrícolas, que son esenciales para el sustento de las poblaciones económicamente desfavorecidas de Guinea Ecuatorial. Es fundamental profundizar la cooperación fronteriza y establecer protocolos eficaces con los países vecinos –en particular Camerún–, para mejorar la seguridad fronteriza y reducir el riesgo de cierre de fronteras. La aprobación de un decreto (002/2021) en enero de 2021 que establece disposiciones para regular los intercambios comerciales en las fronteras terrestres entre Guinea Ecuatorial, Camerún y Gabón es un paso en la dirección correcta.

FIGURA 77

Los costos del comercio de Guinea Ecuatorial con su país vecino, Camerún, son más elevados que con China y Estados Unidos

Costo del comercio bilateral entre países seleccionados, 2018

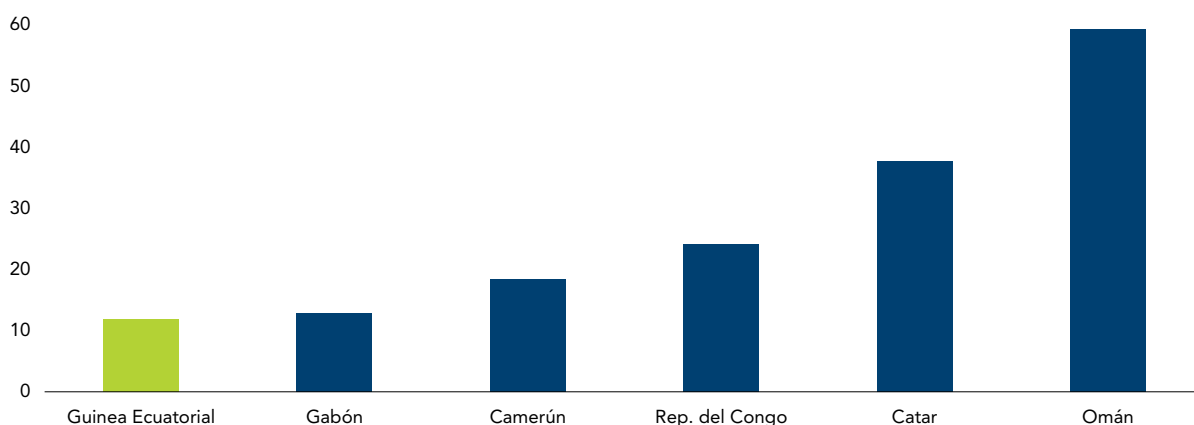


Fuente: Base de datos sobre costos del comercio internacional de la CESPAP y el Banco Mundial.

FIGURA 78

El LSCI es más bajo en Guinea Ecuatorial que en sus vecinos Gabón y Camerún

Índice de conectividad del transporte marítimo de línea, Guinea Ecuatorial y países seleccionados, 2021



Fuente: LSCI de UNCTAD

La implementación eficiente de plataformas aduaneras mejoraría la facilitación del comercio al reducir los costos comerciales y redundar en procesos de importación y exportación más predecibles. Guinea Ecuatorial ha llevado a cabo recientemente iniciativas dirigidas a la facilitación del comercio, como la adopción del sistema de información SIDUNEA para Aduanas en abril de 2020 y la adhesión a la OMA (Organización Mundial de Aduanas). La Ventanilla Única Empresarial (Ventanilla Única, también para el comercio exterior) fue creada mediante el Decreto Núm. 67/2017 y puesta en marcha en 2019. Sin embargo, el SIDUNEA y la

Ventanilla Única para el comercio exterior aún no se encuentran plenamente operativos en todas las áreas críticas, incluidos los aeropuertos, puertos y zonas transfronterizas. Los miembros de la OMA se benefician de los amplios programas de formación y desarrollo de capacidades de la organización, que podrían ayudar a modernizar los procedimientos aduaneros de los países y mejorar el desempeño de las aduanas. Guinea Ecuatorial ya se ha beneficiado de la asistencia técnica de la OMA.

La conectividad digital y las políticas comerciales digitales también desempeñan un papel importante y creciente en la reducción de los costos del comercio y la promoción del comercio entre países. La digitalización o las políticas comerciales digitales pueden reducir los costos generales del comercio en frontera, facilitar la coordinación de las cadenas de valor globales, contribuir a la difusión de ideas y tecnologías o ayudar a identificar nuevas oportunidades comerciales (proveedores o clientes). Los estudios muestran que un aumento del uno por ciento en la conectividad digital se asocia con una disminución del 0,3 por ciento en los costos del comercio interno y una reducción del 0,1 por ciento en los costos del comercio internacional (OCDE, 2023). Las tecnologías digitales también pueden conectar economías remotas con los mercados globales a través del comercio electrónico. Además de un entorno legal y regulatorio propicio, mejorar la conectividad digital, la infraestructura de TIC y las habilidades digitales es fundamental para potenciar el comercio digital (FMI et al., 2023; véase también la sección 5.1 sobre digitalización para recomendaciones de políticas detalladas). En los últimos años, países africanos como Ghana, Egipto y Ruanda están exportando cada vez más servicios prestados por medios digitales (Recuadro 18).



© mtcuado/stockphoto.com

RECUADRO 18

Comercio digital en África



El comercio digital está cambiando significativamente la economía global. Según la OCDE, existe un consenso cada vez mayor de que el comercio digital engloba transacciones comerciales de bienes y servicios facilitadas por medios digitales que pueden ser entregados en formato digital o físico, y en las que participan consumidores, empresas y gobiernos. Según estimaciones de la OMC, el valor de los servicios prestados de forma digital se ha multiplicado casi por cuatro desde 2005 (con un incremento promedio anual de 8,1 por ciento en 2005-2022), muy por encima de la tasa de crecimiento de las exportaciones de bienes (5,6 por ciento) y otros servicios (4,2 por ciento). En 2022, representaron más del 54 por ciento del total de las exportaciones de servicios.

Si bien las economías avanzadas siguen siendo las principales exportadoras de servicios prestados digitalmente, los países en desarrollo, incluidos los de África, han logrado avances significativos. Las exportaciones africanas de servicios prestados de forma digital aumentaron en 8 por ciento en 2022, el doble que en el resto del mundo, hasta alcanzar cerca de US\$ 33.000 millones. Los cinco principales exportadores de África son Ghana, Sudáfrica, Marruecos, Egipto y Argelia. En 2022, los tres primeros concentraron más de la mitad de las exportaciones de servicios prestados de forma digital de la región.

En Ghana, el mayor exportador de servicios prestados de forma digital en África, con una participación del 19 por ciento en la región, la gran disponibilidad de trabajadores anglófonos atrajo inversión extranjera al sector. En 2019 había registradas más de 20 empresas de subcontratación de procesos de empresariales (BPO) y más de 50 centros de innovación. Las exportaciones de servicios informáticos y de información del país han crecido rápidamente en los últimos años, pero siguen siendo bajas en términos de valor. Varias empresas tecnológicas globales, incluidas American Tower Corporation, Google, IBM, Oracle y Uber, están presentes en el país. El sector de TI de Ghana es dinámico, y las empresas compiten a nivel mundial en plataformas de software y aplicaciones en muchos sectores, como el de las finanzas, los pagos, la agricultura y los servicios médicos. El éxito de Ghana en las exportaciones digitales se explica por la solidez de las medidas regulatorias, marcos legales y políticas que protegen a los consumidores y posibilitan un entorno de negocios propicio y estable. La infraestructura de telecomunicaciones del país está bien desarrollada en comparación con la de otros países de la región. El gobierno se ha centrado en el desarrollo del capital humano mediante la implementación de programas para mejorar la alfabetización digital, la formación y el emprendimiento.

Fuente: OCDE <https://www.oecd.org/trade/topics/digital-trade/>, FMI et al. (2023), Banco Mundial y OMC (2023), y el Informe "Digital Progress and Trends Report" (2023), Banco Mundial, 2019

5.2.5 Recomendaciones de política

Esta sección ofrece recomendaciones de políticas detalladas para que Guinea Ecuatorial impulse la integración, facilitación y conectividad del comercio. Entre ellas figuran (i) acelerar la finalización de los pasos para adherirse a la OMC y alinear las políticas y procedimientos con los descritos en el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC con el fin de aprovechar los beneficios que ofrece la organización, (ii) ampliar los acuerdos comerciales regionales con la implementación de los acuerdos AfCFTA, (iii) simplificar la estructura arancelaria y optimizar las medidas no arancelarias para reducir los obstáculos al comercio, (iv) aumentar la transparencia de las regulaciones comerciales y los intercambios de información, y (v) mejorar la facilitación del comercio completando la implementación de la Ventanilla Única de Comercio Exterior y acelerando la digitalización de los procesos aduaneros con la implantación plena del SIDUNEA en los aeropuertos y puertos de Malabo, Bata y Luba. La Tabla 16 ofrece recomendaciones de políticas detalladas.

Estas reformas impulsarían las exportaciones no petroleras en Guinea Ecuatorial si se combinan con medidas para mejorar la productividad de los sectores no petroleros. Las medidas de política para impulsar la productividad y, por tanto, la competitividad en estos sectores, incluyen la mejora del entorno de negocios y el aumento del papel del sector privado en la economía (ver Capítulo 4), la diversificación de la base de activos del país a través del impulso del desarrollo humano, el fortalecimiento de las instituciones y la mejora del acceso a infraestructura de calidad (ver Capítulos 1 y 3).

TABLA 16

Recomendaciones de política: Promoción de la integración y facilitación del comercio

Objetivos	Recomendaciones de Política	Marco Temporal	Agencia Responsable
Adhesión a la Organización Mundial del Comercio	• Completar la fase de preguntas y respuestas acerca del Memorando sobre Régimen de Comercio Exterior (MRCE) y su actualización.	CORTO PLAZO	• Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	• Realizar seguimiento de la hoja de ruta elaborada para la adhesión de Guinea Ecuatorial a la OMC.	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	• Desarrollar una estrategia de país para iniciar las negociaciones con los miembros de la OMC, y el Ministerio de Comercio debe coordinar la posición del gobierno a través de un proceso interinstitucional.	CORTO PLAZO	• Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio	• Completar una evaluación conjunta de las deficiencias en la implementación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC para identificar áreas en las que el Gobierno puede alinear sus políticas y procedimientos con las mejores prácticas internacionales.	MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
Profundizar los acuerdos comerciales regionales con el Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA)	• Completar la Estrategia Nacional para la Implementación del AfCFTA.	CORTO PLAZO	• Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	• Establecer un Comité Nacional para la Implementación del Acuerdo AfCFTA y una agenda para dar seguimiento a la ratificación del AfCFTA, e introducir los trámites, protocolos y documentos para ratificar y depositar el acuerdo.	CORTO A MEDIANO PLAZO	• Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria

Simplificar la estructura arancelaria y alinearla con la implementación de la CEMAC y el AfCFTA	Difundir información entre los organismos de comercio y aduanas para crear conciencia sobre el tratamiento libre de aranceles del comercio intra-CEMAC.	CORTO PLAZO	Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	Reducir la carga arancelaria de 30 por ciento a la siguiente banda de 20 por ciento en la lista de aranceles de la CEMAC para un gran número de importaciones procedentes de terceros países.	MEDIANO PLAZO	Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	Ejecutar la armonización y reconocimiento mutuo de las medidas técnicas de la CEMAC.	LARGO PLAZO	Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
Aumentar la transparencia de las regulaciones comerciales y los intercambios de información	Consolidar los datos y la información sobre política comercial (sobre aranceles, normas y requisitos técnicos, licencias, cuotas, excepciones y medidas de exportación) y establecer un portal oficial de comercio en línea que proporcione información sobre todos los requisitos y procedimientos comerciales.	MEDIANO PLAZO	Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	Mantener consultas activas entre las partes interesadas del sector público y privado y la sociedad civil sobre cuestiones relacionadas con el comercio y posibles reformas.	MEDIANO PLAZO	Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
Mejorar la facilitación del comercio	Finalizar la implementación de la Ventanilla Única de Comercio Exterior, que contribuirá a mejorar la transparencia de los procedimientos comerciales y a recopilar mejores datos sobre el comercio.	CORTO PLAZO	Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	Acelerar la digitalización de los procesos aduaneros y la implementación plena del SIDUNEA (en los aeropuertos y puertos de Bata, Luba, Malabo) para reducir el tiempo que toma realizar operaciones de comercio, mejorar la transparencia de los procesos y recopilar mejores datos comerciales.	CORTO A MEDIANO PLAZO	Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria
	Llevar a cabo estudios sobre el tiempo requerido para el levante de las mercancías, con el fin de mapear los procesos y evaluar los cuellos de botella en los puertos de entrada. Estos estudios deben ir más allá de la evaluación de los procesos de despacho de aduanas e incluir a toda la gama de autoridades e instituciones involucradas en el proceso de importación y exportación.	CORTO A MEDIANO PLAZO	- Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria - Departamento de Aduanas y ministerios pertinentes
Optimizar las medidas no arancelarias que aumentan los costos del comercio para reducir los obstáculos al comercio	Eliminar la mayoría de las licencias de importación y exportación (o hacerlas automáticas para la mayoría de las mercancías).	CORTO PLAZO	- Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria - Departamento de Aduanas y ministerios pertinentes
	Apoyar la automatización de licencias, permisos y otros procesos de autorización a través de una ventanilla única (por ejemplo, expedición de certificados de circulación y certificados de origen).	MEDIANO PLAZO	- Ministerio de Comercio, Promoción de Empresas e Industria - Departamento de Aduanas y ministerios pertinentes

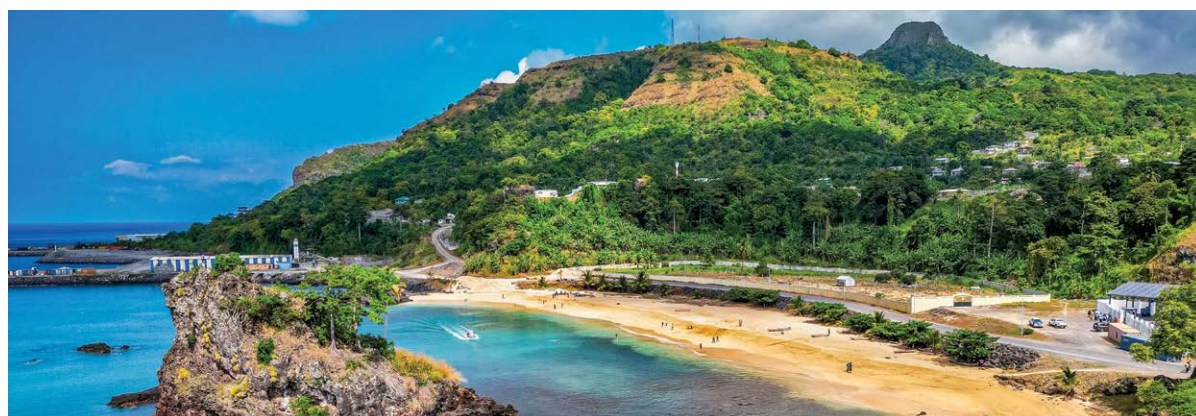
5.3 Eliminación de las barreras al crecimiento del ecoturismo en Guinea Ecuatorial para un crecimiento más diversificado

Para Guinea Ecuatorial, la diversificación económica a través del ecoturismo puede proporcionar empleos sostenibles e ingresos para reducir la desigualdad en las regiones rezagadas, al tiempo que sirve como puerta de entrada para reformas que conecten aún más al país con el mundo. Sin embargo, el ecoturismo se mantiene en una etapa incipiente y requiere diversas reformas estructurales e inversiones a largo plazo en bienes públicos, muchas de las cuales son transversales y apoyan también a otros segmentos y sectores turísticos, como la eliminación de los permisos de turistas y las restricciones de viaje, la construcción de instalaciones e infraestructura para el ecoturismo, inversiones en capital humano, financiamiento para la conservación y el fortalecimiento de las instituciones. Esta sección se basa en una revisión documental de datos e informes existentes, así como en un número limitado de entrevistas virtuales. Las estadísticas de turismo en Guinea Ecuatorial son muy escasas y no han sido verificadas de forma independiente.

5.3.1 Impacto del ecoturismo y objetivos gubernamentales

El ecoturismo¹⁷⁶ es un segmento turístico mundial en crecimiento, y existen oportunidades para que Guinea Ecuatorial atraiga este mercado dados sus activos naturales, su infraestructura relativamente desarrollada y su posicionamiento único hacia el mercado de habla hispana como segmento principal, al ser el único país africano donde se habla español. A su vez, el ecoturismo tiene el potencial de distribuir geográficamente beneficios económicos a las comunidades rurales, sobre todo en la zona boscosa continental, y financiar esfuerzos de conservación si se implementan los mecanismos adecuados. El ecoturismo es uno de los sectores de más rápido crecimiento en la industria de viajes (alrededor del 5 por ciento anual según Global Data). El turismo de vida silvestre, un subsector del ecoturismo para el cual África es un destino global clave, representa el 7 por ciento del turismo mundial según la Organización Mundial de Turismo de las Naciones Unidas (OMT) y anualmente crece en torno al 3 por ciento. El turismo de vida silvestre representa el 36,3 por ciento

Además de sus dotaciones naturales y culturales, el tamaño relativamente compacto de Guinea Ecuatorial, su infraestructura desarrollada, sus conexiones aéreas y su parque hotelero de alta calidad pueden acelerar el crecimiento del sector turístico.



© roberthardingalamy.com

¹⁷⁶ El ecoturismo se define como "viaje responsable a áreas naturales que conserva el medio ambiente, sostiene el bienestar de la población local e implica interpretación y educación" (TIES, 2015).

de la economía de viajes y turismo de África y aporta directamente US\$ 29.300 millones a la economía africana, dando empleo a 3,6 millones de personas (Global Data, 2023). El desarrollo del ecoturismo puede servir como punto puerta de entrada para reformas que conecten aún más al país con el mundo (aviación, acceso, circulación de la fuerza laboral, bienes y personas, carreteras) y reduzcan sus elevadas desigualdades (mediante la formación y el desarrollo de habilidades, la difusión de los ingresos del ecoturismo a zonas rezagadas). Puede contribuir a que su economía se desplace de los sectores contaminantes del petróleo y el gas hacia un sector más ecológico y no extractivo. El turismo también aporta beneficios sustanciales para la inclusión, ya que a nivel mundial emplea a un 50 por ciento de mujeres y a un gran número de jóvenes, consideraciones importantes para la población joven de Guinea Ecuatorial.

El desarrollo del sector turístico ecuatoguineano generaría ingresos. Si en el mediano plazo Guinea Ecuatorial consigue que su sector turístico alcance el 3 por ciento del PIB (el turismo de Ruanda contribuyó con 3,2 por ciento al PIB en 2019, el de Camerún con 1,5 por ciento y el de Costa Rica con 4,8 por ciento), eso podría generar anualmente US\$ 340 millones, basándose en su PIB de 2019, que ascendió a de US\$ 11.360 millones. El turismo de vida silvestre podría representar US\$ 123 millones de este monto, suponiendo que constituye el 36,3 por ciento de su sector turístico, tal como se estima para África en su conjunto (Global Data, 2023).

Los recursos naturales y culturales de Guinea Ecuatorial ofrecen un potencial significativo para posicionar al país como destino de ecoturismo. Tres cuartas partes del territorio continental de GE son bosques y el 19 por ciento de la superficie terrestre está protegida a través de 4 parques nacionales, 2 reservas científicas, 2 monumentos naturales, 6 reservas naturales y 3 sitios Ramsar,¹⁷⁷ que contienen cascadas, lagos volcánicos, playas y ofertas de agroturismo, así como una importante concentración de primates (incluidos gorilas, chimpancés y mandriles), leopardos, búfalos, antílopes, elefantes, hipopótamos, cocodrilos, aves exóticas, tortugas marinas en peligro de extinción y la especie de rana más grande del mundo, la rana Goliat. Los principales destinos ecoturísticos actuales son la isla de Bioko con sus áreas protegidas, playas, cascadas y pueblos, las playas vírgenes de Corisco, la remota Reserva Natural de Río Campo donde se produce la anidación de tortugas y el Parque Nacional Monte Alen (PNME), joya de la vida silvestre y la biodiversidad del país, que cuenta con 265 especies de aves, 105 especies de mamíferos, incluidos elefantes y 16 especies de primates (3.800 gorilas y 1.600 chimpancés) y 65 especies de reptiles. Además, su tamaño relativamente compacto, su infraestructura y conexiones aéreas (especialmente en la isla de Bioko) y su oferta hotelera de calidad pueden acelerar el crecimiento del sector turístico.

FIGURA 79
Mapa de sitios turísticos y naturales clave de Guinea Ecuatorial



Fuente: Atlas Mundial

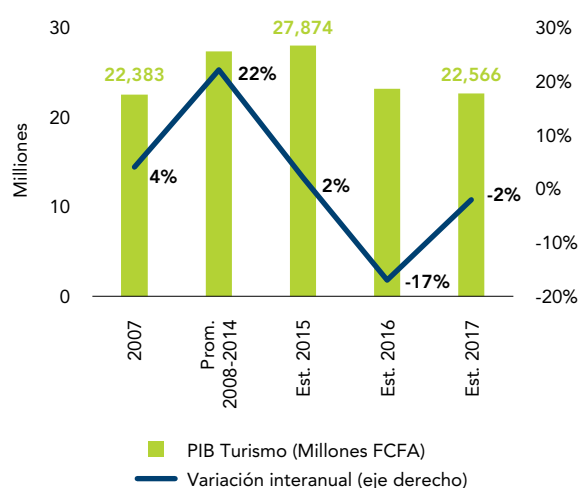
A pesar de estas ventajas, el sector turístico ha languidecido

Guinea Ecuatorial figura regularmente en la lista de los 10 países menos visitados del planeta. Las llegadas de visitantes internacionales a Guinea Ecuatorial han sido escasas y se han estancado, rondando las 6.000 visitas anuales desde 2013, aparte de la caída inducida por la pandemia de COVID en 2020/21. Las contribuciones del turismo a sus cuentas nacionales han sido volátiles, estimándose en francos CFA 22.566.000 (equivalente a US\$ 37.000) por última vez en 2017 (Global Data, INEGE). Según el INEGE, el Instituto Nacional de Estadística, el sector turístico experimentó una tasa de crecimiento interanual promedio de 22 por ciento entre 2008 y 2014,

177 Un sitio Ramsar es un humedal designado como de importancia internacional según la Convención Ramsar de la UNESCO.

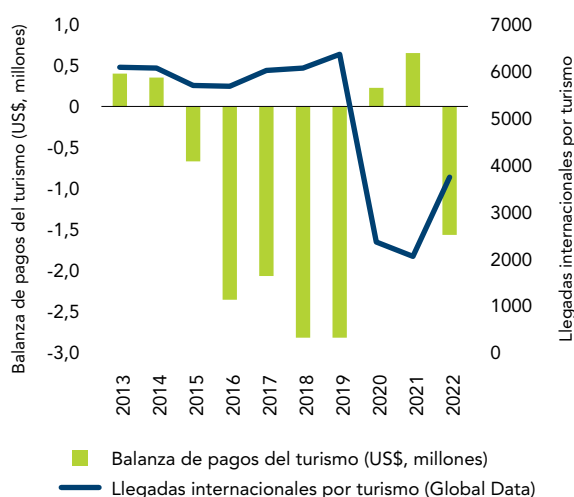
para luego descender a un estimado de 2 por ciento en 2015, seguido de una contracción del 17 por ciento en 2016, dando lugar a una tasa de crecimiento real promedio por 10 años de 3 por ciento entre 2008 y 2017 (Figura 80). Su balanza de pagos de turismo es negativa (estimada en -US\$ 1,57 millones en 2022) y está empeorando, debido a una brecha cada vez mayor entre el aumento del gasto del turismo de salida y el estancamiento del gasto del turismo de entrada, con implicaciones para sus reservas de divisas (Figura 81) (Global Data, 2023). Las llegadas estimadas de pasajeros por vía aérea, un indicador indirecto de la tendencia de la llegada de turistas, que también incluye a los residentes que regresan, han sido mucho más elevadas y volátiles, y siguen una trayectoria descendente desde 2015 (Figura 85). Las llegadas por vía aérea alcanzaron su punto máximo en 2015 y, en menor medida, en 2019, antes de desplomarse en 2020 debido a la pandemia de COVID y recuperarse en 2022 hasta alcanzar 57.488.

FIGURA 80
Evolución del sector del turismo en las cuentas nacionales (2007-2017)



Fuente: INEGE, 2020

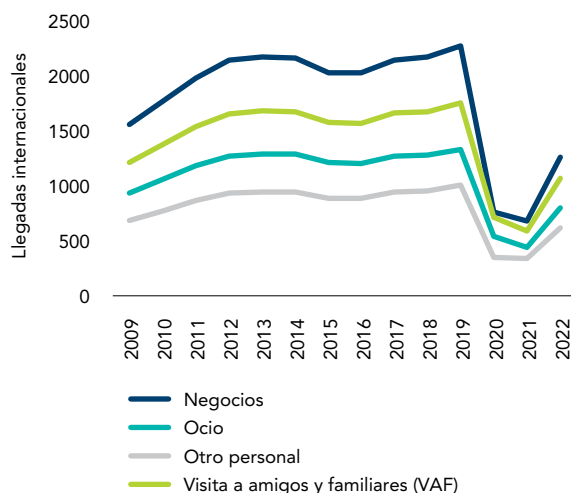
FIGURA 81
Balanza de pagos del turismo y llegadas de turismo internacional (2013-2022)



Fuente: Global Data, OAG, 2023

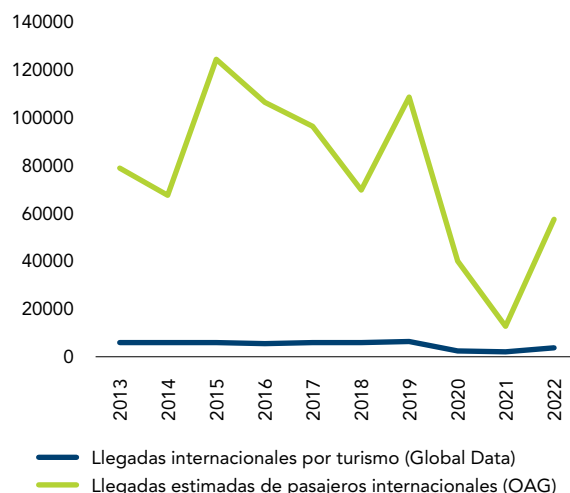
El turismo de ocio de Guinea Ecuatorial carece del volumen necesario para sostener a todos los operadores turísticos privado –sólo logra sostener a unos pocos–, y esto genera brechas importantes significativas en la cadena de valor del ecoturismo. Global Data estima que los viajes de negocios son el tipo más común de turismo internacional en Guinea Ecuatorial (Figura 82), representando el 35 por ciento de las llegadas de turistas internacionales en 2022 (1.257 viajeros), seguidos de las visitas a amigos y familiares (VAF) (28 por ciento; 1.070 viajeros), ocio (21 por ciento; 801 viajeros) y otros viajes personales (16 por ciento; 616 viajeros) (Global Data, 2023). La duración estimada de los viajes también se ha reducido, pasando de un promedio de 8,4 días en 2012 a 7,8 días en 2022 (Global Data, 2023). Las tasas de ocupación hotelera tienden a ser bajas, y el INEGE estima que los 9 hoteles más destacados (todos en Bioko) tuvieron una tasa de ocupación promedio del 23,8 por ciento en 2017, insuficiente desde el punto de vista de la rentabilidad y una merma para los presupuestos gubernamentales, dada la propiedad gubernamental de muchos de estos hoteles (que también podría estar desplazando la inversión privada). Parte de la razón de la baja ocupación es el exceso de inversión en grandes complejos hoteleros vinculados al gobierno y dirigidos a viajeros oficiales y de negocios. Aparte de estos hoteles, el país cuenta con alrededor de 60 hoteles de propiedad privada y más de 30 agencias de viajes registradas, si bien la mayoría presta servicios de viajes al exterior desde Guinea Ecuatorial. Hay dos operadores de turismo receptor que ofrecen paquetes ecoturísticos y tienen presencia online, un componente crucial para un sector ecoturístico emergente. Se trata de Nexo Travels y Rumbo Malabo, que ofrecen paquetes de 7 a 9 días que cuestan alrededor de US\$ 330 diarios por persona, sin incluir vuelos internacionales. Los paquetes incluyen destinos como el Parque Nacional de Malabo, la Finca Sampaka, las cascadas de Ureka, el lago de Biao, varias playas de islas, el Pico Basile Moka-Caldera y el Parque Nacional Monte Alen. Existen muy pocos vínculos con operadores internacionales de turismo emisor.

FIGURA 82
Llegadas internacionales a Guinea Ecuatorial por motivo del viaje (2009-2022)



Fuente: Global Data, 2023

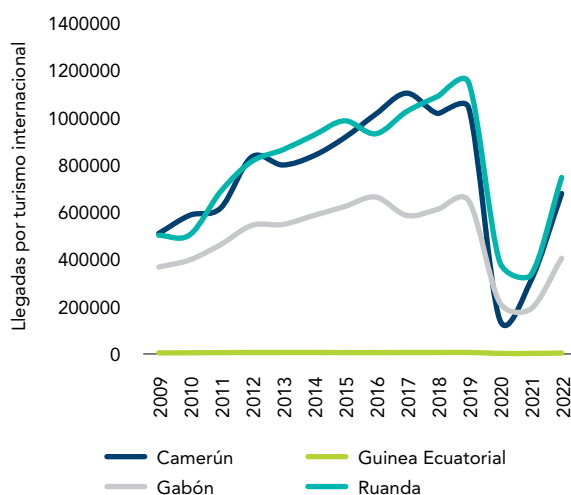
FIGURA 83
Llegadas estimadas de pasajeros y turistas internacionales a Guinea Ecuatorial (2013-2022)



Fuente: Global Data, 2023

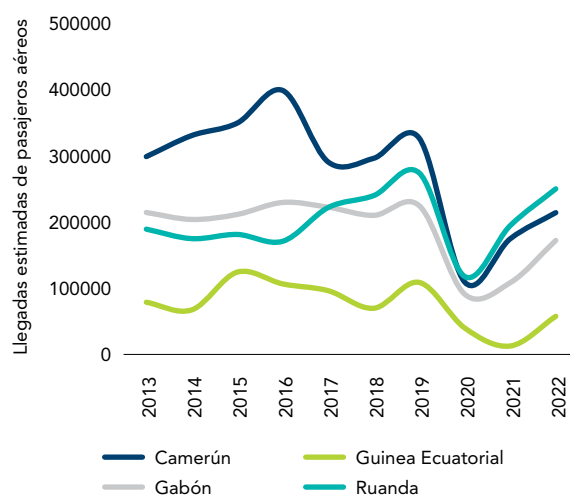
El desempeño de Guinea Ecuatorial en el ámbito del ecoturismo es significativamente inferior al de sus pares regionales con una oferta de activos ecoturísticos similares (Camerún, Gabón y Ruanda). Guinea Ecuatorial recibe muchas menos llegadas de turistas internacionales que sus pares regionales (Figura). Antes del COVID, Ruanda y Camerún recibían cada uno más de un millón de turistas y Gabón recibía más de 600.000. El deficiente desempeño de Guinea Ecuatorial en el turismo se debe principalmente al enfoque ensimismado del país, que confía en su riqueza de petróleo y gas, al tiempo que restringe severamente el ingreso y circulación de extranjeros. La falta de prioridad que ha dado hasta hace poco a otros sectores distintos del petróleo y el gas hasta ha frenado el desarrollo del ecoturismo, y ha permitido a sus competidores abrirse camino en el sector.

FIGURA 84
Llegadas por turismo internacional a Guinea Ecuatorial y sus pares regionales (2013-2022)



Fuente: Global Data, 2023

FIGURA 85
Llegadas estimadas de pasajeros de vuelos internacionales a Guinea Ecuatorial y sus pares regionales (2013-2022)



Fuente: OAG, 2023

Sin embargo, las recientes reformas y la nueva priorización del sector por parte del gobierno –instigadas por su impulso para diversificar la economía– han abierto la puerta al desarrollo del ecoturismo. El Gobierno de Guinea Ecuatorial identificó el turismo como una pieza clave para la diversificación económica en su reciente Iniciativa de Diversificación Económica y en su plan precedente, el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social. El sector del turismo está regulado por el Ministerio de Turismo e Infraestructuras Turísticas (MTIT) (antes llamado el Ministerio de Cultura, Turismo y Promoción Artesanal, MCTPA) y se rige por el Plan Director de Turismo de 2016. Este plan propició el diseño de un nuevo marco legislativo sectorial, que incluye la elaboración o modificación de leyes que faciliten la llegada de turistas internacionales y la inversión en el sector, la creación del Parque Nacional de Malabo, una nueva terminal aeroportuaria y el establecimiento de escuelas de formación en hostelería y gestión de actividades turísticas en Mongomo y Malabo. En 2022, el vicepresidente Nguema Obiang Mangué encargó al Departamento de Turismo la creación de una Oficina Nacional de Turismo, un Comité Nacional de Turismo (plataforma público-privada de partes interesadas en el turismo) y una página web oficial para promocionar el país a los visitantes internacionales. Quizás lo más importante sea que, en julio de 2023, el Gobierno puso en marcha un sistema de visado electrónico,¹⁷⁸ eliminando una barrera importante a las visitas al reducir los costos de transacción, los requisitos de documentación, el tiempo de tramitación y las tasas. Se recibieron más de 3.000 solicitudes de visa entre julio y septiembre de 2023, lo que representa 5 veces más de la cantidad que recibieron sus embajadas en todo el año 2022. Se está desarrollando un Plan Nacional de Diversificación Económica a través del Turismo y se ha firmado un Memorando de Entendimiento con China para facilitar la entrada de visitantes chinos. Estas reformas han eliminado algunas limitaciones clave para el crecimiento del ecoturismo; sin embargo, siguen existiendo muchas limitaciones vinculantes.

5.3.2 Principales limitaciones a la demanda

Las restricciones, los controles de carreteras y los sistemas de permisos desalientan las visitas

Se requieren permisos turísticos para visitar diversas áreas protegidas, sitios y playas: Puede ser necesario obtenerlos en ciudades alejadas de dichos lugares (por ejemplo, los permisos para la Reserva de Río Campo deben obtenerse en persona en Bata, a 50 km de distancia). La obtención de estos permisos puede llevar días y costar entre US\$ 30 y US\$ 50. El gobierno está analizando eliminar estos permisos en 2024 y pasar a un sistema de venta de boletos a la entrada de los sitios turísticos y áreas protegidas. Según el gobierno del Reino Unido, sólo se permiten viajes esenciales (no de ocio) entre provincias y distritos del territorio continental, y los controles de carretera (y el acoso) por parte de militares y policías son comunes. Estas barreras y costos de transacción desalientan las visitas independientes y aumentan los costos para los operadores turísticos que organizan recorridos. Es importante señalar que la cultura de control estatal, represión y desconfianza hacia los viajeros no oficiales (por parte del ejército, la policía y el aparato estatal) no ha creado un ambiente favorable al ecoturismo ni una mentalidad orientada al turismo/servicio entre la población. Para superar esta situación serán necesarias reformas, así como años de sensibilización y formación.

Las insuficiencias en la capacidad de asientos de la aviación nacional, las normas de seguridad y el acceso de los vuelos internacionales a Bata limitan el crecimiento del turismo: Todos los aviones matriculados en Guinea Ecuatorial tienen prohibido el acceso al espacio aéreo de la UE y de otros por motivos de seguridad. Esta es una limitación crítica para el movimiento turístico dentro del país, ya que los gobiernos extranjeros desaconsejan encarecidamente viajar en estas aerolíneas dentro del país. En consecuencia, es poco probable que las compañías de seguros internacionales cubran a los operadores turísticos internacionales que utilizan dichas aerolíneas, y esto supone un obstáculo importante para la creación de asociaciones formales con operadores turísticos internacionales. Según el análisis del Banco Mundial de los datos de aviación de la OAG de 2019, existe una importante capacidad de asientos internacionales disponibles para llegar a Malabo con un factor de ocupación promedio (asientos ocupados) de sólo el 24 por ciento. Sin embargo, el aeropuerto de Bata tiene un volumen disponible significativamente menor (1.637 asientos en comparación con los 451.919 de Malabo) y tiene el 75 por ciento de sus asientos internacionales ocupados (Tabla 17). Por lo tanto, es posible que se necesite capacidad adicional para atender los flujos de (eco)turismo, en particular para los vuelos internacionales directos

¹⁷⁸ <https://equatorialguinea-evisa.com/information>

que no dependen de conexiones desde Malabo, dada la importancia de los vuelos directos para la competitividad de los destinos turísticos. Los factores de ocupación fueron igualmente elevados para las rutas nacionales, lo que podría limitar el crecimiento del turismo a menos que las compañías aéreas tengan la capacidad de aumentar la oferta para satisfacer la demanda.

TABLA 17

Asientos ocupados estimados en vuelos programados, internacionales vs. domésticos (porcentaje)

Aeropuerto de llegada	Asientos internacionales ocupados estimados	Asientos nacionales ocupados estimados
Bata	75%	64%
Malabo	24%	72%
Annobon	-	83%
Mongomo	-	66%

Fuente: OAG, 2023

Falta de marketing y desarrollo de marca del ecoturismo: Hay muy poca información turística disponible en línea, no existe un sitio web oficial, presencia en las redes sociales o guías de viaje, la promoción dirigida a los profesionales del turismo es mínima y el desarrollo de marca o promoción del ecoturismo por parte del país son nulos. Esta falta de conciencia de marca, su posicionamiento y promoción lo sitúa en desventaja frente a sus países de comparación regionales e internacionales.

Productos y experiencias turísticas no desarrollados: Muchos de los activos turísticos de Guinea Ecuatorial no están desarrollados, y carecen de las rutas de senderismo, miradores, instalaciones para visitantes y experiencias (como pasarelas colgantes en la copa de los árboles) para convertir sus activos naturales y culturales en productos ecoturísticos. Esto deja a los operadores turísticos sin muchas opciones de actividades que pueden ofrecer para itinerarios de más de unos pocos días y limita los nichos de mercado que pueden atraer (como la observación de aves que puede facilitarse con plataformas de observación).

5.3.3 Principales limitaciones a la oferta

Se evidencia una falta de instalaciones turísticas alrededor de áreas clave para el ecoturismo

Existe una distribución desigual de la infraestructura y los servicios turísticos, ya que la mayoría de las instalaciones turísticas se encuentran en Malabo y, en menor medida, en Bata, lejos de las áreas protegidas que caracterizan la oferta ecoturística. Bioko ha desarrollado infraestructura hotelera, gastronómica y de acceso de calidad que podría utilizarse para impulsar el desarrollo del ecoturismo en la actualidad (si bien los hoteles tienden a ser de lujo, orientados a viajeros de negocios y oficiales más que a ecoturistas). Existe una gran brecha en la disponibilidad y calidad de las empresas e infraestructura del ecosistema turístico en el territorio continental, que actualmente es incapaz de albergar una capacidad mínima de visitantes necesaria para crear un clúster de ecoturismo viable/rentable. Había 46 hoteles registrados en TripAdvisor en 2023, principalmente concentrados en Malabo, incluidos hoteles de las marcas Sofitel e Ibis. Hay 24 Airbnb registrados en el país, de los cuales sólo 5 están en el territorio continental (todos en Bata), y 37 restaurantes en TripAdvisor, todos menos 5 en Malabo. Sólo hay una opción de alojamiento en Corisco, ningún alojamiento operativo en PNMA y un puñado de cabañas en la reserva de Río Campo, lo que no supone capacidad suficiente para sostener rutas aéreas viables ni todos los paquetes de los operadores turísticos, salvo los más pequeños. Los establecimientos turísticos también suelen carecer de canales digitales y de distribución internacional, y sólo tres hoteles del país figuran en Booking.com. Por el contrario, las instalaciones turísticas (alojamiento) y la infraestructura existentes, como las carreteras, están subutilizadas y tienen una capacidad excedente sustancial.

Existe una falta crítica de estadísticas y datos sobre el turismo. Los datos sobre los flujos, el comportamiento, los gastos y el impacto del turismo son prácticamente inexistentes. El Gobierno no dispone de datos sobre la

contribución del turismo al PIB o al empleo, las llegadas, la ocupación hotelera reciente, las visitas a sitios/destinos clave o los motivos de visita (como el ecoturismo). Esta falta de datos dificulta las decisiones de priorización, formulación de políticas y asignación de recursos en el sector, y obstaculiza la inversión del sector privado. Recientemente se ha creado una dirección de estadísticas de turismo que requerirá un financiamiento constante y la divulgación pública de datos para permitir un seguimiento y desarrollo eficaces del sector.

5.3.4 Consideraciones y recomendaciones estratégicas

Es probable que el sector siga siendo una fuente de crecimiento de nicho en el corto plazo, hasta que las inversiones sostenidas en infraestructura, capacitación y desarrollo de marcas surtan efecto. Incluso entonces, es probable que las desigualdades económicas (y las desigualdades geográficas relacionadas) frenen el crecimiento del sector hasta que se reduzcan al mínimo mediante inversiones en capital humano y libertades personales. Su potencial ventaja comparativa con el mercado español puede servir de catalizador para el sector; sin embargo, en el mediano plazo necesitará expandirse más allá de un único país de origen e ingresar en un mercado de ecoturismo regional altamente competitivo, lo que requerirá una propuesta de venta única y más convincente para diferenciarse.

La priorización del ecoturismo requerirá un enfoque gradual

Existen oportunidades para aprovechar la infraestructura y las instalaciones turísticas relativamente desarrolladas de Bioko para catalizar el segmento del ecoturismo en el corto plazo. La inversión en instalaciones de ecoturismo en el territorio continental llevará más tiempo, centrándose en los 1.400 km² del Parque Nacional Monte Alén, donde existe el mayor potencial para el ecoturismo, y Corisco, Bata y la Reserva Natural de Río Campo podrían complementar los paquetes de ecoturismo. El mercado prioritario a corto plazo debería ser España, puesto que los vuelos directos desde Madrid y el idioma compartido suponen una ventaja comparativa única con la que no cuentan otros destinos ecoturísticos africanos. En el corto plazo, depender de los viajes organizados (en paquete) puede sortear las numerosas restricciones y brechas de productos y servicios de las economías ecoturísticas emergentes como Guinea Ecuatorial. Sin embargo, en el mediano plazo, ofrecer servicios a viajeros independientes (como el alquiler de automóviles, pagos digitales, señalización) puede aumentar el impacto distributivo del gasto en turismo.

En una segunda fase, incentivar la construcción de instalaciones especialmente diseñadas para el ecoturismo alrededor de las áreas protegidas de Bioko puede producir una adecuación más competitiva del producto al mercado (como albergues ecológicos y proveedores de agroturismo a través de concesiones, apoyo en marketing y la prestación de servicios públicos). Fomentar un clúster de ecoturismo de negocios similares (alojamiento, restaurantes, proveedores de actividades, comercio minorista, eventos culturales) cerca del PNMA para brindar los servicios que buscan los visitantes requerirá la mejora de las vías de acceso, incentivos para las instalaciones, formación para las comunidades y la construcción de infraestructura para los visitantes (señalización, senderos, baños, miradores, pasarelas colgantes en la copa de los árboles en el PNMA).

Esta infraestructura y servicios requerirán un entorno propicio para el desarrollo del ecoturismo, que incluya un marco institucional sectorial ampliado, mejores políticas y regulaciones turísticas, un desarrollo de marca y marketing coherentes, una fuente de trabajadores calificados en turismo y hostelería y la aplicación de salvaguardias ambientales y sociales para mitigar las externalidades negativas del turismo. La provisión de estos bienes públicos, acompañada de incentivos para eliminar los riesgos para la creación de empresas turísticas pioneras en áreas ecoturísticas clave, puede catalizar el crecimiento de este segmento y sus efectos de rebalse (spillover) económicos y no económicos positivos. La expansión de la industria turística puede generar beneficios adicionales al promover la mejora y ampliación de los servicios sociales, la electricidad, la salud, las comunicaciones y el transporte. Las inversiones en capital humano serán claves para cosechar los beneficios del ecoturismo en materia de empleo, sobre todo en zonas rurales. Sin embargo, el primer requisito para abrir la puerta al crecimiento del ecoturismo es la relajación de las restricciones a los viajes de ocio, incluidos los permisos turísticos. La Tabla 18 resume la secuencia de las principales actividades y reformas requeridas, muchas de las cuales son transversales y apoyan también a otros segmentos y sectores turísticos, para estimular este desarrollo de una manera responsable y sostenible.

TABLA 18

Secuencia de las principales iniciativas para el desarrollo del ecoturismo

Categoría	Intervenciones	Marco Temporal	Agencia Responsable	Costo Fiscal	Complejidad
Factores facilitadores	Eliminar las restricciones a la circulación de turistas y sustituir el sistema de Permisos Turísticos por un Pase de Turismo Sostenible centralizado, expedido junto con un visado electrónico, que cubra la entrada a lugares clave y cuyos fondos se reinviertan en proyectos de conservación y comunitarios en áreas de ecoturismo. Ver, como ejemplo, el Jordan Pass (en inglés) y el Impuesto de Turismo Sostenible de Mallorca (en inglés).	CORTO PLAZO	- Instituto Nacional de Desarrollo Forestal - Manejo del Sistema de Áreas Protegidas (INDEFOR-AP)	Neto-positivo	Mínima
	Formar y supervisar a la policía y militares (sobre todo en los puestos de control) para facilitar el turismo y reducir el acoso a los turistas.	CORTO PLAZO	- Agencia de Seguridad Nacional - Ministerio de Turismo e Infraestructuras Turísticas (MTIT)	Bajo	Moderada
Promoción de inversiones	Desarrollar incentivos y/o concesiones para que el sector privado invierta en albergues ecológicos de calidad alrededor de áreas protegidas con estándares mínimos de sostenibilidad.	CORTO PLAZO	Ministerio de Industria, Comercio y Promoción Empresarial	Moderado	Moderada
Marketing	Establecer una junta parapública de marketing turístico, crear una marca turística nacional y una estrategia de marketing coherente con un posicionamiento del ecoturismo. Ver Marca África - Una guía para fortalecer la competitividad del turismo en África (en inglés).	CORTO PLAZO	MTIT	Moderado	Moderada
Aviación (Reforma Transversal)	Comparar los estándares nacionales de seguridad aérea con los requisitos internacionales y mejorar la seguridad de las flotas nacionales.	CORTO PLAZO	Ministerio de Aviación Civil e Infraestructuras Aeroportuarias	Alto	Alta
Estadísticas	Desarrollar estadísticas de turismo y explorar el uso de fuentes de datos no tradicionales (digitales y big data) para dar un salto en el monitoreo del sector, al tiempo que se llevan a cabo estudios de mercado de consumo y encuestas a visitantes para establecer una línea de base mínima de datos turísticos.	CORTO PLAZO	MTIT	Alto	Alta
Infraestructura (Reforma Transversal)	Mejorar el acceso vial de última milla, las telecomunicaciones y la infraestructura para visitantes en sitios ecoturísticos (Parque Nacional Monte Alen, Reserva Natural de Río Campo, cascadas de Ureka).	MEDIANO PLAZO	Ministerio de Transportes, Correos y Telecomunicaciones	Alto	Moderada
Política y Regulación	Desarrollar una Estrategia Nacional de Ecoturismo para orientar el desarrollo a largo plazo del segmento.	MEDIANO PLAZO	- MTIT - INDEFOR-AP	Bajo	Mínima
Formación y desarrollo de habilidades	Formar y equipar a las comunidades (centrándose en las mujeres y los jóvenes) cercanas a las áreas protegidas para que se integren en la cadena de valor del ecoturismo como guías turísticos, productores de artesanía, productores artesanales de agroturismo y proveedores de alimentos y bebidas.	MEDIANO PLAZO	- MTIT - INDEFOR-AP	Moderado	Moderada
	Mejorar los programas de formación y aprendizaje en turismo en el territorio continental, centrándose en los intercambios del territorio continental con Bioko.	MEDIANO PLAZO	MTIT	Moderado	Moderada

Anexos



Anexo 1

TABLA A1.1

Selección de pares para Guinea Ecuatorial

Grupos	Definición	Criterios de selección	Países seleccionados
Pares regionales	Países de la misma región de Guinea Ecuatorial, según la clasificación del Banco Mundial	• Países de ASS • Países de la CEMAC	• Promedio de todos los países de ASS • Países de la CEMAC
Pares estructurales	Países con características económicas similares a las de Guinea Ecuatorial en 2015-2019	• PIB per cápita, PPA (USD constantes de 2011) • Renta petrolera • Población • Industria (% del PIB) • Comercio (% del PIB) • Eficacia del gobierno	• Azerbaiyán • República del Congo • Gabón • Timor Oriental
Pares aspiracionales	Países que presentaban características estructurales similares a las de Guinea Ecuatorial, pero que crecieron hasta alcanzar el status de país de ingresos altos, tienen mejores resultados de desarrollo y lograron diversificar sus activos con el tiempo.	• PIB per cápita (USD constantes de 2010) • Diversificación	• Bahréin • Kuwait • Omán • Catar
Pares aspiracionales+	Además de los países con características estructurales similares a las de Guinea Ecuatorial, pero que crecieron hasta alcanzar altos niveles de ingresos y lograron diversificarse con el tiempo, este grupo incluye dos países dotados de recursos que han diversificado exitosamente su economía.	• PIB per cápita (USD constantes de 2010) • Diversificación	• Bahréin • Kuwait • Malasia* • Omán • Catar • Emiratos Árabes Unidos*

Nota: Los pares estructurales y aspiracionales de Guinea Ecuatorial fueron identificados utilizando un enfoque basado en datos, que incluyó el uso de la herramienta CEM del Banco Mundial.

TABLA A1.2

Panorama general de los impulsores del crecimiento en los escenarios de referencia y de reforma

Impulsor del crecimiento	Escenario de referencia	Escenario de reforma	
		Moderada	Ambiciosa
PTF no relacionada con los recursos (tasa de crecimiento)	-4,5% luego converge a 0% en 2030 y hasta 2050	-4,5% luego converge a 1,3% en 2030 y hasta 2050 (con base en el percentil 75 de ASS)	-4,5% luego converge a 2% en 2030 y hasta 2050 (con base en el percentil 75 de los PIMA)
Capital humano (tasa de crecimiento)	0,12%, promedio 2003-2017	0,12% luego converge a 0,9% en 2030 y hasta 2050 (con base en el promedio entre la mediana de los PIMA, la mediana de ASS y percentil 75 de los PA)	0,12% luego converge a 1,3% en 2030 y hasta 2050 (con base en el percentil 75 de ASS)
Inversión pública (% del PIB)	5,5% con una tasa de depreciación de 6,72%	5,5% luego converge a 7,5% en 2030 y hasta 2050 (con base en el percentil 75 de los PIMA)	5,5% luego converge a 10% en 2030 y hasta 2050 (con base en la mediana de los PA)
Inversión privada (% del PIB)	4,5% con una tasa de depreciación de 6,72%	4,5% luego converge a 13% en 2030 y hasta 2050 (con base en la mediana de los PA durante el período 2000-2019)	4,5% luego converge a 17% en 2030 y hasta 2050 (con base en el percentil 75 de los PA durante el período 2000-2019, también similar a la mediana de los PIMA)
Participación femenina en la fuerza laboral	56,2%, valor más reciente de los Indicadores de Desarrollo Mundial	56,2% luego converge a 66% en 2050 (con base en la mediana de ASS)	56,2% luego converge a 73% en 2050 (con base en el percentil 75 de ASS)

Nota: ASS = África subsahariana, PA = Pares aspiracionales, PIMA = Países de ingresos medianos altos.

Anexo 2

RECUADRO A2.1

Cálculo de la eficiencia de la inversión pública

La eficiencia de la inversión pública se calcula mediante enfoques no paramétricos basados en métodos de programación lineal. Un enfoque es el Análisis Envolvente de Datos (DEA), el método no paramétrico estándar utilizado para calcular la eficiencia de la inversión pública y del gasto público, desarrollado por Charnes et al. (1978), con puntuaciones de eficiencia que van de 0 a 100. A continuación, las puntuaciones de eficiencia se calculan en relación con un grupo de pares formado por combinaciones lineales de observaciones de input-output de unidades de toma de decisiones eficientes (DMU, que representan a los países). Sin embargo, este enfoque determinista es muy sensible a los valores atípicos y a los errores de medición. Un estimador no paramétrico alternativo de la “frontera de eficiencia” es el análisis de eficiencia de fronteras parciales, o de Orden-m, que es más robusto ante valores extremos, ruido o valores atípicos (Cazals, et. al., 2002). El Orden-m permite que las observaciones supereeficientes se sitúen más allá de la frontera de producción-posibilidad estimada, de modo que las puntuaciones de eficiencia pueden superar el valor de 100 (Tauchmann, et. al., 2012).

Las puntuaciones de eficiencia se calculan utilizando un modelo DEA orientado al output. Por lo tanto, las puntuaciones de eficiencia deben interpretarse como la cantidad proporcional en la que los países podrían aumentar la calidad de su infraestructura sin modificar el capital público (y otros inputs).

Las variables de input para la eficiencia de la inversión pública son el stock de capital público y el PIB per cápita. La variable de output se construye utilizando los cuatro componentes del Índice de Desarrollo de Infraestructura de África (AIDI), es decir, el índice compuesto de transporte, el índice compuesto de electricidad, el índice compuesto de TIC y el índice compuesto de agua y saneamiento. Estos componentes se elaboran a partir de datos sobre la superficie de las carreteras, la producción de electricidad, las suscripciones a banda ancha fija y móvil y el acceso a mejores fuentes de agua e instalaciones sanitarias. Las observaciones se normalizan (utilizando una fórmula mín-máx como en Banco Africano de Desarrollo, 2013). Las cinco variables se combinan para obtener el indicador de output, empleando el mismo procedimiento que en FMI (2015).¹⁷⁹ Las Tablas A2.1 y A2.2 muestran los resultados detallados.

TABLA A2.1

Puntuaciones de eficiencia de la inversión pública del Análisis Envolvente de Datos (2008-2018)

País/Área	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Guinea Ecuatorial	41,7	41,2	49,4	60,0	53,6	99,3	90,7	82,2	70,4	62,1	63,8
Congo	15,2	44,7	53,2	69,3	71,2	82,8	93,2	90,3	74,4	70,9	80,3
Gabón	15,8	20,5	56,7	76,3	72,3	84,3	84,0	80,8	74,1	72,3	82,1
Promedio UEMAO	41,6	47,6	64,8	74,6	78,5	75,3	81,6	83,8	73,9	80,9	86,6
Promedio CEMAC (Excluyendo GE)	43,0	51,1	55,8	62,4	68,8	70,3	89,2	90,6	81,3	78,3	87,1
Promedio ASS (Excluyendo GE)	48,1	52,3	64,3	75,4	76,2	74,9	84,9	85,4	77,4	79,8	82,2

179 <https://www.imf.org/external/np/pp/eng/2015/061115.pdf>

TABLA A2.2**Puntuaciones de eficiencia de la inversión pública del Orden-m (2008-2018)**

País/Área	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Guinea Ecuatorial	48,6	48,6	51,2	61,9	57,6	103,5	95,1	87,3	78,1	68,1	70,7
Congo	16,7	50,2	55,2	70,4	77,1	88,4	100,0	95,4	81,4	77,3	82,7
Gabón	18,2	23,2	58,2	78,1	78,6	91,0	92,4	87,4	82,6	81,9	85,9
Promedio UEMAO	45,3	51,9	68,0	84,0	89,0	77,6	89,5	88,1	84,4	87,6	90,1
Promedio CEMAC (Excluyendo GE)	51,1	59,6	61,8	67,8	77,4	80,9	95,5	94,6	87,4	83,4	90,4
Promedio ASS (Excluyendo GE)	53,1	58,5	67,4	80,8	82,8	79,2	91,3	90,3	86,9	85,6	86,0

Notas: UEMAO corresponde a la Unión Económica y Monetaria de África Occidental. CEMAC corresponde a la Comunidad Económica y Monetaria de África Central. ASS corresponde a África subsahariana. GE=Guinea Ecuatorial.

Fuentes: WDI: PIB per cápita. Base de datos PIMA (2021) del FMI: stock de capital público. Base de datos AIDI 2022: componentes del AIDI.

Charnes A, WW Cooper y EL Rhodes (1978). "Measuring the Efficiency of Decision-Making Units." *EJOR* 2: 429-444.

Cazals et al. (2002). Nonparametric Frontier Estimation: A Robust Approach. *Journal of Econometrics*. 106. 1-25. 10.1016/S0304-4076(01)00080-X.

Tauchmann, Harald. (2012). Partial Frontier Efficiency Analysis. *The Stata Journal: Promoting communications on statistics and Stata*. 12. 461-478.

10.1177/1536867X1201200309. African Development Bank (2013), The Africa Infrastructure Development Index, July 2018. infrastructureafrica.org/

opendataforafrica.org/rscznob/africa-infrastructure-development-index-aidi.

RECUADRO A2.2**El contexto del cambio climático en Guinea Ecuatorial**

La contribución neta de Guinea Ecuatorial a las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) es negativa, ya que es un país "sumidero de carbono" importante. La contribución del país a las emisiones globales de GEI fue muy inferior al 0,1 por ciento de las emisiones globales de GEI en 2020. Más del 60 por ciento del país está cubierto por densos bosques tropicales, que forman parte de la selva de la cuenca del Congo, uno de los principales sumideros mundiales de carbono. Los mercados internacionales de créditos de carbono aún no han sido explorados y no existe un precio determinado internacionalmente, pero el país ya ha logrado acceder a financiamiento del mecanismo de Reducción de Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación de los Bosques (REDD+), el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FEM) y el Fondo Verde del Clima (FVC).

No obstante, Guinea Ecuatorial enfrenta un aumento de las temperaturas y a riesgos climáticos.

Las proyecciones de temperatura del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) indican un aumento de aproximadamente 1,5°C para 2040, y de 2°C a 3,5°C para 2070. Guinea Ecuatorial ocupa el puesto 136 de 185 países en el Índice de Adaptación Global de Notre Dame (ND-GAIN) de 2021, que mide la exposición a los riesgos climáticos. El país es particularmente vulnerable al calor, las inundaciones, la subida del nivel del mar y los cambios en los vectores de plagas y enfermedades. El cambio climático amenaza a las comunidades con un aumento del número de días de calor extremo y de la frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos. Las inundaciones ocasionales que históricamente ha sufrido el país se han convertido en un fenómeno regular con graves consecuencias. El agua, la energía, la silvicultura, la salud, el turismo y las zonas costeras probablemente se verán afectados por el cambio climático.

Guinea Ecuatorial ha dado pasos iniciales para fortalecer su marco de gobernanza del cambio climático.

Ha ratificado varios compromisos internacionales clave, como el Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (2000), la Convención de Kioto (2000) y el Acuerdo de París sobre el Clima (2018). Se han integrado aspectos relacionados con el cambio climático en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES) 2020-2030 del país. Guinea Ecuatorial revisó recientemente sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN) para el período 2022-2030 con el fin de reducir sus emisiones de GEI en un 35 por ciento en relación con un escenario “sin cambios” hasta 2030, y un 50 por ciento hasta 2050. El gobierno identificó 43 medidas de mitigación en seis sectores clave (energía, industria, agricultura, salud, gestión del suelo y gestión de residuos). Las CDN del país también hacen especial hincapié en la adaptación, con la inclusión de 8 proyectos de adaptación. El costo estimado de los costos de adaptación y mitigación descritos en las CDN actualizadas asciende a US\$ 4.700 millones. Se está actualizando una ley sobre gestión sostenible del medio ambiente adoptada en 2003 y se está desarrollando una visión a largo plazo para una estrategia de bajas emisiones de carbono, al tiempo que se ha reforzado el ministerio encargado del medio ambiente y cambio climático con la creación de una agencia nacional para cambio climático (ONCC).

Sin embargo, las instituciones públicas de Guinea Ecuatorial aún no están preparadas para coordinar la gestión de políticas climáticas intersectoriales.

No disponen de los principales instrumentos de planificación climática, y los aspectos climáticos no están integrados en muchas regulaciones y estrategias sectoriales, instrumentos de política fiscal, finanzas públicas, inversiones o informes. La multiplicidad de agencias con responsabilidades idénticas socava la eficacia de la coordinación y aplicación, como demuestran la duplicación de los mecanismos de coordinación, el intercambio limitado de datos recopilados y el enfoque de trabajo compartimentado de los ministerios sectoriales. Existe una necesidad urgente de fortalecer la capacidad de las instituciones y agencias a nivel central y local, así como de movilizar financiamiento interno y externo. Si bien existe un mecanismo de participación para las partes interesadas, el compromiso y la responsabilidad de la sociedad civil son débiles debido a la falta de incentivos y motivación política.

La débil coordinación limita la capacidad de integrar la planificación de la acción climática.

Se estableció un comité interministerial (Subcomité nacional sobre cambio climático) dependiente del Comité nacional de medio ambiente con el apoyo político del Primer Ministro para realizar el seguimiento de la Convención de Kioto (ley de 2003), aunque aún no ha sido convocado. En 2014 se creó otro comité interministerial para apoyar la iniciativa REDD+ y se llevaron a cabo reuniones hasta 2019. Como parte de las CDN de 2022, se realizaron esfuerzos para establecer un mecanismo interinstitucional para la coordinación estratégica y operativa de los compromisos climáticos. Pero el mecanismo propuesto no incluye a los ministerios del área económica, los gobiernos subnacionales, la sociedad civil o el sector privado. Tampoco existe una base legal que establezca el comité nacional de medio ambiente ni su subcomité dedicado a la coordinación en temas de cambio climático. Este subcomité no tiene un mandato explícito para coordinar la planificación, la elaboración de presupuestos y las decisiones de inversión pública relacionadas con el clima dentro del Estado. Las CDN 2022 también propusieron crear un comité para la evaluación del impacto económico del clima, así como un comité nacional sobre cambio climático que aún no se han establecido.

Existen desafíos en términos de la regulación, la calidad, el acceso y el uso de datos.

Se ha avanzado en el análisis y la incorporación de los riesgos de vulnerabilidad en los programas sectoriales y en la identificación de poblaciones vulnerables, en el desarrollo de sistemas de alerta temprana y en el registro de pérdidas y daños causados por eventos climáticos en los sectores agrícola, forestal y de hidrocarburos. Diversas instituciones participan en la gestión de datos, la producción de mapas climáticos, datos hidrológicos, evaluaciones de impacto climático, el atlas forestal, el nivel de referencia de emisiones forestales y un inventario de emisiones de gases de efecto invernadero (INGEI). Sin embargo, los limitados recursos públicos están escasamente repartidos entre estas instituciones. La información sobre riesgos y vulnerabilidades no se produce ni se presenta de forma desagregada y geográfica. La cobertura de los datos a menudo se limita a

áreas geográficas seleccionadas y la información sobre riesgos y vulnerabilidades no se produce de forma sistemática ni en tiempo real. Los datos que se producen no se comparten adecuadamente entre los ministerios ni con el público. El país enfrenta desafíos en el uso de datos para identificar e implementar las medidas más apropiadas para las distintas situaciones. La falta de legislación que aclare las responsabilidades institucionales obstaculiza la capacidad del país para poner a prueba un sistema de monitoreo proactivo que difunda alertas en tiempo real y anticipe instrucciones para una gestión eficaz de desastres y riesgos.

Los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas en materia de datos climáticos aún son incipientes. El acceso a los datos es discrecional y no existe un sitio web ni una plataforma especializada en servicios e información climática. Si bien se han logrado avances en la participación de las partes interesadas en talleres consultivos o foros nacionales (CDN, Plan de Acción Nacional de Adaptación al Cambio Climático, PNDES), el mecanismo de retroalimentación para las acciones relacionadas con el clima, los desastres naturales y la gestión de riesgos (centro de llamadas de protección civil) aún no está operativo y la capacidad de las instituciones para monitorear y evaluar el desempeño relacionado con el clima es limitada. La implicación del Parlamento en cuestiones relacionadas con el cambio climático es poco frecuente y el Tribunal de Cuentas no tiene experiencia en la evaluación o auditoría de proyectos medioambientales o relacionados con el cambio climático.

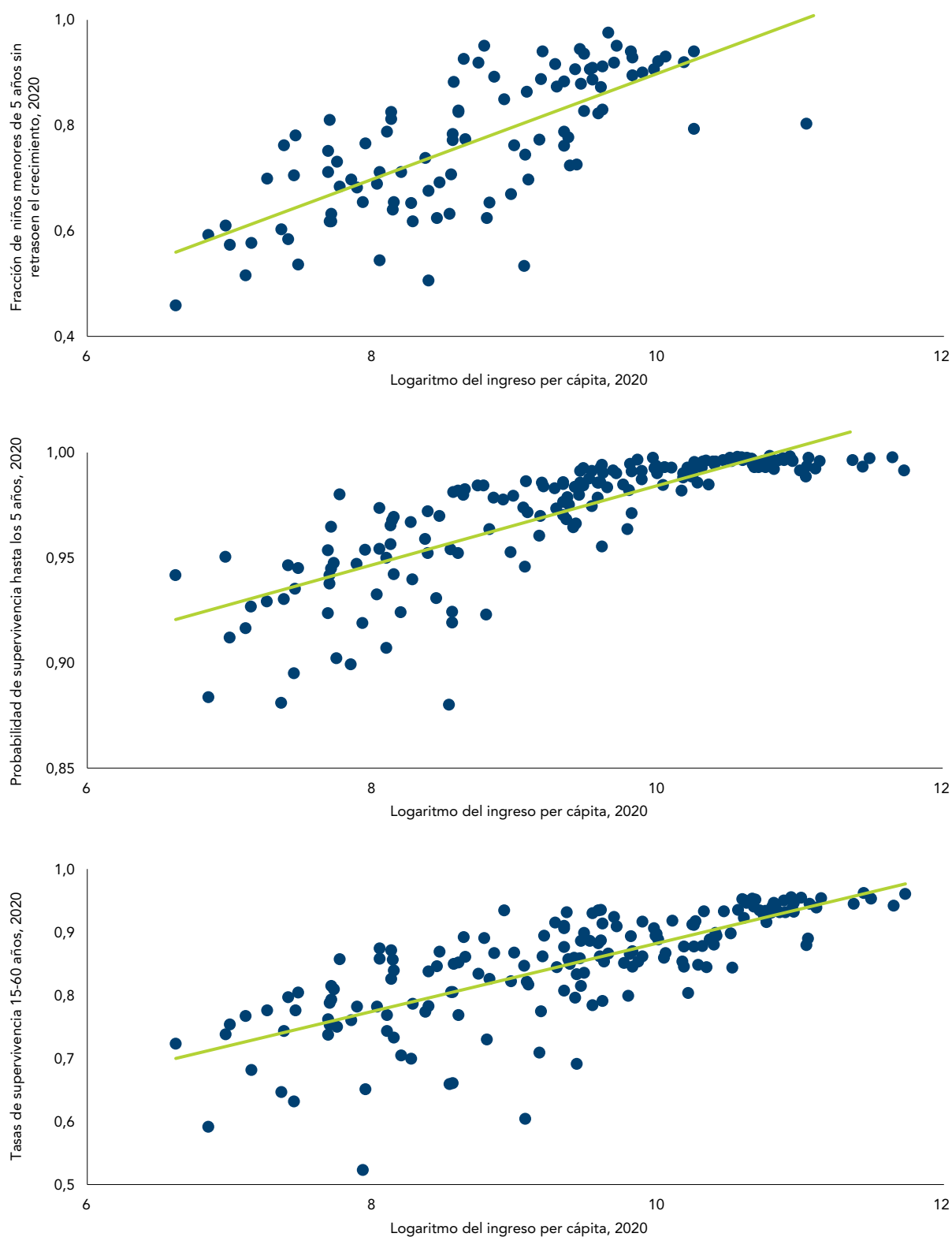
La mejora de la gobernanza climática determinará la capacidad de implementar las CDN y responder a los desafíos que plantea el cambio climático. El gobierno necesita una legislación más sólida que ofrezca un compromiso creíble con los objetivos climáticos. Será esencial contar con un fuerte compromiso político para garantizar que las políticas, las capacidades y la movilización de recursos internos estén alineados con los objetivos climáticos del país. Es necesario actualizar la ley reguladora del medio ambiente de 2003 para proporcionar una base jurídica y apoyar la integración del cambio climático en las políticas y estrategias sectoriales. Los sectores forestal, agrícola, de transporte aéreo y energético cuentan con estrategias que incluyen objetivos y actividades consistentes con las CDN, pero faltan recursos para su implementación. Otros sectores simplemente aluden al clima (por ejemplo, el urbano), y algunos no hacen referencia alguna a cuestiones climáticas (minería, educación, salud, agua, pesca, tierra). También es necesario aprobar un decreto por el que se adopten las CDN de 2022, establecer un mecanismo de coordinación para las CDN y clarificar las responsabilidades operativas de las distintas instituciones en la gestión de los riesgos relacionados con el cambio climático. Las consideraciones climáticas deben integrarse en los instrumentos de finanzas públicas, en particular en la gestión de la inversión pública. La transparencia puede mejorarse publicando datos e indicadores sobre el clima en una plataforma en línea. Se requerirá el desarrollo generalizado de capacidades y el financiamiento externo será esencial. Durante el período 2019-2020, el financiamiento público asignado a través del gobierno ascendió a US\$ 102,62 millones (BAfD 2023), lo que representa sólo el 22 por ciento del financiamiento que Guinea Ecuatorial necesita cada año (US\$ 472 millones).

Es importante actuar ahora. Las investigaciones muestran que, para Guinea Ecuatorial, al igual que para otros países de ingresos bajos y medianos, el costo de abordar el cambio climático será significativamente menor que el de continuar sin cambios, como hasta hora (Banco Mundial, 2019). El costo inicial de añadir resiliencia a las inversiones públicas se verá compensado por los menores costos de mantenimiento y reparación. Las inversiones que incorporan la adaptación se asocian con costos socioeconómicos más bajos debido a una menor interrupción de los servicios públicos, una menor exposición de los activos a los peligros naturales y un mayor bienestar de los hogares. Los beneficios de un compromiso con la resiliencia climática hoy compensan con creces los costos de inversión al evitar los costos de la inacción mañana.

Anexo 3

FIGURA A3.1

Correlación entre los resultados de salud y el ingreso per cápita en varios países, 2020



Fuente: Datos del Banco Mundial, 2020.

Anexo 4

RECUADRO A4.1

La experiencia de Marruecos en la introducción de Zonas de Aceleración Industrial

El Gobierno de Marruecos ha desarrollado Zonas de Aceleración Industrial para fortalecer el ecosistema de manufacturas orientadas a la exportación (Banco Mundial 2021b). Para atraer inversiones extranjeras y promover su actividad económica, Marruecos ha establecido Zonas de Aceleración Industrial, antiguamente conocidas como zonas francas industriales.¹⁸⁰ El gobierno pretende reducir los costos de producción para las PYME aprovechando la infraestructura y servicios compartidos y agrupando a proveedores, universidades e instituciones de investigación, así como a clientes, en zonas próximas a su lugar de trabajo. Este tipo de estrategia de desarrollo de zonas industriales ha tenido éxito en la expansión de las industrias automotriz y aeroespacial del país y la construcción del ecosistema de la industria automotriz.¹⁸¹ La mayoría de los ecosistemas OEM de la industria automotriz, que van desde el cableado eléctrico, las baterías, el interior de los vehículos, asientos, etc., se han desarrollado principalmente en zonas de aceleración industrial como la Zona Franca de Tánger. La red industrial integrada Tánger MED (que incluye cinco zonas) ha generado exportaciones por un valor de EUR 1.200 millones¹⁸² en los últimos años (casi el 5 por ciento de las exportaciones totales), lo que constituye un ejemplo de éxito del impacto generado por los servicios estructurados y la infraestructura logística (puerto de Tánger).

Las zonas industriales de Marruecos enfrentan problemas de escasez de agua y también están expuestas a los impactos del cambio climático, incluido el aumento del nivel del mar. Se prevé que la demanda de suministro de agua para uso doméstico e industrial en Marruecos aumente de 1.437 millones de m³/año en 2010 a 2.368 millones de m³/año hasta 2030, lo que representa un crecimiento del 65 por ciento.¹⁸³ Algunas ciudades, como Tánger y Tetuán, podrían incluso llegar a duplicar su demanda urbana de agua.¹⁸⁴ El aumento de la demanda urbana de agua puede provocar una grave escasez en el suministro de agua para uso industrial. Marruecos también tiene un extenso litoral en el que se ubica el 60 por ciento de la población y el 90 por ciento de la actividad industrial.¹⁸⁵ La erosión costera provocada por el aumento del nivel del mar puede socavar la competitividad de las actividades industriales en Saidia y Tánger. Por ejemplo, si el nivel del mar aumenta 0,86 metros hasta 2100, se prevé que la Bahía de Tánger perderá su infraestructura portuaria y el 63 por ciento de la zona industrial de la ciudad.¹⁸⁶ La logística portuaria se verá gravemente afectada por el aumento del nivel del mar, y la inoperatividad de las terminales de servicios y de aquellas dedicadas a contenedores, vehículos y carga general superará el 30 por ciento del tiempo para 2100.¹⁸⁷

El análisis de costo-beneficio de las posibles inversiones en infraestructura verde en las dos zonas seleccionadas, incluida Tánger MED, muestra que estas inversiones pueden generar grandes beneficios económicos y, al mismo tiempo, ayudar a mitigar los desafíos tanto de mitigación como de adaptación. Inversiones combinadas por un valor de US\$ 60 millones en energías renovables (capacidad potencial estimada: 60 MWp), simbiosis industrial y oportunidades de economía circular pueden generar una mejora de aproximadamente el 25 por ciento en la huella de carbono de las zonas y una reducción del 20 por ciento del costo de la energía, la recuperación de alrededor de 4.000 toneladas de materiales al año y la recuperación de agua de hasta el 80 por ciento sin afectar el costo del tratamiento del agua/aguas residuales.

180 Principales características de las zonas de aceleración industrial: exención total del Impuesto sobre la renta de las sociedades (IRS) durante los primeros cinco años consecutivos a partir de la fecha de inicio de sus operaciones; y una tributación a la tasa específica de 15 por ciento más allá de este período; exención de la retención en origen de los dividendos procedentes de actividades realizadas en zonas de aceleración industrial, que se paguen a no residentes; exención del IVA con derecho a deducción para las operaciones realizadas dentro de las zonas de aceleración industrial o entre ellas; exención de las tasas de registro aplicables a la constitución y aumento de capital, así como a la adquisición de los terrenos necesarios para la realización del proyecto de inversión de la empresa; exención del impuesto profesional durante los primeros 15 años consecutivos a su funcionamiento; facilitación de la transferencia de divisas al extranjero para los ingresos generados por las inversiones extranjeras realizadas en Marruecos, como los dividendos y los intereses generados por los préstamos de los accionistas; régimen aduanero especial que permite a las empresas ubicadas en las zonas de aceleración industrial beneficiarse de diversas ventajas, principalmente la exención de los bienes que entran o salen de las zonas francas de exportación, así como los que se obtienen o permanecen en ellas, de todos los derechos, impuestos o recargos a la importación, circulación, consumo, producción o exportación.

181 La industria automovilística marroquí en 2019 comprendía más de 250 empresas, creando más de 148.000 empleos directos en el período 2014-2019, y produciendo más de 400.000 vehículos con una tasa de integración local de 60 por ciento. Fuente: Gobierno de Canadá, análisis del país, 2020.

182 Fuente: Organización Mundial de Zonas Francas (2016)

183 Banco Mundial. 2017. "Managing Urban Water Scarcity in Morocco." [Gestión de la escasez de agua urbana en Marruecos] <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/29190/122698-WP-P157650-Summary-Report-Urban-water-scarcity-in-Morocco-ENG-P157650-2017-12-25-04-12.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

184 *ibid.*

185 USAID. Climate Change Risk in Morocco: Country fact sheet [Riesgo de cambio climático en Marruecos: Ficha informativa de país].

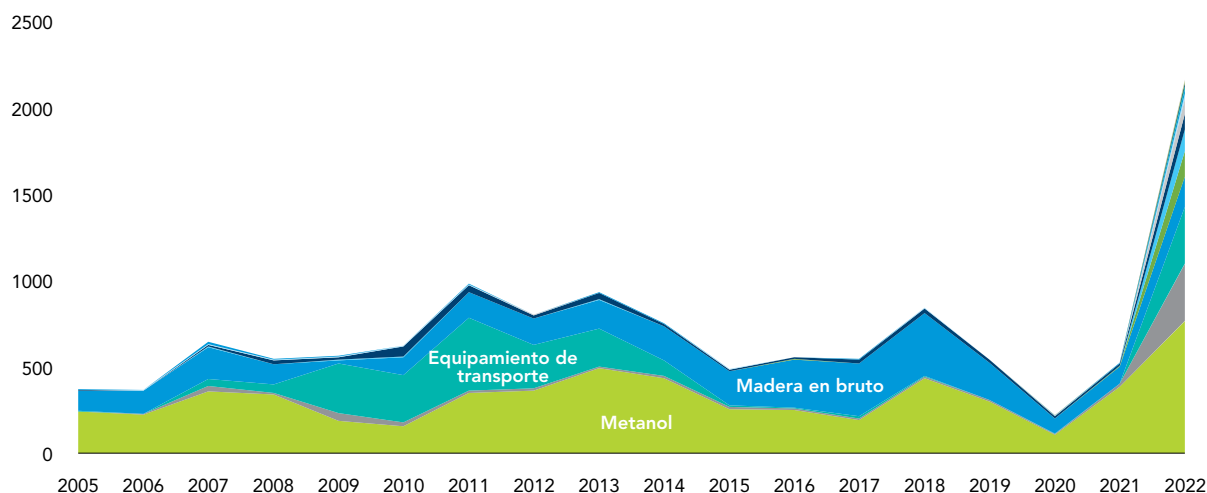
186 *ibid.*

187 *ibid.*

Anexo 5

FIGURA A5.1

Exportaciones, excluyendo petróleo y gas, Guinea Ecuatorial 2005-2022



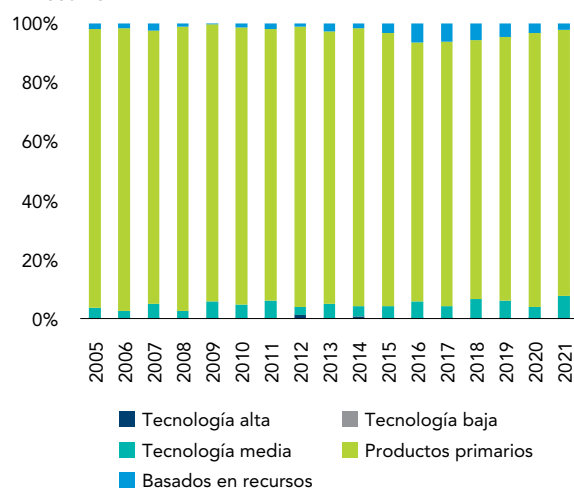
Fuente: WITS, Banco Mundial y cálculos del personal técnico del Banco Mundial.

Nota: Datos espejo.

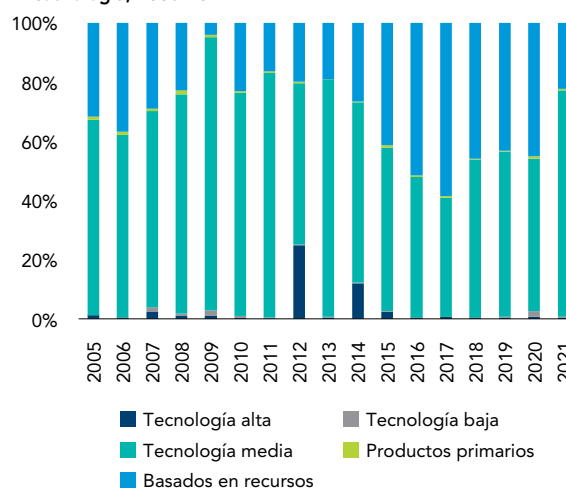
FIGURA A5.2

Exportaciones de bienes por nivel de tecnología en Guinea Ecuatorial, 2005-2021

a. Exportaciones totales de bienes por nivel de tecnología, 2005-2021



b. Exportaciones distintas del petróleo y el gas por nivel de tecnología, 2005-2021

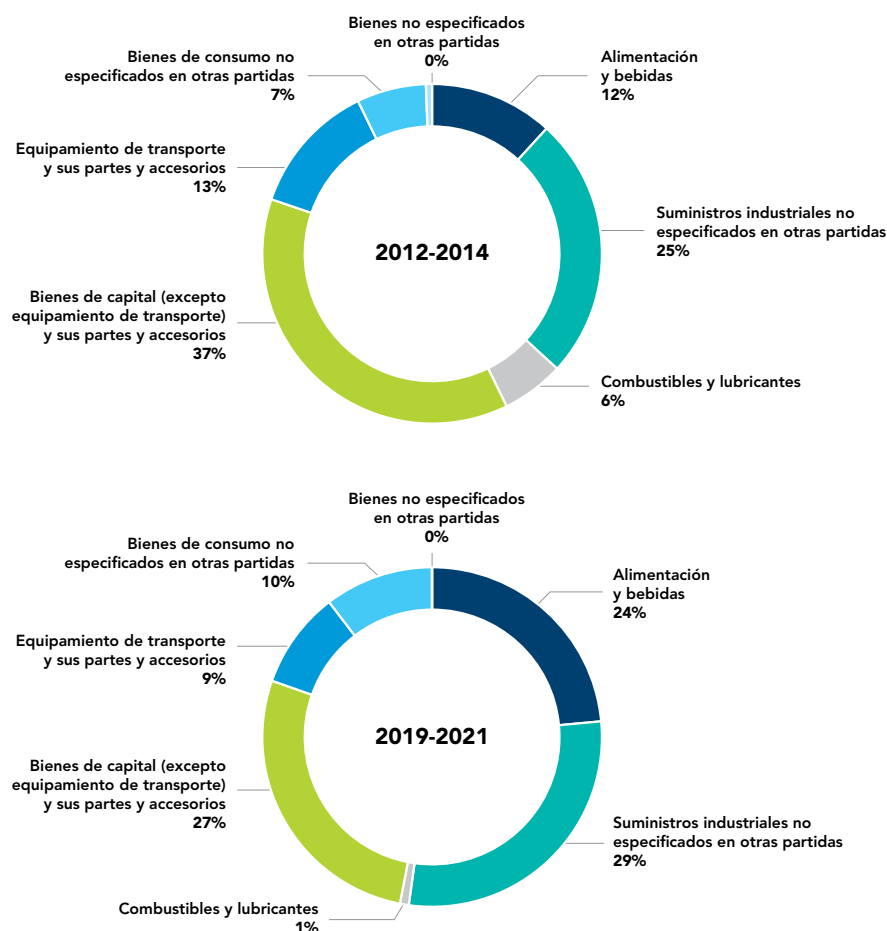


Fuente: WITS, Banco Mundial. Datos espejo y cálculos del personal técnico del Banco Mundial

Nota: Datos espejo

FIGURA A5.3

Importaciones según clasificación BEC (consumidor, capital, intermedio), Guinea Ecuatorial, 2012-2014 y 2019-2021



Fuente: WITS, Banco Mundial. Datos espejo y cálculos del personal técnico del Banco Mundial

Nota: Clasificación BEC (Clasificación por Grandes Categorías Económicas,)

TABLA A5.3

Costos del comercio bilateral, Guinea Ecuatorial y otros países de la CEMAC, Comercio total, 2018

	Benín	República Centroafricana	Camerún	Rep. del Congo	Alemania	España	Francia	Guinea Ecuatorial	India	Italia	Rep. de Corea	Malasia	Nigeria	Portugal	Chad	Porcelana	EE.UU
República Centroafricana			136,1	231,3	287,0	380,0	180,0	411,8	334,0	309,8	464,4		492,7	367,9	337,0	296,5	
Camerún	298,8	136,1		98,1	220,9	180,3	139,2	186,2	241,2	150,4	342,1	152,0	203,2	186,1	151,3	170,5	215,4
Rep. del Congo	259,9	231,3	98,1		212,3	148,0	124,7	174,3	240,5	178,1	223,9	183,9	253,7	188,3	329,5	144,3	197,7
Guinea Ecuatorial	454,9	411,8	186,2	174,3	208,3	122,9	183,2		354,2	319,6	332,7	308,5	303,8	273,8		159,7	175,8
Chad	516,7	337,0	151,3	329,5	321,6	427,5	199,7		273,5	353,8	511,5	448,1	525,4	247,0		291,4	283,7

Fuente: Base de datos sobre los costos del comercio internacional de la CESPAP y el Banco Mundial.

Nota: La CEMAC está compuesta por Camerún, la República Centroafricana, Chad, Congo, Gabón y Guinea Ecuatorial. Faltan los datos de Gabón.

Referencias



CAPÍTULO 1

- AfDB. (2023). Equatorial Guinea country report. Retrieved from <https://www.afdb.org/en/documents/guinee-equatoriale-document-de-strategie-pays-2023-2028>
- Aizenman, J., and Marion, N. (2002). The high demand for international reserves in the Far East: what's going on?
- Auty, R., and Warhurst, A. (1993). Sustainable development in mineral exporting economies. *Resources Policy*, 14-29.
- BP. (2022). BP statistical Review of World Energy. BP. Retrieved from <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-full-report.pdf>
- CIFOR. (2021). The state of forest on the Congo Basin. CIFOR. Retrieved from <https://www.cifor-icraf.org/knowledge/publication/8700/>
- Cockx, L., and Francken, N. (2014). Extending the concept of the resource curse: Natural resources and public spending on health. *Ecological Economics*, 136-149.
- Darvas, Z. (2021). Timely measurement of real effective exchange rates. Working Paper 2021/15, 23 December 2021.
- De Jong, Yvonne; Butynski, Thomas; Hearn, Gail. (2009). Body measurements for the monkeys of Bioko Island, Equatorial Guinea. *Primate Conservation*, 99-105.
- Doumbia, D. (2019). The quest for pro-poor and inclusive growth: the role of governance. *Applied Economics*, 1762-1783.
- Environmental Investigation Agency. (2023). The Dictator's Doors: from crimes in Equatorial Guinea to Home Depot customers. Retrieved from <https://us.eia.org/press-releases/new-report-exposes-home-depots-alleged-connection-to-grand-corruption-and-forest-crimes-in-the-congo-basin/>
- Equatorial Guinea REDD+ Plan. (2020). REDD+ National investment plan for Equatorial Guinea. Republic of Equatorial Guinea. Retrieved from <https://www.fao.org/3/cb0268en/cb0268en.pdf>
- EY and Mays Mouissi Consulting. (2023). Impact du secteur bois sur l'économie du Gabon entre 2018 et 2022. EY and Mays Mouissi Consulting. Retrieved from https://www.mays-mouissi.com/wp-content/uploads/2023/06/20230613_Impact-du-secteur-bois-sur-leconomie-du-Gabon-entre-2018-et-2022-Vdef6.pdf
- FAO. (2023, March). FAOSTAT. Retrieved from <https://www.fao.org/faostat/en/#data/SDGB>
- Forest Declaration Assessment. (2022). Regional Assessment. Retrieved from https://forestdeclaration.org/wp-content/uploads/2022/11/2022RegionalAssessment_ENG.pdf
- Frankel, J. (2012). The natural resource curse: A survey of diagnoses and some prescriptions. *Commodity price volatility and inclusive growth in low-income countries*, 7-34.
- Frankel, J. (2012). The Natural Resource Curse: A Survey of Diagnoses and Some Prescriptions. HKS Faculty Research Working Paper Series RWP12-014, John F. Kennedy School of Government, Harvard University.
- Gill, I., Van Eeghen, Willem, M., Izvorski, I. V., and Donato, D. (2014). Diversified development : making the most of natural resources in Eurasia. World Bank.
- INEGE. (2024). Equatorial Guinea's II National Household Survey - Report on Final Findings. November 2024.
- IMF. (2022). Republic of Equatorial Guinea: 2022 Article IV. Retrieved from <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/08/03/Republic-of-Equatorial-Guinea-2022-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-And-521695>
- International Monetary Fund. (2022). Republic of Equatorial Guinea: 2022 Article IV Consultation. Country Report No. 2022/267. IMF.
- Izvorski, I., Coulibaly, S., and Doumbia, D. (2018). Reinvigorating Growth in Resource-Rich Sub-Saharan Africa; Reinvigorating Growth in Resource-Rich Sub-Saharan Africa. Washington DC: World Bank.
- Mehlum, H., Moene, K., and Torvik, R. (2006). Cursed by resources or institutions? *World Economy*, 1117-1131.
- OECD. (2024). The Observatory of Economic Complexity. Retrieved from <https://oec.world/en/profile/country/gnq>
- Oomes, N., and Kalcheva, K. (2007). Diagnosing Dutch disease: does Russia have the symptoms?
- Ramey, G., and Ramey, V. (1995). Cross-Country Evidence on the Link Between Volatility and Growth. *American Economic Association*, 1138-1151.

Referencias

- Ross, M. (2019). What do we know about export diversification in oil-producing countries? *The Extractive Industries and Society*, 792-806.
- Sachs, J. D., and Warner, A. (1995). Natural resource abundance and economic growth.
- Sachs, J. D., and Warner, A. (2001). The curse of natural resources. *European economic review*, 827-838.
- Sala-i-Martin, X., and Subramanian, A. (2013). Addressing the natural resource curse: An illustration from Nigeria. *Journal of African Economies*, 570-615.
- Same, A. T. (2008). Mineral-Rich Countries And Dutch Disease: Understanding The Macroeconomic Implications Of Windfalls And The Development Prospects The Case Of Equatorial Guinea. *World Bank Publications*, Vol. 4595.
- Tornell, A., and Lane, P. (1999). The Voracity Effect. *American Economic Review*, 22-46.
- United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division. (2022). *World Population Prospects 2022*. UN.
- Utz, R., Doumbia, D., Tjong, E., Coulibaly, A., Tsoungui Belinga, V., Kaya, D., Youbi, M., Mandon, P., Sandjong Tomi, D., Ondo Ndong, S., and Owoundi Fouda, F., (2023). *CEMAC Economic Barometer : Vol. 5 (English)*. Washington DC: World Bank. Retrieved from <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099003412192314729/idu071e167ee01a8e04ef80989c0bbf1cb599de3>
- Wood, G. (2004). Business and politics in a criminal state: The case of Equatorial Guinea. *African Affairs*.
- World Bank. (2013). *Economic growth in Equatorial Guinea: paths to inclusiveness and sustainability*. Washington DC: World Bank.
- World Bank. (2019). *Equatorial Guinea Diagnostic Trade Integration Study (DTIS 2019)*.
- World Bank. (2021). *The Changing Wealth of Nations 2021: Managing Assets for the Future*. Washington, DC: World Bank. Retrieved from <http://hdl.handle.net/10986/36400> License: CC BY 3.0 IGO
- World Bank. (2023a). *Equatorial Guinea Economic Update - Reforming Fossil Fuel Subsidies (English)*. Washington, D.C: World Bank Group.
- World Bank. (forthcoming). *Equatorial Guinea Poverty Assessment*.
- World Bank. (2023b). *World Bank Commodities Price Data (The Pink Sheet)*. Retrieved from <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/5d903e848db1db83e0ec8f744e55570-0350012021/related/CMO-Pink-Sheet-December-2023.pdf>
- World Bank. (2023c). *World Development Indicators*. Retrieved from <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG>

CAPÍTULO 2

- AFDBa. (2023). Rapport Pays 2023 - Guinée Equatoriale - Mobiliser les financements du secteur privé en faveur du climat et de la croissance verte. Abidjan: AFDB. Retrieved from <https://www.afdb.org/en/documents/rapport-pays-2023-guinee-equatoriale-mobiliser-les-financements-du-secteur-prive-en-faveur-du-climat-et-de-la-croissance-verte>
- Agénor, P.-R. (2010). A theory of infrastructure-led development. *Journal of Economic Dynamics and Control*, 932-950.
- Akitoby, B. et al. (2020). Tax revenue mobilization episodes in developing countries. *Policy Design and Practice*, 1-29.
- Alhashel, B. (2015). Sovereign wealth funds: A literature review. *Journal of Economics and Business*, 1-13.
- Alm, James, Isabel Sanchez, and Ana De Juan. (1995). Economic and noneconomic factors in tax compliance. *KYKLOS-BERNE*, 3-3.
- Arezki, R., and Blanchard, O. (2014). Sept questions sur la chute récente des cours du pétrole. *Economic Analysis and Policy*, 417-441.
- Arezki, R., and Blanchard, O. (2014). Seven questions about the recent oil price slump. *IMFdirect-The IMF Blog*, 22.
- Arezki, R., and Blanchard, O. (2015). The 2014 oil price slump: Seven key questions. *VoxEU*.
- Arezki, Rabah. et al. (2020). Where missing data hurts the most: Low growth, macroeconomic vulnerability, and labor market outcomes in Middle East and North Africa. *World Bank Publications*.
- Bader, A. (2015). Sovereign wealth funds: A literature review. *Journal of Economics and Business*, 1-13.
- Barro, R. (2001). Human capital and growth. *American Economic Review*, 12-17.
- Basdevant, O., and Imamoglu, E. (2021). How to Design a Fiscal Strategy in a Resource-Rich Country. *IMF How To Notes*, 2021(001), A001. Retrieved from <https://doi.org/10.5089/9781513568799.061.A001>
- Basdevant, O., and Imamoglu, E. (2021). How to Design a Fiscal Strategy in a Resource-Rich Country. *Washington: IMF*.
- Blinder, A., and Solow, R. (1976). Does fiscal policy still matter? *Journal of monetary economics*, 501-510.
- Bova, E., Medas, P., and Poghosyan, T. (2018). Macroeconomic stability in resource-rich countries: the role of fiscal policy. *Journal of Banking and Financial Economics*, 9, 103-122.
- Bratton, M., and Gyimah-Boadi, E. (2016). Do trustworthy institutions matter for development? Corruption, trust, and government performance in Africa. *Afrobarometer dispatch*, 6.
- Charnes, A., Cooper, W., and Rhodes, E. (1978). Measuring the efficiency of decision making units. *European journal of operational research*, 429-444.
- Custers, A., Dom, R., and Stephen, D. (2022). Innovation in tax compliance: Building Trust, Navigating Politics, and Tailoring Reform. *Washington, D.C: World Bank*. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/805981645156742614/pdf/Innovations-in-Tax-Compliance-Building-Trust-Navigating-Politics-and-Tailoring-Reform.pdf>
- Dabla-Norris, E., and Paul, E. (2006). What transparency can do when incentives fail: An analysis of rent capture.
- Debrun, X., and Kapoor, R. (2010). Fiscal policy and macroeconomic stability: automatic stabilizers work, always and everywhere. *International Monetary Fund*.
- Devereux, M., and Love, D. (1994). The effects of factor taxation in a two-sector model of endogenous growth. *Canadian Journal of Economics*, 509-536.
- Eyraud, L., Gbohoui, W., and Medas, P. (2023). A New Fiscal Framework for Resource-Rich Countries. *IMF Working Papers*, 2023(230), A001. Retrieved from <https://doi.org/10.5089/9798400259609.001.A001>
- Ferreira, R., and Guerrero, J. (2022, August 29). Revisiting the Benefits of Fiscal Transparency. Retrieved from *IMF PFM Blog*: <https://blog-pfm.imf.org/en/pfmblog/2022/08/revisiting-the-benefits-of-fiscal-transparency>
- Gaspar, V., Jaramillo, L., and Wingender, P. (2016). Tax capacity and growth: Is there a tipping point? *International Monetary Fund*.
- Gelb, A., Tordo, S., Halland, H., Arfaa, N., and Smith, G. (2014). Sovereign wealth funds and long-term development finance: risks and opportunities. *World Bank Policy Research Working Paper*, (6776).
- Guellec, D., and Pottelsberghe, D. (1997). Does government support stimulate private RandD? *OECD economic studies*, 95-122.

Referencias

- Guerguil, M., Mandon, P., and Tapsoba, R. (2017). Flexible fiscal rules and countercyclical fiscal policy. *Journal of Macroeconomics*, 189-220.
- Holland, D., and Richard, V. (1998). Income Tax Incentives for Investment. International Monetary Fund: 1998; Victor Thuronyi, ed. Retrieved from <https://www.imf.org/external/pubs/nft/1998/tlaw/eng/ch23.pdf>
- IADB. (2018). Better Spending for Better Lives: How Latin America and the Caribbean Can Do More with Less. Retrieved from <https://flagships.iadb.org/en/DIA2018/Better-Spending-for-Better-Lives>
- IDB. (2018). Better Spending for Better Lives: How Latin America and the Caribbean Can Do More wit Less. IDB. Retrieved from <https://flagships.iadb.org/sites/default/files/dia/chapters/DIA-2018-Chapter-3-The-%28In%29Efficiency-of-Public-Spending.pdf>
- IMF. (2015). Fiscal Policy and Long-Term Growth. IMF Fiscal Policy Paper. Retrieved from <https://www.imf.org/external/np/pp/eng/2015/042015.pdf>
- IMF. (2019). A Regional Approach to Enhancing Governance and Reducing the Potential for Corruption. Central African Economic and Monetary Community (CEMAC): Selected Issues. Retrieved from <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/002/2019/002/article-A001-en.xml>
- IMF. (2022). Republic of Equatorial Guinea: 2022 Article IV Consultation. Country Report No. 2022/267. International Monetary Fund.
- IMF. (2023). Republic of Equatorial Guinea: 2023 Article IV, IMF Staff Country Reports. IMF. Retrieved from <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/01/24/Republic-of-Equatorial-Guinea-2023-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-544055#:~:text=IMF%20Staff%20Country%20Reportsandtext=Equatorial%20Guinea's%20macroeconomic%20situation%20has>,
- IMF. Fiscal Affairs Dept. (2018). Fiscal Transparency Handbook. Washington: International Monetary Fund.
- Isbell, T. (2017). Tax compliance: Africans affirm civic duty but lack trust in tax department. *International Social Security Review*, 3-24.
- Islam, A., and Lederman, D. (2018). Data Transparency and Long-Run Growth.
- Johnson, S. (2007). The Rise of Sovereign Wealth Funds. *Finance and Development* 57.
- Kamps, C. (2004). The dynamic macroeconomic effects of public capital: theory and evidence for OECD countries. *Springer Science and Business Media*, 331.
- Kapsoli, M., Mogues, M., and Verdier, M. (2023). Benchmarking Infrastructure Using Public Investment Efficiency Frontiers. International Monetary Fund.
- Kelmanson; Mr Ben, et al. (2019). Explaining the shadow economy in Europe: size, causes and policy options. International Monetary Fund.
- Kemoe, Laurent, and Zhan, Z. (2018). Fiscal transparency, borrowing costs, and foreign holdings of sovereign debt. International Monetary Fund.
- Kinda, T. (2018). The quest for non-resource-based FDI: Do taxes matter? *Macroeconomics and Finance in Emerging Market Economies*, 1-18.
- King, R., and Rebelo. (1990). Public policy and economic growth: developing neoclassical implications. *Journal of political Economy*, 126-150.
- Lopez, R., Thomas, V., and Wang, Y. (2010). The Quality of Growth: Fiscal Policies for Better Results. World Bank.
- Lopez-Murphy, P., and Mauricio, V. (2010). Fiscal policy in oil producing countries during the recent oil price cycle.
- Lucas, R. (1988). On the mechanics of economic development. *Journal of monetary economics*, 3-42.
- Maire, J., Mazarei, A., and Edwin, M. T. (n.d.). 'Sovereign Wealth Funds Are Growing More Slowly, and Governance Issues Remain. Washington DC: Peterson Institute for International Economics. Retrieved from <https://www.piie.com/sites/default/files/documents/pb21-3.pdf>
- Martin, E., and Perinet, M. (2017). Implementing the new CEMAC regional convergence framework. CEMAC: Selected Issues, IMF country report.
- Montes, Caldas, G., and Luna, P. (2018). Discretionary fiscal policy and disagreement in expectations about fiscal variables empirical evidence from Brazil. *Economic Modelling*, 100-116.
- Nourzad, F., and Vrieze, M. (1995). Public capital formation and productivity growth: Some international evidence. *Journal of Productivity Analysis*, 283-295.
- OECD. (2022). Revenue Statistics in Africa. OECD. Retrieved from <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/ea66fbde-en-fr.pdf?expires=1718660793&id=id&accname=ocid195787&checksum=7617D58B04674D549100F2C36CA6AA1>

- Ossowski, R., and Halland, H. (2016). Fiscal management in resource-rich countries: essentials for economists, public finance professionals, and policy makers. World Bank Publications.
- Raju, et al. (2022). CEMAC Quarterly Economic Barometer : Vol 2 - Q3. Washington DC: World Bank Group. Retrieved from <http://documents.worldbank.org/curated/en/099247104052235472/IDU068c7fa35020920469b0bb5904b448190f49c>
- Sanchez-Robles, B. (1998). Infrastructure investment and growth: Some empirical evidence. Contemporary economic policy, 98-108.
- Sarr, B. (2015). Credibility and Reliability of Government Budgets: Does Fiscal Transparency Matter? International Budget Partnership, Center on Budget and Policy Priorities.
- Singh, Raju; Tchana Tchana, Fulbert; Coulibaly, Amina; Tsoungui Belinga, Vincent De Paul; Diaz Sanchez, Jose Luis; Youbi, Marilyne Florence Mafoboue; Kouame, Wilfried Anicet Kouakou; Sandjong Tomi, Diderot Guy D Estaing; Audiguier, Cindy; Ondo Ndong, Sonia Barbara. (2022). CEMAC Quarterly Economic Barometer : Vol 2 - Q3 (English). Washington, D.C.: World Bank Group. Retrieved from <http://documents.worldbank.org/curated/en/099247104052235472/IDU068c7fa35020920469b0bb5904b448190f49c>
- Thomas, M., Ossowski, R., and Villafuerte, M. (2008). Managing the Oil Revenue Boom: The Role of Fiscal Institutions. Washington, D.C.: IMF.
- Turnovsky, S. (2000). Fiscal policy, elastic labor supply, and endogenous growth. Journal of Monetary Economics, 185-210.
- UNDP. (2020). Analisis de impacto socioeconomico del COVID-19 en Guinea Ecuatorial. UNDP. Retrieved from <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/gq/PNUD-GE-COVID-SEIA-Spa.pdf>
- UNU-WIDER. (2022). Public savings in Africa: do sovereign wealth funds serve development? WIDER Working Paper 2022/159. Retrieved from <https://www.wider.unu.edu/sites/default/files/Publications/Working-paper/PDF/wp2022-159-public-savings-Africa-do-sovereign-wealth-funds-serve-development.pdf>
- World Bank. (2010). Providing Incentives for Investment : Advice for policymakers in Developing Countries. Washington, D.C: World Bank. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/563651468329064146/pdf/540170BRIOProv10Box345635B01PUBLIC1.pdf>
- World Bank. (2018). Equatorial Guinea Public Expenditure Review. Washington DC: World Bank Group.
- World Bank. (2023). Equatorial Guinea Economic Update - Reforming Fossil Fuel Subsidies (English). Washington, D.C: World Bank Group.
- Zagler, M., and Dürnecker, G. (2003). Fiscal policy and economic growth. Journal of economic surveys, 397-418.

CAPÍTULO 3

- Abdullah, A., Doucouliagos, H., and Mannin, E. (2015). Does Education Reduce Income Inequality? A Meta-Regression Analysis. *Journal of Economic Surveys*, 301-16.
- Angel-Urdinola, D. (2023, March 1). Development of foundational skills for young people: a priority after the COVID-19 pandemic. Retrieved from World Bank Blogs: <https://blogs.worldbank.org/en/education/development-foundational-skills-young-people-priority-after-covid-19-pandemic>
- Anoruo, E., and Elike, U. (2015). Human capital-economic growth nexus in Africa: Heterogeneous panel causality approach. *International Journal of Economics and Financial Issues*, 1017-1023.
- Association for Psychological Science. (2013, May 8). Early Math and Reading Ability Linked to Job and Income in Adulthood. Retrieved from <https://www.psychologicalscience.org/topics/early-literacy>
- Barro, R. (2013). Education and Economic Growth. *Annals of Economics and Finance*, 301-328.
- Becker, Sascha, Cinnirella, F., and Woessmann, L. (2013). Does Women's Education Affect Fertility? Evidence from Pre-demographic Transition Prussia. *European Review of Economic History*, 24-44.
- Blimpo, M., Gajigo, O., and Pugatch, T. (2019). Financial Constraints and Girls' Secondary Education: Evidence from School Fee Elimination in The Gambia. *World Bank Economic Review*, 185-208.
- Bowen, T.; del Ninno, C.; C., Andrews; Coll-Black, S.; Gentilini, U.; Johnson, K.; Y., Kawasoe; A., Kryeziu; B., Maher; and Williams, A. (2020). Adaptive Social Protection: Building Resilience to Shocks, *International Development in Focus*. Washington DC.
- Dom, R., Custers, A., Davenport, S., and Prichard, W. (2022). Innovations in Tax Compliance: Building Trust, Navigating Politics, and Tailoring Reform. Washington: World Bank.
- Dussault, G., Kavar, R., Lopes, S., and Campbell, J. (2018). Building the primary health care workforce of the 21st century. World Health Organization. Retrieved from <https://www.who.int/docs/default-source/primary-health-care-conference/workforce.pdf>
- Eble, A.; Frost, C.; Camara, A.; Bouy, B.; Bah, M.; Sivaraman, M.; Hsieh, P.T.J.; Jayanty, C.; Brady, Tony; Gawron, Piotr; Vansteelandt, S.; Boone, P.; Elbourne, D. (2021). How much can we remedy very low learning levels in rural parts of low-income countries? Impact and generalizability of a multi-pronged para-teacher intervention from a cluster-randomized trial in the Gambia. *Journal of Development Economics*, 102539.
- Emmanuel, A., and Uchenna, E. (2015). Human Capital-Economic Growth Nexus in Africa: Heterogeneous Panel Causality Approach. *International Journal of Economics and Financial Issues*, Econjournals, 1017-1023.
- Fleisch, B., Schöer, V., Roberts, G., and Thornton, A. (2016). System-wide improvement of early-grade mathematics: New evidence from the Gauteng Primary Language and Mathematics Strategy. *International Journal of Educational Development*, 157-174.
- Glewwe, P., Maiga, E., and Zheng, H. (2014). The contribution of education to economic growth: A review of the evidence, with special attention and an application to Sub-Saharan Africa. *World Development*, 379-393.
- Global Education Advisory Panel (GEAP). (2023). Cost-effective approaches to improve global learning. What does recent evidence tell us are "Smart Buys" for improving learning in low- and middle-income countries. GEEAP.
- Guinea Ecuatorial. (2023). EDUCACIÓN Y EPORTES. Retrieved from <https://boe.gob.gq/files/Ley%20General%20de%20Educaci%C3%B3n.pdf>
- Hanushek, Eric, and Woessmann, L. (2015). The Knowledge Capital of Nations: Education and the Economics of Growth. Cambridge: CESifo Book Series.
- Hanushek, Erick, A., and Woessmann, L. (2008). The Role of Cognitive Skills in Economic Development. *Journal of Economic Literature*, 607-68.
- INEGE. (2021a). Guinea Ecuatorial en Cifras 2021. Instituto Nacional de Estadísticas de Guinea Ecuatorial.
- INEGE. (2021b). Anuario Estadístico de Guinea Ecuatorial 2021. Instituto Nacional de Estadísticas de Guinea Ecuatorial. Retrieved from <https://inege.org/?p=3888>
- INEGE. (2022). Anuario Estadístico de Guinea Ecuatorial 2022. Instituto nacional de Estadísticas de Guinea Ecuatorial. Retrieved from <https://inege.org/wp-content/uploads/2023/10/Nota-de-Prensa-Anuario-2022.pdf>
- INEGE. (2023). Guinea Ecuatorial en Cifras 2023. Instituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial (INEGE). Retrieved from <https://inege.org/wp-content/uploads/2024/01/Guinea-Ecuatorial-en-Cifras-2023.pdf>

- Ingwersen, N.; Kazianga, H.; Linden, L.; Protik, A.; Sloan, M. (2019). The Long-Term Impacts of Girl-Friendly Schools: Evidence from the Bright School Construction Program in Burkina Faso. Cambridge, MA: NBER Working Papers.
- Lam; Sedlacek; Duryea. (2016). Increases in Women's Education and Fertility Decline in Brazil. 89–118: Anais.
- Lindert, K., Karippacheril, T., Caillava, I., and Chavez, K. (2020). Sourcebook on the Foundations of Social Protection Delivery Systems. World Bank Group.
- Matashu, M., and Skhephe, M. (2022). Human Capital and Economic Growth in Sub Saharan Africa Countries: ARDL and ECM Analysis. *Journal of Economics Education and Entrepreneurship*.
- Meiring, C. (2021). Impact evaluation of Funda Wande in-service teacher coaching intervention: Findings from the first year.
- Menendez, A., Hoadley, U., and Solovyeva, A. (2021). READ Liberia Impact Evaluation Endline Report.
- Moll, P. (1998). Primary Schooling, Cognitive Skills, and Wages in South Africa. *Economica* 65, 263–84.
- Montenegro, C., and Patrinos, H. (2014). Comparable Estimates of Returns to Schooling Around the World. Washington: World Bank Policy Research Working Paper 7020.
- Nchama, N., Said, A., Abdulla, S., Mtoro, A., and Bidjimi, O. (2021). Incidence of Plasmodium falciparum malaria infection in 6-month to 45-year-olds on selected areas of Bioko Island, Equatorial Guinea. *Malaria Journal*. Retrieved from <https://www.semanticscholar.org/paper/Incidence-of-Plasmodium-falciparum-malaria-in-to-on-Nchama-Said/aa4bc9893d25ee2421a44b141ea910a27d686dc4>
- Nguyen, T. (2013). Information, role models and perceived returns to education experimental evidence from Madagascar.
- Ogundari, K., and Awokuse, T. (2018). Human capital contribution to economic growth in Sub-Saharan Africa: Does health status matter more than education. *Economic Analysis and Policy*, 131-140.
- Osili, U., and Long, B. (2008). Does Female Schooling Reduce Fertility? Evidence from Nigeria. *Journal of Development Economics*, 57–75.
- Psacharopoulos, G., and Patrinos, H. (2018). Returns to investment in education: a decennial review of the global literature. *Education Economics*, 26.
- Qadri, F., and Waheed, A. (2013). Human capital and economic growth: Cross-country evidence from low-, middle- and high-income countries. *Progress in Development Studies*, 89-104.
- Ranis, G., Stewart, F., and Ramirez, A. (2000). Economic Growth and Human Development. *World development*, 197-219.
- UNESCO Institute for Statistics (UIS). (2023, March 21). UIS.Stat Bulk Data Download Service. Retrieved from apiportal.uis.unesco.org/bdds
- UNICEF. (2021). Country Office Annual Report 2021. UNICEF. Retrieved from <https://www.unicef.org/media/116266/file/Equatorial-Guinea-2021-COAR.pdf>
- Valerio, Alexandria; Sanchez Puerta, Maria Laura; Tognatta, Namrata Raman; Monroy Taborda, Sebastian. (2016). Are There Skills Payoffs in Low-and Middle-Income Countries? Empirical Evidence Using Step Data. Policy Research Working Paper 7879, World Bank.
- Wodon, Quentin; Claudio, Montenegro; Hoa Nguyen; Adenike Opeoluwa. (2018). Missed Opportunities: The High Cost of Not Educating Girls. Washington: The Cost of Not Educating Girls Series, World Bank Group.
- World Bank. (2017). Equatorial Guinea education sector diagnostic (english). World Bank.
- World Bank. (2018). World Development Report 2018: Learning to Realize the Education Promise. Washington: World Bank.
- World Bank. (2022). Western and Central Africa Education Strategy. A journey for the young people of Western and Central Africa. Washington: World Bank Group. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099316106202221243/pdf/P17614904920570fa0b35f0661410cd7c3c.pdf>

CAPÍTULO 4

- Acemoglu, D., Aghion, P., and Zilibotti, F. (2006). Distance to Frontier, Selection, and Economic Growth. *Journal of the European Economic Association*, 37-74.
- Aghion, P., and Griffith, R. (2008). *Competition and Growth: Reconciling Theory and Evidence*. MIT Press.
- Aghion, P., Antonin, C., and Bunel, S. (2021). *The Power of Creative Destruction: Economic Upheaval and the Wealth of Nations*. Cambridge.
- Akinci, G., and Ladegaard, P. (2010). Lessons for reformers: how to launch, implement, and sustain regulatory reform - an analysis of six case studies in developing and high-income countries. Washington DC: World Bank.
- Alesina, A., Ardagna, S., Nicoletti, G., and Schiantarelli, F. (2005). Regulation and investment. *Journal of the European Economic Association*, 791-825.
- Argent, J., and Begazo, T. (2015). Competition in Kenyan Markets and its Impact on Income and Poverty: A Case Study on Sugar and Maize. World Bank Group: Policy Research Working Paper No. WPS 7179.
- Autor, D., Dorn, D., and Hanson, G. (2013). The China Syndrome: Local Labor Market Effects of Import Competition in the United States. *American Economic Review*, 2121-68.
- Bailey, J. B. and Thomas, D. W. (2018). Regulating Away Competition: The Effect of Regulation on Entrepreneurship and Employment (09/09/2015). MERCATUS WORKING PAPER, *Journal of Regulatory Economics*, Vol. 52, No. 3, pp. 237-254, December 2017, Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3191318> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3191318>
- Bandara, A. (2015). The Economic Cost of Gender Gaps in Effective Labor: Africa's Missing Growth Reserve. *Feminist Economics*. Retrieved from <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/13545701.2014.986153>
- Bertay, A., Dordevic, L., and Sever, C. (2020). Gender Inequality and Economic Growth: Evidence from Industry-Level Data. IMF Working Paper No. 20/119.
- Bruhn, M. (2012). A Tale of Two Species: Revisiting the Effect of Registration Reform on Informal Business Owners in Mexico (February 1, 2012). World Bank Policy Research Working Paper No. 5971, Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2009226>
- Campbell-James, J. (2022, August). Oman's Economic Success Is Driven by Accountability as Much as Oil. Retrieved from The Washington Institute for Near East Policy: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/omans-economic-success-driven-accountability-much-oil>
- Dall'Olio, A., Goodwin, T., Martinez Licetti, Alonso Soria, Drozd, M., Orlowski, J., . . . Sanchez Navarro, D. (2022). Are All State-Owned Enterprises Equal? A Taxonomy of Economic Activities to Assess SOE Presence in the Economy (English). Washington DC: World Bank Group.
- Dauda, S. (2020). The Effects of Competition on Jobs and Economic Transformation (English). World Bank publications. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/360861602285878538/pdf/The-Effects-of-Competition-on-Jobs-and-Economic-Transformation.pdf>
- Dauda, S., Nyman, S., and Cassim, A. (2019). Product Market Competition, Productivity, and Jobs: The Case of South Africa. Policy Research Working Paper WPS9084, World Bank.
- Deléchat, C., and Leandro, M. (2020). What Is the Informal Economy? IMF. Retrieved from <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2020/12/pdf/what-is-the-informal-economy-basics.pdf>
- Deloitte and EY. (2017). Evaluación del cuadro jurídico, financiero y contable de las Entidades autónomas y Empresas Públicas. Retrieved from <https://minhacienda-gob.com/wp-content/uploads/2019/12/presentacion-general-de-las-empresas-y-entidades-publicas-rotado.pdf>
- Djakov, S., McLiesh, C., and Ramalho, R. (2006). Regulation and Growth. *Economics Letters*, 395-401. Retrieved from <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0165176506001108?via%3Dihub>
- Dollar, D., and Gatti, R. (1999). Gender Inequality, Income, and Growth: Are Good Times Good for Women? The World Bank Development Research Group.
- Duflo, E. (2012). Women Empowerment and Economic Development. *Journal of Economic Literature*, 1051-79.
- Eifert, B. (2009). Do Regulatory Reforms Stimulate Investment and Growth? Evidence from the Doing Business Data, 2003-07. CGD Working Paper 159.
- Gaddis, I., and Klasen, S. (2013). Economic development, structural change, and women's labor force participation: A reexamination of the feminization U hypothesis. *Journal of Population Economics*, 639-681.

- Global data. (2023). Travel and Tourism. Retrieved from https://www.globaldata.com/store/industry/travel-and-tourism-market/?_gl=1*1pgbzpt*_ga*MTExNTI3MTc1LjE2Nzg3MTAyMjE.*_ga_MV98P28J3W*MTY3OTMwMDewMi43LjEuMTY3OTMwMDU2My41OS4wLjA.andwpsolr_fq%5B0%5D=report_type_str%3ASector%20Analysis
- Goldin, C. (1995). The U-Shaped Female Labor Force Function in Economic Development and Economic History. Schultz TP Investment in Women's Human Capital and Economic Development. University of Chicago Press, 61-90.
- Goodwin, T., and Pierola, M. (2015). Export Competitiveness: Why Domestic Market Competition Matters. World Bank viewpoint, Note Number 348. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/432141468189538318/pdf/97914-REPLACEMENT-FILE-VP-348-Export-Competitiveness-WEB.pdf>
- Haidar, J. I. (2012). The impact of business regulatory reforms on economic growth. Journal of the Japanese and International Economies. 26(3):285-307.
- Hausmann, R., and Klinger, B. (2007). Structural Transformation and Patterns of Comparative Advantage in the Product Space. CID Working Papers, No. 128.
- IMF. (2018). Economic Diversification in Oil-Exporting Arab Countries. IMF Policy Paper. Retrieved from <https://www.imf.org/external/np/pp/eng/2016/042916.pdf>
- IMF. (2020, December). What is the informal economy? Retrieved from <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2020/12/what-is-the-informal-economy-basics#:~:text=Informal%20firms%20do%20not%20contribute,informal%20sectors%20remains%20below%20potential.>
- IMF. (2023). Republic of Equatorial Guinea: 2023 Article IV, IMF Staff Country Reports. IMF. Retrieved from <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/01/24/Republic-of-Equatorial-Guinea-2023-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-544055#:~:text=IMF%20Staff%20Country%20Reportsandtext=Equatorial%20Guinea's%20macroeconomic%20situation%20has,>
- INEGE. (2021). Anuario Estadístico de Guinea Ecuatorial 2021. Instituto Nacional de Estadísticas de Guinea Ecuatorial. Retrieved from <https://inege.org/?p=3888>
- INEGE. (2022). Anuario Estadístico de Guinea Ecuatorial 2022. Instituto nacional de Estadísticas de Guinea Ecuatorial. Retrieved from <https://inege.org/wp-content/uploads/2023/10/Nota-de-Prensa-Anuario-2022.pdf>
- INEGE. (2023). Guinea Ecuatorial en Cifras 2023. Instituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial (INEGE). Retrieved from <https://inege.org/wp-content/uploads/2024/01/Guinea-Ecuatorial-en-Cifras-2023.pdf>
- INEGE. (2023). First business census of Equatorial Guinea 2020. <https://inege.org/?p=5331>
- Kikeri, S., Palmade, V., and Kenyon, T. (2006). Reforming the Investment Climate. World Bank Policy Research Working Paper 3986.
- Kitzmuller, M., and Licetti, M. (2013). Competition Policy: Encouraging Thriving Markets for Development. ViewPoint Public Policy for the Private Sector Series, No 331, Finance and Private Sector Development Vice Presidency, The World Bank Group, 2013.
- Klapper, L. and Love, I. (2011). The Impact of Business Environment Reforms on New Firm Registration. retrieved from https://www.law.northwestern.edu/research-faculty/clbe/workingpapers/documents/klapperlove_entryreforms.pdf
- Lagerlöf, N.-P. (2003). Gender Equality and Long-Run Grow. Journal of Economic Growth, 403-426.
- Morikawa, M. 2023. Compliance costs and productivity: an approach from working hours, Journal of Regulatory Economics, Springer, vol. 63(3), pages 117-137, June.
- Muzi, S., Jolevski, F., Ueda, K., and Viganola, D. (2023). Productivity and firm exit during the COVID-19 crisis: Cross-country evidence. Small Business Economics, 1719-1760.
- OAG. (2023). Powering Frictionless travel in a data-driven world. Retrieved from <https://www.oag.com/>
- OECD/WTO. (2019). Aid for Trade at a Glance 2019: Economic Diversification and Empowerment. Paris: OECD Publication.
- Peiffer, C. (2012). Reform Coalitions: Patterns and hypotheses from a survey of the literature. The Developmental Leadership Program (DLP), Concept Paper 03.
- Raja, S., and Record, R. (2019). Malaysia's need for speed: How regulatory action is unleashing ultrafast Internet. Retrieved from Worl Bank Blogs: <https://blogs.worldbank.org/en/eastasiapacific/malysias-need-speed-how-regulatory-action-unleashing-ultrafast-internet>
- Rodriguez-Castelan, C., Ochoa, R., Lach, S., and Masaki, T. (2021). Mobile Internet Adoption in West Africa. IZA Discussion Paper No. 14151.
- Rodrik, D. (2016). Premature Deindustrialization. Journal of Economic Growth, 1-13.
- Schou-Zibell, L., and Madhur, S. (2010). Regulatory Reforms for Improving the Business Environment in Selected Asian

Referencias

- Economies— How Monitoring and Comparative Benchmarking Can Provide Incentive for Reform. Asian Development Bank Working Paper Series on Regional Economic Integration No. 40.
- UNCTAD. (2019). Economic Diversification: Policies to Reduce Dependence on Oil and Other Natural Resources. UNCTAD. Retrieved from https://unctad.org/system/files/official-document/aldc2019d1_en.pdf
- UNIDO, World Bank, GIZ. (2021). Publication: An International Framework for Eco-Industrial Parks, Version 2.0. Washington DC: World Bank. Retrieved from <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/ff91fab-d404-5ba6-82d8-595566675cca>
- World Bank. (2013). Jobs, Growth, and Poverty: What Do We Know, What Don't We Know, What Should We Know? World Bank Policy Research Working Paper No. 6315.
- World Bank. (2014). Doing Business 2014: Understanding Regulations for Small and Medium-Size Enterprises. Washington DC: World Bank. Retrieved from <https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/978-0-8213-9984-2>
- World Bank. (2018). Procuring Infrastructure Public-Private Partnerships Report 2018 (Vol. 2) (English). Washington, D.C.: World Bank Group.
- World Bank. (2019). Regulatory Governance for Development and Growth: Malaysia's Experience with Good Regulatory Practices. Malaysia: World Bank. Retrieved from <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/cf8900ca-4524-57eb-bfb0-6052022f8e08>
- World Bank. (2020a). Organizing for Reform. Global Experiences. Washington DC: World Bank. Retrieved from <https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/33864>
- World Bank. (2020b). Doing Business Report 2020. Washington DC: World Bank. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/688761571934946384/pdf/Doing-Business-2020-Comparing-Business-Regulation-in-190-Economies.pdf>
- World Bank. (2020c). Diagnostico Economia Digital Guinea Ecuatorial (Spanish). Washington DC: World Bank. Retrieved from <http://documents.worldbank.org/curated/en/099051724134515970/P179339176582f0ac18a40156d21364b743>
- World Bank. (2020d). Global Investment Competitiveness Report 2019/2020 : Rebuilding Investor Confidence in Times of Uncertainty. World Bank. Retrieved from <https://elibrary.worldbank.org/doi/epdf/10.1596/978-1-4648-1536-2>
- World Bank. (2021a). Supporting Firms in Restructuring and Recovery. World Bank. Retrieved from <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/109351615592343952-0130022021/original/FirmsNote2.0FINAL031221.pdf>
- World Bank. (2021b). Morocco EIP Brief. World Bank. Retrieved from <https://www.worldbank.org/en/country/morocco/publication/morocco-economic-monitor-fall-2021>
- World Bank. (2021c). Circular Economy in Industrial Parks: Technologies for Competitiveness. Washington, DC: World Bank. Retrieved from <http://hdl.handle.net/10986/35419>
- World Bank. (2022). Diagnosis and Strategic Roadmap for Improving Financial Inclusion in Equatorial Guinea. Washington DC: World Bank Group.
- World Bank. (2023). Women, Business and the Law 2023 Report. Washington, DC.: World Bank. Retrieved from <https://wbl.worldbank.org/content/dam/sites/wbl/documents/2023/Executive%20Summary.pdf>
- World Bank. (2024). Digital Economy Diagnostic - Equatorial Guinea (English). Washington, D.C.: World Bank Group. Retrieved from <http://documents.worldbank.org/curated/en/099051724134540301/P1793391f4a4c800219f0014c68aefed3c8>
- World Bank. (2024, May). Worldwide governance indicators. Retrieved from <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>
- World Bank; OECD. (2017). A Step Ahead: Competition Policy for Shared Prosperity and Inclusive Growth. Trade and Development. Washington, DC: World Bank. Retrieved from <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/b0181aaa-65c2-51d5-8a54-8b22b1e2d002>

CAPÍTULO 5

- A4AI and Wolrd Wide Web Foundation. (2020). From luxury to lifeline: Reducing the cost of mobile devices to reach universal internet access. A4AI. Retrieved from https://docs.google.com/document/d/1YFXbUr-W0LTOAXs9QEtIf8oEBsrakQ_ILeHUyb-6oEY/edit#
- AfDB. (2017). Economic Benefits of Open Data in Africa. Abidjan: African Development Bank.
- Africa Union. (2020). The Digital Transformation Strategy for Africa (2020-2030). AU.
- African Union. (2015). Infrastructure and Energy Development. Retrieved from <https://au.int/en/infrastructure-energy-development>
- African Union. (2023). African Union Convention on Cyber Security and Personal Data Protection. Retrieved from <https://au.int/en/treaties/african-union-convention-cyber-security-and-personal-data-protection>
- AhoraEG. (2020, May). De las incubadoras y aceleradoras tecnológicas, a los ecosistemas de innovación corporativos en Guinea Ecuatorial. Retrieved from <https://ahoraeg.com/tecnologia/2020/05/05/de-las-incubadoras-y-aceleradoras-tecnologicas-a-los-ecosistemas-de-innovacion-corporativos-en-guinea-ecuatorial/>
- AhoraEG. (2022, September). AIMUGE: miles de mujeres tienen la oportunidad de materializar sus iniciativas de emprendimiento. Retrieved from <https://ahoraeg.com/economia/2022/09/02/aimuge-miles-de-mujeres-tienen-la-oportunidad-de-materializar-sus-iniciativas-de-emprendimiento/>
- Alliance for Affordable Internet. (2020). Data-Only Mobile-Broadband. Retrieved from <https://a4ai.org/a4ai-2020-mobile-broadband-pricing-gni/>
- Arvis, J., Duval, Y., Shepherd, B., and Utoktham, C. (2013). Trade costs in the developing world: 1995-2010. Washington: World Bank.
- AUC and OECD. (2021). Africa's Development dynamics 2021 digital transformation for quality jobs: Digital transformation for quality jobs. OECD Publishing.
- Bacchetta, M., Cerra, V., Piermartini, R., and Smeets, M. (2021). Trade and Inclusive Growth. IMF.
- Bahia, K., Castells, P., Cruz, G., Masaki, T., Pedros, X., Pfitze, T., . . . Winkler, H. (2021). The Welfare Effects of Mobile Broadband Internet: Evidence from Nigeria. TPRC48: The 48th Research Conference on Communication, Information and Internet Policy. Retrieved from https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3757666
- Banco Nacional de Guinea Ecuatorial. (2022). Informe de Gestion 2021. Retrieved from <https://www.banng.com/wp-content/uploads/2022/08/INFORME-DE-GESTION-2021-COMPLETO-V1-150722.pdf>
- Basdevant, O., and Imamoglu, E. (2021). How to Design a Fiscal Strategy in a Resource-Rich Country. IMF How To Notes, 2021(001), A001. Retrieved from <https://doi.org/10.5089/9781513568799.061.A001>
- Bashir, and Mayimoto. (2020). Digital Skills: Frameworks and Programs. World Bank.
- Briter Bridges. (2020). Africa's Investment Report. London. Retrieved from <https://static1.squarespace.com/static/5ab2a4d655b02c29746fc58c/t/5ffd8fac6cd90c0337927ad7/1610452938236/EoY+Africa+Report+2020.pdf>
- Briter Intelligence. (2023). Retrieved from <https://intelligence.briterbridges.com/login>
- BTI. (2022). Equatorial Guinea Country Report 2024: BTI transformation index. BTI. Retrieved from <https://bti-project.org/en/reports/country-report/GNQ>
- Cable. (2020a). The cost of 1GB of mobile data in 237 countries. Retrieved from World Data Pricing: <https://www.cable.co.uk/mobiles/worldwide-data-pricing/>
- Cable. (2020b). Worldwide Broadband Speed League. Retrieved from <https://www.cable.co.uk/broadband/speed/worldwide-speed-league/>
- Chemutai, V., and Escaith, H. (2017). An Empirical Assessment of the Economic Effects of WTO Accession and Its Commitments. World Trade Organization, Economic Research and Statistics Division: Staff Working Paper ERSD-2017-05.
- Cyberlaw Tracker: The case of Equatorial Guinea. (2023). Conferencia de las Naciones Unidas. Retrieved from <https://unctad.org/page/cyberlaw-tracker-country-detail?country=gp>
- De Carvalho, A., and Jose, F. (2022). Devices for Education Knowledge Pack. World Bank. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099120304132250891/pdf/P174252080a0e00760af3303dddc14578b5.pdf>
- Demirgüç-Kunt, A. (2022). The Global Findex Database 2021: Financial Inclusion, Digital Payments, and Resilience in the Age. Washington DC: World Bank.

Referencias

- Echandi, R., Maliszewska, M., and Steenberg, V. (2022). Making the Most of the African Continental Free Trade Area : Leveraging Trade and Foreign Direct Investment to Boost Growth and Reduce Poverty (English). Washington, D.C.: World Bank Group. Retrieved from <http://documents.worldbank.org/curated/en/09930500622230294/P1722320bf22cd02c09f2b0b3b320afc4a7>
- European Investment Bank. (2022). Finance in Africa: Navigating the financial landscape in turbulent times. EIB. Retrieved from <https://data.europa.eu/doi/10.2867/049837>
- Eyraud, L., Gboghui, W., and Medas, P. (2023). A New Fiscal Framework for Resource-Rich Countries. Washington: IMF Working Papers. Retrieved from <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2023/11/03/A-New-Fiscal-Framework-for-Resource-Rich-Countries-541132>
- GEDI. (2019). Global Entrepreneurship Index. Retrieved from <http://thegedi.org/global-entrepreneurship-and-development-index/>
- Georges, H., Mensah, J., and Traore, N. (2022). Internet Access, Innovation, and Entrepreneurship: Evidence from Africa. World Bank Working Paper. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/324661645626308936/pdf/The-Impact-of-Internet-Access-on-Innovation-and-Entrepreneurship-in-Africa.pdf>
- Gilchrist, A. (2016). The Industrial Internet of Things. Apress.
- Global Data. (2023a). Travel statistics. Retrieved from <https://tourism.globaldata.com/Dashboard/Analytics/4946>
- Global Data. (2023b). Traveller Demands and Flows. Retrieved from <https://tourism.globaldata.com/Dashboard/Analytics/4946>
- Global Data. (2023c). Case Study: Wildlife Tourism. Retrieved from <https://tourism.globaldata.com/Analysis/details/case-study-wildlife-tourism-2023>
- Google and IFC. (2020). e-Conomy Africa 2020: Africa's \$180 billion Internet economy future. Retrieved from <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/mgrt/e-conomy-africa-2020.pdf>
- Grover, G., Medvedev, D., and Olafsen, E. (2019). High Growth Firms: Facts, Fictions, Policy Operations for Emerging Economies. Washington DC: World Bank.
- GSMA. (2022a). The Mobile Economy Sub-Saharan Africa 2021. Groupe Speciale Mobile Association. GSM Association. Retrieved from https://www.gsma.com/solutions-and-impact/connectivity-for-good/mobile-economy/wp-content/uploads/2021/09/GSMA_ME_SSA_2021_English_Web_Singles.pdf
- GSMA. (2022b). The Mobile Economy Sub-Saharan Africa 2021. GSM Association. Retrieved from <https://www.gsma.com/solutions-and-impact/connectivity-for-good/mobile-economy/sub-saharan-africa/>
- GSMA. (2022c). The Mobile Economy Sub-Saharan Africa 2022. GSM Association.
- Guinea Infomarket. (2021, April). El gobierno dispone 351 millones para créditos a emprendedores universitarios y Pymes. Retrieved from <https://www.guineainfomarket.com/business/2021/04/05/el-gobierno-dispone-351-millones-para-emprendedores-universitarios-y-pymes/>
- Hjort, J., and Poulsen, J. (2019). The Arrival of Fast Internet and Employment in Africa. American Economic Review, 1032-1079. Retrieved from <https://doi.org/10.1257/aer.20161385>
- IMF. (2023). Assessing the Impact of ICT Investments on Growth. IMF. Middle East and Central Asia Dept.
- IMF. Fiscal Affairs Dept. (2018). Fiscal Transparency Handbook. Washington: International Monetary Fund.
- INEGE. (2020). Camino Recorrido en la Implementación del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social "Guinea Ecuatorial Horizonte 2020" (2008-2017). Agencia Nacional Guinea Ecuatorial (INEGE). Retrieved from <https://minhacienda-gob.com/wp-content/uploads/2020/03/1.5-Camino-Recorrido-V0-A.pdf>
- INEGE. (2021). Anuario Estadístico de Guinea Ecuatorial 2021. Instituto Nacional de Estadísticas de Guinea Ecuatorial. Retrieved from <https://inege.org/?p=3888>
- Irwin, D. (2019). Does Trade Reform Promote Economic Growth? A Review of Recent Evidence. NBER Working Paper No. 25927.
- ITU. (2018). Measuring the Information Society Report. ITU Publications.
- ITU. (2019). ITC price baskets (IPB). ITU. Retrieved from <https://www.itu.int/net4/ITU-D/ipb/>
- ITU. (2020). ITU Global Econometric Modelling GSR Discussion Paper. ITU. Retrieved from https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/2020/Documents/ITU_Global_Econometric_Modeling_GSR-DiscussionPaper.pdf
- ITU. (2021a). Global Cybersecurity Index 2020: Measuring commitment to cybersecurity. ITU. Retrieved from https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/str/D-STR-GCI.01-2021-PDF-E.pdf
- ITU. (2021b). Measuring Digital Development: Facts and Figures 2021. ITU. Retrieved from <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/facts/FactsFigures2021.pdf>

- ITU. (2022). Equatorial Guinea, ICT Regulatory Tracker. ITU. Retrieved from <https://app.gen5.digital/tracker/country-cards/Equatorial%20Guinea>
- Katz, R., and Callorda, F. (2019). Economic contribution of broadband, digitization and ICT regulation: Econometric modelling for Africa. ITU Publications.
- Katz, R., and Koutroumpis, P. (2012). Measuring socio-economic digitization: A paradigm shift.
- Kelly, T., and Souter, D. (2014). The Role of Information and Communication Technologies in Postconflict Reconstruction. United Nations and World Bank.
- Klapper, L., Lusardi, A., and Oudheusden, P. (2015). Financial Literacy around the World. World Bank. Retrieved from https://gflec.org/wp-content/uploads/2015/11/3313-Finlit_Report_FINAL-5.11.16.pdf?x49160
- Kolko, J. (2010). How broadband changes online and offline behaviors. *Information economics and policy*, 144-152.
- Lehr, W., Osorio, C., Gillett, S., and Sirbu, M. (2006). Measuring Broadband's Economic Impact. MIT working Paper series. Retrieved from <https://dspace.mit.edu/bitstream/handle/1721.1/102779/esd-wp-2006-02.pdf?sequence=1>
- Li, D., and Wu, C. (2004). GATT/WTO accession and productivity. *Growth and productivity in East Asia*.
- Maliszewska, M., Van Der Mensbrugghe, D., Pereira, M., Rodarte, O., and Ruta, M. (2020). African Continental Free Trade Area: Economic and Distributional Effects. Conference papers 333178, Purdue University, Center for Global Trade Analysis, Global Trade Analysis Project.
- Mark, M. (2015, November). Equatorial Guinea: sixth-least visited country sets sights on tourism. Retrieved from Guardian: <https://www.theguardian.com/world/2015/nov/03/equatorial-guinea-put-on-tourist-map-with-publication-of-first-guidebook>
- Ministerio de Hacienda. (2019). Empresas Públicas y Entidades Autónomas. Retrieved from <https://minhacienda-gob.com/empresas-publicas-y-entidades-autonomas/>
- Ministerio de Hacienda. (2020). Boletín oficial del Estado en materia de inversión. Retrieved from <https://minhacienda-gob.com/wp-content/uploads/2020/06/MATERIA-DE-INVERSI%C3%93N.pdf>
- Ministry of Communications. (2007). Science and Technology : Government Paper No 3 of 2007. Retrieved from https://publicadministration.un.org/unpsa/Portals/0/UNPSA_Submitted_Docs/2019/f912b59f-5963-4335-9dff-194a1a522c49/Maitlamo%20Policy_26112019_083359_d807e512-ea2e-4d56-8fba-60679904b985.pdf?ver=2019-11-26-083359-520
- Ministry of Transport and Communications. (2018). National Broadband Strategy. Retrieved from <https://www.bocra.org.bw/sites/default/files/documents/National-Broadband-Strategy-FINAL%28June2018%29.pdf>
- Nexo Travels. (2023). Packages. Nexo travels. Retrieved from <https://nexotravels.com/packages/>
- Nvó Acaba, B. (2021, August). AhoraEG. Retrieved from <https://ahoraeg.com/economia/2021/08/26/inpyde-anuncia-los-requisitos-para-la-concesion-de-creditos-a-las-pequenas-y-medianas-empresas/>
- Nvó Acaba, B. (2023). La segunda edición de BANGE IMPULSA ya tiene ganadores. Retrieved from AhoraEG: <https://ahoraeg.com/economia/2021/08/26/inpyde-anuncia-los-requisitos-para-la-concesion-de-creditos-a-las-pequenas-y-medianas-empresas/>
- OAG. (2023a). Schedules Analyzer. Retrieved from <https://analytics.oag.com/analyser-client/schedulesanalyser/>
- OAG. (2023b). Traffic Analyzer. Retrieved from <https://analytics.oag.com/analyser-client/trafficanalyser/>
- OECD. (2021). Development Co-operation Report 2021. OECD. Retrieved from https://www.oecd-ilibrary.org/development/development-co-operation-report-2021_ce08832f-en
- OECD. (2023). Key issues in Digital Trade : OECD Global Forum on Trade 2023 "Making Digital Trade Work for All". OECD. Retrieved from <https://www.oecd.org/trade/OECD-key-issues-in-digital-trade.pdf>
- ONU. (2022). UN E-Government Survey. Retrieved from <https://publicadministration.un.org/egovkb/Data-Center>
- Ordu, U., Cooley, L., and Goh, L. (2021, August 16). Digital technology and African smallholder agriculture: Implications for public policy. Retrieved from Brookings: <https://www.brookings.edu/articles/digital-technology-and-african-smallholder-agriculture-implications-for-public-policy/>
- PDGE. (2021). Movilización de los recursos hacia el Horizonte 2035. Retrieved from <https://www.pdge-guineaequatorial.com/wp-content/uploads/2021/11/SEXTA-PONENCIA.pdf>
- Portulans Institute. (2020). Network Readiness Index 2020. Retrieved from https://networkreadinessindex.org/wp-content/uploads/2020/11/NRI-2020-V8_28-11-2020.pdf
- Rumbo Malabo. (2020). Discover our Travel Packages. Retrieved from <https://rumbomalabo.com/en/packages/>

Referencias

- Tang, M., and Wei, S. (2009). The value of making commitments externally: evidence from WTO accessions. *Journal of International Economics*, 216-229.
- The International Ecotourism Society (TIES). (2019). What Is Ecotourism? Retrieved from <https://ecotourism.org/what-is-ecotourism/>
- UNICEF. (2020). Towards an equal future: remaining girl's education through STEM. UNICEF. Retrieved from <https://www.unicef.org/media/84046/file/Reimagining-girls-education-through-stem-2020.pdf>
- UNICEF. (2021). Country Office Annual Report 2021: Equatorial Guinea. Fondo de las Naciones Unidas. UNICEF. Retrieved from <https://www.unicef.org/media/116266/file/Equatorial-Guinea-2021-COAR.pdf>
- UNICEF. (2023). UNICEF Data: Equatorial Guinea. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. UNICEF. Retrieved from <https://www.unicef.org/media/116266/file/Equatorial-Guinea-2021-COAR.pdf>
- UNWTO. (2023). Tourism Data Dashboard. Retrieved from United Nations World Tourism Organization: <https://www.unwto.org/>
- World Bank. (2016). World Development Report 2016: Digital Dividends. Washington DC: World Bank. Retrieved from <https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2016>
- World Bank. (2017). Equatorial Guinea - World Bank Group Country Survey 2017. World Bank Group. Retrieved from <https://datacatalog.worldbank.org/int/search/dataset/0048088/equatorial-guinea---world-bank-group-country-survey-2017>
- World Bank. (2019). Equatorial Guinea: Diagnostic Trade Integration Study (DTIS). Washington DC: World Bank Group. Retrieved from <https://www.enhancedif.org/en/diagnostic-trade-integration-study-dtis>
- World Bank. (2020). Digital Economy for Africa Country Diagnostic Tool and Guidelines for Task Teams. Retrieved from <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/694441594319396632-0090022020/original/DE4ADiagnosticToolV2FINALJUNE24.pdf>
- World Bank. (2021). World Development Report 2021 : Data for Better Lives. Washington DC: World Bank Group. Retrieved from <https://wdr2021.worldbank.org/>
- World Bank. (2023a). Business Ready (B-Ready): Manual and Guide. World Bank Group. Retrieved from <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/5d79ca28ad482b1a9bc19b9c3a9c9e19-0540012023/original/B-READY-Manual-and-Guide.pdf>
- World Bank. (2023b). Digital Economy Diagnostic Equatorial Guinea. Washington, DC: World Bank. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099051724134540301/pdf/P1793391f4a4c800219f0014c68aefed3c8.pdf>
- World Bank. (2023c). International tourism statistics. Retrieved from <https://data.worldbank.org/indicator/ST.INT.ARVL>
- World Bank. (2023d). Digital Trade for Development. World Bank Group. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099633201042411300/pdf/IDU17527e81d18c98144be18acb1c9fc0691b3c8.pdf>
- World Bank. (2023e). Digital Progress and Trends Report 2023. Washington, DC: World Bank. Retrieved from <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/95fe55e9-f110-4ba8-933f-e65572e05395/content>
- World Bank and World Trade Organization. (2020). Women and Trade: The Role of Trade in Promoting. Washington DC: IBRD. Retrieved from https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/women_trade_pub2807_e.pdf

